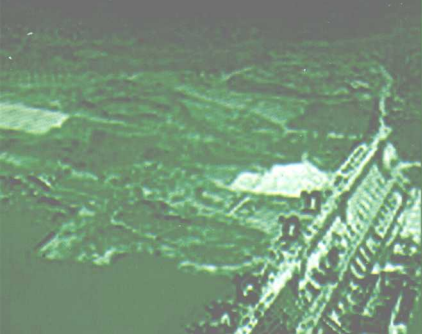


新时期水务工作实务

© 主编 樊荣国

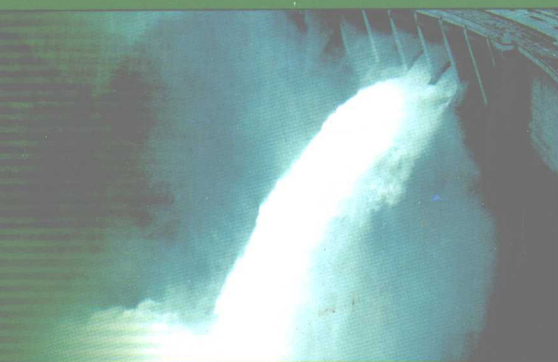
XINSHIQI
SHUIWUGONGZUO
SHIWU



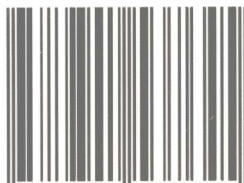
人民日报出版社

XINSHIQI
SHUIWUGONGZUO
SHIWU

新时期水务工作实务



ISBN 7-80153-764-5



9 787801 537645 >

ISBN 7-80153-764-5/Z · 050

定价：468.00元(上下册)

目 录

第三章 水行政监察	(947)
第一节 水政监察概述	(947)
一、水行政监察的涵义	(947)
二、水行政监察的任务	(947)
三、水行政监察的主体	(948)
四、水行政监察的准则	(948)
五、水行政监察的方式	(948)
第二节 水行政监督检查	(948)
一、水行政监督检查的涵义	(948)
二、水行政监督检查的分类	(949)
三、水行政监督检查的方法	(950)
四、水行政监督检查的内容	(951)
五、水行政监督的作用	(952)
第三节 水事违法行为及其责任法律	(953)
一、给予水行政处罚的违法行为	(953)
二、给予治安管理处罚的违法行为	(954)
三、追究刑事责任的违法行为	(954)
四、承担民事责任的违法行为	(954)
五、给予行政处分的违法行为	(955)
第四节 水政监察队伍建设	(955)
一、水政监察队伍的职责	(955)
二、水政监察队伍的内部分工	(956)
三、水政监察员的素质要求	(957)
第四章 水行政司法与救济	(961)
第一节 水行政司法概述	(961)
一、水行政司法的涵义	(961)
二、水行政司法的作用	(961)
三、水行政司法的原则	(962)
第二节 水行政调解	(963)

一、水行政调解的特征	(963)
二、水行政调解的作用	(963)
三、水行政调解的程序	(963)
第三节 水行政裁决	(964)
一、行政裁决与行政仲裁的区别	(964)
二、行政裁决与行政诉讼的区别	(964)
三、水行政裁决的特征	(965)
第四节 水行政复议	(965)
一、水行政复议的涵义及特征	(965)
二、水行政复议的原则	(966)
三、水行政复议的作用与意义	(966)
四、水行政复议的受案范围	(967)
五、水行政复议的管辖	(968)
六、水行政复议参加人	(971)
七、水行政复议程序	(973)
八、执行	(979)
第五节 水行政诉讼	(979)
一、水行政诉讼概述	(979)
二、水行政诉讼受案范围和管辖	(982)
三、水行政诉讼参加人	(985)
四、水行政诉讼程序	(989)
五、水行政主管部门行政诉讼权利义务的行使与履行	(991)
第六节 水行政法制监督	(995)
一、水行政法制监督概述	(995)
二、党对水行政的监督	(997)
三、权力机关对水行政的监督	(998)
四、司法机关对水行政的监督	(1000)
五、政协与民主党派对水行政的监督	(1002)
六、人民群众和社会团体对水行政的监督	(1002)
七、新闻舆论对水行政的监督	(1002)
八、上级水行政主体对下级水行政主体的监督	(1003)
九、相关机构的监督	(1003)

第十一篇 水利法律、法规及政策选编

一、全国人大常委会通过的有关水利的法律	(1007)
中华人民共和国水污染防治法	(1007)

中华人民共和国水土保持法	(1014)
中华人民共和国防洪法	(1018)
中华人民共和国水法	(1028)
二、中共中央、国务院关于灾后重建、整治江湖、兴修水利的 若干意见	(1038)
三、国务院有关水利法律的实施细则、条例及办法	(1044)
中华人民共和国河道管理条例	(1044)
中华人民共和国水污染防治法实施细则	(1049)
水库大坝安全管理条例	(1053)
防汛条例	(1056)
取水许可制度实施办法	(1062)
中华人民共和国水土保持法实施条例	(1066)
水利建设基金筹集和使用管理暂行办法	(1069)
国务院办公厅转发国家计委灾后重建、整治江湖、兴修水利现场办公会会议 纪要的通知	(1071)
附：灾后重建、整治江湖、兴修水利现场办公会会议纪要	(1071)
国务院批转国家计委、财政部、水利部、建设部关于加强公益性水利工程 建设管理的若干意见	(1076)
四、有关部委关于水利的规定、办法	(1080)
(一)有关防洪部分	(1080)
特大防汛抗旱补助费使用管理暂行办法	(1080)
国家防汛抗旱总指挥部关于印发各级地方人民政府行政首长防汛工作职责 的通知	(1083)
附：各级地方人民政府行政首长防汛工作职责	(1083)
中央级防汛物资储备及其经费管理办法	(1084)
(二)有关水利工程建设管理部分	(1087)
水利基本建设财务管理暂行办法	(1087)
水利基本建设项目(工程)档案资料管理规定	(1096)
中央水利建设基金财务管理暂行办法	(1100)
水利工程质量监督管理规定	(1101)
水利工程质量管理规定	(1106)
水利工程建设程序管理暂行规定	(1111)
大型重点险库项目除险加固建设管理办法	(1115)
水利工程项目报建管理办法	(1116)
中央财政预算内专项资金水利项目管理暂行办法	(1118)
堤防工程建设管理暂行办法	(1121)
堤防工程建设计划管理暂行办法	(1129)

水利工程质量事故处理暂行规定	(1135)
水利水电建设工程蓄水安全鉴定暂行办法	(1139)
水利基本建设资金管理办法	(1142)
关于规范水利资金管理的意见	(1147)
水利前期工作投资计划管理办法	(1151)
水利工程造价管理暂行规定	(1152)
长江干流一、二级堤防工程建设监理暂行办法	(1155)
水利工程造价工程师资格管理暂行办法	(1157)
水利工程建设监理规定	(1160)
水利工程建设监理单位管理办法	(1164)
水利工程建设监理人员管理办法	(1168)
水利基本建设项目稽察暂行办法	(1171)
水利工程质量检测管理规定	(1176)
长江干流一、二级堤防工程建设监理实施细则(试行)	(1179)
水利设备制造监理单位与监理人员资格管理办法	(1184)
水利设备制造监理规定	(1188)
水利建设工程项目招标投标管理规定	(1192)
水利工程供水价格管理办法	(1200)
(三)有关河道管理部分	(1204)
河道管理范围内建设项目管理的有关规定	(1204)
(四)有关水行政执法部分	(1207)
水行政处罚实施办法	(1207)
水利部行政复议工作暂行规定	(1215)

第十二篇 做好新时期水务工作经验与体会

第一章 学习贯彻“三个代表”重要思想,努力开创新时期

水利事业新局面	(1221)
瞄准小康目标,发展现代水利	梁立安(1221)
按照“三个代表”要求,积极推行“供水到户”	曹培武(1226)
抓住怒江水利特点,谱写治水新篇章	杨中华(1227)
学习贯彻“三个代表”重要思想,为建设“新吕梁” 提供水利支撑和保障	冯林春(1231)
科学治水,实干兴水	四川省广元市水利农机局(1235)
贯彻十六大精神,努力开创伊犁水利工作新局面	巴合提亚尔(1238)
以“三个代表”重要思想为指导,充分发挥行业优势, 全面发展水利事业	阿不都吉力·阿塔乌拉(1242)

实施三层结对是践行“三个代表”的有效途径	李 东 李 力(1245)
抢抓机遇,全面推进水利现代化建设	何建元(1248)
乘风破浪正当时——记蓬勃发展的高密水利建设事业	姜言启 周全祥(1251)
认真学习贯彻“三个代表”重要思想,努力开创大理市 水利工作新局面	华沛章(1255)
强化水资源科学管理,打造城市生态水利品牌	李 震(1259)
实践“三个代表”重要思想,加快海岛水利事业发展	金信伟(1261)
黄石昌大堤长江外滩建设大有可为	陈家林(1263)
丘陵地区水利现代化建设新思路	张庆华(1266)
实践“三个代表”,开创山区水利工作新局面	赵富尧(1269)
万众一心大做水文章,富民强县实现新跨越	韩俊清(1273)
以一流的管理,创一流的业绩	郝术坡(1277)
以“三个代表”为动力,强力推进现代化水利建设	王志超 刘爱剑(1280)
贯彻“三个代表”,促进水利发展	李俊春 段海拴(1283)
夯实水利基础,为郾城全面建设小康社会提供水利保障	朱志勋(1285)
21世纪黎平县水利建设展望	赢志刚(1288)
落实“三个代表”,开创新时期水利富民新局面	崔国林(1290)
为有源头活水来——旺苍县水利工作创一流纪实	李 雄(1292)
一腔热血注水利——记东阿县水务局局长王敬同	魏传忠 夏正超(1295)
学习实践“三个代表”重要思想,开创松桃苗族自治县 水利建设新局面	曾和平(1297)
整合优势,开拓创新,促进新时期阆中水利跨越式发展	赵伯柯(1299)
实践“三个代表”,建设现代水利	甘肃省庄浪县水利局(1303)
践行“三个代表”,建设现代水利	任志强(1305)
深入学习贯彻“三个代表”重要思想,切实加强自身建设	王昆华(1309)
实践“三个代表”,夯实水利基础	范友成(1312)
全面建小康,希望在于水	张进才(1315)
深入贯彻“三个代表”重要思想,为发展水利事业做贡献	刘传富(1320)
实践“三个代表”,走水资源可持续利用之路	申福忠(1323)

第二章 创新思维,深化改革,完善机制,全面推进水资源

可持续发展战略	(1327)
无锡水环境的现状、问题及其治理	卢伯生(1327)
转变观念,明确思路,不断开创城市水利建设工作新局面	徐国臣(1334)
阿坝州“九五”水利建设成就及经验	阿 鸥(1338)
关于开发利用保护宿州市城市地下水资源的几点认识	方鸿义(1341)
青海海北水利五十年	马占德 马学凤(1346)

- 呼伦贝尔市水资源开发优化配置思路 杨文生 李春雷(1350)
- 大力开发中小水电,实施农村电气化,促进绿色生态 傅文贤(1354)
- 经济强市建设——浅谈建瓯市水电农村电气化建设 傅文贤(1354)
- 创新“九大机制”,策应沿江开发——姜堰市水利局党委
- “创新之年”实践与思考 周昌云 王宏根(1358)
- 鹿泉市水资源可持续利用的调查与建议 李立忠 沈金霞(1361)
- 江山市实施万里清水河道的初步实践 周水谷 徐祖法(1364)
- 发展牧区水利,改善生态环境,推动草原畜牧业可持续发展 李万国(1366)
- 关于水利产权制度改革的思考与对策 翁箭峰(1369)
- 浅谈靖江长江岸线资源的治理和利用 丁纪章 戴靖乾(1373)
- 发挥水务管理优势,统筹城乡水利发展 刘冬林 许其宽 许有文(1377)
- 强化四大体系建设,推进涟源水资源开发利用发展进程 颜炳初(1381)
- 原平市水资源现状及可持续利用对策 李俊伟 高增锁 王月怀(1384)
- 临夏市水利事业发展现状及发展思路 马 丁(1386)
- 积极探索机构改革后如何强化对片区流域站的
- 有效管理 李映波 袁 林(1388)
- 加强水资源的统一管理,促进水资源的
- 可持续利用 贾志立 李顺昌 王松建(1391)
- 孝道之乡治水路 谢锦平 葛传伟(1396)
- 加强水利基础设施建设,实施水资源统一管理,
- 实现水利可持续发展 贾文平(1399)
- 实施可持续发展战略,加快海南水务的改革与发展 王业先 石奇能(1403)
- 实施水电先导战略,建设山区水电名县 龚成扬(1407)
- 乐安县水资源利用的现状与对策分析 陈继发 吴水英 曾玉明(1410)
- 合理利用水资源,为经济建设服务 李 谦(1413)
- 科学调度,依法治水,为经济社会可持续发展提供基础保障 齐海清(1415)
- 加快宜章县水能资源,开发与利用的几点思考 李金文(1417)
- 浅论泸定县水资源状况与水利建设 席 凯(1420)
- 开发水电资源,建设水电强县 江宗攸(1423)
- 构建水利事业新格局,促进区域经济发展 陆龙华 瞿砚平(1424)
- 兴水治旱谋发展,强县富民绘新图 杨忠全(1427)
- 提高水资源管理水平,保证水资源可持续利用 赵洪印 薛鹏飞 郑金华(1431)
- 按照新时期治水思路,努力实现水资源的可持续利用 马玉良(1434)
- 为有源头活水来——芑城区积极深化水利工程管理体制改革 黄建国(1437)
- 巧借水资源,营造水风光——浅谈开发城市滨水风光区的巨大前景 施绪武(1440)
- 为率先基本实现社会主义现代化提供有力支撑——深圳市南山区
- 十一年水利建设成就回顾 广东省深圳市南山区农业水务局(1442)

濮阳市水资源现状及可持续开发利用对策	杨志英 代京波 魏润丰(1444)
调整治水思路,实现萝北县水资源的可持续利用	潘金魁(1446)
建设、管理两手抓,促进永善水利持续发展	肖昌发(1449)
用有限的水资源支撑县域经济社会的可持续发展	任吉河 赵建中(1455)
与时俱进,开拓创新,不断提升地下水管理工作水平	周有平(1460)
沐川区域经济发展与水资源的合理利用	陈春阳(1464)
合理利用水资源,促进农业稳定持续发展	高生龙(1467)
加强水资源管理,实现可持续发展	陈秋义(1470)
因地制宜,多措并举,努力实现水资源的持续利用	刘群路(1473)
以水资源的可持续利用支持县域	
经济快速发展	吴玉生 郝庆英 宁明庚(1476)
实施黑土地保护发展战略	王敬军 张春山(1480)
南四湖水资源的利用和保护之浅见	吕世乾(1483)
关于广陵区水利事业发展的实践与思考	王有培(1486)
小型水利工程产权制度改革初探	张 健(1492)
抓住机遇,突出重点,促进盘县水利建设事业全面发展	毛光能(1497)
浅谈泰来县水利事业的现状与发展	安钟泽 朱彦海 焦玉刚(1500)
巩固基础地位,加快水利事业发展	杨仁友 李建平(1504)
创新工作机制,加大科技含量,再造淳化秀美山川	邵立军(1510)
强化水资源统一管理,促进新安经济可持续发展	张克宁 江正峰(1513)
积极探索水务一体化管理,努力促进水资源可持续利用	许乃湘(1518)
立足实际大干水利,创新机制开拓新局	魏 超(1522)
浅谈康平县水资源现状及对策	蔡连阁(1524)
农业大发展,水利建奇功	李广众 刘奇峰(1527)
高原水利资源开发建设的发展方向	刘志成(1528)
紧紧把握县情,着力水安全防务	庄新华 栗祖清(1531)
芦溪县农村人口饮水解困的调查与思考	刘佳奉(1533)
三原县水利事业发展现状及构想	余炳忠 王 亮(1537)
管好地下水资源,为开发区经济振兴服务	韩文志(1542)
对历城区水资源管理工作的思考	李绪功(1543)
钦南区水利建设与水资源可持续利用的思考	邱永考 张晓芬(1548)
引导农民向水利建设投工投劳,推动水利事业发展	王振华(1551)
试论喜德县水利的可持续发展	杨德明(1553)
勇于探索,开拓创新,努力提高水利管理工作水平	刘天池(1556)
改革创新天地宽——南城县水电工程产权改革成效显著	杨 慧 杨木梗(1558)
适应税费改革新形势,探索水利建管新机制	王俊杰(1559)
周村区水务体制改革的有益探索	赵敬水(1563)

对广河县水利发展的几点思考与认识	买仲书(1565)
秭归县小型水利工程产权制度改革初探	吴述银(1567)
深化小型水利设施产权制度改革,加快农村经济发展	彭孝国(1570)
悠悠水利情——香河县水利事业发展纪实	河北省香河县水务局(1573)
大胆实践水务改革,积极发展水务事业	周 军(1576)
恢复、改善岩城水生态环境的几点思考	肖世祥 林鸿群(1580)
西峰新城区雨水资源集蓄利用,拓宽了雨水开发的新天地	吕治湖(1585)
浅议水资源的优化配置与合理开发	沈加德(1587)
浅析波阳县水资源的开发、利用与保护	万 国 虞 毅(1589)
合理调配水资源,促进社会经济持续发展	庞悦才(1592)
延津县水资源现状分析及对策探讨	马福洲 王佩奇(1595)
推行水电改革,加快水电发展——浅谈股份合作制改革 在小水电中的运用	张 田 贾国强 张贵亮(1597)

第三章 贯彻实施水法,坚持依法治水,大力提高水资源

开发利用管理水平	(1599)
坚持依法行政,建设发达水利,为潮州经济社会跨越式 发展提供保障	詹金铤(1599)
临汾市水资源开发利用中存在的问题及对策	张 健(1602)
与时俱进,大胆创新,扎实推进河道疏浚整治	陈韶宏(1605)
深入学习贯彻新《水法》的新思路新举措	徐基明(1608)
贯彻新《水法》,树立新观念,努力开创水利工作新局面	周正玉 陈叶宝(1612)
依法治水,实现水资源的可持续利用	李希哲 赵明新 王惠霞(1614)
浅议如何做好新时期水政水资源工作	赵英民 王洪军 刘淑梅(1616)
以新《水法》为指南,加强水行政执法,为乾县经济持续快速 发展保驾护航	王振林(1618)
深入贯彻实施新《水法》,不断开创水利事业新局面	王开禄(1622)
浅析当前水行政执法存在的问题及对策	杨剑波 曹双全(1624)
学习贯彻新《水法》,加快依法治水进程	马鹏举 魏永利(1627)
加强执法队伍建设,提高水行政执法水平	李辉桃(1630)
强力实施新《水法》,加快水行政法制建设步伐	王家志 申薇薇(1633)
科尔沁区水资源管理的实践与思考	王 伟 郭立秋(1635)
实施小水电代燃料工程,加快农村经济发展	彭孝国(1640)
认真贯彻新《水法》,规范水工程管理,促使水资源的合理开发	温建荣(1643)
试论新形势下的水行政执法工作	卿益军(1645)
坚持依法治水,合理开发利用水资源	王德华(1646)
临邑县水资源保护管理存在的问题及对策	马和平(1650)

全面落实新《水法》，促进水资源可持续利用 黑龙江省肇源县水务局(1653)

第四章 科学规划设计，精心组织实施，不断提高水利水电

设施建设水平 (1658)

大灾促大治——绥化市农田水利建设纪实 侯兴华(1658)

抓好城市防洪工程建设，倾力将浑河建成辽东名河 苗亚钧(1662)

扎实推进农村二次改水工程，为率先基本实现农业和

农村现代化夯实基础 潘志林(1664)

不断加强水利基础设施建设，努力推进农业和农村经济发展 于 彬(1668)

实施饮水解困工程，推进农村小康建设 郝维巧(1672)

加强水利基础设施建设，为全面建设小康社会提供支撑和保障 王耀敏(1675)

以产权制度改革为突破口，努力探索农村饮水工程建设与

管理的新模式 贺 丰(1679)

兴修水利，惠及桑梓——古浪县农田水利基本建设纪实 杜生尧(1683)

农村饮水解困工程的成功实践 郭建华(1687)

宁城县小型水利工程管理制度改革的做法 陆殿文(1688)

推进水利工程建设，服务县域经济发展 金春日(1691)

探索解决农村人畜饮水问题的有效途径 师百红 刘印启(1693)

对农村税费改革后水利建设新途径的探讨

——范县农村税费改革后水利建设的调查与思考 赵圣良 贺 琦(1695)

贫困山区开展农田水利基本建设的几点做法 樊尚友 任海泉(1697)

从“经济塘”到“股份塘”

——寿县塘坝建设发展情况调查 王德宝 叶 超(1700)

治水思路大转变，渠系防渗大发展 徐光凯 史 伟(1704)

夯实水利基础设施建设，促进山区水利可持续发展 向远归(1709)

发展水利水电事业，推动经济社会进步 蜂德新(1712)

认真践行“三个代表”，扎实抓好基础设施建设 王文才(1714)

上栗水务现状与发展 王长智(1717)

洪山地区水环境污染的调查报告 黄金培(1718)

与时俱进，再铸辉煌——奋进中的垫江水利 余 岗(1726)

围绕永春农业发展，搞好山地水利建设 郑文化(1729)

突出工作重点，创新工作思路——仪陇县农田水利

基本建设连创佳绩 刘福宁(1733)

增加投入，注重规模，强力推进农田水利

建设新发展 河北省康保县水务局(1736)

革故鼎新搞建设，助农增收促发展 李昆红(1739)

发挥资源优势，建设水电大县 田丰登(1741)

谈农村税费改革后的水利建设与管理 杨家通(1743)

“水利重县”必须坚持水利为重——对射阳县强化水利建设的

实践与思考 陆 军(1746)

淤地坝建设是闽喜可持续发展的基础工程 冯志华(1749)

濉溪县农田水利基本建设的实践与思考 王景运(1751)

长潭水库除险加固工程及效益分析 高中升 黄志强(1754)

加大水利建设力度,提升县域抗灾能力 左 健(1761)

水润宜宾百业兴 何大忠 袁昌兵(1762)

璀璨明珠——炎陵小水电 盘晓文 刘国平(1764)

第五章 搞好水土保持,改善生态环境,不断提高

生产生活节水水平 (1766)

加快推进节水工作,全力建设小康社会 严君毓(1766)

探索模式,突出特色,开创达州水土保持生态环境建设新局面 谢承述(1770)

创新工作理念,谱写屏山水保工作新篇章 刘 焰(1772)

大力推广节灌技术,促进农业结构调整 于永祥(1775)

认真实践“三个代表”,高标准建设农村饮水工程 赵吉通(1779)

舞钢市水土流失防治措施及成效 赵天金(1782)

开阔思路,大胆创新,积极推动农业

节水灌溉发展 马长彬 杜和景 周俊志(1784)

解放思想,深化改革,开创农村水利工作的新局面

——顺昌县节水灌溉工作做法与体会 郭伟祥(1788)

加大“五个力度”,实施“五个结合”,努力开创水土保持工作新局面 ... 夏跃武(1791)

节水现代化建设的探索与实践 徐忠贵(1794)

大力推广节水灌溉技术,促进农业产业结构调整 王金国 乔承志(1798)

小小几条泉水沟,做出节水大文章 丁万荣(1801)

北道区节水灌溉的发展现状及对策 赵得钦(1804)

临朐县农村供水协会的有益探索 蒋世贤(1807)

发展节水灌溉,摆脱干旱困扰 张 敏(1809)

防治水土流失,建设秀美山川 朱富如(1814)

加快发展牧区草原节水灌溉,推动全旗畜牧业产业化进程 革 命(1818)

腾飞奋进的奉节水利事业 左志凌 潘万元(1820)

以创新的模式营造绿色水环境 王德义(1824)

金沙江干热河谷节水农业探索——宁南县大同乡治水富民

模式研究 丁光涛(1827)

浅析农村人畜饮水困难新增的原因及解决对策 蒋立彬(1840)

前进中的舞阳县节水灌溉 王长江(1843)

深入贯彻“三个代表”重要思想,全面开创节水农业

发展新局面 范广宇 钟喜光(1846)

狠抓水保生态建设,再造宁城秀美山川	陆殿文(1850)
节水管理与农业发展	贾玉春(1852)

第六章 因地制宜,落实责任,强化领导,

全力做好防洪防汛抗旱工作	(1854)
浅析呼伦贝尔市抗御旱涝灾害的有效途径	杨文生(1854)
树立长期抗旱思想,深入开展以兴建蓄水工程为主的 农田基本建设	苗亚钧(1857)
众志成城战洪水——绥化市 2003 年防汛抗洪纪实	侯兴华(1859)
安澜津市——津市市 2003 年抗洪工作纪实	严东平(1864)
浅议灵宝市水旱灾害的成因暨防治措施	吴随民(1869)
宜都市洪灾分析及抗洪实践	王德清 李广彦(1871)
建立县级防汛工作水文测报网络初探	冯长来(1875)
浅谈土工布(膜)在防洪工程中的应用	雷金声 李 斌 杨 戈(1877)
因地制宜做好防汛工作,确保国家和人民生命财产安全	刘醒春(1882)
一切为了人民的利益——砀山县水务局抗洪抢险纪实	蒋克美 汪建新(1884)
把命脉,固根基,屡铸辉煌——南昌县防洪、抗旱、 治涝工程效益浅谈	万水保(1886)
防汛抗旱工作要与时俱进	袁统安(1890)
临颖县抗旱工作对策浅谈	陈保森(1892)
建宁县防抗“6.16”特大洪水的做法与体会	巫祖开(1895)
实践“三个代表”,做活治水文章——关于泗阳县防汛抗旱工作的 调查与思路	徐业平(1898)
浅谈如何抓好山区防汛与防御山洪灾害工作	陆雄峰(1903)
华阴市防洪抗旱的新思路	陕西省华阴市防汛抗旱指挥部办公室(1906)
浅议三峡水利枢纽工程与汉阳防洪	程维平(1908)

第三章 水行政监察

水政监察是我国行政执法体系的组成部分,早在 1994 年以前,水政监察主要是以水政监察员个人作为水行政主管部门行使执法权的代表的身份来进行,水政监察队伍只是水政监察员的集合,而非实体组织。随着水利基础地位的确立,水利改革的深化以及社会主义市场经济体制的不断完善,建立一支专职的水政监察队伍势在必行。1994 年 7 月江苏省水利厅率先提出,在全省范围内建立专职水政监察队伍,并取得了显著的效果。1995 年 12 月,水利部在总结江苏省建立专职水政监察队伍经验的基础上,决定在全国水利系统开展加强水政监察规范化建设,组建一支集监督检查、许可审批、依法收费于一体,关系协调、组织严密、纪律严明、运行有力的专职执法队伍,并统一名称,省、地、县三级分别定为水政监察总队、水政监察支队、水政监察大队。各级水政监察队伍组建后,根据水利部提出的“八化”要求,边建设、边执法,主要通过定制度、配装备、严执法、征规费等各项工作,较好地树立了水政监察队伍良好的社会形象。

第一节 水政监察概述

一、水行政监察的涵义

所谓水政监察,是指对水事活动的检查、监督与纠察。水政监察是我国行政执行系统的组成部分,也是水行政执法不可缺少的环节。

开展水政监察,才能真正起到水行政主管部门的职能作用,才能得到社会承认的管理水事活动的地位,才能保护水利行业的合法权益免受侵害。只有在开展水政监察的活动中,才能不断提高水行政执法的业务水平,从而不断提高水行政主管部门的管理水平,促进水利事业的发展。

水政监察组织是水行政主管部门内设置的专司执法的队伍,水政监察人员是水行政主管部门行使行政执法的代表,按照规定的授权范围依法实施直接的水政监察。

二、水行政监察的任务

水利部 1990 年发布施行的《水政监察组织暨工作章程(试行)》,对水政监察的任务作了明确的规定,主要有以下四项。

一是宣传贯彻水法规。

二是依法保护水、水域、水工程和其他有关设施,维护正常的水事秩序。

三是依法对水事活动进行监督检查,对违反水法规的行为作出行政裁定、行政处罚或者采取其他行政措施。

四是配合司法机关查处水事治安、刑事案件。

三、水行政监察的主体

1988年《水法》规定,行使水行政处罚权的主体为县级以上地方人民政府水行政主管部门或有关主管部门。在实施过程中发现,许多水事活动是由国务院水行政主管部门和流域管理机构进行管理,由于没有赋予它们行政处罚权,使监督检查、查处违法行为遇到很大困难,而恰恰国务院水行政主管部门和流域管理机构管理的河流(河段)、水事活动都是重要的事务。因此,新《水法》规定,水行政执法主体(包括监督检查和行政处罚)为县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构。

新《水法》还规定了其他两类执法主体:①县级以上地方人民政府经济综合主管部门(第六十八条);②县级以上人民政府有关部门(第七十一条)。但从严格意义上讲,这两类机关具有的并非水行政执法权,而是在其行政职权范围内享有的其他行政执法权。

四、水行政监察的准则

水行政监察除了必须遵循以事实为根据,以法律(含法律、行政法规、地方性法规)为准绳的准则外,还要遵循行政执法特有的准则,包括本部门的行政规章、地方政府规章、本级及上级政府发布的规范性文件等。

五、水行政监察的方式

水行政监察的方式,即水行政监察的活动形式,是指水政监察人员通过何种手段、采取什么形式履行职责、体现执法权力。水政监察的方式有:

1. 经常性的检查监督,包括岗位监察和巡视监察;
2. 参预调处水事纠纷,包括地区之间、单位之间、个人之间、单位与个人之间的水事纠纷;
3. 查处违反水法规的行政案件;
4. 受理因违反水法规而引起的侵害赔偿案件。

第二节 水行政监督检查

一、水行政监督检查的涵义

所谓水行政监督检查,是指各级人民政府水行政主管部门为维护正常水事秩序,依法对水行政管理相对人遵守水法规和本部门作出的具体行政行为的情况所进行的监督检查活动。它具有以下一些特性:

第一,水行政监督检查的客体是水行政管理相对人。这与行政监督不同,行政监督的客体是水行政主管部门自身。

第二,水行政监督检查并不直接影响水行政管理相对人的实体权利义务,而只是监督检查以下两种情况。一种是对公民、法人和其他组织是否遵守水法规规定,进行监督检查。如对取水单位是否按照《取水许可制度实施办法》的规定,向水行政主管部门办理了