

平安是福

安全教育读本

沈阳市劳动局

编 委 会

主 编：宋海盛 沈阳市劳动局局长

副主编：刘 秀 沈阳市劳动局副局长

编 委：(按姓氏笔划为序)

王永良 王吉海 王秉礼 王德周 方曙光

李 薇 刘志杰 刘洪昌 孙有铁 杨枫林

单振连 邱光华 秦焕凤 倪 虹 曹 辉

富振家

执行编辑：王秉礼

市安委会身安多安

防范胜于救灾

市安委会身安多安

慕绥新

一九九九年
三月廿四日

沈阳市人民政府市长慕绥新题词

序

对企业来说,安全生产是一个永恒的主题,安全生产关系着企业和每个员工的利益。通过企业以往的教训编辑一个职工安全教育小册子,对引导告诫广大职工告别生产中野蛮、鲁莽的操作行为,实现文明安全生产是十分必要的。

为书起名,往往是一件很需要思考的事。按着通常的思维,这本书的名字可能就要带有血的色彩了,如“牢记血的教训”、“伤亡事故一百例”等等。这样的书名未免使人紧张,同时又不能充分体现作者的愿望。

走在街头,往往能看到一些很亲切、很有哲理的标语口号,如“高高兴兴上班、平平安安回家”,给人以启示,并值得我们从事安全工作和生产一线同志的深思。安全工作到底为了什么?保平安应该是我们始终不倦追求的目标。福大莫过于无祸,是哲学家的名言,“好人一生平安”,被千千万万群众所传唱,都表达了一个共同的心愿:希望平安。这也正是《平安是福》这本小册子对大家的祝愿。

儿女向父母道一声平安,表达的是孝心;教师向学生道一声平安,表达的是爱心;厂长、经理向员工道一声平安,表达的是关心;政府向市民道一声平安,表达的是至高无上的为人民服务责任心。

党和国家历来对安全生产工作十分重视,始终把人民群众的安居乐业当作头等大事。江泽民总书记“隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山”的重要批示,既是安全生产总的指导原则,也是对各级政府和企业的具体要求。

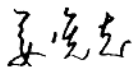
市委、市政府把为人民创造安全、祥和、优美的生活、工作环境作为一项长期任务。徐文才书记、慕绥新市长对安全生产都多次作出具体指示,要求政府各部门及企业要象抓社会稳定、抓经济效益那样抓安全生产。今年是实现市委、市政府提出的“一年打基础、三年树形象、五年上台阶”工作目标和三年国企脱困目标的关键年。任务艰巨,安全生产是保障。一旦发生伤亡事故就会对经济发展目标的实现,对社会稳定带来负面影响,更严重的还会造成职工家庭的痛苦和不幸。因此,能否在全社会营造一个人人关心安全生产的氛围,不仅关系到一个城市的形象,关系到企业的经济效益,同时也维系着每一个家庭的幸福。

基于这种理念,市劳动局把近几年发生在我市企业中的人身伤亡事故编辑成职工安全教育小册子,取名为《平安是福》,表达了他们对全市企业员工的良好祝愿。

把那些发生在自己身边的同事、朋友因疏忽大意、违章操作而导致血的教训写成小册子,并且用安全生产法规来进行剖析事故发生的原因,应采取的避免措施,让人们在读这本书的同时,受到安全生产法规知识的教育,是一种很好的教育方式。

借这本书的一页,我希望全市人民“从我做起、从现在做起”,认真履行安全生产职责,遵守安全作业规程和劳动纪律。同时也奉上我对全市人民的由衷祝愿:人人平安,家家幸福。

沈阳市人民政府副市长



内 容 提 要

本书是由沈阳市劳动局组织有关专业人员根据我市安全生产工作实际情况而编写的，全书贯通了平安是福这个永恒的主题，是对全体职工进行安全教育的最新材料。

全书共分三部分。第一部分是有关领导近期对安全生产工作的重要讲话；第二部分对近年来我市境内所发生百起因工死亡事故，进行案例剖析。详实地记录了事故经过，对发生事故的原因进行了分析。同时，对我市伤亡事故提出了针对性的预防对策；第三部分是近年来我市下发的安全生产文件，对当前、特别是改革开放形势下如何抓好安全生产工作提出了明确的要求，对抓好全市的安全生产工作具有重要指导意义。

编者

1999年5月

目 录

·领导讲话·

- 江泽民总书记关于银川燃油锅炉爆炸事故的重要指示 (1)
- 慕绥新市长在全市安全生产工作会议上讲话 (2)
- 姜宪志副市长在全市安全生产工作会议上讲话 ... (12)

·事故案例·

- 第一章 物体打击事故 (20)
- 第二章 车辆伤害事故 (26)
- 第三章 机器工具伤害事故 (31)
- 第四章 起重伤害事故 (41)
- 第五章 触电伤害事故 (52)
- 第六章 高处坠落伤害事故 (64)
- 第七章 坍塌(冒顶)伤害事故 (73)
- 第八章 爆炸伤害事故 (88)
- 第九章 中毒和窒息事故 (99)
- 第十章 其它伤害事故 (106)
- 沈阳市伤亡事故分析及预防对策 (110)

·文件选编·

- 1、转发市安委会关于进一步加强安全生产工作意见的通知(沈政办发〔1998〕24号) (121)
- 2、关于加强乡镇(街道)民营企业安全生产管理

- 的通知（沈政办发〔1998〕34号）……………（126）
- 3、关于进一步加强锅炉压力容器安全监察工作的
紧急通知（沈政传〔1999〕1号）……………（128）
- 4、关于印发沈阳市一九九八年安全生产工作总结
及一九九九年安全生产工作意见报告的通知
（沈安委发〔1999〕2号）……………（131）
- 5、关于开展1999年“安全生产周”活动的通知
（沈安委发〔1999〕5号）……………（147）
- 6、印发《沈阳市建筑物拆除安全管理规定》的通
知（沈房发〔1999〕8号）……………（151）
- 7、关于加强游艺机和游乐设施安全管理的通知
（沈劳发〔1998〕15号）……………（154）
- 8、印发《沈阳市乡镇（街道）劳动安全卫生监察
员办法》的通知（沈劳发〔1998〕21号）…（157）
- 9、关于设立劳动安全投诉电话的通知（沈劳函
〔1998〕113号）……………（161）
- 10、关于开展小型热水锅炉治理整顿工作的通知
（沈劳发〔1998〕12号）……………（164）
- 11、关于锅炉司炉工人实际操作考核的通知（沈
劳发〔1997〕53号）……………（167）
- 12、关于进一步加强气体充装安全监察工作的通
知（沈劳函〔1999〕19号）……………（169）
- 13、关于进一步强化县（市）、区矿山安全监察工
作的意见（沈劳发〔1996〕15号）……………（172）
- 14、关于印发《沈阳市游艺机和游乐设施安全管
理暂行办法》的通知（沈劳发〔1999〕11号）

.....	(175)
15、关于严肃查处充装使用超期未检气瓶的通告	
.....	(191)

江泽民总书记关于银川燃油锅炉 爆炸事故的重要指示

指出人命关天的事一定要慎之又慎确保万无一失

江泽民总书记1月16日晚看到中央电视台《晚间新闻》关于宁夏回族自治区银川市一家属院发生燃油锅炉爆炸事故的报道后,立即给国家经贸委主任盛华仁打电话,对锅炉质量检验和安全生产作了重要指示。

江泽民在电话中说:“我刚才从电视上看到宁夏自治区发生锅炉爆炸事故的消息,心里很是不安。像锅炉这类压力容器,它的质量好坏,直接关系到国家财产和群众生命的安全,切不可稍有疏忽。国家经贸委是管安全生产的。对锅炉这种产品,从制造到安装,每一环节都必须进行严格的质量检验,不合格的绝不允许出厂和使用。运行中的锅炉,也必须定期严格检查,及时发现和消除隐患,防患于未然。几十年前我们就是这么做的,现在有些制度松弛了,不那么严格了,这是非常危险的。人命关天的事,一定要慎之又慎,确保万无一失。希望你们对安全生产问题认真进行检查和总结,从发生的故事中吸取深刻的教训,切实加强和改进这方面的工作。”

慕绥新市长在全市安全生产工作 工作会议上的讲话

(一九九九年三月二十四日)

同志们：

今天，我们在这里召开全市安全生产工作大会，这次会议十分重要。开这次会议的目的不是说我们现在不安全，而是因为我们希望更安全。

安全生产的问题是一个永恒的话题，我们任何时候都要认真负责地去研究。我看除了战争、天灾等不可避免的事情我们难以抗拒之外，剩下的不安全问题我们都是可以解决的，都是可以防止和避免的，都是不应该发生的。因此，我们研究安全问题除了刚才所说的战争和天灾等不可抗拒因素之外，包括了所有的安全问题。

人们生活需要安全，企业生产需要安全，整个社会需要安全，一个城市也需要安全，就象每个人都希望天天安全、事事安全一样。我们只要留意，就会发现很多企业大门口都写着“高高兴兴上班，平平安安回家”，这句话反映一个问题，就是人人希望安全。在人与自然斗争的过程中，在创造历史、创造财富的过程中，随时都有不安全的因素，有不安全的可能。这些不安全因素时时刻刻在威胁着人们的生命财产安全，也影响着我们的工作。如何防止这些不安全因素发生，使我们的社会更加安全，这是全社会都在关注、研究的问题。当然，我们更关注这个问题。

沈阳是一个老工业城市,工业企业设备相对比较陈旧,不安全的因素相对也多一些,大一些。在当前改革进一步深化的形势下,我们遇到的矛盾和困难更多一些,解决这些问题的难度更大一些。在这种情况下,是很容易出事故的。比如,一个企业正在研究怎么减人增效,怎么下岗分流,职工的心态就不会平稳。他在工作的同时心里在核计我明天能不能下岗,他就很难做到全神贯注投入工作,这种情况下就很容易出事故。你们这些在企业中的厂长、经理就应当想到这个问题。这边在研究如何加大力度减员增效,那边不注意职工的心态,不注意他们的情绪,不注意他们是不是一心一意地投入工作,不出事故才是怪呢!我们日常工作中有很多这样的例子。

在目前我们所面临的形势下,我们很难再承受大的事故了。这关系到我们的城市形象问题、社会稳定问题、招商引资问题、投资环境问题以及诸多的改革和社会热点问题。因此,我们必须把安全生产问题放在突出的位置上,要把这个问题与社会稳定问题一样来看待。各级干部都要牢固地树立安全意识、防范意识、责任意识,才能勇敢地面对自然,面对灾害,面对如此复杂的企业生产经营状况而不出事故。这就要求我们必须把工作做细,认真排查隐患,切实保证安全。

前面我说了,今天开这个会不是因为我们生活的环境不安全,而是希望我们的生活环境更加安全。因此借此机会我要代表市委、市政府,对在1998年以及在此之前为沈阳市安全生产工作做出突出成就的先进集体、先进个人及今天受表彰的同志们表示祝贺。对在安全工作中辛勤努力的同志们表示感谢。也对那些因工作失职,受了处理的单位和个人表示遗憾。大家都希望安全,哪个厂长、经理不希望安全,希望出

事故？一个也没有。但有的安全了，有的就没安全，差别在哪里？天天都想这件事，会会都强调这件事，但事故还是发生了。我希望这些发生事故的单位，出麻烦的单位，应当永生吸取教训。一面向今天受表彰的先进单位、先进个人学习，一面使自己的工作跟上来，不再出现让人遗憾的事情。

今天我们几大班子都来参加这次大会，说明大家都很关心安全生产问题，也说明我们自身也希望安全。下面讲的几点想法，就是想和大家共同探讨安全问题。实际上，我们讨论安全生产问题，最主要的是解决怎么样让安全生产问题从必然状态走向自然状态，就是：非让你这样做不可，你自己也觉得非这么做不可。怎样才能使人们对安全生产的认识和行为从必然状态走向自然状态，使人们自觉地想我应当怎么办才能实现安全，不出问题，不出事故。我认为有这么几点：

一、安全生产是经济和社会发展的需要。

没有安全的保障我们不能得到经济的发展和社会的进步。同时，安全生产又是经济和社会发展水平的一种标志。你这个地方安全生产的水平怎么样，反过来就可以说明你这个单位和地区经济发展的水平怎么样。大家知道，我们只有安全了，人人有安全感，我们的生活和工作才有良好的秩序，才有效益。不能保证安全，这些事情都谈不到了。为了抢点儿时间，开车超速，一下出事故了，还能谈到什么速度？什么效益？那年辽阳的庆阳化工厂，为了抢时间，抢任务，借着别人打仗机会想把弹药送出去，用旧的生产线抢任务，一下爆炸了，工厂变成了一个坑，你求什么？什么也没有求到。所以，只有保证工作、生活和生产的安全，才能使我们所追求的效率和效益得以实现。

另外,只有保证生产安全才能充分利用我们所拥有的资源,不安全怎么能够利用资源?本来这个设备很好,很值钱,技术很先进,是很不容易才引进来的,让你一下子弄坏了,出事故了,你怎么利用设备资源?本来一个很好的工人,技术上有绝活,可不注意安全,残废了,死亡了,你怎么利用人才资源?一家卡拉 OK 厅设计的不错,经营的也不错,很红火,成天哗哗地进钱,老板那得意劲甭提了,但防火措施不到位,突然一把火烧了,你还能搞什么名堂?所以,只有安全生产才能有效利用资源,这应当成为我们管理企业的一个基本的思想。

二、生产安全是经济发展、科技进步和社会文明的一个标志。

一个城市、一个企业不能保证安全,说明你不文明,说明你科技水平太差,说明你经济不发展。你没有办法解决安全问题,你没有能力解决安全问题,说明你拿人民的生命不当回事。所以在一定意义上讲,生产安全也是人类追求的目标之一。应该把安全生产问题提到这样的高度来认识。无论是搞企业、搞生产、搞娱乐,还是搞别的,安全总是人类基本需求的要素吧?要温饱,还要安全,安全是基本需求。谁不把工人这种最基本的需求当回事,谁就必然受到规律的惩罚。很多的事例都证明这一道理,我们都经历过。

我们这座城市能不能建成一个安全的城市,事故很少的城市,或是没有事故的城市?这涉及到我们这座城市的文明程度,涉及到我们这座城市的投资环境,涉及到这座城市的对外形象,也涉及到生活在这个城市的人民的信心。同志们都记得,96年的4月2日,沈阳商业城着火,接连几天皮革中心等几个地方也相继着火,那时我在省里工作,天天往沈阳跑,

虽然我们市面很整洁,但那有什么用?总这么着火,一时间人心不稳,形象很差,信心不足。这说明一个问题,说明我们政府管理这座城市的能力不具备。所以从这个意义上讲,我希望同志们都应树立这样一个观念,我们的所有工作都是为了人民,都是为了老百姓。要保证安全生产,就是个体户、私营企业也要这样做。不这样做,职工不答应你,我们也不答应你,一样要接受处理。所以,希望同志们要记住江总书记一再告诉我们那句话:“责任重于泰山”。你要设身处地地为工人想想。要是你在那干活,厂长给你提供的条件肯定要出事故,你怎么想?我们有很多的木工手指头没有了,因为电锯、电刨子全上来了,效益提高了,可提供的劳动环境一点不安全,工人一不小心,手指头就没了。你要是工人,你怎么想,你得恨死厂长,你得骂厂长这个东西只顾赚钱,拿咱们工人性命不当回事。所以要建立为人民生命安全负责的观念,要有这种责任感。这个道理并不复杂,你就设身处地地想一想就明白。通过这件小事讲讲道理,其实不讲大家都明白,缺少的就是每个人都能认真去做。

做好安全生产工作的关键是在企业,企业的法人代表是安全生产第一责任人。今天企业来了不少同志,但大多数是企业安全生产的管理者。一个单位出不出事故关键在法人代表,我看不仅仅是企业,机关、事业单位和团体出不出事故,关键也在法人代表。为什么这样讲,因为我们所讲的生产安全无外乎是财产的安全和人身的安全,出不出问题关键在具体操作者。仓库着不着火关键在于看库人,设备能不能出问题关键在操作人,这个人能不能负起责任来?懂不懂?解决问题的关键在于你这个单位是不是对工人进行了培训,是

不是有严格的规程,是不是有严格的管理,工人掌握不掌握这些规程,是否认真按规程去做,是不是有一个良好的安全的工作环境?这些事情工人本身是做不了的,各单位的负责人只有了解这些情况,才能做好这些事情,所以国家明确规定,各个单位的法人代表是安全生产的第一责任人,这是有道理的。你不舍得投资、不舍得花钱来办这件事,你不关心这些情况,不认真对待存在的问题,你这个单位的生产和安全肯定很差,肯定要出问题,不是不报,时候未到。

怎么样来实现企业的生产安全,有一些做法是经过历史的经验证明了的,我们把它规定在管理制度上,定在法规上,并且按一整套监督管理的体系来推动贯彻,这就是我们天天在讲的那些方针、政策、标准和规程。不同的单位,不同的条件、环境下的不同场所,怎么能够确保安全生产,这就要求企业的法定代表人、安全生产工作负责人,要用你们自己的办法,不能生硬简单地套用这规定。有些事情你生硬地去做,还出事故,为什么?就是你没能采取符合你单位实际情况的具体有效的措施。比如说,一个非常重要的设备,应当让一个什么样的人去操作,才能保证设备的安全,就有的厂长、经理很不在意,对车间主任说,你们安排吧。车间主任说我小舅子不错,让他干吧,这就容易出事吗!有些很烦噪的工作环境,容易扰乱人的情绪和能力,使人不能集中精力去工作,你怎么保证工人不受干扰,全身心地投入工作,能聚精会神,不出问题等等,这就要根据你单位的具体情况,找出解决问题的具体办法。我们提出要认真贯彻国家有关法规政策,有关的规程和标准。同时,要求你们创造性的工作,采取一些有效的措施来避免一些生产事故的发生。这里面的核心问题是人,

要让人树立安全生产意识,给人提供安全生产环境,这一点一定要记住。

第三,安全生产管理要适应社会主义市场经济新体制的需要,充分地发挥各级政府及各职能部门的作用来确保安全生产。

我国从计划经济体制向市场经济体制转换,这不仅仅是经济体制发生了根本变化,政府的管理体制也发生了变化,企业和过去完全不一样了。过去你是一个生产单位,你完成了生产计划就是好厂长。现在不行了,你得赚钱,亏损是不行的,工资开不出来也不行。不仅经济结构发生了变化,社会结构也发生了变化,政府的职能也发生了很大的变化。过去,我们对安全生产利用行政手段,实行条条管理为主。现在,用过去的手段、模式管理安全生产已经不奏效了。现在你要抓冶金局,冶金局就会说,我也抓不了企业,就剩几个企业了,而且大都停产、倒闭、破产了,谁管谁呀。就是说多数企业已从这种条条管理的情况下游离出去了,变成了股份制,变成了民营企业,变成了合资企业。这种情况下,我们的安全生产怎么管?我们已经把这个问题作为社会管理问题进行研究。过去人人都在组织之中,冶金系统的工人出了事,只要把冶金局长逮着,上下一找,从局里,往下查哪个单位,一查就查出来,人人都在组织之中。现在就不同了,企业不都在条条里面,人也不都在组织之中,哪都活动,这种时候,我们如何适应这种新形势,能够有效地实施必要而有效的管理,从而保证我们的城市,我们的社会,我们的单位以及每个人的安全。这是一个大课题,要认真研究。

国家对安全生产的管理体制有四句话,叫做“国家监察、