

党風建設概論

薄一波

主編：趙福瑞 馬守訓

湖北人民出版社



党风建设概论

主 编：赵福瑞 马守训

副主编：廖江生 桂剑国 王汝金

湖北人民出版社

党 风 建 设 概 论

主 编 赵福瑞 马守训

•

湖北人民出版社出版、发行

湖北省新生报印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 11.75印张 5 插页 28.3万字

1990年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印数：1—5 000

ISBN 7—216—00635—6

D·147 定价：5.50元

序

杨成武

由中国人民解放军第二炮兵政治部、纪律检查委员会领导编写的《党风建设概论》，在中国共产党诞生六十九周年之际，同广大读者见面，是一件值得庆幸的事。

陈云同志早就指出：“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”。认真研究这个问题，揭示党风建设的特点，增强党风建设的观念，提高抓党风建设的自觉性，不断地促进党风建设，已成为一项十分重要的政治任务。《党风建设概论》一书，以马克思主义建党学说为指导，对党风建设进行了有益的探索，表现了党建工作的高度革命责任感。

我党已走过了六十九年的光辉历程，在漫长的斗争实践中，重视党风建设是党的一大特点。早在延安整风时期，以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家，就提出了具有中国特色的党风建设理论。以后，随着社会主义革命和

社会主义建设的发展，党建工作的理论和实践的不断推进，党风建设的研究不断取得新的进展，特别是十一届三中全会以来，党风建设问题进一步引起了全党同志和全国人民的关注和重视。党的十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，是非常及时、非常重要的。认真贯彻中央的这个决定，搞好党风建设，是全党的紧迫任务。

《党风建设概论》从坚持改革开放、坚持四项基本原则出发，围绕新形势下党风建设的理论问题、实践问题，专门对党风建设进行探索。这对于贯彻党中央的决定，研究党风建设中的新情况、新问题，是具有一定指导意义的。希望这本书能引起党的理论工作者和实际工作者的关注。希望我们党建工作者继续努力探索，及时总结经验，为加强党风建设做出新的贡献。

一九九〇年七月

目 录

绪 论.....〔 1 〕

第一节 党的建设理论是一门
科学〔 2 〕

第二节 党的建设理论的历史
发展〔 11 〕

第三节 研究党的建设理论的
意义和方法.....〔 23 〕

第一章 党风和党风的形成与 发展〔 31 〕

第一节 党风及其特征和作用...〔 32 〕

第二节 党风的形成.....〔 43 〕

第三节 党风的发展.....〔 54 〕

第二章 党的优良作风

..... [67]

第一节 理论联系实际的工作作风

..... (68)

第二节 密切联系群众的作风

..... (75)

第三节 批评与自我批评的作风

..... (82)

第四节 谦虚谨慎的作风

..... (89)

第五节 艰苦奋斗的作风

..... (97)

第三章 执政党党风建设的

地位和作用

..... [105]

第一节 执政党的党风问题关系到党的生死存亡

..... (106)

第二节 执政党的党风直接影响着社会风气

..... (114)

第三节 执政党的党风问题关系着改革开放的成败

..... (122)

第四章 新时期党风建设的

形势和任务

..... [133]

第一节 正确分析和估价党风形势的意义和方法

..... (133)

第二节 目前党风建设的形势分析

..... (143)

第三节 新时期党风建设的任务…………… (157)

第五章 新时期党风建设的指导思想 and 基本方法…………… [170]

第一节 新时期党风建设的特点和规律…………… (171)

第二节 新时期党风建设的指导思想…………… (180)

第三节 新时期党风建设的基本方针…………… (190)

第六章 新时期的党风教育…………… [204]

第一节 新时期党风教育的重要意义…………… (204)

第二节 新时期党风教育的主要内容…………… (209)

第三节 党风教育的方针、原则和方法…………… (223)

第四节 整顿党的作风…………… (236)

第七章 新时期的党风制度建设…………… [245]

第一节 党风制度及其意义…………… (245)

第二节 党风制度的制定…………… (258)

第三节 党风制度的执行…………… (270)

第八章 党风的监督

..... [277]

第一节 党风监督的意义..... (277)

第二节 党风监督的内容..... (287)

第三节 党风监督的原则..... (299)

第四节 党风监督的途径..... (307)

第九章 党风的检查

..... [317]

第一节 党风检查的意义..... (318)

第二节 党风检查的任务..... (324)

第三节 党风检查的基本要求
..... (335)

第十章 党风建设的组织领导

..... [345]

第一节 党委是党风建设的领导核心..... (346)

第二节 纪委是党风建设的职能部门..... (354)

第三节 机关是党风建设的重要力量..... (362)

绪

论

党的建设理论是关于无产阶级政党党的建设一般规律的科学。它是一门正在创建中的新兴学科，是马克思主义关于无产阶级政党党建学说的重要组成部分。

无产阶级政党自诞生以来，在长期的革命斗争实践中，积累了许多宝贵的经验，形成了一整套的优良传统和作风。这些经验和传统，经过马克思主义经典作家们的总结概括，逐步形成了反映无产阶级政党党的建设特点和规律的理论。把这些理论作为一门独立的学科系统地加以研究，不仅是无产阶级政党掌握马克思主义党的建设理论，丰富和发展马克思主义党建学说的需要，而且也是继承和发扬党的优良传统和作风，坚持和改善党的领导，全面加强党的建设的需要。特

别是我党在面临执政和改革开放双重考验的严峻形势下，按照马克思主义的立场、观点和方法，把党的建设理论作为一门独立的学科来研究，对于提高全党的理论素质，克服各种腐败现象，保证党的基本路线的贯彻执行，具有更加迫切的现实意义。

党的建设理论发轫于一百多年之前。一百多年来，有关党的建设理论的研究从未间断。在我党历史上，就曾出现三次高潮：一次是延安整风时期，一次是八大前后，再一次就是十二大以后。在这三个不同时期，党的组织和理论界从不同的侧面对党的建设问题作了理论上的分析和说明，但是把党的建设理论作为一门独立的学科来研究还算刚刚开始。江泽民同志指出：“党在理论上的提高，是党的领导的正确性、科学性的根本保证。”^①为了全面提高党的理论水平，增强党风建设的科学性和预见性，本书试就党风学的创建和研究作一些初步的探索。绪论中主要对党的建设理论的研究对象、理论基础、基本内容、主要特点和党的建设理论的历史发展，以及研究党的建设理论的意义和方法作一简要论述。

第一节 党的建设理论是一门科学

马克思主义认为，所谓科学就是关于自然、社会和思维的知识体系。它是适应人们社会实践的需要而产生和发展的，是实践经验的结晶。科学的任务在于揭示事物发展的客观规律，探索客观真理，作为人们认识世界和改造世界的指南。作为一门科学应当具有特殊的研究对象和研究领域，应当具有自己坚实的理论基础，应当具有自身巩固的规律性和系统的知识体系。我们说党风

^① 江泽民同志在庆祝中华人民共和国成立40周年大会上的讲话，见1989年9月30日《人民日报》。

建设理论是一门科学，就是因为它已经具备了构成一门独立学科的基本条件。

一、党风廉政建设理论的研究对象

毛泽东指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①党风廉政建设理论作为一门科学，它有着自身特殊的研究对象，要揭示它的研究对象，比较那些与之相近的科学部门的矛盾的共性与个性、联系与区别，弄清党风廉政建设属于哪一现象领域，具有什么样的特殊矛盾，是一个重要方法。

（一）党风廉政建设理论与马克思主义建党学说的关系

党风廉政建设理论是马克思主义建党学说的重要组成部分，它们之间有着密切的联系。马克思主义建党学说是关于无产阶级政党产生、发展以及在无产阶级革命和建设事业中的领导作用的科学，是关于党的建设一般规律的科学。它是从宏观上研究党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设和纪律建设问题的，是党的建设各个方面、各个领域的共同规律。它的研究虽然也涉及到党风廉政建设问题，但只是从总体上来研究的，不是专门揭示党风廉政建设的特殊矛盾和特殊规律的。党风廉政建设理论是关于无产阶级政党党风廉政建设一般规律的科学。它是研究党的建设这一庞大体系中有关作风建设领域的特殊规律的，是马克思主义建党学说的一个分支的进一步深化。它们虽然有着密切的联系，但毕竟不是同一领域同一层次的理论。

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1966年7月横排本，下同。
第284页。

所以，马克思主义党建学说与党风建设理论之间的关系是共性与个性、一般与特殊的关系。马克思主义党建学说的一般原理对党的作风建设具有普遍意义，但它不能代替党风建设理论的具体研究。

（二）党风建设理论与党的纪检工作理论的关系

党的纪检工作理论作为马克思主义党建学说的重要组成部分，是研究党的纪检工作制度的形成、发展以及它对维护党纪、端正党风的作用的一般规律的科学。它与党风建设理论不仅同属于马克思主义党建学说的范畴，同时在研究的内容上也相互交叉、相互渗透。在党的纪检理论中包含有党的纪律检查对端正党风的作用等方面的内容，在党风建设理论中也涉及到如何通过纪律检查来纠正党内不正之风的问题。但总的来说，党的纪检工作理论和党风建设理论是两个相互独立的知识体系。它们是党的建设理论中两个不同的分支，研究的角度和范围是不同的。

党的纪检工作理论研究的是党的建设中的纪律建设，它研究党风是从纪律检查角度来研究的。而党风建设理论则是从党的作风建设方面来研究党的建设的。诸如，党风的形成与发展，党风的地位与作用，党风建设的形势与任务、方法与途径等，都是党风建设理论所要研究的内容。它研究纪检工作也侧重于加强党风建设。所以党风建设理论与党的纪检工作理论在研究的范围上虽有某些交叉，但各自都有其独特的研究对象，二者不能互相否定、互相代替。如果把党风建设纳入纪检理论的研究范围，用纪检理论取代党风建设理论，其结果不仅会影响纪检理论自身体系的严密性和科学性，同时也会妨碍党风建设理论研究的深入和发展。

综上所述，党风建设理论虽然属于马克思主义党建学说的范畴，与党的纪检工作理论有着某些交叉与渗透，但是由于在它的研究领域，党风的形成与发展以及党风建设的发展变化都有着特

殊的矛盾和特殊的规律。因此,把党风建设作为一门独立的科学来研究,无论是对党风建设理论还是对马克思主义党建学说及党的纪检工作理论都是一个进步。党风建设理论有着自身的研究领域和研究对象,对于它的研究对象大体可以作这样的表述:党风建设理论是研究党风的形成与发展以及党风建设发展变化的一般规律的科学。

二、党风建设理论的理论基础

党风建设理论最重要最根本的理论基础是马克思主义哲学。因为马克思主义哲学是自然科学和社会科学的概括与总结,是科学的革命的世界观和方法论,是一切科学研究必备的理论基础和指导思想,因而自然也是党风建设理论最深刻最坚实的理论基础。但它最直接的理论基础是马克思主义党建学说。总的来看,党风建设理论是在马克思主义哲学的指导下,以马克思主义党建学说作为直接的理论依据,来论证党风的形成和发展以及党风建设发展变化的规律;也就是运用马克思主义关于党的建设的基本原理来说明无产阶级政党应该建设什么样的党风以及怎样建设党风的问题。所以,党风建设理论离不开马克思主义党建学说这一坚实的理论基础,离开了它的理论指导,就会偏离方向。因此,把马克思主义党建学说作为党风建设理论的理论基础,不是凭空设想,随意安排的,而是具有一定客观必然性的。

(一) 以马克思主义党建学说为基础是合乎历史的必然选择

从历史上看:党风建设理论虽然是马克思主义党建学说的一个组成部分,但由于它在党建学说的体系中属于比较外在的范畴,在理论上获得系统地表达则相对较晚。因此,它只有在关于党的性质、指导思想等理论趋于完善,并在党的建设理论和实践发展到

一定程度下才有可能产生。马克思和恩格斯在创建无产阶级政党理论时，首先集中论证和说明的就是无产阶级政党性质、特征、纲领、路线等方面的理论。在论述党建学说的这些基本原理的过程中，为作风建设理论提供了一定的思想资料 and 理论原则，随着党建学说的日益发展和完善，作风建设理论才在坚实的理论基础上形成并发展起来。可见，作风建设理论离不开马克思主义党建学说，它是以马克思主义党建学说为前提的。所以，把马克思主义党建学说作为作风建设理论的理论基础是合乎历史的必然选择。

（二）以马克思主义党建学说为基础是合乎实际的必然规律

马克思主义党建学说是关于党的自身建设的学问。党的建设的各个方面都必须以它为指导，作为党的建设一个重要方面的作风建设也必须把它作为理论基础。从实践中看，作风建设理论的基本内容，从党风形成发展的理论，到党风地位作用的观点，从党风建设的方针、原则，到端正党风的方法、途径，都是依据党的建设的基本原理提出来的。其中，关于党的性质、宗旨、指导思想、纲领路线、党员干部、作风纪律和党内斗争的理论，对于作风建设理论的形成、发展具有决定性的作用。在实践中，离开了这些基本原理，作风建设的理论便不能产生，更谈不上发展。事实表明，作风建设理论必须以马克思主义党建学说为基础，这不是凭空杜撰的原则，而是合乎实际的必然规律。

（三）以马克思主义党建学说为基础是合乎逻辑的必然结论

如前所述，马克思主义党建学说与作风建设理论的关系是一般与个别的关系。马克思主义党建学说是关于党的自身建设一般规律的科学，是研究党的建设各个方面、各个层次的共性；而作风建设理论则是党的建设中关于作风建设领域的特殊规律的科学，是研究党的建设某一方面、某一层次的个性。按照唯物辩证法的原理，作风建设理论作为研究作风建设特殊规律的科学，必

须遵循党建学说所揭示的关于党的建设的一般规律。所以，党风建设理论以马克思主义党建学说为基础，是合乎逻辑的必然结论。

总之，党风建设理论是一门独立的科学。它是建立在一定的理论基础之上的。马克思主义哲学和党建学说从不同的层次上决定着党风建设理论的形成和发展，是它赖以确立的坚实的理论基础。

三、党风建设理论的基本内容

党风建设理论作为一门新兴的学科，它有着独具特色的知识体系，包含着极其丰富的内容。随着党的事业的发展 and 党的作风建设的发展，其内容还会不断的充实和完善。就其知识形态来说，概括起来主要有三种类型：

（一）党风建设的历史知识

党的作风和党的作风建设都是随着党的产生而产生、发展而发展的，是一种运动着的社会政治现象。考察党的作风和作风建设必须按照事物发展的本来面貌进行动态的历史的考察。因此，作为反映党的作风和作风建设一般规律的党风建设理论在知识形态上必然包含历史知识的内容。

在本书中，属于历史知识的内容主要有三个方面：一是党的作风发展过程的历史论述。它包括党风形成的条件、发展的规律和主要的结论。这一部分的内容粗略地勾勒了党风这一特殊现象形成、发展的基本线索，拉开了党风建设理论的序幕。二是党风建设发展过程的历史论述。这一部分的内容是融合于党风的历史发展和党风建设理论的历史发展之中的。它包括党风建设的历史渊源、发展状况和经验教训。这一部分内容集中反映了党风建设的历史经验和优良传统。三是党风建设理论发展过程的历史论述。它包括党风建设理论的初步萌芽、形成过程和发展状况。

党风建设的历史知识通过党风、党风建设和党风建设理论的历史考察，从动态中揭示了党风和党风建设的发展状况和规律，是构成党风建设理论的重要内容。

（二）党风建设的理论知识

党风建设理论作为一门独立的学科，在其发展过程中，一方面要把马克思主义经典作家关于党风建设的论述进行归纳、整理，使之成为系统化的理论；另一方面还要把无产阶级政党在党风建设中长期积累的实践经验进行加工、制作，使之成为理论化的知识。并将二者结合起来，科学揭示党风建设的一般规律，特别是社会主义初级阶段党风建设的特殊规律，以促进党风建设的巩固和发展。因此，在党风建设理论中必然要有很大部分来阐述党风建设的一般原理，从而构成党风建设的理论知识。

这一部分的内容主要包括四个方面：一是关于党风和党的优良作风的内容、本质和作用的论述；二是关于执政党党风和党风建设的地位和作用的论述；三是关于新时期党风建设的形势和任务的论述；四是关于新形势下党风建设的特点、规律和基本方针的论述。

这部分内容揭示了党风建设的规律，阐述了党风建设的一般原理，从总体上回答了党风建设的一系列基本问题，是全部党风建设理论的基础，在整个党风建设理论中是具有普遍意义的规律性知识。

（三）党风建设的专业知识

党风建设理论从一定意义上讲是一门应用科学，是直接为党风建设服务的。在其理论构成上，既有党风建设一般规律的反映，也有党风建设具体工作的论述。这些具体阐述党风建设工作方法和途径的理论，就是党风建设的专业知识。

在本书中，专业知识占有很大比重。它包含有五个方面的