

广州外经贸

白皮书

2009

广州市对外贸易经济合作局 编

广东省出版集团

广东人民出版社

# 广州外经贸 白皮书

**2009**

**广州市对外贸易经济合作局 编**

廣東省出版集團  
廣東人民出版社  
· 廣州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广州外经贸白皮书.2009/广州市对外贸易经济合作局  
编.—广州：广东人民出版社，2009.3  
ISBN 978-7-218-06165-8

I .广… II .广… III.对外贸易-经济发展-研究-广州  
市 -2009 IV.F752.865.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 029940 号

|      |                                   |
|------|-----------------------------------|
| 责任编辑 | 肖风华                               |
| 责任技编 | 黎碧霞                               |
| 出版发行 | 广东人民出版社                           |
| 印 刷  | 广州佳达彩印有限公司                        |
| 开 本  | 787 毫米×1092 毫米 1/16               |
| 印 张  | 17.5                              |
| 字 数  | 240 千                             |
| 版 次  | 2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷 |
| 书 号  | ISBN 978-7-218-06165-8            |
| 定 价  | 39.80 元                           |

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址:<http://www.gdpqh.com> 电子邮箱:sales@gdpqh.com

图书营销部:020-34075206 83790604 83781020】

# 《广州外经贸白皮书 2009》

## 编辑委员会

主 任：陈明德

副 主 任：肖振宇

编 委：水雪琴 高耀宗 孙 雷 陈泳芳 陈 磊 李 越 李国荣

主 编：肖振宇

副 主 编：陈 磊

编撰人员：陈 雄 储晓华 荀铁军 胡彩屏 刘 旭 罗 政 刘伟中

甘润宇 李国文 杨 晓 赵红星 林 岚 任向华 刘 青

潘毅华 韩桢祥 李冬蓓 叶俊彦 旷 婷 谢家强 黄宗凯

王 媛

# 目 录

## 综合篇

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 政府工作报告(节选) .....         | (3)  |
| 在全市外经贸工作会议上的讲话(节选) ..... | (14) |
| 广州外经贸发展形势与展望 .....       | (23) |
| 广州外经贸发展 30 年回顾与展望 .....  | (34) |

## 外资篇

|              |      |
|--------------|------|
| 外商直接投资 ..... | (43) |
|--------------|------|

## 外贸篇

|            |      |
|------------|------|
| 货物贸易 ..... | (55) |
| 服务贸易 ..... | (62) |

## 外经篇

|              |      |
|--------------|------|
| 对外经济合作 ..... | (69) |
|--------------|------|

## 产业篇

|               |       |
|---------------|-------|
| 汽车产业 .....    | (77)  |
| 石化产业 .....    | (85)  |
| 电子信息制造业 ..... | (89)  |
| 船舶制造业 .....   | (94)  |
| 生物医药产业 .....  | (100) |
| 金融业 .....     | (105) |
| 会展业 .....     | (110) |
| 物流业 .....     | (114) |
| 服务外包 .....    | (119) |

## 园区篇

|              |       |
|--------------|-------|
| 汽车产业基地 ..... | (125) |
|--------------|-------|

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 船舶制造及配套产业基地 .....    | (132) |
| 生物医药产业基地 .....       | (137) |
| 总部商务区 .....          | (142) |
| 物流园区 .....           | (147) |
| 国家网络游戏动漫产业发展基地 ..... | (151) |
| 服务外包示范区 .....        | (155) |

## 区域篇

|                  |       |
|------------------|-------|
| 越秀区 .....        | (163) |
| 海珠区 .....        | (166) |
| 荔湾区 .....        | (170) |
| 天河区 .....        | (173) |
| 白云区 .....        | (177) |
| 黄埔区 .....        | (181) |
| 花都区 .....        | (185) |
| 番禺区 .....        | (189) |
| 南沙开发区(南沙区) ..... | (193) |
| 广州开发区(萝岗区) ..... | (198) |
| 从化市 .....        | (201) |
| 增城市 .....        | (207) |

## 环境篇

|              |       |
|--------------|-------|
| 广州营商环境 ..... | (213) |
|--------------|-------|

## 政策篇

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 中共广州市委广州市人民政府关于加快发展现代服务业的决定 ..... | (227) |
| 关于加快我市国家汽车及零部件出口基地建设的意见 .....     | (241) |
| 关于加快我市服务外包发展的意见 .....             | (247) |

## 附录

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 广州主要外经贸机构与职能 .....      | (255) |
| 2009 年广州市部分重点建设项目 ..... | (267) |

# 综 合 篇





# 政府工作报告（节选）

广州市市长 张广宁

（2009年2月23日）

2008年，广州市遭遇历史罕见的低温雨雪冰冻和强台风强降雨等严重自然灾害，受到国际金融危机的严重冲击。面对严峻形势，广州市政府团结依靠全市人民，同心同德，奋力拼搏，克服困难，经济社会保持良好发展态势，人民生活持续改善。

## 2008年工作回顾

### （一）经济保持平稳较快增长

面对急剧变化的经济形势，我们科学决策，及时采取了18项扩大内需和一系列支持企业发展的政策措施，促进经济平稳较快增长。全市实现地区生产总值8216亿元，增长12.3%。人均生产总值81233元，增长10%。源于广州地区的财政总收入达2477亿元，增长17.1%；其中地方财政一般预算收入622亿元，增长18.7%。全社会固定资产投资2105亿元，增长12.9%。社会消费品零售总额达3140亿元，增长21%。对外贸易稳步增长，广州地区完成

进出口总值 820 亿美元，增长 11.5%。其中出口 430 亿美元，增长 13.4%。全市实际使用外资 36 亿美元，增长 10.3%。利用外资结构不断优化，大项目带动特点显著，累计批准 1000 万美元以上的大项目达 197 个。在广州投资的世界 500 强企业达到 169 家。民营经济实现增加值 2829 亿元，增长 12.5%，占全市 GDP 的比重达 34.4%。尤其是民营工业逆势而上，全市规模以上民营工业完成产值 1543 亿元，增长 17.3%，高于全市工业增速 4.2 个百分点。消费市场持续畅旺，物价过快上涨势头得到遏制，城市居民消费价格总水平同比上涨 5.9%。

## （二）现代产业体系建设取得积极进展

确立了构建以服务经济为主体，现代服务业、高新技术产业和先进制造业融合互动、协调发展的现代产业体系，重点推进“区域性现代服务业中心、国际商务会展中心、亚洲物流中心、华南科技创新中心和国内先进制造业基地”建设。出台《关于加快发展现代服务业的决定》及《关于加快推进广州市产业转移和劳动力转移的实施意见》，进一步调整优化产业布局，完成了琶洲员村地区、城市新中轴线区域、白鹅潭经济圈和白云新城及周边地区等四个重点功能区规划，加快了中心城区产业“退二进三”和产业、劳动力“双转移”步伐，服务业发展水平明显提升。全市第三产业实现增加值 4849 亿元，增长 13.6%，占 GDP 比重达 59.02%，对全市经济增长的贡献率达 64.6%。我市被国务院认定为“中国服务外包示范城市”。南沙保税港区获国务院批准设立。地方金融机构改革取得阶段性成效，历史遗留问题逐步化解，珠江新城金融商务区集聚效应进一步增强，全市金融业增加值达 384 亿元，增长 6.2%。联邦快递亚太转运中心建成投入运营，白云国际机场旅客吞吐量达 3341 万人次，增长 7.9%。广州港货物吞吐量达 3.47 亿吨，增长 1%，居全国港口第 4 位。其中集装箱吞吐量达 1100 万标箱，增长 18.9%，跻身全球集装箱港口 10 强。国际会展中心二期和三期投入使用，会展业发展环境进一步优化。全市批发零售业商品销售总额达 13428 亿元，增长 22.1%，广州“千年商都”优势进一步凸显。旅游业总收入突破 800 亿元，来广州旅游观光客人持续增长。汽车、石化、造船、钢铁以及重大成套和技术装备等先进制

制造业集群发展，工业加快向高科技、高集聚、高附加值升级转型。全市完成工业总产值 12639 亿元，增长 13.1%。其中，三大支柱产业完成产值 4509 亿元。轿车产量达 87.94 万辆，增长 12.3%，跃居全国轿车产区第一；自主品牌汽车研制取得新进展。电子信息产品制造业产值突破 1000 亿元，增速达 17.7%。出台了《关于大力推进自主创新加快高新技术产业发展的决定》及配套措施，大力支持软件动漫、电子信息、环保节能、生物医药等一批重大科技专项，加快推进高新技术产业园区建设，高新技术产业加速发展。全市规模以上工业高新技术产品产值 3981 亿元，增长 18.8%，高于全市规模以上工业增长 5.6 个百分点。年末，三次产业的比重为 2.04：38.94：59.02。产业结构的不断调整优化，增强了我市经济抗风险能力，在保增长中发挥了重要作用。

### （三）城市建设和管理有新进步

深化城市总体发展战略规划，新一轮城市总体规划和土地利用总体规划编制工作全面展开。以交通为重点的重大基础设施建设抓紧推进，白云机场二期、南沙港区三期和出海航道疏浚三期、广州新客站站场及武广客运专线等项目进展顺利。34 项道路、隧道、桥梁等工程以及 7 条地铁线路加快建设，快速公交系统试验段开工建设。完成了我市历史上最大一轮公交线网调整优化工作，方便了市民出行。从去年开始政府分三年每年出资 4.63 亿元补贴公交企业；出资 18 亿元，分三年补贴公交地铁票价。出台 8 项措施，规范了出租车行业管理。新增停车泊位超过 6 万个。建成了一批电力、供水、供气、环卫和人防工程设施。“青山绿地”和“蓝天碧水”二期工程建设取得新成效，全市林木绿化率达 44.4%，森林覆盖率达 38.2%，人均公共绿地面积 13.01 平方米，荣获“国家园林城市”和“国家森林城市”称号。为改善人民群众关心的水和空气环境质量，制定了《污水治理和河涌综合整治工作方案》，继续加大力度推进大规模的治理水环境行动，污水处理系统和西江引水、北部水系补水等具有重大意义的工程建设取得积极进展。制定了《2008-2010 年空气污染综合整治实施方案》，实施七个方面 50 项污染防治措施，特别是强化工业企业和机动车排气污染防治，促进空气环境质量继续改善。

全年空气质量优良天数比例达 94.3%，比上年增加 3 个百分点。气象部门监测的灰霾天气天数由 2007 年的 131 天减少到 110 天，下降 16%。认真落实节能减排目标责任制和考核制度，突出抓好百家重点耗能工业企业节能减排工作，关停 13 家燃油小火电、66 家小水泥企业和 140 家挂牌督办违法排污企业。预计全市万元生产总值能耗下降 4.35%，完成省下达的年度主要污染物二氧化硫和化学需氧量总量分别减排 0.5 万吨的任务，排放总量分别下降 4.8% 和 3.7% 以上。加强国土资源管理，开发补充耕地 66.2 平方公里，耕地实现占补平衡，整顿违法用地取得明显效果。进一步整顿和规范市场经济秩序，严厉打击制售假冒伪劣商品、传销、商业欺诈、无证照经营等违法行为，尤其是加大对乳制品市场的监管力度，高效稳妥处置“问题奶粉”事件，不仅保证了产品质量和本地食品、药品安全，而且保证了我市供应北京奥运会的食品安全。探索建立城市管理长效机制，启动星级卫生街道创建活动，市容环境卫生进一步改善。继续推进社区人居环境综合整治，加快了“城中村”和旧城区改造，完成 13.9 万平方米危破房改造，1800 多户居民受益。社会治安综合治理进一步加强，“六好”平安和谐社区建设全面推进，共安装 25.6 万个监控摄像头，治安视频监控实现全市城区全覆盖，社会治安形势持续好转。去年刑事案件下降 13.9%，其中“两抢”、“两盗”案件分别下降 25.5% 和 17.3%，群众对社会治安的满意度持续上升。大力开展安全生产“隐患治理年”活动，进一步强化重点行业、重点领域安全监管和消防安全工作，安全生产形势保持稳定。

## 2009 年工作安排

2009 年广州经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10%；人均生产总值增长 8.5%；全社会固定资产投资增长 12.5%；社会消费品零售总额增长 13%；外贸出口总值力争有所增长；万元生产总值能耗下降 4%，二氧化硫和化学需氧量排放总量分别下降 5% 和 3.9%；城市居民人均可支配收入增长 9%；农村居民人均纯收入增长 9%；居民消费价格总水平涨幅控制在

4%以内；城镇登记失业率控制在3.6%以内；人口自然增长率控制在6.3%以内。重点抓好以下五项工作：

### （一）立足扩大内需，努力实现经济平稳较快增长

保增长是今年的首要任务，扩大内需是保增长的根本途径。我们要按照《纲要》要求，抓紧落实中央和省关于扩大内需的各项部署，抓住筹办亚运会的重大机遇，打好“亚运牌”，加快形成主要依靠内需拉动经济增长的格局，同时努力保持出口和利用外资规模，促进经济平稳较快发展。

充分发挥投资对经济的拉动作用。抓紧建设一批对经济社会长远发展关系重大的项目。今明两年安排重大建设项目投资约3500亿元，带动全社会固定资产投资约5000亿元。其中，今年安排82个重点项目，计划投资806.5亿元，重点投向四个方面：一是推进亚运场馆、亚运城和相关配套设施等亚运工程建设；二是机场、港口、地铁、高快速道路等重大城市基础设施建设；三是与建设现代产业体系相关的物流、商贸、会展、汽车、电子、石化、重型装备、生物医药、新材料和新能源等重大产业项目；四是民生工程建设，包括生态环境保护、农村道路、水利设施、商业网点、现代农业示范区以及森林公园保护性开发等基础设施建设，以及教育、医疗、文化、住房保障等。要调动多种投资主体的积极性，以政府投资带动社会投资，提高投资效益，达到既促进经济发展，又保障和改善民生的目的。

积极扩大消费需求。正确引导市民消费预期，完善和落实消费政策，优化消费环境，增强消费品市场活力。保持房地产市场平稳健康发展，稳定房地产开发投资规模。落实国家住房消费优惠政策，支持居民合理住房消费。培育汽车、假日、服务等消费热点，扩展电子商务、网络教育、文化娱乐及体育健身等新兴消费领域，推动消费模式的升级换代。进一步发展旅游业，创新旅游产品，策划推出广州岭南古城历史文化之旅，打造广府文化生态旅游黄金线路，加快建设旅游强市。积极开拓农村消费市场，完善“万村千乡”市场网络，推进“家电下乡”工作，提高农民消费能力。

力争进出口和利用外资有所增长。创新对外贸易发展方式，实施多元化市场战略，引导企业调整出口目标、开拓新兴市场。优化调整出口结构，提

高产品附加值。加快推进广州服务外包示范城市建设,积极承接国际服务业外包,促进贸易转型升级。发挥外向型企业资助资金作用,加快出口退税进度,充分发挥保税物流特殊监管区的政策功能优势,推动设立白云空港综合保税区,为外贸企业发展创造有利条件。创新对外投资与合作方式,加强与世界主要经济体的经贸关系,积极主动参与国际分工与合作。支持企业拓展国际市场,扩大境外加工贸易和合作开发资源。深化穗港澳台合作,落实 CE-PA 系列协议。加大招商引资力度,创新招商引资方式,大力引进重大生产力项目,尤其是现代服务业项目,吸引外资重点投向先进制造业和高新技术产业。

优化经济发展的服务环境。密切关注国内外经济环境和宏观政策的变化,及时掌握重点区域、重点行业、重点企业发展情况,增强经济运行调节的科学性、预见性和有效性。各级政府、各部门要落实和细化国家和省、市关于促进经济增长、扶持企业发展的优惠政策,主动为企业提供服务,协调解决生产经营和重大项目建设中存在的突出问题,与企业共渡难关。千方百计做好各项生产保障工作,促进重要生产要素供需平衡。加快清除企业发展的障碍,法律法规未禁止的行业和领域均向各类经济主体开放。依法清理涉及企业的行政事业性收费,改革堤围防护费征收,阶段性大幅度降低失业保险、城镇职工基本医疗保险及工伤保险的缴费比例,切实减轻企业负担。

## **(二) 加快转变发展方式和结构调整,增强经济抗风险能力和国际竞争力**

抓住国际经济结构深刻调整的机遇,以转变发展方式和调整结构为主攻方向,按照《纲要》要求,推进重大产业基地和重点项目建设,加快产业优化升级,提高现代服务业占服务业的比重,提高高新技术产品产值占工业总产值的比重,提高先进制造业产值占工业总产值的比重,提高民营经济占全市经济总量的比重,为抵御经济风险奠定坚实基础。

着力构建现代产业体系。加快建设国家级信息化和工业化融合试验区,推动现代服务业、高新技术产业和先进制造业融合互动、协调发展。重点推进琶洲员村地区、城市新中轴线区域、白鹅潭经济圈和白云新城及周边地区等四个服务业发展重点功能区建设,推进广州(黄埔)临港商务区规划建设,

促进现代服务业集聚发展。构建多样化、多层次的金融综合服务体系，完善金融产业政策，加大珠江新城金融商务区建设力度，推进区域金融中心建设。发展和利用资本市场，积极推进企业上市融资。建设国际商务会展中心，打造国际一流的会展品牌。积极推进批发市场升级改造，加快建设广州国际商品展贸城，规划利用流花交易会旧馆，优化流花商圈，促进现代展贸业发展。建设十三行商圈，提高传统商贸业水平。着眼建设世界一流物流中心，加快白云机场和南沙港等枢纽型现代物流园区建设，抓紧完善与现代物流业相配套的基础设施。充分发挥联邦快递亚太转运中心、广州保税物流园区和南沙保税港区在珠三角区域经济一体化中的辐射带动作用，强化大宗原材料交易中心功能，加快形成大宗商品的“广州价格”。大力发展总部经济，培育发展创意产业。做优做强先进制造业。全力建设汽车、石化、造船、电子信息四大国家级产业基地。规划建设具有国际先进水平的广州大型装备产业园区，推进省市共建先进制造业基地建设。加快发展自主品牌乘用车，提高参与国际汽车市场竞争的能力。为促进传统产业转型升级，加快黄埔石化厂改扩建的选址工作，推进中科合资广东南沙炼化一体化项目建设，优化我市石化产业布局，减少污染物的排放。大力发展船舶工业和海洋工程设备、核电设备制造业及其他重大成套数控装备，加快推进龙穴造船和大岗低速船用柴油机项目建设，打造具有国际竞争力的高端制造业基地。运用先进适用技术改造传统产业。强化自主创新，壮大高新技术产业。围绕建设华南科技创新中心和成果转化基地，进一步完善自主创新体制机制和政策环境，强化企业技术创新主体作用，鼓励和支持企业建设技术研发中心，实施引进、消化、吸收再创新示范工程，推动产学研联合。加快国家级数字家庭应用示范产业园区建设，集中力量抓好电子信息产业、现代信息服务业、生物产业、装备制造业、新材料、数字家庭和数字电视六大科技专项，力争在关键技术领域取得新突破。实施“自主创新一区一成果行动计划”，从今年起，市科技经费每年安排6000万元，对12个区（县级市）各支持1个高水平科技成果转化，加快高新技术产业园区、广州科学城北区、国际生物岛和国家级电子信息、软件动漫、数控装备及生物四大产业基地建设，培育大型高新技术企业集团。建设一批公共创新平台，继续办好中国留学人员广州科技交流会，培育和引

进高层次、国际化科技创新人才。

促进民营经济和中小企业发展壮大。要在政策支持、产业引导和社会服务上加大力度，把民营经济培育成为广州最具活力的经济体。加强广州民营科技园建设，鼓励引导民营企业优化结构，提升创新能力，培育一批竞争力强的龙头骨干企业。针对当前的经济困难，加大对中小企业的扶持力度，搭建银企合作平台，完善担保体系，创新融资产品，切实解决中小企业融资难等问题。实施“中小企业成长工程”，设立创业投资引导基金。进一步加强中小企业管理机构建设，强化中小企业综合性、社会化服务。

切实抓好节能减排和节约集约用地工作。各级政府要带头树立节约资源意识，严格落实节能减排问责制和“一票否决制”。按照新的产业结构调整指导目录，严把项目准入关。加快淘汰能耗高、污染大的企业，推行绿色制造和清洁生产，着力发展循环经济。培育环保产业，开发新能源，推广应用节能节水技术和产品。鼓励企业加快节能节水降耗技术改造。要高度重视土地资源的开发管理，科学编制土地出让和储备计划，盘活存量土地。积极推动地下空间开发，提高土地科学利用率。完善土地利用综合评价标准，严把节约集约用地关口，严肃查处违法用地行为。

积极推进“双转移”和中心城区产业“退二进三”。加强产业转移规划引导，实行产业转移和企业升级并举。推动一批发展前景良好的“退二”企业入驻承接产业基地，引导一批不适宜在我市发展的企业向市域外转移，促进工业向园区集中。加快实施“腾笼换鸟”战略，对腾出的工业厂房，在规划允许的情况下，调整功能，进行内部改造，合理利用，鼓励发展工业设计、建筑设计、产品展示及商贸、餐饮、会议、住宿、休闲娱乐等服务业。加快产业转移园区建设，完善“双转移”和产业“退二进三”优惠政策，加强企业职工技能培训和转岗培训，调动企业转移的积极性和主动性。

### （三）以建设宜居城市为目标，全面提高城市建设和管理水平

树立城市以环境论输赢的观念，坚持一手抓经济发展，一手抓环境建设，努力提升城市发展的承载力，进一步改善环境质量，以崭新的城市形象迎接2010年亚运会。



加强城市规划和城市基础设施建设。全面完成新一轮城市总体规划和土地利用总体规划编制工作，加快编制主体功能区规划，促进三个规划有机衔接。抓紧编制控制性详细规划，力争实现全市总体规划范围内控制性详细规划全覆盖。以《纲要》提出的建成珠江三角洲地区一小时城市圈的核心为目标，加快推进白云国际机场扩建工程、武广铁路及新客运站相关工程、南沙港区三期及广州港出海航道三期等一批重大枢纽性交通基础设施建设。全力推进在建7条地铁线路建设，确保五号线建成通车，力争启动六号线二期、七号线、九号线建设。进一步完善高快速道路网络，重点推进广深沿江、广河、广明、东新、增从、大广等高速公路建设。全面推进快速公交系统建设，力争年底投入运营；继续加快公交枢纽站和公交地铁综合换乘站的建设，新增停车泊位5万个。完成黄埔大道支线、广州大道改造等一批市政道路和桥梁工程，改善交通节点，优化人行过街设施，方便群众出行。

综合整治水环境和空气环境。把改善水和空气环境作为重大的民生工程，作为建设“首善之区”的重大任务，举全市之力，多管齐下，综合整治，到亚运会召开前实现全市水环境和空气环境明显好转。系统推进污水处理系统建设、河涌综合整治、调水补水、中心城区雨污分流、水浸街改造和依法从严控制污水排放六大任务。继续抓好工业企业、机动车、饮食服务业、工地扬尘等七个方面50项污染防治工作，进一步改善空气质量。在加快脱硫工程建设的同时，推进火力发电企业脱硝工程建设。全面实施机动车环保标志管理。进一步研究灰霾天气形成和消散机理，在省的支持协调下，与周边城市一齐行动，努力减少灰霾天气。

加快实施花园城市建设行动纲要。巩固扩大创建国家园林城市和国家森林城市成果，推进森林围城和生态保护计划。重点建设火炉山、帽峰山、王子山、天鹿湖等8个森林公园和自然保护区，加大万亩果园、南沙湿地等6个湿地公园保护建设力度，推进采石、采泥场复绿和矿山地质生态环境恢复工作。进一步完善城市总体绿化布局，推进亚运城、亚运场馆周边地区和主要道路、城市主要出入口和重要地标周边的绿化景观升级改造；完善城乡公共绿地系统，加强城市社区、河涌沿岸、工业园区和新农村绿化建设，促进城乡绿化一体化，重塑广州“花城”形象。