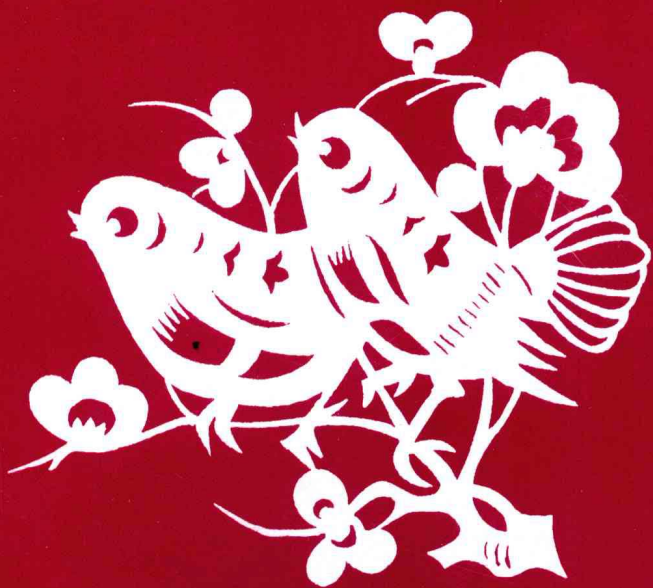


村务公开民主管理

农民读本

广西壮族自治区民政厅 编
广西壮族自治区新闻出版局



广西美术出版社



村务公开 民主管理 农民读本

广西壮族自治区民政厅 编
广西壮族自治区新闻出版局

广西美术出版社

图书在版编目(CIP)数据

村务公开民主管理农民读本 / 广西区民政厅, 广西区新闻出版局编著. — 南宁: 广西美术出版社, 2005. 3 (2009. 3 重印)

ISBN 978-7-80674-624-0

I. 村… II. ①广…②广… III. 村民委员会—民主管理—中国—学习参考资料 IV. D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 010454 号

村务公开民主管理农民读本

编 著: 广西壮族自治区民政厅
广西壮族自治区新闻出版局

出 版 人: 蓝小星

终 审: 黄宗湖

策 划: 伍先华 黎洪波

责任编辑: 卢明燕

出版发行: 广西美术出版社

地 址: 广西南宁市望园路 9 号

邮 编: 530022 电 话: 0771-5701356

制 版: 广西雅昌彩色印刷有限公司

印 刷: 广西大一迪美印刷有限公司

版 次: 2009 年 3 月第 2 版

印 次: 2009 年 3 月第 2 次

开 本: 850 mm × 1168 mm 1/32

印 张: 3. 625

书 号: ISBN 978-7-80674-624-0/D · 4

定 价: 6.80 元

版权所有 翻印必究

序

马铁山

推行村务公开和民主管理是发展社会主义民主政治的基础性工作，事关亿万农民群众经济、政治、文化权益，事关农村物质文明、政治文明、精神文明协调发展，事关党与农民群众血肉联系以及党在农村执政基础的巩固。党中央、国务院高度重视这项工作，特别是党的十六大以来，为了适应农村发展的新形势，中央对进一步做好村务公开和民主管理工作作出了一系列部署。2004年5月28日，胡锦涛总书记主持召开中央政治局会议，专题研究健全和完善村务公开和民主管理制度。6月22日，中央印发了《中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》（中办发〔2004〕17号，简称17号文件）。这是一部指导农村基层民主建设的重要文献，集中反映了我们党在推行村务公开和民主管理方面的新认识、新要求。党的十六届四中全会从加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的高度，强调要“扩大基层民主，完善基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度，坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开等办事公开制度，保证基层群众依法行使选举权、知

情权、参与权、监督权等民主权利”。这些规定和要求，为我们扩大基层民主，健全和完善村务公开和民主管理制度指明了方向，也为我们进一步推进这项工作提供了强大的动力。

近年来，我区推行村务公开和民主管理取得了积极成果，为促进农村改革、发展和稳定发挥了重要作用，但还存在种种不足，与新阶段农村改革发展稳定的新形势、新任务还不相适应。当前和今后一个时期，摆在我们面前的一项重要任务，就是认真贯彻落实党的十六大、十六届四中全会和17号文件精神，进一步推进村务公开和民主管理工作。总体要求是，围绕健全和完善这个主题，着眼于维护农民群众的合法权利，进一步推进村务公开和民主管理的制度化、规范化和程序化，切实保障农民群众的知情权、决策权、参与权、监督权；着眼于加强和提高党的执政能力，进一步健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，充分发挥基层民主制度的政治优势，切实巩固党在农村的执政地位、执政基础；着眼于维护社会稳定，构建社会主义和谐社会，进一步完善推进村务公开和民主管理的领导体制和工作机制，加强农村社会建设和管理，推进社会管理体制创新。

毛泽东同志曾经指出：“善于把党的政策变为群众的行为，善于使我们每个运动，每个斗争，不但领导干部懂得，而且广大群众都能懂得，都能掌握，这是马克思列宁主义的领导艺术。”把党中央推进村务公开和民

主管理的各项方针政策转化成干部和农民群众的自觉行动，将我区村务公开和民主管理工作提高到一个新水平，一个很重要的工作，就是要在学习、宣传、普及法律、法规和政策方面加大工作力度，下真功夫。具体来讲，就是要进一步加大向各级领导干部宣传的力度，以引起他们的重视，切实把村务公开和民主管理提上议事日程，摆上农村工作的重要位置。进一步加大向社会宣传的力度，形成人人了解、支持村务公开和民主管理的社会气氛；进一步加大向广大农民群众宣传的力度，使他们知道自己的民主权利，并在实践中学会正确行使；进一步加大向农村基层干部宣传的力度，帮助他们提高政策水平和依法办事的能力，使他们善于用科学的方法推动农村工作。

自治区民政厅、新闻出版局组织编写《村务公开民主管理干部读本》和《村务公开民主管理农民读本》就是加大村务公开和民主管理有关法律、法规和政策宣传、普及工作力度的一个具体行动和有益尝试，很有意义。这两个读本结合我区自1996年以来村务公开和民主管理工作的新实践、新经验，以广大基层干部和农民群众喜闻乐见的形式，采取群众化的语言和作风，准确解读中办17号文件的精神，图文并茂、生动活泼，是对干部群众进行村务公开和民主管理知识宣传教育的好材料。相信这两个读本一定会在推动我区村务公开和民主管理的健全和完善方面发挥积极作用，同时也希望广大基层干部、农民群众和理论工作者继续深入

实践，勇于探索，不断总结经验，把村务公开和民主管理这项关系广大农民群众切身利益的大事做得更好，为我区农村实现全面小康作出更大贡献。

目 录

一、村务公开	5
1. 什么叫知情权	5
2. 村民群众有什么知情权	6
3. 什么是村务公开	6
4. 村务公开包括什么内容	7
5. 财务公开包括哪些内容	8
6. 村民自治事务公开包括哪些内容	9
7. 政务公开包括哪些内容	10
8. 村务用什么形式公开	11
9. 设立村务公开栏有些什么规定和要求	12
10. 如何规范村务公开的时间	13
11. 如何规范村务公开的程序	14
12. 村务公开监督的重点是什么	15
13. 村务公开监督小组怎样产生	16
14. 村务公开监督小组及其成员应具备哪些条件	16
15. 村务公开监督小组的职责任务是什么	17
16. 村民对村务公开享有哪些监督权	18
17. 在村务公开中村民发现问题如何举报	19
18. 村民小组（屯）要进行组（屯）务公开吗	20
19. 进行村、组（屯）务公开有些什么要求	20
20. 村务公开由谁来组织实施	21

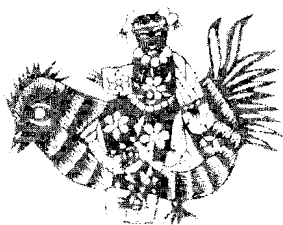
二、民主决策	25
1. 什么是民主决策.....	25
2. 什么是村民群众的决策权.....	25
3. 村级重大事务的民主决策必须遵循哪些原则.....	26
4. 村务民主决策包括哪些内容.....	28
5. 村务决策的基本组织形式是什么.....	28
6. 村务民主决策要依照哪些程序进行.....	29
7. 村务决策责任追究制度有哪些内容.....	31
8. 村民会议的性质和地位是什么.....	31
9. 村民会议的组成有哪些规定.....	32
10. 对村民会议的决定有哪些规定.....	32
11. 村民会议有哪些职权.....	33
12. 村民会议可以向村民代表会议授权的事项有哪些.....	35
13. 对村民会议和村民代表会议的召开时间有哪些规定.....	35
14. 召开村民会议有哪些程序.....	36
15. 村民代表有哪些权利.....	37
16. 村民代表有哪些义务.....	38
17. 召开村民代表会议应注意哪些事项.....	39
18. 召开村民代表会议有哪些程序.....	40
19. 村民代表联系户制度有哪些内容.....	41
20. 村民会议、村民代表会议的决定如何公布和宣传.....	42
21. 怎样执行好村民会议、村民代表会议的决定.....	43
三、民主管理	47
1. 什么是民主管理.....	47
2. 什么是民主管理制度.....	47

3. 为什么要建立民主管理制度·····	48
4. 在村民自治活动中,村民有哪些参与权·····	49
5. 村级规章制度有哪几种类型·····	50
6. 村级规章制度依据什么原则来制定·····	51
7. 村级规章制度和法律、法规有什么重要区别·····	53
8. 村民自治章程一般包括哪些内容·····	54
9. 村规民约的主要条款有哪些·····	55
10. 制定村民自治章程、村规民约应依照哪些程序进 行·····	56
11. 怎样保证村民自治章程和村规民约的贯彻执行···	57
12. 村民自治章程和村规民约的修改权属于谁·····	58
13. 对村民自治章程的修改周期有哪些规定·····	58
14. 怎样做好村级财务管理·····	59
15. 民主理财小组怎样产生·····	60
16. 民主理财小组的职责是什么·····	60
17. 如果村民对本村集体财务账目有疑问怎么办·····	61
18. 村级财务收支审批程序有哪些步骤·····	61
19. 对财务问题较多的村,县、乡政府应做好哪些工 作·····	63
20. 村委会移交工作制度包含哪些内容·····	64
21. 村委会移交工作由谁负责主持?有哪些人员参加 ·····	64
22. 对违反村委会移交工作制度的应该怎么办·····	65
23. 村级筹资筹劳要坚持什么原则·····	65
24. 村级筹资筹劳的范围是什么·····	66
25. 什么情况下才可以动用农村劳动力·····	66
26. 村级筹资筹劳的对象和标准是什么·····	67

27. 实施村级筹资筹劳要依照什么程序·····	67
28. 对村级筹资筹劳的管理有哪些规定·····	68
 四、民主监督 ·····	 71
1. 什么是民主监督·····	71
2. 民主监督的主要对象是什么·····	71
3. 村民对村务公开和民主管理享有哪些监督权·····	72
4. 民主监督的内容及其实现形式是什么·····	73
5. 什么是村委会报告工作制度·····	74
6. 怎样建立村委会报告工作制度·····	74
7. 在什么情况下必须召开村务民主听证会·····	75
8. 村务民主听证会由谁主持,参加人员有哪些·····	76
9. 举行村务民主听证会有哪些程序·····	77
10. 民主评议的对象是哪些·····	78
11. 民主评议村干部的组织工作应该怎样进行·····	78
12. 民主评议在什么时间进行·····	79
13. 评议村干部的基本标准是什么·····	79
14. 民主评议的内容有哪些·····	80
15. 民主评议村干部按哪些程序进行·····	80
16. 如何对待民主评议的结果·····	82
17. 多长时间进行一次村务公开和民主管理工作考评 ·····	82
18. 按照什么要求来对村务公开和民主管理工作进行 考评·····	83
19. 考评工作由谁具体组织实施·····	83
20. 对村务公开和民主管理工作进行考评有什么重要 作用·····	83

21. 如何正确运用考评结果·····	84
22. 村务公开和民主管理工作考评应遵循哪些程序·····	85
23. 怎样建立和完善村干部的激励机制·····	86
24. 怎样建立和完善村干部的约束机制·····	88
 山歌台·····	 90
 附件·····	 95
中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全和完善村务 公开和民主管理制度的意见（中办发[2004]17号）·····	 95

开 头 的 话



农民朋友们，你们好！为了保障农民的物质利益和民主权利，中央办公厅于2004年6月22日下发了《中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》（以下简称中办17号文件）。中办17号文件，是一部指导农村基层民主政治建设的重要文献；是实践“三个代表”重要思想，维护农民群众的根本利益的具体体现；是完善村民自治，发展社会主义民主的重要内容；是顺利推进农村改革和发展，加快农村建设小康社会进

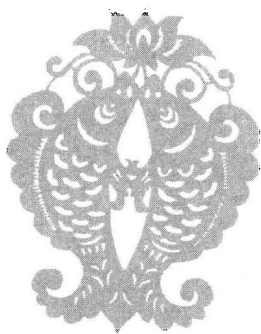
程的必然要求；是促进农村党风廉政建设，密切党群干群关系的有效途径。它对如何开展村务公开和民主管理提出了具体的要求，充分体现了党中央、国务院对广大农民的物质利益和民主权利的高度关注和重视。

为了帮助农民朋友充分理解中办 17 号文件精神，在村务公开和民主管理活动中正确行使自己的权利、履行自己的义务、维护自己的切身利益等等，我们把大家所关注的这些问题一一分解出来进行解答。



1 村务公开

春来喜鹊上高枝，
中央文件显威力；
村务公开落实好，
乡村扎下万年基。



一、村务公开

1. 什么叫知情权？

答：知情权是法律赋予公民的一项基本权利。具体到村民群众，就是在法律的范围内，村民有权了解村级公共事务的内容和相关的情况，尤其是与自身利益密切相关的情况，并依法对此作出自己的判断。

