



深港经济运行中的政府行为

——深圳城区经济发展的思考

郭晓渝 编著



出版社

深港经济运行中的政府行为

——深圳城区经济发展的思考

郭晓渝 编 著

责任编辑:于志斌

封面设计:张幼农

封面画:克农

责任技编:陈炯

《深圳走向世界》文库

书 名 深港经济运行中的政府行为
——深圳城区经济发展的思考

编 著 者 郭晓渝

出版发行者 海天出版社

地址 深圳市彩田南路海天综合大厦

邮编 518026

排版制作 海天电子图书开发公司

印刷者 深圳市希望印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/32

印 张 8.75

字 数 128(千)

版 次 1998年12月第1版

印 次 1998年12月第1次

印 数 2000册

I S B N 7-80615-718-2/Z·19

总 定 价 285.60元(共17本)

内容提要

本书从深港经济运行中市场体系和政府行为比较入手,研究政府增强市场经济宏观调控能力,促进城区经济发展的过程。全书共分五章:第一章导言——政府在经济体制转型期的主导作用、第二章深港经济运行的背景、第三章深港市场体系及资源配置过程、第四章深港政府经济政策及宏观调控体系、第五章深圳城区经济发展的思考。本书力求通过对深港两地经济运行的背景、市场体系及市场机制的作用、政府经济政策及宏观调控诸因素的比较研究,提出在建立社会主义市场经济体制和充分发挥市场机制基础作用的前提下,政府必须加强经济体制转型期的主导作用,规范市场运作,优化配置资源,改善投资环境,扩大培植税源,壮大财政积累,归根造福于人民的城区经济发展思路。

编者的话

世界发达国家和地区的发展实践已经证明：一个国家、一个地区或一个城市经济发展和现代化水平的高低，很大程度上取决于其管理水平的高低。管理在经济发展中具有创造作用已被人们所认识和接受。因此，国内外相当多的专家学者和行政官员们不约而同地推出了生产第四要素理论，认为生产之所以能够发生并持续进行，除需要土地、劳动和资本外，还必须存在第四要素——管理。

理解管理在生产和生活中的作用并不难。我国古代有名的“田忌赛马”故事就告诉人们，管理往往是成败的关键。难的是如何了解和掌握现代化的管理知识和方法。对年轻的深圳市来说，这点尤为迫切和重要。特区的倡办者邓小平同志在特区成立不久时就指出：“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，

也是对外政策的窗口。从特区可以引进技术，学到管理，管理也是知识。”建立特区以来，深圳通过引进外资和先进科学技术的同时，也吸收了国外先进的科学管理经验，对管理现代化城市积累了一定的经验，但相对来讲，现代化国际性城市的管理经验仍很不足。深圳目前正处在重大的社会转型的关键时期，在本世纪末下世纪初，深圳要建立社会主义新型的市场经济体制，进一步完善城市各项功能，转变经济增长方式，同国际经济和惯例接轨。随着深圳现代化建设进程的加快和深度的推进，一系列的问题开始出现并困惑着深圳，现代化城市管理经验不足掣肘了深圳迈向现代化国际性城市的步伐，城市管理水平高低是关乎深圳以何种姿态跨入 21 世纪的战略性问题。

江泽民同志曾强调，我们要“坚持对外开放，认真学习世界各民族的长处，积极引进先进的科学技术和经营管理经验，增强我们自力更生的能力，加快祖国的发展”。只有站在人类文明的肩膀上，深圳才有可能建立世界一流的城市管理和企业管理。要做到这一点，途径有很多，但最直接、最有效的办法莫过于让一些行政和企业领导干部到香港和国外发达城市去学

习、观察、思考,将他们带回来的成果加以汇集、整理、消化,为我所用。基于这种思路,在 20 世纪末和 21 世纪初的 10 年里,深圳将有计划地逐年派出领导干部“西行取经”。其成果将逐渐沉淀下来,编入“深圳走向世界”文库,以献给那些有志于中国城市管理体制改革和建设的有识之士。

本《文库》的推出,从一个侧面反映出深圳的城市管理开始走入一个新的阶段。期望能为接近国际先进水平和衔接国际惯例作些有益的帮助。对于 21 世纪的中国有什么样的影响,由未来去评说吧。

目 录

第一章 导言——政府在经济体制转型期的主导作用	(1)
一、传统市场经济与传统计划经济的简单回顾	(5)
二、现代的市场经济体制是我们的必然选择	(7)
三、现代的市场经济体制中政府的重要作用	(13)
四、政府在我国社会主义市场经济转型期的主导作用	(20)
第二章 深港经济运行的背景	(27)
第一节 中国的行政特区——香港	… (29)
一、政治上的特别行政区	(30)
(一)“一国两制”对于香港有极其重要的意义	(30)

(二)香港回归后拥有的经济特权	… (33)
二、世界著名的自由港	… (34)
(一)香港实行自由港的背景	… (34)
(二)香港对外贸易发展的四阶段	… (36)
(三)香港自由港政策的特点	… (38)
第二节 中国的经济特区——深圳	… (41)
一、深圳的功能定位	… (44)
1. 经济特区的功能	… (44)
2. 改革试验功能	… (45)
3. 口岸发展和管理功能	… (45)
4. 城市发展功能	… (45)
二、深圳正面临功能转变期	… (46)
(一)来自国家宏观政策面的转变	… (46)
1. 市场取向的改革在全国普遍推行	… (46)
…	… (46)
2. 对外开放进入全方位规范化阶段	… (47)
…	… (47)
3. 中国的经济增长主导模式的转化	… (48)
…	… (48)
(二)来自深圳经济内部的制约	… (49)
1. 深圳的积累能力和资本形成能力正在明显衰减	… (49)
2. 深圳的长期发展正在日益受到人力	

资源匮乏的制约	(51)
三、由政策优势向制度优势转变	(52)
1. 金融制度的创新	(53)
2. 流通制度的创新	(54)
3. 企业制度的创新	(54)
4. 人事制度的创新	(54)
四、深圳未来发展战略定位	(55)

第三章 深港市场体系及资源配置过程

.....	(59)
第一节 香港:资本主义市场经济的“圭 臬”	(61)
一、香港市场体系的基本特点	(62)
(一)发达的买方市场	(62)
(二)成熟的自由市场	(64)
(三)开放的国际市场	(65)
二、香港的市场机制和自动调节功能	(68)
(一)价格体系	(68)
1. 普遍由企业自由定价	(68)
2. 价格指引生产和流通	(70)
(二)竞争规律	(72)
1. 竞争因素占主导地位	(73)

2. 促进市场功能的发挥	(74)
(三) 自动调节功能	(76)
第二节 深圳: 社会主义市场经济的“雏形”	(80)
一、以公有制为主体, 多种经济成份平等竞争、共同发展的所有制体系	(81)
(一) 以公有制为主体的多元所有制结构的形成	(81)
(二) 国有经济是特区经济的基础和主导	(83)
(三) 外商投资经济是特区经济的主要组成部分	(84)
(四) 非公有制经济是特区经济的重要增长点	(87)
二、以市场为基础的价格体系	(90)
(一) 市场价格的信号功能	(91)
(二) 市场价格对市场供求的调节功能	(91)
(三) 市场价格对资源的配置作用 ...	(92)
(四) 有深圳特色的价格机制	(93)
三、以效率优先、兼顾公平的分配机制	(95)

- (一)个人收入分配坚持以按劳分配为主体 (96)
- (二)多种分配方式与按劳分配并存 (96)
- (三)发挥市场对收入分配调节的基础性作用 (97)
- (四)政府对个人收入分配实施宏观调控 (98)
- (五)体现效率优先、兼顾公平的原则 (99)
- (六)鼓励一部分人先富起来,并逐步实现共同富裕 (100)

第四章 深港政府经济政策及宏观调控体系 (103)

第一节 香港政府自由开放的经济政策 (105)

- 一、香港自由市场经济的五项弊端 (106)
- 1. 垄断制约竞争 (107)
- 2. 周期性波动不停,破坏性震荡不少 (107)
- 3. 公共货物不足 (108)

4. “外部负效应”大, 污染环境形成公害	(109)
5. 分配不公, 贫富悬殊	(110)
二、政府针对弊端进行宏观调控与直接干预	(112)
(一) 多管齐下, 防止失效	(112)
(二) 缓解危机, 稳定经济	(115)
(三) “把饼做大”, 缓和矛盾	(117)
三、香港政府审慎保守的财政政策	(119)
(一) 积极不干预的盈余财政政策	(120)
(二) 形成盈余财政政策的主要原因	(122)
四、政府对公用事业的管理	(125)
(一) 政府对公用事业的干预方式	(125)
(二) 多种定价主体、多种作价形式的价格管理体系	(131)
五、政府对贸易业的管理	(132)
(一) 市场自发调节和政府有限监管相结合	(133)
(二) 政府协助和促进贸易发展的体系	

.....	(134)
六、政府对制造业的管理	(137)
(一)政府“积极不干预”政策在工业方 面的运用	(137)
(二)工业不同发展阶段的支援重点	(140)
第二节 深圳市场经济的宏观调控体系	(146)
一、深圳宏观调控体系的演变过程	(147)
(一)宏观改革的历史背景	(147)
1.投资主体多元化	(147)
2.所有制主体多元化	(148)
3.发展目标的外向性	(148)
(二)宏观调控体系的初步形成	(149)
1.改革宏观调控体系的主体,裁减、 合并政府机构	(149)
2.充分发挥计划等部门的宏观调控 职能	(150)
3.充分发挥经济杠杆的作用	(151)
4.初步建立了有宏观调控的特区市场 经济体系	(153)
二、深圳宏观调控体系存在的问题	

- (154)
- 1. 政府职能转变不能完全适应宏观调控体系的要求 (154)
- 2. 政府宏观调控政策以及法规规章不健全 (154)
- 3. 社会监督体系没有发挥应有的功能 (154)
- 4. 在宏观调控方式上,尚未完全摆脱旧的模式 (155)
- 三、深圳宏观调控体系的优化 (155)
- (一)转换政府调控对象 (155)
- 1. 大力培育市场体系 (156)
- 2. 努力弥补市场不足 (156)
- 3. 优先发展经济相对平衡分配 (157)
- 4. 制定和执行市场规则 (159)
- (二)转变政府宏观调控方式 (159)
- 1. 政府对微观经济的个体干预转变为对宏观经济总体调节 (159)
- 2. 政府对经济的直接干预和间接干预相结合并以间接干预为主 (160)
- 3. 政府对经济组织进行指导和服务 (161)
- (三)增强政府宏观调控能力 (161)

1. 切实壮大政府汲取财政能力	(161)
2. 构建以发展战略为核心的规划体系	(162)
3. 逐步实现政府宏观调控的规范化、 程序化、制度化	(163)
第五章 深圳城区经济发展的思考	(165)
第一节 城区经济资源的优化配置	(167)
一、城区经济的基本概念	(167)
二、合理划分市、区经济资源的依据	(170)
(一)划分市、区经济资源的基本原则	(171)
1. 市场基础原则	(171)
2. 两权对称原则	(172)
3. 集分协调原则	(172)
4. 市场统一原则	(172)
5. 法律规范原则	(173)
(二)包干制下财税资源划分的弊端	(173)
1. 包干制制约市财政收入的增长,削 弱市政府的宏观调控能力	(173)
2. 包干制强化地方利益,不利于市产	

业政策的贯彻实施	(173)
3. 包干制按企业隶属关系划分财政收	
入,不利于政企职能的分离	(174)
4. 包干制随意性大,很不规范	(174)
三、合理划分市、区财税资源的新体制	
.....	(174)
(一)分税制是市场经济国家普遍实	
行的一种财政体制	(175)
(二)转移支付制是政府进行收入再	
分配的一种方式	(177)
第二节 政府在城区经济运行中的主	
要行为	(178)
(一)针对市场失灵,实施政府宏观调	
控	(179)
1. 保持经济总量平衡	(179)
2. 保持国民经济持续、稳定、协调发展	
.....	(179)
3. 纠正某些经济活动的外部负效应	
.....	(180)
4. 提供公共货物,满足社会公共需要	
.....	(180)
5. 调节收入分配,实现社会公平 ...	(180)
6. 抑制市场竞争中导致的垄断	(181)