

Liangshi Anquan Beijing Xia Woguo Liangshi

Zonghe Shengchan Nengli Yanjiu

粮食安全背景下 我国粮食综合生产能力研究

张利国 著



中国农业出版社

江西财经大学资助出版

粮食安全背景下我国粮食 综合生产能力研究

张利国 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

粮食安全背景下我国粮食综合生产能力研究/张利国
著. —北京: 中国农业出版社, 2008. 12
ISBN 978 - 7 - 109 - 13383 - 9

I. 粮… II. 张… III. 粮食—生产能力—研究—中国
IV. F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 014893 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 闫保荣

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6

字数: 180 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

近年来，全球粮食产量增长速度缓慢，需求数量却不断增长，导致全球库存持续下降。2007年末至2008年初，国际市场粮价快速上涨并持续高位运行，30多个国家出现粮荒并引发社会动荡，对于我国这样一个人口超级大国，粮食安全的警钟再次响起。粮食安全的核心是提高粮食综合生产能力，在全球粮食供求关系发生转变的新时期，进一步提高我国粮食综合生产能力，完善粮食安全保障机制，具有重要的现实意义。同样，2007年我国也出现了粮油、猪肉价格风暴和副食品全面涨价，至今仍处在高位运行状态，在一定程度上影响了民众的生活和生存、社会的和谐和稳定、国家的经济发展和战略安全，其中一个重要原因就是粮食综合生产能力问题。

一直以来，党和政府均高度重视粮食生产，特别是2004年以来，根据我国农业生产的新形势，中共中央国务院连续5年出台了中央一号文件，分别是2004年的《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》，提出集中力量支持粮食主产区发展粮食产业，促进种粮农民增收收入、支持主产区进行粮食转化和加工、增加对粮食主产区的投入；2005年的《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综

合生产能力若干政策的意见》，提出继续加大“两减免、三补贴^①”等政策实施力度、切实加强对粮食主产区的支持；2006年的《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，提出继续实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程，加快建设大型商品粮生产基地和粮食产业带，稳定粮食播种面积、坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策，增加中央财政对粮食主产县的奖励资金；2007年的《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》，提出推进粮食优势产业带建设、加大对粮食加工转化的扶持力度、支持粮食主产区发展粮食生产和促进经济增长、加强对粮食生产、消费、库存及进出口的监测和调控，建立和完善粮食安全预警系统；2008年的《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》，提出切实稳定粮食播种面积，优化品种结构。继续实施粮食生产各项工程。进一步完善粮食风险基金政策，加大对粮食主产区的扶持力度，完善产粮大县奖励政策。集中力量建设一批粮食核心产区，着手开发一批粮食后备产区。这些政策措施的出台，在一定程度上提高了农民种粮的积极性，我国粮食总产量开始快速上升，由2003年的4.31亿吨增加到2007年的5.02亿吨，提高了16.5%，已接近1998年的历史最高水平5.12亿吨。但我们也要看到，随着我国人口的增长，对粮食和肉食品需求将快速增加，再加上工业用粮的增加，国内粮食供需之间的矛盾将越来越大，但目前我国

① “两减免”是指减免农业税、取消除烟叶以外的农业特产税；“三补贴”是指对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴。

粮食生产面临着农业基础设施薄弱、技术服务滞后、土地粗放经营、粮食生产成本激增、耕地面积逐渐减少、旱涝冰雪灾害频繁、粮食种植技术难突破等一系列问题。因此,提高我国粮食综合生产能力的目标面临严峻挑战。

本研究的主要目的就是在当前粮食安全背景下,深入分析我国粮食综合生产能力的历史演变过程和现状,探讨影响我国粮食综合生产能力的主要因素。根据研究需要,本书有针对性的就我国粮食综合生产能力展开了研究,全书共分为十章,具体篇章结构如下:

第一章 绪论。主要包括研究的背景、研究的目的与意义、研究框架与数据来源、研究方法与技术路线、可能的创新与不足。

第二章 粮食安全评价与状况分析。主要包括粮食、粮食安全、粮食综合生产能力等核心概念的阐述、粮食安全的评价指标、我国粮食安全的状况、世界粮食安全状况。

第三章 我国粮食综合生产能力历史分析。主要包括我国粮食综合生产能力历史演变、影响我国粮食综合生产能力的因素分析。

第四章 东、中、西部粮食综合生产能力分析。主要包括东部地区粮食综合生产情况、中部地区粮食综合生产情况、西部地区粮食综合生产情况。

第五章 主产区与非主产区粮食综合生产能力分析。主要包括粮食主产区粮食综合生产情况和非粮食主产区粮食综合生产情况。

第六章 农业生产物质投入与我国粮食综合生产能力分

析。主要包括农业生产物质投入概况、农业生产物质投入与我国粮食综合生产能力的相关性分析、农业生产物质投入对我国粮食综合生产能力影响的计量分析。

第七章 自然灾害与我国粮食综合生产能力分析。主要包括自然灾害概述、我国自然灾害的总体概况、自然灾害与我国粮食综合生产能力的描述性分析和实证分析。

第八章 农业投资与我国粮食综合生产能力分析。主要包括我国农业投资的内涵、我国农业投资的现状、农业投资与我国粮食综合生产能力的相关性分析与计量分析。

第九章 农民种粮积极性与我国粮食综合生产能力分析。主要包括农民种粮积极性分析、农民种粮积极性与我国粮食综合生产能力的计量分析。

第十章 加强我国粮食综合生产能力的政策建议。主要从耕地面积、农业生产物质投入、自然灾害、农业投资、农民种粮积极性等方面提出增强我国粮食综合生产能力的政策建议。

粮食安全背景下如何加强我国粮食综合生产能力建设是党和政府、专家学者、实际工作部门、普通老百姓都十分重视和关切的问题。而加强粮食综合生产能力建设是一个复杂的系统工程，不是靠几项政策、一些补贴就能够解决的，本书的研究也只是为提高我国粮食综合生产能力做了一些思路梳理和前期的研究工作。由于本人学识有限，对粮食安全背景下我国粮食综合生产能力的研究不是很深，书中肯定还有许多不妥甚至错误的地方，请各位读者、专家和学者批评指正。同时，书中借鉴和参考了许多前人的研究成果，所利用部分在书中尽可能加注和在书后列出参考文献，疏漏之处，敬请谅解！

目 录

前言

第一章 绪论	1
1.1 研究背景	1
1.2 研究目的与意义	5
1.3 研究框架与数据来源	6
1.4 研究方法与技术路线	7
1.5 可能的创新与不足	10
第二章 粮食安全评价与状况分析	11
2.1 核心概念	11
2.2 粮食安全评价指标	20
2.3 我国粮食安全状况	24
2.4 世界粮食安全状况	31
第三章 我国粮食综合生产能力历史分析	39
3.1 我国粮食综合生产能力历史演变	39
3.2 影响我国粮食综合生产能力的因素分析	46
第四章 东、中、西部粮食综合生产能力分析	50
4.1 东部地区粮食综合生产情况	50

4.2	中部地区粮食综合生产情况	57
4.3	西部地区粮食综合生产情况	64
第五章	主产区与非主产区粮食综合生产能力分析	71
5.1	粮食主产区粮食综合生产情况	71
5.2	非粮食主产区粮食综合生产情况	79
第六章	农业生产物质投入与我国粮食综合生产能力分析	87
6.1	农业生产物质投入概况	87
6.2	农业生产物质投入与我国粮食综合生产能力 相关性分析	91
6.3	农业生产物质投入对我国粮食综合生产能力 影响计量分析	92
第七章	自然灾害与我国粮食综合生产能力分析	94
7.1	自然灾害概述	94
7.2	我国自然灾害的总体概况	98
7.3	自然灾害与我国粮食综合生产能力分析	108
第八章	农业投资与我国粮食综合生产能力分析	114
8.1	我国农业投资的内涵	114
8.2	我国农业投资的现状	116
8.3	农业投资与我国粮食综合生产能力	118
第九章	农民种粮积极性与我国粮食综合生产能力分析	124
9.1	农民种粮积极性分析	124
9.2	农民种粮积极性与我国粮食综合生产能力	131

第十章 加强我国粮食综合生产能力的政策建议	138
10.1 保护耕地面积, 巩固粮食综合生产能力	138
10.2 有效使用物质投入, 提高粮食综合生产能力	140
10.3 抵御自然灾害, 增强粮食综合生产能力	141
10.4 增加农业投资, 提升粮食综合生产能力	143
10.5 提高农民种粮积极性, 增强粮食综合生产能力	144
10.6 加强粮食主产区域建设, 奠定粮食综合 生产能力基础	145
 附件: 国家粮食安全中长期规划纲要 (2008—2020 年)	 147
参考文献	173
后记	180

第一章 绪 论

1.1 研究背景

粮食安全是一个关系到国计民生的重大问题，既是一个经济问题，又是一个政治问题，因此，党和国家领导人一直以来都把我国的粮食安全摆在十分重要的位置。早在 1959 年，毛泽东就提出“手里有粮、心里不慌”。邓小平同志在 20 世纪 80 年代告诫我们“不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了”。江泽民同志在 20 世纪 90 年代强调“中国人口多，自然灾害频繁，储备以应付突然事件是为上策”。胡锦涛同志指出“确保解决 13 亿多人的吃饭问题，始终是头等大事，任何时候都不能掉以轻心”。因此，我国一直以来都保持比较高的粮食自给率，但是随着我国经济社会的发展变化，农业生产面临的外部环境已经发生了深刻的变化，从事农业生产的比较效益越来越低，导致农民种粮的积极性受挫。另外，随着我国城市化、工业化的发展，大量良田被占用，导致我国耕地面积越来越少，粮食播种面积也越来越小。因此，从 1999 年开始，我国粮食生产量下降，并连续 5 年下降，粮食总产量由 1998 年的 51 229.5 万吨下降到 2003 年的 43 069.5 万吨，5 年时间下降了 15.93%。为了促进粮食生产，保障粮食安全，2004、2005、2006、2007、2008 年党中央、国务院连续发了五个“1 号文件”，出台了一系列鼓励粮食生产的政策，在这些扶持政策的刺激下，从 2004 年开始，我

国粮食产量开始回升，并连续 5 年增产，2007 年我国粮食总产量达到 50 160.3 万吨，粮食综合生产能力得到很大提高，粮食安全保障能力得到大大增强。

进入 2008 年以来，全球各地因粮食和能源价格上涨引发多起骚乱，造成数十人死亡。埃及、海地和数个非洲国家因主要粮食价格上涨已引发严重骚乱。2008 年 4 月 9 日联合国粮农组织^① (FAO) 主席雅克·迪奥夫在印度新德里召开的一个大型会议上指出：“世界粮食价格在过去 9 个月内增长了 45%，大米、小麦和玉米严重短缺。现在有一种风险，也就是这种社会动荡局面将在更多的国家蔓延，50%到 60%的收入将流入粮食上面。”因粮食价格上涨引发社会普遍动荡的国家，目前还包括布基纳法索、喀麦隆、印度尼西亚、毛里塔尼亚、莫桑比克、玻利维亚和乌兹别克斯坦等国。甚至是美国也不能避免。如此大规模的粮食价格上涨对世界的冲击力不言而喻。联合国世界粮食署^②执行干事乔塞特·希兰说，粮食价格上涨犹如一场“无声的海啸”，正席卷全球，迫使超过 1 亿人口“退回”到挨饿困境，对全球 2 000 多

① 联合国粮食及农业组织，简称“粮农组织”，或者 FAO，英文全名为 Food and Agriculture Organization of the United Nations，是根据 1943 年 5 月召开的联合国粮食及农业会议的决议，于 1945 年 10 月 16 日在加拿大魁北克正式成立。1946 年 12 月成为联合国的一个专门机构。现总部设在意大利罗马。联合国粮农组织的宗旨是通过加强世界各国和国际社会的行动，提高人民的营养和生活水平，改进粮农产品的生产及分配的效率，改善农村人口的生活状况，以及帮助发展世界经济和保证人类免于饥饿等。粮农组织下设全体会员大会、理事会和秘书处。

② 世界粮食计划署，简称粮食计划署，或者 WFP，英文全名为 World Food Programme，由联合国和联合国粮农组织合办，是联合国内负责多边粮食援助的机构。1961 年第 16 届联大和第 11 届粮农组织大会决定成立，总部设在意大利罗马。世界粮食计划署的宗旨是以粮食为手段帮助受援国在粮农方面达到生产自救和粮食自给的目的。援助方式分紧急救济、快速开发项目和正常开发项目 3 种。联合国世界粮食计划署执行局是其领导机构（原称粮食援助政策与计划委员会，1996 年 1 月起改称现名），日常办事机构为秘书处。

万名贫困儿童构成的威胁尤其巨大。面对如此严重的全球粮食危机,作为世界第一人口大国的中国确实应该更加谨慎地思考我国粮食安全问题,从这次世界粮食危机可以看出,2007 年世界粮食总产量不仅没有减少,相反还比 2006 年增长 4.6%,为什么一些国家和地区还会出现粮食危机呢?为什么一些国家即使有钱人也买不到粮食呢?归根结底,还是粮食生产的区域分布不平衡,有的国家多,有的国家少,在粮食流通或粮食贸易不正常的情况下就会在某些国家或地区,或者某一群体发生粮食安全问题。粮食安全包括粮食生产、粮食流通、粮食加工、粮食储运、粮食销售等各个领域,但粮食安全最重要的不是流通和加工问题,也不是储运和销售问题,而是粮食生产问题,而粮食生产取决于粮食综合生产能力,从而粮食安全程度的提高最终取决于粮食综合生产能力的提高。必须想方设法加强我国粮食综合生产能力建设,最大限度保证我国粮食生产的自给自足,特别是口粮的自给自足,从而在最大程度上保障我国粮食安全。因此,在粮食安全背景下,如何加强我国粮食安全综合生产能力建设,保障我国粮食安全,成为当前一个迫切需要解决的问题。

新中国成立以来,围绕提高粮食综合生产能力,党和政府采取了一系列政策措施,促进粮食生产不断登上新台阶,成功地解决了中国人民的温饱问题,取得了用不到全球 9%的耕地养活世界 21%人口的伟大成就。历史经验证明,保护和提高粮食综合生产能力,促进粮食稳定增产,关系全局,意义重大。首先,提高粮食综合生产能力是确保国家粮食安全的需要。民以食为天,在拥有 13 亿多人口的中国,粮食安全既是重大的经济问题,也是不可忽视的政治问题。确保粮食安全是我国经济社会发展必须守住的一条“底线”。没有粮食综合生产能力作保障,就没有可靠的粮食安全,更没有稳定的发展环境。提高粮食综合生产能

力,实现粮食生产的稳定发展是国家粮食和经济安全的重要保障。其次,提高粮食综合生产能力是增强农业综合生产能力的需要。农业综合生产能力的核心是粮食综合生产能力。目前我国粮食作物播种面积占农作物播种面积的65%以上,粮食生产是农业结构布局的基础,影响农业结构调整和农村经济发展。粮食收入又是农民收入的重要来源,一些粮食主产区农民的粮食收入要占到纯收入的40%~50%。只有粮食综合生产能力提高了,农业结构调整才能持续,种粮农民的收入才能稳定增长,农业综合生产能力才能稳步提高。再次,提高粮食综合生产能力是确保国民经济协调发展的需要。农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础。改革开放以来,国民经济几次大的波动大都与粮食生产的大起大落有关。国民经济几次大的调整,又都把发展农业和粮食生产作为加强宏观调控的重要内容。近几年国民经济的快速增长,粮食稳定供给起着重要的支撑作用。特别是针对近年来粮食面积、产量连续下滑和一些行业投资过热的状况,中央从全局和战略高度,把发展粮食生产作为加强和改善宏观调控的重大举措,粮食增产、农民增收成为引人注目的亮点,避免了经济生活中煤电油运紧张与粮食短缺同时出现的不利局面。历史经验表明,提高粮食综合生产能力,稳定发展粮食生产是国民经济持续健康发展的稳定器。最后,提高粮食综合生产能力是应对复杂国际形势的需要。粮食与能源一样,是当今世界重要的战略资源。毛主席很早就说过“手中有粮,心里不慌”,温家宝总理2008年4月5日至6日在河北考察农业和春耕生产时也指出“手中有粮,心中不慌,中国的粮食储备是充裕的”。我国既是粮食生产大国,也是消费大国,粮食进出口对国际粮食市场的变化有着重大影响。有关专家分析,我国粮食自给率每下降1个百分点,就会影响世界粮食贸易量2个百分点。在国际粮食库存起伏不定、

运输成本不断增加的条件下,我国利用国际市场弥补国内粮食缺口的余地受限,只能进行品种调剂和年度性弥补少量缺口。我国的国情决定了只能基本立足国内解决粮食问题。提高粮食综合生产能力,既是基于国情的必然选择,也是应对复杂多变的国际形势和在国际竞争中掌握主动的必要条件^①。

1.2 研究目的与意义

1.2.1 研究目的

本研究在粮食安全的大背景下,通过深入分析我国粮食综合生产能力的历史变化,东、中、西部粮食综合生产情况,粮食主产区与非粮食主产区粮食综合生产情况,农业生产物质投入与我国粮食综合生产能力,自然灾害与我国粮食综合生产能力,农业投资与我国粮食综合生产能力,农民种粮积极性与我国粮食综合生产能力,掌握当前我国粮食综合生产能力的现状,探索影响我国粮食综合生产能力的主要因素以及每种因素的影响方向和影响程度,并提出粮食安全背景下加强我国粮食综合生产能力的政策建议。

1.2.2 研究意义

1.2.2.1 理论意义

通过深入分析我国粮食综合生产能力的历史变化,东、中、西部粮食综合生产情况,粮食主产区与非粮食主产区粮食综合生产情况,农业生产物质投入与我国粮食综合生产能力,自然灾害与我国粮食综合生产能力,农业投资与我国粮食综合生产能力,农民种粮积极性与我国粮食综合生产能力,有助于从理论上提高

^① <http://news.163.com/05/1118/11/22RCP3AV0001120T.html>

对我国粮食产业内在发展规律的认识,把握住我国粮食生产的方向和关键因子,因而本研究具有较大的理论意义。

1.2.2.2 现实意义

对不同区域粮食综合生产能力的分析,有助于政府部门在实际工作中抓住粮食生产的重点区域,提高其工作效率,掌握工作的重点。对粮食综合生产能力和农业生产物质投入、自然灾害、农业投资、农民种粮积极性的深入探讨,将有助于我们掌握粮食综合生产能力的关键影响因子,以便在实际工作中采取有针对性的政策措施提高我国粮食综合生产能力,因而本研究具有较大的现实意义。

1.3 研究框架与数据来源

1.3.1 研究框架

粮食综合生产能力本身就是一个很复杂的系统研究,影响粮食综合生产能力的因素非常多,任何一项研究都不可能将影响粮食综合生产能力的因素全部分析透,只可能根据研究者的侧重点选择某些因素进行深入分析。本研究首先对粮食综合生产能力的内涵进行了阐述,然后分析了我国粮食综合生产能力的历史演变情况和我国不同区域间粮食综合生产能力的具体情况,接着从农业生产物质投入、自然灾害、农业投资、农民种粮积极性等方面分析我国粮食综合生产能力,最后,提出在粮食安全背景下加强我国粮食综合生产能力的政策建议。

1.3.2 数据来源

本研究的数据主要来源于以下几个渠道:

(1) 相关统计年鉴。主要有《中国统计年鉴》(历年)、《中国农村统计年鉴》(历年)、《新中国五十五年统计资料汇编》、

《中国农业统计资料汇编 1949—2004》、《全国农产品成本收益资料汇编》(历年)。

(2) 历年的杂志与学位论文。通过江西财经大学图书馆和江西财经大学资源与环境管理学院资料室的相关期刊、杂志,中国期刊网上的期刊论文,中国优秀博士论文和中国优秀硕士论文网等获取相关二手资料。

(3) 网络资料。通过 www.baidu.com.cn 和 www.google.com 等专业搜索引擎以及中国农业信息网、国家统计局网站以及一些专业粮食网站查找一些相关二手资料。

研究数据主要运用 SPSS14.0 统计软件、Excel 计量软件进行处理。

1.4 研究方法与技术路线

1.4.1 研究方法

研究方法是指在科学研究中,为达到研究目的而采用的途径、手段和工具的总和。本研究综合运用宏观分析与微观分析相结合,规范分析与实证分析相结合的方法,具体而言,主要运用了以下研究方法:

(1) 统计分析法。指通过对研究对象的规模、速度、范围、程度等数量关系的分析研究,认识和揭示事物间的相互关系、变化规律和发展趋势,借以达到对事物的正确解释和预测的一种研究方法。如对我国粮食综合生产能力的历史演变过程、不同区域粮食综合生产能力的分析、我国农业生产要素投入、农业投资、每年受灾面积和成灾面积的分析等。

(2) 文献分析法。指搜集、鉴别、整理文献,并通过对文献的研究,形成对事实科学认识的方法。文献内容多种多样,按其