

新农村建设与加强土地管理研究文集

下册

主编 王松林

落实科学发展观
建设社会主义新农村



中国大地出版社

新农村建设与加强土地 管理研究文集

下 册

主 编 王松林

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国大地出版社
· 北 京 ·

定价：38.00元

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设与加强土地管理研究文集/王松林主编.

北京: 中国大地出版社, 2008.9

ISBN 978-7-80097-981-1

I. 新… II. 王… III. ①农村—社会主义建设—浙江省—文集②土地管理—浙江省—文集 IV. F327.55-53
F321.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第138764号

责任编辑: 胡建平 孙国瑞

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路31号 100083

电 话: 010-82329127 (发行部) 010-82329120 (编辑部)

传 真: 010-82329024

网 址: www.chinalandpress.com 或 www.中国大地出版社.中国

印 刷: 北京大地印刷厂

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 46

字 数: 980千字

版 次: 2008年9月第1版

印 次: 2008年9月第1次印刷

印 数: 1-3000套

书 号: ISBN 978-7-80097-981-1/F·299

定 价: 96.00元(上下册)

版权所有·侵权必究

目 录

下 册

新农村建设与农村节约用地研究	谢 荣(1)
论“城中村”拆迁改造中的权属管理	沈小弟(10)
创新土地整理工作机制 推进社会主义新农村	
建设	徐仙苗(18)
农村宅基地在新一轮土地利用总体规划中的	
若干思考	孔文君(24)
整治宅基地与新农村建设的若干思考	钱正永(35)
建设新农村背景下农村土地产权制度创新	
研究	胡新民(44)
谈当前新农村建设国土资源管理面临的	
若干问题与对策	杜安才(54)
科学修编土地规划 积极服务新农村建设	叶成良(64)
有序推进新农村建设 着力构建和谐社	
探索宅基地整治 促进新农村建设	蒋金红(73)
关于金华市建设社会主义新农村土地管理	
问题的思考	黄志群(77)
问题的思考	刘富华(83)
新农村建设与被征地农民基本生活保障	
制度实践的思考	喻明星等(90)

新农村建设与农村土地管理	毛丹妮(96)
浅析新农村建设与土地开发整理	王忠诚(103)
支持新农村建设 创新土地整理工作	朱宝琦(108)
浅谈保护耕地与支持新农村建设	陈荣兵(115)
强化国土资源管理 力促新农村建设	金士高(122)
新农村建设与农村宅基地整理	韦连生(127)
新农村建设中土地执法巡查的思考与实践	李华强等(134)
东阳市新农村建设中宅基地管理现状、存在 (的问题及对策初探	楼绍华等(143)
论新农村建设与土地整理	金杭龙(152)
加强村镇建设用地管理 建设新农村人居环境	杜安武(158)
主动服务和支持新农村建设	陈放光(164)
加强土地管理 促进社会主义新农村建设	舒红光(170)
强化农村宅基地管理 加强社会主义 (新农村建设	赵焕祥(176)
新农村建设对农村居民点用地规划的影响	张荣喜(183)
抓好土地整理 推进新农村建设	陈志平(190)
新农村建设与地质灾害防治和地质环境建设 (研究	金钦帅(199)
确保征地程序到位 保障农村合法权益	张德松(206)
基层国土资源所建设与新农村建设的思考	林春法(212)
以土地开发整理为抓手 促进社会主义新农村 建设	蓝章宝(219)
做好“四篇文章” 服务新农村建设	郑启洪(227)
浅谈国土资源管理部门如何支持新农村建设	林浩(231)
在新农村建设中有效防御地质灾害的若干思考	顾忠良(237)

广阔天地 大有作为	陈亚红(254)
(88)——国土资源管理系统参与社会主义新农村	
(87)建设的责任及途径初探	黄昌煜(245)
浅谈新农村建设中集体建设用地流转	杨俊君(249)
新农村建设与集体土地使用权登记发证工作	
(88)研究	陈亚红(254)
浅析新农村建设与加强宅基地管理	王燕忠(261)
浅析低丘缓坡综合开发利用与保障经济社会	
发展和新农村建设方略	郑云中等(270)
新农村建设与农村节约集约用地的研究	谢小红(277)
浅谈社会主义新农村建设中的宅基地管理	善庆
(88)——剖析浙西姚西塘村的村庄建设	冯雪外(283)
龙游县农村宅基地现状与整理前景浅析	胡建良(290)
浅谈突破农村宅基地制约新农村建设的	
(“瓶颈”	陈 滨等(297)
完善征地制度 保障农民权益 促进新农村	
建设	姜纪松(303)
关于宅基地调查工作的流转与思考	姜雪峰(309)
常山县农村宅基地整理工作中的问题与对策	徐金达(317)
新农村建设安居工程中地质灾害防治工作	
(浅议	谢维生(325)
科学修编土地利用总体规划 促进土地节约	
集约利用	王立华(332)
新农村建设与农村宅基地纠纷研究	尹俊州(339)
开展宅基地整理 推进新农村建设	汪芝萍(348)
舟山市建设用地节约集约利用研究	李振伏等(354)

浅析舟山市土地集约利用	张锡祥等(362)
新农村建设与农村宅基地管理工作研究	陈央华等(368)
舟山市建设用地现状和节约集约利用分析	蒋志龙等(376)
关于涉海建设用地项目审批管理的思考	虞军明等(387)
新农村建设与农村宅基地管理	罗小伟等(392)
舟山市土地节约集约利用研究	柯水根等(398)
浅谈新农村建设中的土地保护和利用	夏宏军等(406)
定海工业用地现状调查与思考	夏志光(413)
节约集约用地 促进科学发展	
——土地使用权流转法律法规及政策的完善	陈天辉(423)
基本农田保护措施和查处对策研究	冯毅(432)
基本农田违法行为的现象、产生原因及如何 加大查处力度之我见	刘伟功(441)
进一步完善工业项目土地集约利用研究	刘波(446)
岱山县土地集约利用问题研究	陈杰(453)
挖潜节流 科学用地	
——给遭受土地资源瓶颈的我们以一个 启示	黄伯义(465)
海岛发展过程中的土地集约利用研究	
——以岱山岛为例	张涛(473)
坚持集约用地原则 支持新农村建设	杨玲(481)
新农村建设与农村宅基地制度改革的几点 思考	陈春仕等(488)
把握好土地管理政策 积极探索新农村建设 路子	颜心慧(499)

以建设用地复垦推进新农村建设的实践和思考

——以临海市为例 章仁撑(506)

加强土地整理 促进新农村建设 王国火等(511)

宅基地复垦与新农村建设探索 金芳标(516)

国土资源管理部门支持社会主义新农村建设

的重点与措施研究 叶杰耀等(526)

我国地租制度的经验、问题与改革方向 魏 兴(535)

节约集约利用土地的分析与思考

——浅谈开发区工业用地土地利用、管理

方面存在的问题和对策 潘孙伟等(545)

新农村建设与农村宅基地改造整理的研究 周介伟等(551)

农村新社区建设用地集约利用问题的思考 吴惠民(563)

加强贫困山区地质灾害防治 为建设和谐龙泉

奠定基础

——浅谈龙泉市地质灾害现状、特点与

防治措施 罗新海等(570)

社会主义新农村建设与农村宅基地管理 吕苏敏(583)

合理利用农村建设用地建设社会主义新农村 廖颖愚(591)

浅析新农村建设与节约集约用地 汤俊平(600)

改革方向今何在

——试论新农村建设中土地产权制度的

改革方向问题 季海林(605)

青田农村私人建房节约集约用地之我见 殷金兰(613)

城镇节约集约用地的分析和思考 季晓华(618)

新农村建设与农村节约集约用地研究 程 炜(625)

浅析农村居民点用地整理的问题与对策 陈昭昭(632)

农村宅基地问题的分析及缓解设想	刘丽明(639)
农村居民点节约集约用地的分析与思考	郑忠根等(645)
新农村建设与土地开发整理研究	郑忠根等(652)
土地整理与社会主义新农村建设	陈君(658)
“一户一宅”的思考	叶隆生(664)
欠发达地区新农村建设与国土资源管理	
(2) 问题初探	徐晓林(675)
土地资源配置与土地集约利用	吕传进等(683)
浅议农村宅基地及节约集约利用	黄永进(693)
新农村建设中提高土地保障水平的对策	李伟纲等(700)
集约用地 优化统筹	
(3) 下山脱贫农村居民点建设的	
几点启示	应根洪(707)
耕地总量动态平衡与节约集约利用土地	
的思考	吴豪高等(712)
经济欠发达地区新农村建设集约用地策略	
(4) 以景宁县为例	雷朝进等(718)
(5) 思考	
(6) 思考	
共同走向改革	
——	
(7) 思考	
(8) 思考	
(9) 思考	
(10) 思考	
(11) 思考	
(12) 思考	
(13) 思考	

新农村建设与农村节约用地研究

谢荣

(绍兴市国土资源局越城分局 浙江绍兴 312000)

胡锦涛总书记在中央经济工作会议上强调:“要充分发挥各方面的积极性,实行中央、地方分组负责,引导社会各方面的力量共同参与,使社会主义新农村建设成为全党全国人民的共同行动。”中央还以2006年1号文件下发了关于推进社会主义新农村建设的若干意见和决定。这充分表明了中央对统筹城乡发展、解决“三农”问题的决心和信心,深刻地反映了落实科学发展观与构建和谐社会的时代要求和时代特征,集中代表了广大农民群众的强烈愿望和根本利益,具有重大的现实意义和深远的历史意义。中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,简明扼要,内容丰富,寓意深刻,清晰勾画出了社会主义新农村的美好前景和实现途径。这充分说明,社会主义新农村建设是建设体现科学发展观要求、全面小康社会发展水准、城乡一体化发展趋势和社会主义本质特征的繁荣、富裕、民主、文明、和谐的新农村。结合越城区的实际,就是要通过产业发展,建设新社区,培育新农民,搭建新体制,树立新风尚,努力形成城乡互动,共同繁荣的城乡一体化发展格局。

一、深刻认识全面推进新农村建设的必要性

“社会主义新农村”这一概念,早在20世纪50年代就曾提出过。20世纪80年代初,我国提出“小康社会”概念,也包括了建设社会主义新农村这一内容。新农村建设虽被多次提过,但由于经

济基础不足以及其他一些因素,都未能真正实现。党的十六届五中全会又一次提出建设社会主义新农村这一重大历史任务,并把建设新农村作为“十一五”经济社会发展的一个主要目标。正确认识建设新农村的历史背景和现实意义是我们推进新农村建设必须搞清楚的重大问题。

(一)全面推进社会主义新农村建设是落实科学发展观、加快城乡统筹发展的战略抉择

科学发展观的内涵是坚持以人为本,实现社会持续、协调、健康发展。就城区农村而言,加快城乡统筹发展步伐,全面建设具有小康社会发展水准、城乡一体化发展趋势和社会主义本质特征的繁荣、富裕、民主、文明、和谐的新农村,本身就是落实科学发展观的一次具体实践。现阶段,随着经济社会持续较快发展,城乡之间的发展差距却呈扩大之势,突出反映在城乡居民收入差距继续拉大,农村社会事业发展整体落后,农民整体素质仍不高,一些地方农村基层组织软弱涣散。这些问题的存在,直接制约着城乡二元的均衡发展,影响着整个社会的公平、公正与平等友爱,如不妥善解决,我们要构建充满活力、安定有序的和谐社会也就无从谈起。为此,我们必须站在贯彻落实科学发展观、构建和谐社会的高度,把加快城乡统筹发展、建设社会主义新农村摆到重要的战略位置,彻底转变重城轻乡、重工轻农、重市民轻农民的观念和做法,建立新型城乡关系,统筹城乡发展规划、产业布局、基础设施建设、社会保障和社会事业,推动城乡和谐发展,共同发展。

(二)全推进社会主义新农村建设是加快城乡一体化步伐、实现农村各项事业全面发展的有效途径

越城区尽管是绍兴的核心城区,但城乡二元化结构仍然是发展中的突出矛盾。越城区直辖面积 195 平方千米,其中乡镇直属面积 145 平方千米,街道所属面积 50 平方千米。共有社区 60 个,行政村 164 个,人口 41 万,其中,农业人口约 14 万,非农人口约 27 万。城乡差距主要体现在:一是城乡居民收入差距大。农民增

收难。到2005年底,该区城镇居民人均可支配收入1.76万元,农村居民人均纯收入8700元,相差近一半;二是城乡产业差距大,农业贡献率低。到2005年底,该区农业仅占GDP的2.5%,显然是弱质产业;三是城乡基础设施建设差距大。到2005年底,全区还有23个村小舜江自来水没有到户。虽已村村通公路了,但等级不高,新农村建设相对落后,除龙山村外,没有像样的示范村;四是城乡就业和社会保障差距大。农民就业难,养老保障水平低,覆盖面还不全,尚未真正起到“安全网”作用;五是城乡教育医疗差距大。优质资源相对集中在城市,农村较难享受良好的教育、医疗条件;六是城乡精神文明建设差距大。农民的精神文化生活相对贫乏,无法充分接受城市辐射带动、享受城市的文明;七是城乡环境卫生差距大。农村环境脏乱差现象相对严重,距山青水绿的生态型农村有一定的差距。对此,郊区农民对加快城乡统筹发展、改善郊区人居环境、提升生活质量水平的愿望十分强烈。因此,越城区只有加快推进社会主义新农村建设进程,才能从根本上打破城乡二元结构,提升资源配置效率,促进城乡经济社会的均衡协调发展,推进城市郊区化、郊区现代化进程。

(三)全面推进社会主义新农村建设是解决“三农”发展面临的众多问题、构建和谐城区的重大举措

目前,我国经济社会的发展进入了一个既是黄金发展时期、又是矛盾凸现期。“三农”发展面临的农民增收难、农业增效难、农村建房难、农民就业难、就医、养老、维权难等众多的难题,在绍兴农村不同程度地存在。如果这些问题不解决,农业弱质、农村落后、农民弱势的状况不改变,不仅会影响城乡、区域的协调发展,而且还会影响社会的和谐稳定。全面推进社会主义新农村建设,就是要有效解决这些难题,化解各种矛盾,建立和谐的城乡区域关系,建设和谐农村,为构建和谐社会打下扎实的基础。

二、“十一五”期间社会主义新农村建设的实践与探索

经过改革开放30年的持续发展,市场化、工业化、城市化进

程的不断加快,越城区与许多兄弟县市一样,也已初步具备了实行“工业反哺农业、城市带动农村”的有利条件。为此,“十一五”期间,全区上下必须牢固树立起加快城乡统筹发展的理念,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求,积极实行“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的方针,切实加大各方面对郊区农村发展的支持力度,力求在较短的时间内有效改变郊区农村经济社会发展相对滞后的局面,加速推进城乡一体化进程。

(一)实施“生产发展”的促进行动,增强社会主义新农村建设的产业支撑力

1. 夯实农业发展基础

夯实农业发展基础重点抓好以下三个方面:一是要落实政策鼓干劲。制定完善重农支农政策,加强对粮食综合生产能力的保护,稳定粮食播种面积,进一步增强科技对农业生产的支撑力,切实提高农业生产的能力和效益。二是要兴修水利促发展。切实加大农田水利基本建设项目的力度,积极开展病险水库的除险加固,加强小流域综合区治理和河道清淤、清草工作,为农业生产创造良好的发展条件。三是要加强三防保安全。“水利防汛、森林防火、动植物防疫”是农业安全的重中之重,要高度重视抓好三防工作,为新农村建设提供保障。

2. 提升农业产业化经营水平

要围绕特色、发挥优势,通过加大投入,扶持龙头,强化科技,内引外拓等措施,大力推进农业产业化。在具体工作中,一要加快“农产品加工中心、种子种苗中心、休闲观光中心、农产品流通中心”等四大中心建设,进一步增强产业优势。二要不断加强对科技项目的引进和实施,进一步增强产业实力。三要进一步加快农业“走出去”步伐,进一步拓展农民增收的空间。

3. 加快发展现代城市工业

特别要加快生态产业园的建设,生态产业园不仅是越城区经

济发展的主平台,同时在拉大城市框架、改造农村、转移农民中承担着十分重要的任务。要咬紧牙关,坚定信念,克服各种困难,及早把生态产业园建成产业升级的新高地。

4. 大力发展商贸服务业

重要规划好城中村改造中的集体留用地,利用城郊优势,发展服务工业、服务群众的流通业、服务业,为发展经济、扩大就业、提高城乡群众的生活水平方面作出贡献。

(二) 实施“生活宽裕”的富民行动,培育建设社会主义新农村的新型农民

1. 加强对农民就业技能培训、提高农民就业技能和外出的适应能力、促进农民就业转移是富裕农民的重要途径

为此,要大力实施农村劳动力素质培训工程,以现有的技校、职校、成校、农函大等教育资源为基础,大力开展农村实用技术培训,使农村劳动力从“劳动型农民”向“技术型农民”、“创造型农民”转变,为新农村建设培养造就一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民。要注重在实践中培养农村实用人才,把各级各类农业科技示范场、科技园区、农业龙头企业、农民专业合作组等作为重要的实践基地。结合实施优势农产品区域布局规划及重大农业项目,以骨干农民为重点,为农村培养一大批种养加工能手。按照农业产业化发展的需要,以培养专业化生产和规模化经营的核心农户为重点,为农村培养一批经营能人。以强化职业技术培训,提高转移就业能力为重点,为新农村建设造就一批能工巧匠。

2. 加快农村劳动力转移就业

要建立城乡统一的劳动用工制度,取消各种对农民的歧视性规定和不合理限制;加强对农民转移就业的服务,将就业报务组织网络延伸到农村;继续实行鼓励企业使用本地农民工的政策,增加本地农民转移就业岗位;通过推进企业外拓,进一步拓展农村劳动力的就业空间;依法规范农民工的用工管理,尊重和维护农民工的合法权益,特别要依法保障农民工职业安全和卫生权

益。进一步加强对被征地农民的培训,切实提高被征地农民的就业能力。依托基层劳动保障的服务平台,积极开发就业岗位,帮助被征地农民就业。

3. 加强发展农村社会公共事业

发挥公共财政的支撑作用,推动公共资源向农村倾斜,重点抓好三项工作:一是加强农村基础教育。全面建立农村免费义务教育制度,切实抓好农村中小学家庭困难学生的资助扩面、食宿改造、教师素质提升和农村完小建设等工作,促进义务教育城乡平等化。二是加强农村基本医疗。巩固和扩大新型农村合作医疗的覆盖面,行政村的覆盖率达到100%。农民参加合作医疗的比例进一步提高,完善农村医疗服务体系,努力实现农村卫生服务机构全覆盖。三是健全农村社会保障体系。进一步完善职工基本养老保险、被征地农民的养老保险、农民新型合作医疗、孤寡老人集中供养、农村社会求助等制度,逐步缩小社会保障的城乡差距,努力做到少有所学、病有所医、老有所养、难有所助、贫有所济。

(三) 实施“乡风文明”的提升行动,树立农村社会主义新风尚。切实加强精神文明建设,以文明村镇、文明户创建活动为载体,深入开展群众性的精神文明创建活动。不断深化“文化、科技、卫生”三下乡活动,变“三下乡”为“常下乡”,丰富和活跃农民群众的精神文化生活。深入开展“部门结对联村共建活动”。参加结对的部门和单位要充分发挥文化、人才、信息、技术、管理、物资等方面的优势,在推动村级经济发展上下功夫、在促进农村文化建设上下功夫、在倡导健康生活方式上下功夫、在提高文明创建水平上下功夫,为社会主义新农村建设做出更大的贡献。

2. 切实加强农村文化建设。深化“文化示范镇街、文化特色村”的创建活动,推动先进的文化在农村的传播。加强农村信息网建设,努力实现“村村广播

响,村村通宽带、户户有电视”。重视外来务工人员的文化知识和文化素质教育,努力丰富广大外来人员的业余文化生活。积极发展农村群众文化,使农民养成健康、文明、科学的生活方式,树立安居乐业、和睦相处的农村新风尚。

3. 切实加强农村社会主义公德教育,大力开展“八荣八耻”教育活动,牢固树立社会主义荣辱观。

深入开展社会主义公德、职业道德和家庭美德教育,引导农民树立爱国守法、明礼诚信、团结友爱、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范,促进乡风文明。同时,要高度重视对农村青少年的思想道德教育,全面提升广大农民的文明素质和农村社会的文明程度。以“五五”普法为载体,采用灵活多样的形式,深入开展农村群众性的法制宣传教育,使广大农民群众了解与自身的生产、生活密切相关的法律法规,引导农民牢固树立法制观念,引导农民群众以理性、合法的形式表达利益诉求、解决利益矛盾,增强农民自觉履行公民义务的责任感。

(四) 实施“村容整洁”的示范行动,建设社会主义新社区

“十一五”期间,要按照政府推动、分类指导、分批实施、综合治理的要求,把全区广大农村建设成为“道路硬化、四旁绿化、路灯亮化、卫生洁化、河道净化、布局优化、住宅美化”的农村新社区。

1. 统筹城乡规划建设

就是要将城乡作为一个整体,做到城市建设与农村建设同时规划,步同步前进。根据城区实际,做到城中村改造与远郊村改造整体考虑,通盘谋划。一方面,要继续积极稳妥地推进已拆村庄的建设与安置,特别是住房特别困难家庭,要利用部分多余房源,实施先行拆迁安置,确保群众满意、社会稳定。另一方面,根据市委市政府的有关农民建房的政策意见,按照“减少村庄、相对集中、拆旧建新、公建配套”的原则,有序规划,以点带面,分类实施,妥善解决城区农民“建房难”的问题。同时,要在充分尊重群

众的意愿的前提下,修编完善好城镇体系规划、区域村庄布局规划和村庄整治建设规划,增强基础功能,满足新农村建设扩容提速的发展要求。

2. 扎实推进村庄整治建设。要按照“提高水平,体现特色,突出重点,配套跟进,长效管理”的要求切实抓紧抓好。提高水平,就是要进一步提升村庄整治的档次,克服千村一面、千篇一律的现象,保持农村田园风光,保护好农村的自然和人文生态;体现特色,就是要体现文化特色和生态特色。有文物古迹的、曾出过名人的村,要努力创建文化村、名人村,让文脉得以延续,优秀的传统文化得以发扬光大;突出重点,就是要突出抓好“三沿一中”的村庄建设和整治。“三沿”是指“沿路、沿水、沿景”两侧的村庄,“一中”是指中心村所在的村庄;配套跟进就是要围绕村庄整治,整合方方面面的“三农”建设项目,安排好配套工程项目和资金,集中财力办大事,体现更大的规模效应,共同把广大农村建设成为农村新社区。

3. 坚持节地原则,做到新村建设与节约耕地两相宜。新农村建设,不能一哄而上,也不能大手大脚,而要从节约集约利用土地资源入手,切实搞好旧村改造、空心村整治、宅基地整理和归并农村居民点,多形式提高土地利用的数量和质量,为新农村建设提供用地保障。要按照新农村建设的有关要求,在审批农民建房时要严格执行“一户一宅”的规定标准,严格控制新增建设用地。

4. 着力改善农村的生态环境。要按照人与自然和谐发展的要求,以改善城乡生态质量和居民生活环境为重点,加强城乡一体化的生态环境整治。要加快建立城乡统一的垃圾处理制度,尽快实现农村垃圾“统一清扫、统一清运、统一处理”。要减少城市垃圾和工业废物对农村的污染,加强农业生态环境整治和农业污染的整治,减少农业污染对环境的影