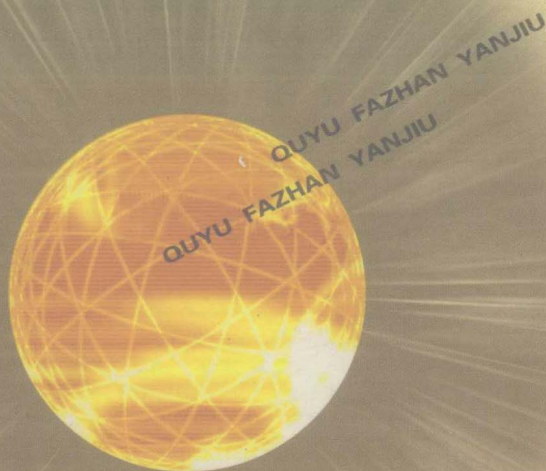




区域发展研究

Q U Y U F A Z H A N Y A N J I U

马平 / 著



重庆出版社



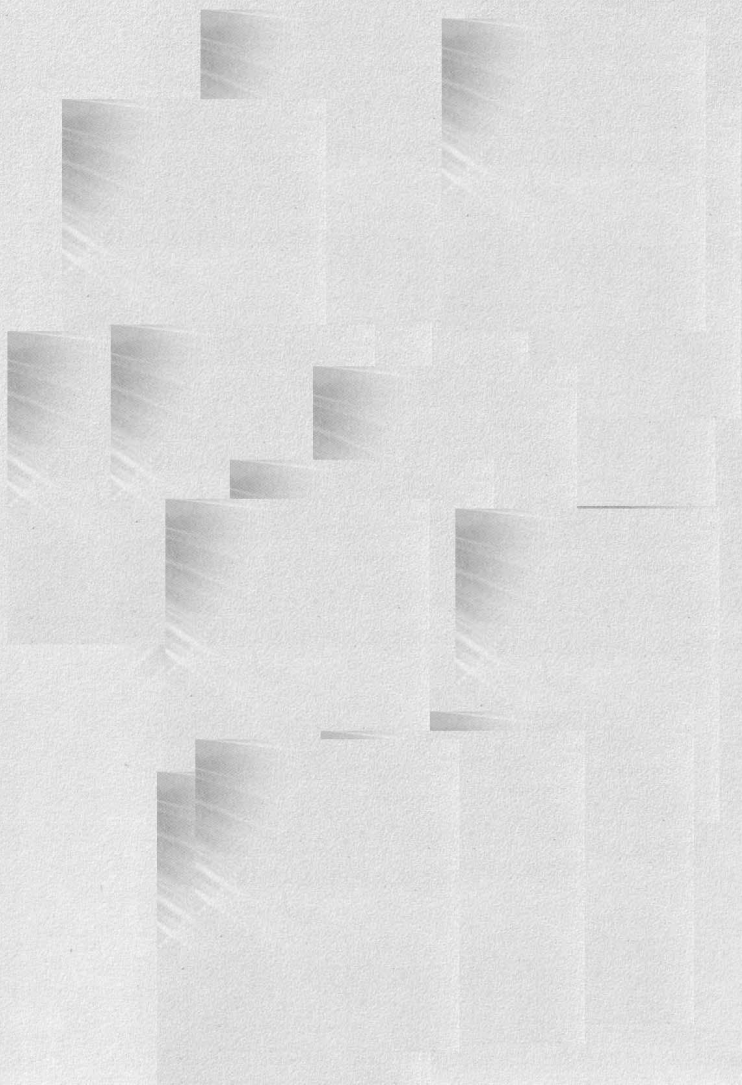
F12/
M104



区域发展研究

QUYU FAZHAN YANJIU

马平 / 著



图书在版编目(CIP)数据

区域发展研究/马平著. —重庆:重庆出版社,2003

ISBN 7-5366-6297-1

I. 区… II. 马… III. 区域发展—研究—中国

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 043380 号

区域发展研究

马平 著

责任编辑 陈 慧

封面设计 吴庆渝

技术设计 费晓瑜

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路 205 号)

新华书店经销

自贡新华印刷厂印刷

开本 880×1230 1/32 印张 5.5

字数 147 千 插页 4

2003 年 7 月第 1 版

2003 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-5366-6297-1/F · 305

定价:15.80 元

序

中共中央党校副校长、教授

石泰峰

这本《区域发展研究》是著者近年来在基层第一线,在改革开放的主战场,在县级领导岗位上学习不辍,用功甚勤,善思提炼,具有一定学术价值的积累。欣闻即将出版,应邀作序而贺。

著者进省(市)委党校、中央党校学习,不断提高理论水平和战略思维能力,并且运用于区域的改革与发展之中,较好地体现了理论与实践的结合。人口多,底子薄,幅员辽阔,这是最基本的国情。东西部发展差异,区域间发展差异,不得不使我们思考一个带共性的问题,即缩小东西部和区域间发展差异,实现区域经济协调发展。《区域发展研究》力图探索和归纳区域发展的规律。可以看出,著者孜孜以求,学风严谨,引经据典,事例翔实,分析具体,概括得当,紧扣时代主题,反映时代特征,分析时代问题,推进区域发展。

的确,著者的眼光始终盯着改革、发展、稳定的前沿问题,抢抓机遇,与时俱进,迎接挑战,分析和把握在一定区域中带全局性、战略性、前瞻性的重大问题,力求从改革实践中去探寻和提炼理性认识,从而更好地服务于区域发展。正如邓小平同志所说,考虑任何问题都要着眼长远,着眼于大局,要用宏观战略的眼光观察问题,机会要抓住,决策要及时。这方面的努力,著者的精神是可贵的。

历史已经跨入新的世纪。全面建设小康社会,实现中华民族的伟大复兴,任重而道远,挑战与机遇并存。我深信,著者会继续加倍努力地走下去,不断充实和提高自己的,并且紧紧抓住新世纪头20年这个重要的战略机遇期,为区域发展去实践,去探寻,去耕耘,去创新。

2003年5月于北京

目 录

序 石泰峰(1)

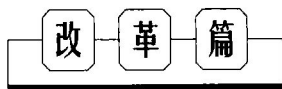
政 治 篇

- 论用邓小平理论加强领导班子建设 (3)
- 心贴群众 超常发展 是落实“三个代表”重要思想
的集中体现 (11)
- 在解放思想中统一思想 (21)
- 实施国家西部大开发 必须正确处理好的四大关系 ... (24)
- 与时俱进 加快“三大县”建设步伐 (30)
- 群众安居乐业是发展的基础 (36)

经 济 篇

- 试论县域经济的财政赤字问题 (41)

山东与重庆贫困地区发展的比较经济学思考	(53)
关于亿元财政大县与亿元财政负债的 经济学思考	(60)
浅论基本建设投入是拉动国定贫困县经济 快速发展的根本动力	(71)
兴工富县 ——铜梁发展县域经济的战略选择	(76)
调整产业结构 发展特色经济	(82)
力争超常发展 实现五个“突破”	(86)
关于坚持完善承包经营责任制的初探	(90)
重质量 调结构 是烤烟产区占领市场的法宝 来自海南、深圳、南京、芜湖烤烟销区的调查报告	(97)
困境尚存 希望同在 ——浅论黔江丝绸麻纺业的发展	(105)
亿元大县“厂司合一”势在必行	(111)
浅论农业商品基地建设三个转化	(115)
兴工富县是全面建设小康社会的根本出路 ——对铜梁县重点工业乡镇发展的调查	(119)



县属国有企业进行股份制改革五个理论与实践 问题的探析	(131)
推行股份制的必要性 ——石柱一些租赁承包企业面临困境的启示	(139)
产权改革:县域经济发展的必然选择	(141)
让企业实现公平竞争	(145)

领 导 艺 术 篇

论学习是党员干部的基本功	(151)
浅谈如何塑造领导班子良好形象	(158)
区委书记如何发挥班子整合功能	(161)

政

治

篇

论 用邓小平理论 加强领导班子建设

重 庆市委、市政府提出从现在起到2010年的跨世纪战略任务是：妥善安置100万移民，稳定解决366万农村贫困人口温饱问题，振兴老工业基地，防治环境污染和保持生态平衡。要圆满完成这个跨世纪的宏伟任务，关键在党，关键在人，关键在建设好跨世纪的领导班子，这也是事业兴旺发达，一届接着一届团结苦干、艰苦创业的根本保证。领导班子建设是一个长远的、动态的、复杂的过程，因而必须用邓小平理论来加强领导班子建设。

一、形成班子核心

关于领导班子核心建设的观点，是长期党建实践的经验总结，也是党的建设的一个传统。邓小平同志指出：“任何一个集体，都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的。”在我们党的建设与发展史上，党的第一代领导集体的核心是毛泽东；第二代领导集体的核心是邓小平；第三代领导集体的核心是江泽民。邓小平同志强调的核心理论，不仅中央需要，党的各级组织建设也需要。没有核心的领导集体，

领导班子也难以坚强起来,甚至会表现出群龙无首的状态,难以真正成为带领群众进行现代化建设的坚强领导集体。“核心理论”的主要体现,是要使“班长”在领导班子中处于核心地位,它是领导活动的客观要求,其作用也是班子中其他成员无法替代的。“班长”的领导艺术、方法和作风往往会被班子成员或部属效仿,并在群体活动中起着潜移默化的作用。同时,外界也以此来衡量和评价整个领导班子的优劣和好坏。由此可以看出,用邓小平同志的“核心理论”来加强领导班子建设,有着重要的现实意义和深远的历史意义。

用邓小平同志的“核心理论”来加强领导班子建设,应着重抓好以下几个方面:

(一) 选好核心

选择领导集体中担任核心职务的“班长”,这是运用好“核心理论”的关键所在。党委的组织部门在选拔、配备领导班子时,既要遵循干部选择的原则与标准,又要在反复比较的基础上择优而用,让真正德才兼备、坚持改革开放、出类拔萃的人担任核心职务。

(二) 胜任核心

担任一个领导集体的核心职务,并不意味着核心的作用已经真正形成。领导科学告诉我们,一个领导者权威的确立来源于两个方面:一是党组织给予的位置权力,即选任担当某一领导职务;二是信任权力,即在工作中凭知识、能力、作风、勤政、廉洁等人格力量树立起的权力。二者的有机结合才是一个领导者的权力所在。因此,担任核心职务的“班长”,其作用是敏锐地发现萌芽状态的事物,迅速判断何者应扶植其成长,何者应消弭于萌芽之初。“班长”要特别在寻找理论与实际、中央精神与地方实际“结合点”上下功夫,提出正确的工作思路并组织实施。要善于从政治上观察和处理问题,当“微风起于青萍之末”的时候,就立即抓住苗头,洞察本质,判明是非,并据此确立应采取的正确态度和对策,提高工作预见性。“班长”的感知能力,洞

察能力,“结合”能力,组织协调能力是其综合素质的体现。在实际工作中,“班长”应紧紧抓住影响全局的重点和薄弱环节,有所为有所不为,成为征服人心的“内核”。要坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,在思想上、政治上和行动上同党中央保持高度一致。要不断审视自己,调整自己,完善自己,提高自己,在工作和生活中都率先垂范,正人先正己。

(三) 维护核心

邓小平同志1989年6月19日同几位中央负责同志谈话时说:“要有意识地维护一个核心,这一点所有在座的同志都要以高度自觉性来理解和处理。”选拔进领导班子担任核心职务的“班长”,需要各方面的配合支持,尤其是老干部的关心、培养和扶上马,送一程。邓小平同志说:“我们这些老人关键是不管事,让新上来的人放手干,看着现在的同志成熟起来。”他还语重心长地说:“对于办得不妥当的事,也要好心好意地帮。”他是这样说的,也是这样做的。1989年9月4日,邓小平同志在《致中共中央政治局的信》中,提出辞去中央军委主席职务,让以江泽民同志为首的党中央放手工作;同时,以一个老党员、老干部的身份,关注着党的改革开放的伟大事业。邓小平同志维护领导班子核心地位的工作实践证明:维护好一个地方和单位领导班子的核心地位,只要有老干部的关怀与帮助,必将如虎添翼,事业有成。在今年迎新春团拜会上,彭水第十届县委的初始工作,即受到彭水县老干部的充分肯定。同时,老干部也就领导班子建设、城建城管、工商企业改革等方面提出了很多很好的建议,为民主、科学地决策奠定了基础。

二、确立建设中心

我们所处的基本国情:一是生产力水平低下,而且处于多层次、

不平衡的状态,还处在社会主义的初级阶段;二是我国社会的主要矛盾不是阶级斗争,而是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。这两条基本国情是我们制定路线方针政策乃至考虑一切问题的根本依据。邓小平同志说:“我强调提出,要迅速地坚决地把工作重点转移到经济建设上来。十一届三中全会解决了这个问题,这是一个重要的转折。”坚持“一个中心,两个基本点”就是我们党在新时期的基本路线。现阶段,贫穷、落后是重庆社会主义初级阶段的最大市情,彭水县还处在初级阶段的较低层次,脱贫致富与生产力落后是我们面临的主要矛盾。因此,一切工作必须以经济建设为中心,以解放和发展生产力为根本任务。坚持四项基本原则和改革开放这两个基本点都是围绕和服务于经济建设这个中心的。如果动摇或改变了这个中心,也就等于动摇和改变了党的基本路线。正因为如此,坚持党的基本路线100年不动摇,关键是坚持以经济建设为中心100年不动摇。

彭水是国家级少数民族贫困县,稳定解决贫困人口温饱问题是经济建设的中心任务。彭水县第十次党代会提出了跨世纪发展的战略目标:两年打基础,五年见成效,建设好六大支柱,实现三步跳跃。所谓打基础,即打牢干部思想解放,坚持改革开放的基础,打牢大胆启用中青年干部的基础,打牢六大支柱产业发展的基础。所谓六大支柱,即建设好烤烟、畜牧业、建筑建材业、轻工食品业、旅游业和个体私营经济。实现三步跳跃,即从1998~1999年,稳定解决30 777户和111 332个贫困人口的温饱问题,通过国家扶贫验收,实现第一步跳跃;从2000~2005年,集中精力消除城乡贫困,国民生产总值在1997年基础上翻一番,人民生活达到重庆市中等区县水平,实现第二步跳跃;从2006~2010年,全县大多数乡村实现小康目标,人民生活比较富裕,实现第三步跳跃。这也是彭水各级领导班子建设的共同理想和共同目标,因此,必须集中领导、集中力量、集中精力全力以赴发展经济,绝不能把贫困人口带入21世纪。

三、树好班子形象

领导班子的形象好,群众对其就有一种信任感,班子也具有领导权威,一个地方和单位的发展也充满希望、充满活力与生机。形象是一个领导班子展现给外界的风貌以及外界对它的印象和评价。我们所面临的是社会主义市场经济,要发展经济就必须有一大批懂现代管理、宏观经济、法律、金融、外经外贸等知识的领导者,特别需要能真正驾驭社会主义市场经济的领导干部、领导群体。如果不懂得市场经济的基本知识,领导干部就难以树立起形象;如果不能坚持改革开放,不能适应和驾驭市场经济,领导班子的形象也难以树立起来。邓小平同志讲:“谁不搞改革开放,谁下台。”总之,带领人民群众不断进行社会主义市场经济建设,社会生产力不断向前快速发展,领导班子的形象就能很好地树立起来。

在新的历史时期,领导班子应该有什么样的形象呢?邓小平同志1989年5月31日同中央两位负责同志谈话时说:“领导机构要使人民面貌一新,感到是一个改革的有希望的面貌。”他还指出:“组成一个具有改革开放形象的班子,使人民放心,这是取信于民的第一条。”由此看出,新时期领导班子一定要有改革开放、加快发展的形象,一定要有求真务实,团结创新的形象,一定要有心系人民、廉洁奉公的形象,一定要有懂得市场经济、驾驭市场经济的形象。

那么,如何塑造领导班子良好的形象呢?

(一) 选准选好领导班子的每一个成员

选配领导班子成员,有共性与个性的要求。所谓共性,是指领导班子的成员在“德”上的一致性,即政治上的坚定性;所谓个性,是指领导班子成员在“才”上的差异性,即具有科学知识、管理经验和协调能力的差异性,从而形成领导班子的互补。邓小平同志指出:“在选人

的问题上,要注意社会公论,不能感情用事。要选人民公认是支持改革路线并有政绩的人。”在选人用人上,邓小平同志始终坚持两点,第一是坚持改革开放,第二是有政绩,人民公认。这两点实质上已体现了领导班子革命化、年轻化、知识化、专业化的建设方针,符合市场经济对领导干部的客观要求。根据邓小平同志选人用人的一贯指导思想和党政干部选拔任用条例的规定,今年换届中,彭水县新提拔了67名中青年干部进入部局领导班子,占部局领导干部的28%。

(二) 扎扎实实做几件人民满意的事

考察一个干部是否德才兼备,不仅要看他讲什么,更要看他做什么,做出了什么;不仅要看他过去做什么,更要看他现在做什么。领导干部的形象,不是靠上级封出来的,也不是靠自己吹出来的,而是靠自己认真贯彻党的基本路线、扎扎实实干出来的。邓小平同志指出:“一个好的班子,搞改革开放的班子,就要明白地做几件开放的事情。”现在,进入各级领导班子的成员一般都具有大专以上文化,能会说会写,而树形象的关键就是看做,做几件人民满意的事。彭水新一届领导班子着力在理顺人心、建强班子、推动改革开放、加快经济发展上狠下功夫。一是抓好全县党性分析活动聚民心。一度时期部分班子成员民主作风差、经济问题严重、多占住房突出、工作漂浮不力,群众呼声强烈,县委决定在县级机关党员中开展以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性分析活动。通过政治学习、民主评议、综合考核等步骤实施,达到了自我学习、自我整改、自我完善、自我提高的目的。二是解决好群众普遍关心的难点问题得民心。对1993年开工建设的河堡立交桥加大引资、加快建设,于今年3月28日竣工通车;美化一条街,交通秩序整治,深受市民赞扬;引进外资建设近四年的乌江商业城和滨江小区工程已竣工投入使用,长达28.5公里的国道319线彭(水)武(隆)段改造工程已竣工通车;动工兴建了投资1.2亿元的打叶复烤厂,年底可望竣工投产,投产后可实现年利税1.4亿元;红麻厂碱回收工程建设进展顺利,今年10月可望全面竣工。三是抓好未来发展

蓝图慰民心。根据我县跨世纪发展战略目标,围绕六大支柱建设,分别制定发展规划,并且确立了县级领导“5+4”领导责任制,即每个县级领导必须联系五个特困户扶贫并通过国家验收,必须联系一个支柱产业的建设,必须联系一个全县性重大项目的建设,必须联系一条线的工作,必须联系一个重点国有企业的改革,确保发展计划落到实处,从而加快彭水发展。

(三) 塑造好领导班子整体形象

邓小平同志指出:“要建立一个好的领导集体,不是说对班子里的每个人都满意,而是对这个集体满意。人们对班子里的每个人都可能会有这样那样的意见,但对整个领导表示满意就行了”。他还说:“人都是有缺点的,各有各的缺点,没有缺点的人是没有的。”可见,无论对领导班子还是领导成员,满意与不满意也是相对而言,是比较而言,绝对的满意是没有的。当前,要防止一些人对领导班子个别成员的不同意见演变成资产阶级自由化倾向:有的恶意攻击党的领导;有的肆意煽动对党组织的决定不满;有的打着依法办事的幌子,干着非法的勾当;有的无根据地随便评论上级党组织主要领导同志等。对这些倾向,早在1986年12月30日,邓小平同志就旗帜鲜明地指出:“反对资产阶级自由化至少还要搞二十年。民主只能逐步地发展,不能搬用西方的那一套,要搬那一套,非乱不可。我们的社会主义建设,必须在安定团结条件下有领导、有秩序地进行,我特别强调有理想、有纪律,就是这个道理。如果搞资产阶级自由化,就是再来一次折腾。搞资产阶级自由化,否定党的领导,十亿人民没有凝聚的中心,党也就丧失了战斗力,那样的党连个群众团体也不如了,怎么领导人民搞建设?”深刻理解邓小平同志的精辟论述,我们必须牢记一个真理:没有共产党就没有新中国,没有共产党的领导也不可能进行社会主义现代化建设。树好领导班子整体形象的根本,在于任何时候任何情况下都必须坚持“一个中心,两个基本点”的基本路线不动摇。当前,少数党员领导干部党性观念淡薄,个人主义恶性膨胀,一定程度上影响着领导