

主编 朱农 副主编 赵时华 王冰 杨启声 傅洁

三峡工程规模宏大,举世瞩目,库区移民是工程成败的关键,任务十分艰巨。

本书首次从移民安置与库区发展的关系出发,对三峡库区的人口、社会、经济的现状和发展前景进行了论述;对库区人力资源开发、环境人口容量、移民人口群体状况等重要问题进行了深入的探讨;系统地总结了我国水库移民的历史经验;分析了促进移民安置与库区发展走向良性循环的条件;提出了三峡库区移民安置的思路与对策。

# 三峡工程移民研究

Research on the Three  
Gorges Project Resettlement and  
Development of Reservoir Area  
与库区发展

武汉大学出版社



三 峡 工 程 移 民 与 库 区 发 展

---

# 研 究

■  
主 编  
朱 农

■  
副 主 编  
赵 时 华  
王 冰  
杨 启 声  
傅 洁



武汉大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

三峡工程移民与库区发展研究/朱农主编; 赵时华等副主编. —武汉: 武汉大学出版社, 1996.11

ISBN 7-307-02269-9 (精)

ISBN 7-307-02314-8 (平)

I. 三…

II. ①朱… ②赵…

III. ①三峡水利枢纽工程—移民问题—研究  
②移民问题—中国

IV. D 632.4 TV 632

①632.4  
2540

武汉大学出版社出版

(430072 武昌 珞珈山)

武汉大学出版社印刷总厂印刷

新华书店湖北发行所发行

1996年11月第1版 1996年11月第1次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.75 插页 8

字数: 248千字 印数: 1-5000 (内含精装1000册)

ISBN 7-307-02269-9/D·324 定价: 25.00元 (精)

ISBN 7-307-02314-8/D·332 定价: ~~18.00元~~ (平)

三峡工程开发方针充分开发和  
 利用当地资源多渠道进行地区移民  
 安置稳定的生产生活秩序三峡移民  
 安置地搬出安置地生产生活秩序加  
 强地奔小康知社会主我致富之路  
 为了解三峡移民这一世界难题创  
 造出全新移民开发性移民深刻内涵  
 正是一项伟大的成功经验成为中国今  
 的水流移民作出更大贡献

李伯宁



原国务院三峡地区经济开发办公室主任、国务院三峡工程建设委员会副主任委员李伯宁先生的题词

坚持开发性移民  
坚持发展库区经济  
坚持加快脱贫致富  
坚持为人民服务

朱登铨

一九九一年

水利部副部长朱登铨先生的题词



朱农生于1962年10月，湖北武汉市人。1985年本科毕业于武汉大学数学系中法班，1988年研究生毕业于武汉大学经济学院，获经济学硕士学位，并留校任教。现为武汉大学人口研究所副所长、副教授。主要著作除本书外，还有《市场经济与人口发展》(主编)、《中国城镇化发展研究》(合著)、《当代中国人口流动与城镇化》(副主编)等学术著作11部；在《中国社会科学》等国内外重要刊物上共发表论文30余篇；研究成果8次获得国家级、部委级和省级学术奖。曾多次赴美国、法国、加拿大等国开展合作研究、进修学习和出席国际会议。曾30多次赴湖北、四川、河南、江苏、广东等省的40多个县、市开展社会经济调查。共负责或参与科研项目14项，其中单独承担2项，作为主持人7项。主要研究领域为：人口迁移与人口流动、人口城镇化与劳动力非农化、工程性移民人口安置、人口老龄化与社会保障等。

## 序

李鹏总理多次强调：“库区移民是三峡工程成败的关键，任务十分艰巨。”三峡库区大部分县、市位于川东、鄂西的山区，地区经济发展水平低，人口增长快，自然生态环境容量有限，因此移民安置难度很大。移民安置问题不仅涉及到三峡工程的经济可行性，而且还关系到三峡库区未来的经济发展和社会安定。如何安置好三峡工程移民，是摆在三峡工程建设者面前的头等大事。

我国政府在总结中华人民共和国成立以来工程移民经验的基础上，在三峡工程的移民工作中，提出实行“开发性移民”的方针。开发性移民的基本点就在于将移民安置和移民区域的综合开发结合起来，不仅要考虑移民近期的生活安置，还要帮助移民发展生产，提高移民的自我发展能力；不仅要保证移民在搬迁后的生活水平达到或超过搬迁前的水平，还要通过移民安置工作促进三峡库区社

会经济的发展,改善三峡库区的生产条件,调整三峡库区的产业结构,拓展三峡库区的环境人口容量,使三峡库区的社会、经济走上持续、稳定、协调发展的轨道,从而使移民真正实现安居乐业。因此,从移民安置与库区发展的关系出发来研究三峡工程的移民问题具有十分重要的意义。

水库移民问题现在已经引起了国内外的普遍重视,工程移民安置研究已成为一个重要的课题。水库移民在我国有较长的历史。由于人口众多,我国移民人口数量往往比较大,因而移民安置工作的艰巨性和复杂性也反映得比较充分。从中华人民共和国成立四十多年以来的移民安置工作实践来看,我们既取得了许多成功的经验,也积累了许多值得引以为鉴的教训。近年来,在国家高度重视和水库移民工作者的努力下,我国在水库淹没处理和移民安置的实践方面取得了很大的成就,积累了很多经验。但是,我们在移民安置工作的理论研究方面还只能说是刚刚起步,这同我国是一个具有 1 000 多万水库移民的“工程移民大国”的国情很不相称。三峡水库淹没数量大,影响到湖北、四川两省 21 个县、市,据长江水利委员会 1991—1992 年的调查,直接受淹人口达 84.6 万,预计到工程完工,动迁人口在百万以上,这在国内外水库移民史上是前所未有的。三峡库区的环境变化和移民的搬迁,必将导致人口地理分布和人口结构较大规模的改变。三峡库区的移民人口安置,是一个涉及到经济学、社会学、人口学、人类学、农业科学、水利工程学、地理学、环境生态学,乃至国家整个宏观发展战略的社会系统工程,具



有社会科学与自然科学的双重属性,因而需要大量的移民工作者和科研人员从各个方面去开展调查研究,提出适应三峡工程需要、具有较高效益的移民安置对策,并在理论上进行总结,以弥补现有研究成果的不足,使我国在工程移民安置研究方面走在世界的前列。这是历史赋予我国移民工作者和理论研究者的重要使命。

本书的几位作者多年从事水库移民的实际工作和理论研究,亲自参与了在三峡库区进行的大量艰苦的调查,积累了很多研究成果,为三峡工程的论证作出了不少贡献。主编朱农副教授,他的祖父、父亲都毕生献身于长江水利建设事业,耳濡目染,使他本人也相当了解水利工程建设之复杂和艰辛。他自法国留学归来后,一直从事这方面的研究工作,现任武汉大学人口研究所副所长。这本《三峡工程移民与库区发展研究》,是作者们辛勤工作的结晶,可以说是理论与实践紧密结合的可喜尝试。书中提出的不少建议,例如“利用三峡工程建设带来的机遇,促进三峡库区的人口控制”等意见,很有启发作用。希望他们继续努力,沿着这条正确的道路坚定地走下去,为三峡工程移民安置的研究作出新的贡献。特此作序。

中国工程院院士  
长江水利委员会技术委员会主任

文伏波

## 目 录

<b>第一章 概述:三峡工程水库淹没与移民</b>	
<b>问题</b> .....	(1)
第一节 三峡工程水库淹没特点 .....	(2)
第二节 三峡库区的发展特点 .....	(6)
<b>第二章 三峡工程与库区发展的关系</b> .....	(15)
第一节 三峡工程对库区发展的有利影响 ..	(16)
第二节 三峡工程对库区发展的负面影响 ..	(26)
第三节 三峡工程对库区发展的利弊分析 ..	(32)
<b>第三章 三峡库区人口发展的特征</b> .....	(38)
第一节 三峡库区人口自然增长 .....	(39)
第二节 三峡库区人口迁移与人口流动 .....	(46)
第三节 三峡库区人口城镇化与非农化 .....	(54)
<b>第四章 三峡库区移民人口增长预测</b> .....	(59)
第一节 工程性移民人口的内涵 .....	(60)
第二节 三峡库区受淹人口自然增长预测 ..	(62)

---

<b>第五章</b>	<b>三峡库区经济发展的特征</b> .....	(71)
第一节	三峡库区经济发展现状 .....	(72)
第二节	三峡库区经济发展中存在的问题 .....	(76)
第三节	三峡库区经济发展的重要性 .....	(87)
第四节	三峡库区经济发展的思路与对策 .....	(92)
<b>第六章</b>	<b>三峡库区人力资源开发利用</b> .....	(102)
第一节	三峡库区人力资源现状 .....	(103)
第二节	三峡库区劳动力资源的利用 .....	(114)
第三节	三峡库区人力资源开发面临的问题 .....	(123)
第四节	三峡库区人力资源开发的对策 .....	(132)
<b>第七章</b>	<b>三峡库区环境人口容量(一)——奉节县个案</b> .....	(141)
第一节	环境人口容量的理论模型 .....	(142)
第二节	环境人口容量的评价性分析 .....	(145)
第三节	受淹区土地资源分析 .....	(156)
第四节	受淹区环境人口容量分析 .....	(164)
第五节	拓展环境人口容量的对策 .....	(170)
<b>第八章</b>	<b>三峡库区环境人口容量(二)——巴东县个案</b> .....	(179)
第一节	制约环境人口容量的因素 .....	(180)
第二节	环境人口容量的理论分析 .....	(192)
第三节	拓展环境人口容量的对策 .....	(195)
<b>第九章</b>	<b>三峡库区发展目标与移民安置</b> .....	(202)
第一节	可供选择的发展目标 .....	(203)
第二节	各种发展目标下的移民安置 .....	(207)
第三节	三峡库区发展目标的选择 .....	(211)
<b>第十章</b>	<b>三峡库区农村移民人口群体分析</b> .....	(215)
第一节	农村移民人口群体特征分析 .....	(216)

---

第二节	移民人口对搬迁与安置的态度 .....	(221)
第三节	移民人口的期望与要求 .....	(226)
第四节	移民人口心理综合分析 .....	(233)
<b>第十一章</b>	<b>三峡库区移民工作面临的问题及对策 .....</b>	<b>(237)</b>
第一节	水库移民工作的历史经验 .....	(238)
第二节	三峡库区移民工作面临的问题 .....	(242)
第三节	三峡库区移民工作的对策思路 .....	(245)
<b>第十二章</b>	<b>三峡库区移民的安置方式 .....</b>	<b>(252)</b>
第一节	移民安置的方针分析 .....	(253)
第二节	移民安置方式的地域分析 .....	(257)
第三节	大农业安置方式分析 .....	(261)
第四节	非农化安置方式分析 .....	(274)
第五节	城镇化安置方式分析 .....	(278)
第六节	其他安置方式分析 .....	(280)
<b>结    语</b>	<b>研究三峡,建设三峡 .....</b>	<b>(288)</b>
<b>附    录</b>	<b>长江三峡工程建设移民条例 .....</b>	<b>(290)</b>
<b>后    记</b>	<b>.....</b>	<b>(297)</b>

## 第 一 章

### 概述：三峡工程水库淹没与移民问题

举世瞩目的三峡工程具有防洪、发电、航运等多方面的综合效益，在我国经济发展过程中占有不可替代的位置。然而和任何水利枢纽工程一样，其巨大的经济效益是以一定的投入，包括较大的淹没损失为代价的。淹没实物指标、移民安置费用、移民安置区的环境容量、移民安置方式等问题引起了国内外人士极大的关注。三峡库区移民安置是三峡工程建设的重要组成部分，移民生活、生产安置成功与否，关系到三峡库区人民的切身利益，关系到这个地区今后的经济发展和社会安定。因此，三峡库区移民安置问题不仅受到设计单位，也受到中央，四川、湖北两省，以及有关地、市、县各级政府的高度重视。

## 第一节 三峡工程水库淹没特点

为了掌握三峡工程水库不同蓄水方案淹没实物指标及其变化情况，自1946年以来，有关部门先后共进行了12次调查。80年代以后，随着三峡工程研究的深入，调查规模越来越大，工作越做越细。最新的数据为1991年10月—1992年6月，长江水利委员会与四川、湖北两省有关县、市，按工程初步设计要求，联合组织的175米蓄水方案淹没实物指标调查结果（见表1-1）。

### 三峡工程水库主要淹没指标

表1-1

	合 计	四 川	湖 北		合 计	四 川	湖 北
淹没涉及(个)				土地(万亩)			
乡数	356	324	32	耕地	25.7	22.9	2.8
城镇数	127	110	17	其中:旱地	10.9	9.8	1.1
工厂数	1 599	1 380	219	水田	12.6	11.0	1.6
人口(万人)				菜地	2.3	2.2	0.1
合计	84.6	71.9	12.7	河滩地	5.8	5.7	0.1
非农业户口	48.5	41.8	6.7	园地	11.0	7.4	3.6
农业户口	36.1	30.1	6.0	其中:柑桔	9.6	6.1	3.5
				其他	1.4	1.3	0.1
城镇	43.2	37.8	5.4	林地	4.9	3.7	1.2
农村	35.0	29.0	6.0	鱼塘	0.5	0.5	...
户口在厂	6.4	5.1	1.3	柴草山	3.4	1.9	1.5

说 明：“...”系数值不足0.1。

资料来源：长江水利委员会：《长江三峡工程初步设计水库淹没实物指标调查报告》，1993年。

根据这次调查，按 1992 年的行政区划，三峡工程淹没涉及四川、湖北两省 21 个县、市，<sup>①</sup> 356 个乡，1 711 个村，6 530 个村民小组。涉淹城镇计 127 个，其中城市 2 个，县城关镇 11 个，建制镇 25 个，其他场镇 89 个。全库区淹没线下人口合计 84.62 万，其中非农业人口 48.47 万，占 57.3%；农业人口 36.15 万，占 42.7%。淹没线下耕地面积 25.7 万亩，河滩地 5.8 万亩，园地 11.0 万亩，林地 4.9 万亩，鱼塘 0.5 万亩，柴草山 3.4 万亩。

根据四十多年来对三峡工程移民问题的研究，与目前我国的水利、水电工程移民相比较，三峡工程水库移民具有以下特点：

第一，淹没数量大，但单位效益淹没指标低。沿三峡水库库区两岸 10~20 公里范围内，由于长江水上交通运输之便，历史自然形成了经济相对较为发达的带状地区，该地区人口密度大，土地利用率高，所以三峡库区需迁移的人口众多，受淹的土地数量不少。但由于三峡工程效益巨大，与已建、在建和拟建水利、水电工程相比，平均单位效益淹没指标是较低的。从表 1-2 中可见，按发电效益计算，每 1 亿千瓦时电量淹没耕地，全国已建的 118 个大、中型电站是 4 337 亩；在建和拟建的 31 个大、中型电站是 900 亩；三峡工程（175 米蓄水方案）仅为 425 亩，分别为前者的 10% 和 47%，迁移人口也分别少 1 982 人和 137 人。从防洪库容分析，三峡水库的优点也很突出：三峡水库的防洪库容为 221.5 亿立方米，每 1 亿立方米防洪库容淹没 0.19 万亩耕地、园地和林地，而长江中游平原区一般每蓄洪 1 亿立方米大约淹没耕地 1.5 万~2.0 万亩，比三峡水库多 8~10 倍。

第二，受淹人口中，非农业人口比重大，农业人口比重小。受淹人口中城镇人口占多数。城镇人口搬迁后仍从事原有职业，没有重新就业问题。这对于移民安置工作的实施是有利的。

---

<sup>①</sup> 21 个县、市中包括重庆市区与江津县，但由于它们为汛后回水涉及，淹没量非常小，所以本书以后各章在讨论库区情况时，不包括重庆市区与江津县。

三峡工程与其他水电工程单位效益淹没指标比较

表 1-2

	单位装机容量 (万千瓦)		单位年发电量 (亿千瓦时)	
	淹没耕地 (亩)	迁移人口 (人)	淹没耕地 (亩)	迁移人口 (人)
三峡工程 175 米蓄水方案	202	410	425	863
全国已建水电工程	3 510	2 120	8 020	4 820
已建的 118 个大中型水电工程	1 860	1 220	4 337	2 845
在建、拟建的 31 个大中型水电工程	386	431	900	1 000
华中、华东待建的 70 个水电工程	1 070	1 370	3 850	3 170

资料来源：长江三峡工程论证移民专家组工作组：《长江三峡工程移民专题可行性论证成果简介》，1990 年 11 月。

第三，移民人口相对分散。三峡工程移民数量虽大，但仅占库区总人口的 6% 左右，并且分散在长江干、支流两岸 19 个县、市的 300 多个乡、镇之中。迁移人口最多的是开县，为 11 万人，移民总数占全县总人口的 8%。然而从全国范围内看，就一个县的水库移民而言，开县的移民人口数量不是最多，移民人口所占的比重也不是最高。例如，丹江口水库的淅川县移民达 15 万人；湖南东江水库移民占全县人口的 15%。三峡库区的移民大部分可以不打乱现有大的行政区划，在三峡库区内部从村民组、村、乡、区到县层层就近安置，并可与当地国土整治和调整农业生产结构的要求相结合。

第四，淹没耕地虽多，但淹没的土地中好地比重小。根据移民专题的可行性论证报告，受淹耕地占三峡库区各县、市总耕地（包括柑桔地）的 2.6%，其中被淹水田仅占总水田面积的 2.2%，大部分好田没有被淹，这对于解决农村移民安置较为有利。对于安置区内可供开发的土地资源，只要严格按照科学的方法提前进



行开垦，就有可能使被淹的耕地得到补偿。

第五，部分连片土地具备修筑防护工程的条件。受淹耕地中不少集中连片的土地有修筑防护工程的条件，如秭归的茅坪、巫山的水口、巴东的平阳坝、万县的新田及开县的小江支流江里河、普里河尾间等，这些地方都有条件修筑防护工程，保护大片土地，减少淹没损失。再者，从三峡水库的运行规律看，三峡水库是季节性调节水库，从防洪下限水位 145 米到正常蓄水位 175 米之间的消落区，高程高的土地季节性利用潜力大，可进行季节性饲料种植。

第六，受淹城镇的旧城区面积小，环境差。受淹城镇面积小，13 个县城的被淹城区面积仅 18 平方公里。这些旧城区由于受自然因素（地形、地质等）和人为因素（基础设施、卫生条件落后，污染严重，交通拥挤，人口稠密等）限制，改造扩建的难度大，发展余地小，且投资多。城镇搬迁可以与改造旧城的长远规划相结合，以减少损失，加快城镇发展。

第七，受淹的工业企业数量虽多，但层次低。受淹的 1 599 个工厂中多数是生产初级产品的小厂，设备陈旧，工艺落后。淹没涉及的工业企业中大型厂仅 6 个，中型厂 26 个，其余均属小型工矿企业。6 个大型厂仅部分厂区或个别车间受淹；三峡库区涪陵市以下仅有中型厂 5 个，其余都是小厂。工业企业的搬迁可以与产业结构转换、工业布局调整、生产环境改善、设备更新、技术改造等相结合，以提高经济效益。

第八，搬迁时间长，移民强度小，生产开发时间比较充分，有利于分批、分期对移民进行安置。如果精心规划，统筹安排，则分年度的移民强度不会很大。淹没人口多而搬迁强度较大的云阳和开县，移民的高峰年安置人口可以控制在 15 000 人左右。

第九，淹没区居民愿意合作，对搬迁早有心理准备。移民有早搬迁、早安定、早改变地区面貌、早日提高生活水平的强烈愿望，这是搞好三峡工程移民工作的极为有利的条件。