

农村饮水安全论文集

《农村饮水安全论文集》编委会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

农村饮水安全论文集

中国农村饮水安全工程 2005—2009 年

农村饮水安全论文集

《农村饮水安全论文集》编委会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

农村饮水安全论文集/《农村饮水安全论文集》编委会编. —北京: 中国水利水电出版社, 2009

ISBN 978-7-5084-6411-4

I. 农… II. 农… III. 农村给水-饮用水-给水卫生-文集 IV. R123.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 049426 号

书 名	农村饮水安全论文集
作 者	《农村饮水安全论文集》编委会 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市地矿印刷厂
规 格	184mm×260mm 16 开本 13.75 印张 344 千字 6 插页
版 次	2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷
印 数	0001—2000 册
定 价	38.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

《农村饮水安全论文集》

编委会名单

主 任：翟浩辉

副主任：李代鑫 姜开鹏 李仰斌 倪文进

主 编：鞠茂森

副主编：张汉松 刘心汉 邓淑珍

编 委：李玉玲 黄爱玉 程维芳 魏桂芹

审 稿：冯广志 王经国



水利部部长陈雷出席农村饮水安全高级论坛暨中国农业节水和农村供水技术协会成立大会并发表重要讲话



水利部部长陈雷和全国政协委员、水利部原副部长翟浩辉一起为协会成立揭牌

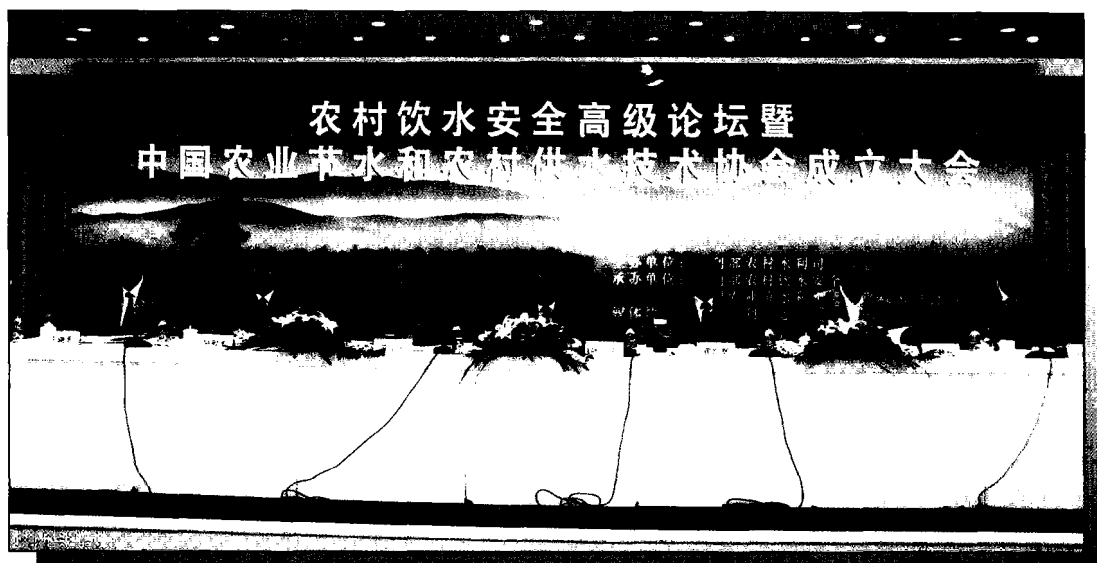
中国农业节水和农村供水技术协会（以下简称协会）是经国家民政部批准设立的跨地区、跨部门的行业组织，是由事业单位、行业管理部门、生产企业和科研、大专院校及个人自愿组成的全国性民间社会团体。业务主管部门是水利部。

协会的宗旨是：认真贯彻党的基本路线，遵守国家宪法、法律和国家政策，遵守社会道德风尚，坚持科教兴国和可持续发展两大战略，积极开展农业节水和农村供水技术的研究和交流；团结全国广大水利工作者及相关企事业单位和大专院校，共同促进农业节水和农村供水事业的发展，促进农业节水和农村供水技术的推广，促进基层水利管理和技术人才培养，为我国水资源的合理开发、高效节约和可持续利用，为我国农村安全饮水事业的蓬勃发展，发挥推动作用，做好服务工作。

协会的主要业务包括：调查研究有关农业节水、农村供水的现状和问题，向政府提出行业发展规划、经济技术政策、经济立法等方面的建议；加强发展与国外同行业的交往，接待来华访问团体，组织经济技术交流与合作及国外科技考察，组织有关国际专业会议、展览会；组织专业人才和基层管理、技术人才的学习、培训；为会员单位提供国内外经济技术信息，开展技术、管理咨询服务；积极宣传农业节水和农村安全饮水的重要意义，大力推动全民节水和安全饮水意识，营造良好的社会氛围；接受政府部门委托的其他工作。



水利部副部长刘宁（时任水利部总工）主持农村饮水安全高级论坛暨中国农业节水和农村供水技术协会成立大会



农村饮水安全高级论坛暨中国农业节水和农村供水技术协会成立大会主席台。水利部部长陈雷（中）、全国政协委员、水利部原副部长、中国农业节水和农村供水技术协会会长翟浩辉（右三）、国务院研究室党组成员黄守宏（左三）、中央财经领导小组办公室局长王韩民（右二）、清华大学党委书记、教授胡和平（左二）、水利部副部长（时任水利部总工）刘宁（右一）、水利部农水司司长王晓东（左一）





清华大学党委书记、教授胡和平在论坛上发表演讲



水利部农村水利司司长王晓东宣读协会成立祝贺单位并在论坛上发表演讲

前 言

2008年10月7日,农村饮水安全高级论坛暨中国农业节水和农村供水技术协会成立大会在北京召开。水利部部长陈雷出席并做重要讲话,全国政协委员、水利部原副部长、中国农业节水和农村供水技术协会会长翟浩辉做协会工作报告,水利部副部长刘宁主持会议,陈雷和翟浩辉共同为协会成立揭牌。来自国家发展和改革委员会、财政部、农业部、建设部、国务院研究室、全国妇联以及水利部各机关司局、在京直属事业单位、各流域机构的领导,有关科研院所、大专院校的专家,各省(自治区、直辖市)水利厅、新疆建设兵团主管农村水利工作的领导,有关企业的代表等参加了论坛。本届论坛既为全国的水利行业部门之间提供了交流互动的高层平台,也为中国农村饮水安全工作提供了较高水平的技术指导,为推动农村水利发展作出了积极的贡献。

在论坛举办之前,组委会开展了“农村饮水安全论文”征文活动,得到了全国水利系统及其他相关部门职工的积极响应和热情参与,最后收到来自水利、财政、银行、企业、科研院所、大专院校等单位的应征稿件一百多篇。为了将本次论坛和征文的成果充分展现给广大读者,中国农业节水和农村供水技术协会牵头组织成立了《农村饮水安全论文集》编委会,并组织专家对收到的应征稿件进行了认真评审,遴选出具有代表性的优秀论文,编辑出版了这本《农村饮水安全论文集》。

论文集包括论坛领导讲话、专家发言和优秀征文三个部分的内容,收录了国家有关部委领导、专家学者、企业管理人员、基层饮水安全工作者等各方面人士的讲话和文章。作者们从深入学习实践科学发展观、加快推进社会主义新农村建设和全面建设小康社会的高度出发,系统地从建设、管理以及技术的角度,分析和总结了我国农村饮水安全工作中的经验、存在的问题和对策措施,为积极推进我国农村饮水安全工作建言献策。

感谢各级领导和有关专家对《农村饮水安全论文集》的编辑和出版给予的亲切关怀和大力支持。期望通过本论文集的出版,引发广大读者对农

村饮水安全工作的关注和支持，集思广益，共同推动农村饮水安全工作迈上新台阶。由于时间仓促，编辑工作中难免有疏漏之处，恳请各位读者批评指正。

《农村饮水安全论文集》编委会

2009年3月1日



目 录

前言

在农村饮水安全高级论坛暨中国农业节水和农村供水技术协会 成立大会上的讲话·····	陈雷 (1)
在农村饮水安全高级论坛暨中国农业节水和农村供水技术协会 成立大会上的讲话·····	翟浩辉 (3)
大力推进管理运营体制机制创新 确保饮水工程长久发挥效益·····	黄守宏 (7)
积极推进城乡统筹供水实现农村饮水安全·····	高俊才 (10)
肩负历史责任 凝聚各方力量 又好又快地解决农村饮水安全问题·····	王晓东 (14)
农村安全供水水质监测研究进展·····	鄂学礼 张岚 凌波 (19)
农村安全饮水与社会参与·····	秦国英 (24)
制度与技术协调推进 发展农村供水事业·····	赵晖 (28)
我国农村饮用水源现状及相关保护对策建议·····	李仰斌 张国华 谢崇宝 (31)
对加快农村饮水安全工程建设的几点思考·····	惠士博 田富强 胡和平 (39)
生态文明建设——农村饮用水安全问题解决途径·····	王浩 (42)
山西实施农村饮水安全工程的实践与探索·····	潘军峰 (46)
积极探索长效机制 不断巩固发展农村饮水安全工程建设成果·····	王忠法 (50)
立足饮水安全 着眼长效运行 ——山东省村村通自来水工程建设管理的实践与思考·····	马承新 (54)
农村集中供水良性运行若干问题的探讨·····	刘学功 (67)
实行联村集中供水是保障农村饮水安全的有效途径·····	王义章 (71)
保障农村饮水安全的水价模式研究·····	张玲玲 王宗志 魏延福 (77)
城乡统筹是解决县级农村饮水安全的必然方向·····	卞于林 李广彦 (83)
农村饮水安全“用水户协会”若干问题探讨·····	张磊 (87)
河北农村饮水安全的主要存在问题及对策·····	米玉华 王桂玲 刘克岩 李哲强 (91)
以人为本 转换机制 强化管理 市场养水 努力实现农村饮水 工程的持续利用·····	关云山 (97)

延边农村饮水安全的水资源长效管理机制	钟华平 (102)
肥东县农村饮水安全工程建设与管理	马方平 (107)
庄浪县农村安全饮水工程经营管理措施与模式探析	毛泽秦 (113)
浅谈如何发挥引洮工程效益解决农村饮水安全问题	莫卫强 (119)
如何因地制宜设计农村饮水安全工程	张坚 (122)
环境与资源保护法视野下的农村饮水安全	郭莉 崔强 (128)
农村饮水水源地安全保障与水环境污染防治	沙鲁生 (132)
分类确权 分级管理 创新机制	
——关于通江县农村饮水安全工程建后管护工作的探讨	吴光书 (140)
生物慢滤技术在宜昌农村饮水安全工程的应用	杨香东 (144)
农村雨水集蓄利用与饮水安全	袁晓奇 任树梅 (150)

附 录

附录一 村镇供水单位资质标准 SL 308—2004	(159)
附录二 村镇供水站定岗标准	(177)
附录三 生活饮用水卫生标准 GB 5749—2006	(205)

在农村饮水安全高级论坛暨中国农业节水和农村供水技术协会成立大会上的讲话

陈 雷

(水利部部长)

2008 年 10 月 7 日

同志们：

在水利系统广大干部职工深入学习实践科学发展观、迎接党的十七届三中全会召开之际，我们在这里举办农村饮水安全高级论坛暨中国农业节水和农村供水技术协会成立大会。首先，我代表水利部，对这次高级论坛的召开和中国农业节水和农村供水技术协会的成立表示热烈的祝贺！向长期关心、支持与从事农村水利工作的各位领导、专家和同志们致以崇高的敬意！

加快农村饮水安全工程建设，大力推进农业节水和农村供水，是深入学习实践科学发展观的必然要求，是保障和改善民生的迫切需要，是加强“三农”工作的重要内容。近年来，在党中央、国务院的高度重视和大力支持下，水利部与有关部门和地方政府一道，下大力气解决群众反映强烈、要求迫切的农村水利问题。2000～2008 年的 9 年间，全国共投入 616 亿元，其中中央安排资金 310 亿元，地方配套和农民群众自筹 306 亿元，解决了 1.6 亿农村人口的饮水困难和不安全问题，基本结束了我国农村严重缺乏饮用水的历史，保障了广大农民群众的身体健康，促进了农民生产生活方式的变革。自 20 世纪 90 年代以来，通过大力推进农业节水，在灌溉用水总量零增长的情况下，新增粮食综合生产能力 130 多亿 kg，发展节水灌溉面积 3.5 亿亩，形成近 140 亿 m³ 的年节水能力，节水节能和增产增效显著，为缓解农业用水紧张、促进粮食连续增产、保障国家粮食安全作出了重要贡献。

尽管农村饮水安全和农业节水工作取得了显著成效，但与中央的要求和群众的期望相比还有一定差距。目前，全国仍有 2 亿多农村人口饮水不安全，1/3 的乡镇缺乏符合标准的供水设施，高氟、高砷、苦咸等水质问题严重影响农民群众的身体健康。我国农业生产还没有从根本上扭转靠天吃饭的被动局面，每年农业缺水约 300 亿 m³，同时，灌溉水有效利用系数只有 0.46，农业用水总量不足与浪费严重并存。随着工业化、城镇化的加快推进，我国人增地减水缺的问题日益突出。我们要从深入学习实践科学发展观，保障国家粮食安全，加快推进社会主义新农村建设，全面建设小康社会的高度出发，充分认识做好农村饮水安全和农业节水工作的重要性和紧迫性，进一步加大各项措施的落实力度，推动农村水利迈上新的台阶。要认真贯彻落实胡锦涛总书记、温家宝总理关于农村饮水安全工作的重要指示精神，按照全国农村饮水安全工程“十一五”规划的总体要求，切实加快农

村饮水安全工程建设进度，抓紧做好项目前期工作，组织好水源论证和保护，加大各项措施的落实力度，切实搞好工程建设，建立工程的良性运行管护机制，确保工程建得成、管得好、用得起、长受益。要把推进农业节水作为一项革命性措施来抓，加快大型灌区续建配套和节水改造步伐，积极推广先进适用的节水灌溉技术，健全节水灌溉技术服务体系，加强农业灌溉定额管理，着力提高水资源的利用效率和效益，走以内涵为主的节水增产道路，为保障国家粮食安全奠定坚实基础。

中国农业节水技术协会是水利系统较早成立的协会之一，自 1995 年成立以来，在普及节水灌溉技术、推动农业节水发展方面发挥了重要作用。为适应农村饮水安全工作不断发展的新形势，经民政部批准，中国农业节水技术协会更名为中国农业节水和农村供水技术协会并于今天正式成立。作为一个由行业管理部门、水利事业单位、科研院所、大专院校、生产企业以及个人自愿组成的全国性社会团体，中国农业节水和农村供水技术协会肩负着重要的使命和任务。借此机会，我对协会工作提出几点希望。

一是搞好政策咨询。加强农业节水、农村供水等方面重大问题的调查研究，积极参与有关发展规划的研究制定，提出行业发展政策等方面的建议，协助行政管理部门研究制定并完善相关法规、业务规范和质量标准，促进国家可持续发展战略在水利部门的贯彻落实。

二是提供技术指导。组织开展现代高新农业节水技术和农村饮水安全技术的研究开发、加强对各项节水技术和措施的推广应用，推动节水技术和产品产业化，促进技术进步，为农业节水和农村供水事业发展提供技术支撑。

三是强化人员培训。根据行业特点和有关工作需要，配合主管部门组织开展农业节水和农村饮水安全技术培训，帮助各级水利部门的管理人员与技术人员了解掌握相关技术知识，努力提高从业人员的工作能力和业务水平，提高农村水利建设与管理水平。

四是加强自身建设。协会作为自律性组织，要依照法律、法规和章程，坚持民主集中制，完善决策程序，建立并完善会议管理、财务管理、考核奖惩等各项制度，不断增强协会的影响力、吸引力和凝聚力，保证协会正常运转，推动行业改革发展。

我相信，在以翟浩辉同志为会长的新一届理事会的领导下，中国农业节水和农村供水技术协会一定能够充分发挥跨地区、跨部门的优势，积极在政府、事业、企业和农户之间建立起沟通、协调的纽带和桥梁，更好地为政府、企业和农民服务，为促进农业节水和农村供水事业又好又快发展，为提高水利部门的公共服务和社会管理能力作出新的贡献。

最后，预祝本次农村饮水安全高级论坛取得圆满成功！