

2006 抚顺经济社会 发展研究

傅 波 主编



抚顺市社会科学工作
领导小组办公室编



2006

ER LING LING LIU

抚顺经济社会

FU SHUN JING JI SHE HUI

发展研究

FA ZHAN YAN JIU

傅 波 主编

《抚顺经济社会发展研究》

编印单位：抚顺市社会科学工作领导小组办公室
抚顺市社会科学界联合会
抚顺市社会科学院
印制单位：抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

内部资料 免费交流

辽新内资字[2006]021号

总字数：242千字 印数：1-500

2007年1月

《抚顺经济社会发展研究》编委会

主 任：刘国强 刘 诗

副主任：刘剑欣 傅 波

编 委：王宝铎 潘 怀 张 炯 李 涛

迟安臻 石玉杰 王 浩 李係光

主 编：傅 波

副主编：潘 怀 迟安臻 石玉杰



目 录

发展战略

- 关于加速抚顺资源型城市向资源深加工型城市转变的
调研报告 /1
- “十一五”时期抚顺发展环境分析 /19
- 抚顺市“十一五”时期第三产业市场容量分析 /25
- 从世界老工业基地转型规律探析抚顺城市发展之路 /40
- 实施品牌战略 加快民营企业发展 /50
- “罕王现象”与做强做大抚顺民营经济的研究 /56

城市经济

- 抚顺工业园区建设的对策研究 /65
- 充分利用城市资源 扩大对外开放 /79
- 关于建立个人征信体系的思考 /89

县域经济

- 永陵镇产业发展研究 /100
- 加强清原县生态文明建设的思路和对策 /111
- 关于发展高湾旅游业的研究 /118



构建和谐

建设和谐抚顺的构想 /123

关于抚顺市国企改革中如何稳定劳动关系的调查报告 /136

公安机关在构建和谐抚顺中的地位和作用 /143

党群工作

抚顺市创建“党员之家”的实践与思考 /148

关于抚顺市非公企业工会工作情况的调查与研究 /162

党史教育在青少年思想道德建设中的作用 /171

人才研究

关于抚顺市人才流失状况的调研报告 /178

抚顺企业家队伍建设的对策研究 /190

针对抚顺产业发展 地方职业教育应采取的人才培养政策 /202

文化建设

抚顺城市振兴中的文化力问题研究 /209

雷锋文化问题研究 /217

关于抚顺打造清前历史满族文化品牌的研究 /232

抚顺“红色旅游”资源挖掘利用的研究 /239



关于加速抚顺资源型城市向 资源深加工型城市转变的调研报告

为了贯彻市委九届七次、八次全委会议精神,落实抚顺资源型城市向资源深加工型城市转变的发展战略,市委政研室、市人大财经委、市社科院等部门于2005年上半年开始就抚顺经济发展战略转型问题开展了深入的调研工作。从调研的情况来看:

一、抚顺资源基本状况和资源深加工的发展方向

抚顺因煤而兴,缘矿而建,是典型的资源型城市,建国初期曾以“煤都”享誉国内外。在近百年的历史中,煤炭长期成为城市的主导产业,与之相关联的电力、冶金、页岩油、机械等行业也孕育而生。六十年代伴随大庆油田的开发,抚顺的石油加工业迅速发展,成为全国炼油基地。七、八十年代,化工、轻工、纺织、电子、建材、医药等行业又有了大的发展,进一步奠定了抚顺工业的基础,成为以能源、原材料为主体,以石油化工为主导的综合性重工业城市。进入九十年代,随着市场经济体制的逐步确立,特别是煤炭资源的逐渐枯竭,对抚顺产业冲击极大,结构性、体制性、机制性矛盾凸显出来,一些传统产业日趋衰落,新兴产业没有接替上,造成经济和社会发展严重滞后,城市面临着前所未有的困难。

资源型城市如何摆脱困境,走出一条可持续发展的新路,这既是摆在抚顺面前的当务之急、刻不容缓的重大课题,也是一项长远发展的大计。目前全市上下围绕经济发展战略转型开展的大讨论,已形成基本共识,这就是,要依托抚顺资源优势,拓宽资源深度开发领域,拉长资源产业链条,实现资源型城市向资源深加工型城市转变。



(一)抚顺资源基本状况

1、石油化工资源:原油加工量 1000 万吨,生产汽、煤、柴油 650 万吨,提供润滑油基础油 15 万吨,石蜡 42 万吨。化工产品总量近 90 万吨,其中乙烯 18 万吨,烷基苯 20 万吨,脂肪醇 5 万吨,醇醚 6 万吨,丙烯腈 8 万吨,腈纶 5.5 万吨,催化剂 1700 吨,苯乙烯 6 万吨,乙醇胺 2 万吨,甲乙酮 5 万吨,BOP2 万吨等等。

2、矿产资源:煤炭现有地质储量 5.5 亿吨,可采储量 1.5 亿吨,年煤炭产量 600 万吨,油母页岩地质储量 36 亿吨,可采储量 8 亿吨,含油率在 8%以上,年产页岩油 13 万吨;煤层气地质储量 90 亿立方米,可采储量 50 亿立方米。此外还有一定储量的铁矿、铜矿、菱镁矿等。

3、冶金和机械制造资源:特殊钢有高温高速合金钢、不锈钢、汽车用钢、工模具钢、轴承钢五大主导产品。抚顺特钢公司年产钢 88 万吨,材 64 万吨。普碳钢主要是建筑用钢。新抚钢公司年产铁 136 万吨,钢 140 万吨,其中螺纹钢 60 万吨,线材 34 万吨。另外罕王集团年产铁 25 万吨。铝锭年产 12 万吨,铜 1.25 万吨,炭素制品 4 万吨。装备制造业中,石油化工装备制造 1 万吨,工程机械 1.1 万吨,防爆电机 52 万千瓦,安全仪器 8 万部,高压电瓷 4500 吨。

4、农业资源:(1)林业:林地面积 1300 万亩,森林覆盖率 67.6%,木材总蓄积量 5300 万立方米,年采伐木材 50 万立方米,加工板方材 20 万立方米,地板 500 多万平方米。(2)中草药:在国家规定的 300 多种大宗地道药材中我市有 104 种,林下药 40 万亩,其中人参 10 万亩、龙胆草 2 万亩,此外细辛、辽五味种植面积逐年扩大,中药材年产 3 万吨。(3)特色食品:山野菜 14 种,年产 5 万吨,以香菇为主的食用菌年产 5 万吨,鲜果品面积为 70 万亩,总产 13 万吨;商品林蛙近 6000 万只。(4)畜牧业:草场 110 万亩,年生产农作物桔杆 5 亿公斤,饲养肉牛 42 万头,羊 45 万只,猪 100 万头,禽类 1700 万只,鹿 2.2 万头。

此外,我市电力、水利、土地等资源优势明显,发电装机容量 160 万千瓦,年均水资源 30 亿立方米,城区可开发利用土地面积大,仅矿区排土场废地就达 33 平方公里。

(二)抚顺资源深加工的发展方向

抚顺是在资源开发和加工的基础上形成的工业城市,在未来经济



发展过程中,仍离不开这个基础。抚顺资源的比较优势和后发优势主要表现在四个方面,即石油化工、油母页岩和煤层气、冶金和机械制造及山区特色资源。

1、石油化工深加工产业

石油化工是我市的主体产业、支柱产业,产值已占工业总量的60%,在城市经济转型中具有举足轻重的作用,是向资源深加工型城市转变的中坚力量。特别是百万吨乙烯项目建成后,抚顺石化将成为“千万吨炼油、百万吨乙烯”的世界级规模的炼化生产基地。可提供近300万吨充足的优质乙烯裂解原料,能形成年产66万吨精品石蜡,50万吨润滑油基础油,30万吨烷基苯,140万吨合成树脂,10万吨丙烯腈,9万吨腈纶,化工产品总量将达到200多万吨。上述极其丰富的资源,为发展化工上游配套产业和拉动下游深加工产业及其他相关产业开辟了广阔的发展空间。

石油化工深加工的链条具有多、粗、长的特点,我市应紧紧围绕精细化工和塑料两大系列产业,在做大做强上下功夫。一方面,两个石化公司按照“炼油做精、化工做强”的思路,以百万吨乙烯项目建设为契机,发展配套产业,争取安排近百亿元,上70余个规模大、牵动性强的深度加工项目,形成发展核心,作为资源深加工产业的支撑,带动抚顺经济加速转型,另一方面地方要充分利用石化资源优势,大力发展中小型化工项目,逐步形成与大化工配套,与大市场衔接的关联度高的产业集群,促进抚顺资源型经济的转变。

发展精细化工产业在抚顺经济转型中是重头戏,应把着力点放在高起点、集约化、系列化的产品上,重点发展表面活性剂、助剂、溶剂、催化剂和医药、农药、生物化工中间体以及胶粘剂、涂料等系列产品,成为抚顺的支柱产业。

塑料深加工重点应放在高档次的专用料和高分子合金料的发展上,为电子、电器电缆、汽车、机电等行业加工配套所需的塑料制品。要利用丰富的合成树脂开发各种塑料模具,同时发展工用、农用、民用和建筑所需的膜、丝、管、带、容器等塑料终端产品,形成区域性的塑料产业集群。

围绕两大系列产业发展,根据资源和市场两方面考虑,抚顺今后



应重点抓好以下深加工项目:

(1)洗涤用品。抚顺是亚洲最大的表面活性剂生产基地,应充分利用丰富的烷基苯、脂肪酸、醇醚等资源优势,大力发展广泛用于工业、交通运输、城市建设和人民生活所需的洗涤用品及民用化妆品。(2)石蜡制品。应充分利用丰富的石蜡资源,发展国内外市场需求量大、附加值高的食品蜡、精密仪器和药品等包装蜡、汽车防护蜡、工艺蜡等精深产品,逐步形成具有一定辐射力的蜡制品集散地。(3)橡胶制品。抚顺炭黑生产和橡胶制品基础较好,大乙烯又为橡胶产业发展提供充足的原料,有条件发展橡胶产业,如车用轮胎、工业和民用橡胶制品。(4)助剂、溶剂。助剂和溶剂品种繁多,与各行业关联度紧密,批量不大,市场容量大,附加值高,适于中小企业生产。随着大批化工装置投产,对各类助剂、溶剂的需求量将成倍增加,发展前景广阔。(5)催化剂。抚顺是全国石化系统催化剂生产基地,应充分利用这一优势,研制、开发高端催化剂品种,扩大生产规模,提高档次。(6)塑料包装制品。大乙烯投产后,仅包装聚乙烯、聚丙烯等就需要包装袋5万条以上,随着产业深加工的扩展,各行业对塑料包装制品需求将更大,应抓住这一机遇大力发展包装业和印刷业。

2、油母页岩和煤层气深加工产业

在经济转型过程中,随着煤炭资源的逐步枯竭,矿区面临的压力大、困难多、任务重。因此,必须加快煤产业向非煤产业的转变,主攻方向是利用丰富的油母页岩和煤层气,加大开发规模和深度加工,经过若干年的努力,在煤炭产业悄然退出后,以页岩油和煤层气为主导的接续产业逐步确立起来。

油母页岩深加工,要沿着页岩—页岩油、页岩—建材的方向发展。

(1)页岩油。能源短缺为页岩油的发展提供了极佳机遇。目前我市页岩油产量只相当于石油一、二厂六、七十年代年产量的四分之一。因此要加快页岩油炼厂的改扩建步伐,加大东露天矿油母页岩开采量。如页岩年产达1200万吨水平,页岩油生产能力可达到70万吨以上,实现利润近7亿元,就会从根本上改变矿区经济困难状况。如果页岩油产量达到一定规模后,可通过深加工发展油品和化工产品,效益则更可观。(2)新型建材。利用油母页岩废渣和煤矸石生产水泥、烧结砖,利用



粉煤灰生产建筑砌块,这些节能环保型建筑材料,是今后建材产业发展方向。目前,我市每年洗煤和炼油母页岩产生的煤矸石和页岩废渣达上千万吨,电厂已排放的粉煤灰达 3000 万吨,而且每年将有 150 万吨粉煤灰向外排放,可是利用这些伴生、共生资源和废弃物生产新型建材总量很小,发展潜力很大,市场前景很好,应当综合利用,变废为宝,化害为利,改善环境,造福社会。

围绕煤层气资源开发利用,前期主要是搞好科技开发,后期要研究深加工利用。抚顺煤矿属特厚煤层,1 吨煤炭含煤气 23 立方米,煤气含量非常丰富,是优质的清洁能源。如采用先进的科技手段,加大抽排量,将来煤矿为保城全面停采时,就可将煤层气逐步抽出来,不仅用于人民生活 and 工业燃料,还可发展煤气化工,作为新型能源成为矿区重要的接续产业。

矿区在经济转型中除上述两大主导产业外,与煤炭生产配套服务的机电产品也具有相当规模。防爆电视、煤矿安全仪器、电机车、工矿车辆、矿山机械等修造能力较强,应加速整合,提升水平,逐步形成既有自己品牌又能为大工业加工配套的装备制造产业。矿区还有 62 万亩林地资源,可充分利用 400 万立方米的林木蓄积量,搞板材加工,发展家具产业。

3、冶金和装备制造深加工产业

抚顺冶金产业主要集中在东北特钢集团(抚顺特钢)、新抚钢铁有限公司、抚顺铝厂。这三大企业发展深加工品种,会带动全地区冶金产业发展,为装备制造业的发展提供基础材料。

抚顺特钢按照集团规划要求,在东北特钢建设六大精品基地中,重点发展汽车钢、工模具钢和特殊合金钢三大系列产品,在扩大规模的基础上,朝高质量、高附加值、精品方向发展。新抚钢融入国内大钢铁集团后应加快发展,以适应装备制造产业发展的需求。铝的生产要彻底摆脱高耗、粗放、低效状况,提高加工深度,发展铝合金和铝塑制品,与汽车、飞机、装备制造及建材产业紧密配套。应充分利用丰富的石油焦原料扩大炭素制品生产,扩展延伸加工领域,发展科技含量高的石墨制品。

装备制造业要以辽宁装备制造产业为依托,以发展工程机械、炼



油化工装备、汽车零部件加工、标准件加工、煤矿安全设备仪器和高压电瓷等为重点,培育装备制造企业集群。要充分利用抚顺特有的工模具钢的优势和今后塑料产业发展的趋势,大力培育模具产业。

4、农林深加工产业

我市农村地处辽东山区,地域广阔,物种繁多,资源丰富,具有很大的开发空间和市场前景。农业产业化发展方向应以龙头企业牵动,充分发掘和利用抚顺山区资源,发展深加工的特色产业,带动农村种植业、养殖业和林业的发展。

发展以绿色食品为主的农产品深加工,要充分利用山上长的(中草药、山野菜、山野果)、地下种的(粮食、蔬菜、花木)和人工养的(牛、羊、猪、禽、鹿、林蛙、食用菌)特色资源开发绿色食品、功能食品、生物食品和中成药四大系列,形成粮食、蔬菜、畜禽、中草药、鹿、林蛙、食用菌、花木等八大产业链条。要以工业园区为载体,扶持一批产值超亿元的龙头企业,逐步完善园区——龙头企业——基地——农户的绿色食品产业体系建设,以此推进农村城市化水平,实现全面建设小康社会的目标。发展以木制品为主的林产品深加工,要依托已形成的木材市场资源,扩大集成材和高档地板生产,提高综合利用水平,用木材加工剩余边角余料、梢头枝丫生产食用菌、烧制木炭,加工根雕、编织等工艺品。

二、制约抚顺经济转型的原因分析和深层思考

抚顺曾经是国家的重工业基地,煤、油、电、钢、铝及机械、化工、电子等工业在全省乃至全国都具有较强的实力。据统计资料显示,七十年代末抚顺工业总产值与福建等一些省差不多,而现在与东南沿海城市无法相比,与省内相近城市差距也在拉大。1985年,抚顺GDP比鞍山少19亿元,工业总产值少14亿元,一般财政收入少6亿元,2004年,抚顺GDP比鞍山少631亿元,工业总产值少237亿元,一般财政收入少22.6亿元。不仅如此,本溪、营口今年以来主要经济指标和财政收入都超过了抚顺。这些数字说明,抚顺“辽老四”的地位已不复存在,历史的辉煌早已过去,我们经济发展已经大大地落后了。

今天,当我们研究抚顺如何加速发展,实现经济转变、城市转型的



时候,应对抚顺的落后状况进行认真的分析和深刻的反思,从中查找存在问题的症结,拿出解决问题的措施和办法。

目前,我市既有老工业基地反映出的共性问题,也有资源型城市所具有的特殊问题,还有自身在发展中存在的工作问题。通过深入调查和广泛听取意见,归纳起来,制约抚顺经济转型和加速发展的主要问题有以下几个方面:

(一)结构性矛盾十分突出

1、产业结构不协调。历史形成的抚顺产业结构是一、三产业小,二产业大,2004年比例为7.5:60:32.5,在二产业的结构上,能源、原材料等重化工比重大,重工业产值占94.1%,能源、原材料工业产值和资产占规模以上工业的90%,深加工型的新兴产业比重过低,产业链条很短,二产业内部结构严重失衡。

2、产品结构不合理。抚顺资源型经济占主导,原材料初加工产品居多,中低档产品比重大,上游产品占全部产品的90%,中间和下游产品总量过小,没有形成自己深加工的产业链条。长期以来,抚顺提供原材料,经过外地深加工再返销回抚顺,这种“两头在抚”的状况严重束缚着抚顺经济的发展。2004年,我市能源、原材料工业产品实现增加值113亿元,占规模以上工业增加值的87%。中油抚顺石化分公司今年计划实现销售收入257亿元,其中炼油216亿元,占84%,化工41亿元,占16%。油头大,化身小,油化结构不合理,深加工水平不高。矿业集团总销售收入中煤炭占一半,非煤产业还没有成为主导产业。地方企业利用资源原料深加工的水平就更低了。抚顺年产18万吨乙烯,乙烯厂深加工塑料制品仅消化1万吨,地方企业只用几千吨,90%以上乙烯原料外销,有年产20万吨烷基苯,可我市生产洗涤制品基本上是空白,有40多万吨石蜡资源,本地几十家小蜡厂每年只加工2-3万吨低档蜡烛,抚顺是全国工模具钢生产基地,南方一些企业成吨买去,加工后按斤卖出,我市却没有一家工具和模具企业,年产10多万吨铝锭销往外地,本地没有铝材加工企业。专家在谈论这种现象时形容抚顺是“守着资源的‘金山’要饭吃,端着资源的‘金碗’饿肚子。”

3、企业结构不适应。从中省直企业和地方企业结构上看,中省直企业13家,占规模以上工业企业4%,产值占工业总量一半以上,从国



有工业与民营工业结构上看,我市规模以上国有工业增加值占 78%,实现税收占 67%,民营工业所占比重过小,至于外资企业就更小了。鞍山目前民营经济总量已占一半,营口占 70%以上,从企业规模结构上看,规模以上工业企业数量较少,规模较小,其中国有规模以上工业企业一半以上长期处于亏损状况。

(二)体制性障碍依然严重

抚顺五六十年代形成雄厚工业基础后,七八十年代已经着手研究开展资源的深加工,先后提出了“油头、化身、轻纺塑料尾”,“钢铝头、轧材身、轻工机械尾”,“煤炭页岩头、电力身、建材化肥尾”三条龙工业体系。在“七五”、“八五”期间围绕“三条龙”先后投资 400 亿元,建成了催化裂化、乙烯、脂肪醇、烷基苯、丙烯腈等 52 个重点工业项目,从而扩大了地区经济总量,也为抚顺资源深加工打下了基础。但应该看到,这些项目是在计划经济时代建设起来的,不可避免地印刻着计划体制的痕迹。当时实行的是高度集中的指令性计划,一切由各级政府包揽,扮演投资和管理主体的角色,轻视了市场对资源配置的主导作用。进入九十年代,随着市场经济体制的逐步确立,许多投产的项目明显不适应市场变化,难以生存和发展。以地方投资的 38 个项目为例,在市场竞争中短短几年都败下阵来。以“零资本”起步,靠地方政府组织贷款建起来的项目如醇醚、有机玻璃、腈氯纶、热电厂等一批项目,投产之日就是亏损之时,企业不仅没有达到资源深加工的效果,而且背上了沉重的债务负担,同时也加重了政府的债务负担。从省审计部门审计结果反映,截止 2005 年 9 月末,市政府债务总额达 76 亿元,其中市政府承负的直接显性债务达 46 亿元。

(三)国企改革步伐缓慢

我市是退出计划经济体制和进入市场经济体制较晚的城市,国有经济总量大,计划经济色彩浓、惯性强,机制死,缺乏发展的动力和创新的活力,难以担当市场经济条件下实现经济转型的重任。目前,我市国企改革面在全省仍很低,市县区属国企还有 300 多户改制任务没有完成,大连市属国有企业 98%完成了产权制度改革,朝阳国企改革面达到 94%,而且县区国企改革已全部完成。在国企转制工作上,我市丧失了几次机遇。九十年代初,我们没有借助小平南巡讲话加速发展的



良机,深化改革,扩大开放,国企改革基本没有迈步;九十年代中期,国家提出全面推行国企产权制度改革,我市刚刚起步就“急刹车”停了下来,而营口等市却坚持下来;九十年代末,国家出台国企破产改制政策,我市相继有 20 多户国企实施了破产转制,但在具体操作上老体制和机构原封未动保留下来,只是破掉了银行债务,企业改了个名,翻了个牌,换汤没换药,新瓶装老酒,这就为整个国企改制留下了隐患,企业运行不到一年就出现新的亏损,面临第二次破产。据调查统计,地方围绕资源深加工发展起来的十几个化工企业、十几个塑料企业、20 多个毛棉纺织印染服装企业、十几个机械电子企业及厨房设备等轻工企业,由于改组改制工作没有跟上,在市场经济大潮中几乎全军覆没,大部分企业成为“空壳”,只剩下人员和债务。国企改制步伐缓慢,还严重制约民营经济的发展壮大。我市民营经济实力单薄,除历史形成的先天不足外,与近十年来国企改制严重滞后有直接关系,国有经济不能及早从一般竞争性领域退出来,民营经济就不能及时跟进去,更难以做大做强。实践证明,凡国企改制到位的,发展都十分快。炭素厂改制前濒临倒闭,2002 年改制后企业管理体制和经营机制全面创新,技改投入加大,效益大增。今年电极产量和销售收入是改制前的 6 倍和 5 倍,实现税金 3000 万元。小菜河铁矿改制前企业停产,职工下岗,改制后投入改造资金近亿元,生产能力由 8 万吨提高到 50 万吨,企业效益大幅提升,职工收入大幅提高。起重机厂改制前设备陈旧,产品老化,竞争力弱,改制后改造了设备,更新了产品,工程机械塔吊打入了韩国和北京市场,今年工业产值达 5 亿元,是改制前的 10 倍多。在调查中许多改制后的企业领导人讲:国企改制早改早活,晚改晚活,不改不活,国有资产早改少流失,晚改多流失,不改全流失。

(四)区域经济一体化格局尚未形成

我市的经济主体是大型资源生产和加工型企业,由于隶属关系、行政管理和市场机制等方面的原因,长期以来,地方中小企业与中省大企业在经济上的融合性不强,产业上的关联性不紧,资源上的共享性较弱,利益上的共赢性较差,妨碍了包括生产资料诸要素的优化配置和合理流动,阻碍了资源深加工产业和产品链条的延伸,区域经济一体化的格局难以形成。这是我市中小企业发展缓慢,地区经济总量



偏小的一个重要原因。

各级政府在地区经济发展中担负着组织、指导和推动的重要职能和责任。但由于过去长期受计划经济体制束缚,对区域经济一体化缺乏深入研究、统筹规划,对资源深加工缺少通盘考虑,对地方经济与中省直大企业的有机融合组织协调不够有力,更没有系统地研究制定出具体的政策,大企业融入区域经济发展的积极性和主动性还没有调动起来。近些年来,多数地方中小企业与石化公司、矿业集团等大型企业经济联系交往和协作不多,合资合作进行深加工的项目基本没有。石化两大公司大量化工原料基本销往外地,我们没有利用好这些资源发展地方深加工企业,矿区替代能源丰富,资产很大,尤其是土地面积占城区的一半,可供深加工的用地潜力巨大,可我们没有全面放开,宝贵的转型资本没有激活。目前,我市经济转型、资源深加工还处于自发、分散、单打独斗、各自为战的状态,中省直、地方企业共商互利共赢开展资源深加工的转型态势还没有形成。

(五)政府职能转变滞后

《行政许可法》从去年7月实施以来,政府职能转变加快,政务环境有较大改善,行政审批事项大幅减少,取得了可喜的成效。但横向对比,抚顺的软环境在全省仍是落后的。行政审批事项需要进一步清理削减,非行政审批事项保留过多,程序过繁、门槛过高、时间过长、服务不周、效率低下的问题还十分突出。特别是政府各部门之间、部门内各处室之间,工作上的协调性、衔接性不够,形不成合力、为企业服务的合力,办事难的问题仍很突出。去年,罕王集团投巨资买下沈阳一个冶金企业,成立东洋制钢公司,沈阳市政府只用了几天时间就批下来了,并放宽了许多政策,如500多亩地的土地出让金,分期分批缴纳,让企业有更多资金优先用于建设,今年10月份年产50万吨的特殊钢生产能力建成投产,产品已打入市场,效率之高,在抚顺是不可想象的。

政府职能转变滞后,还反映在下放权力上。由于历史的原因,政府权力过于集中在市直各部门,统得过多、过死。随着大批企业管理权下放县区,县区的经济、社会管理职能增加,任务加重,但市直各部门的一些权限还没有作相应的调整和下放,影响了县区政府职能的发挥,



不利于经济转型。实践证明,多个积极性比一个积极性要好得多,下放权力、分级管理,工作就出效率。去年大面积城市道路改造之所以速度快,今年棚厦区改造能创造出前所未有的“抚顺速度”,除了省里支持,市统一规划部署以外,更重要的是责权下放,调动了各区和矿区的积极性。

资源型城市能不能吸纳外资,形成资源深加工项目的投资“硅谷”,关键在环境,而能否营造出适宜企业成长发展的环境,关键在政府,在政府职能转变和服务水平的提高上。应该看到,由于软环境不宽松,许多招商引贷项目难以在抚顺落户。资产近百亿的双汇集团原想在抚顺投资建一个大型肉食加工项目,因有关部门限制条件过严没能办成,后来在阜新落户,相继投入1亿多元建厂,还兴资扶持带动了农村养殖业的大发展,成为阜新的支柱产业。据统计,近几年,我市年均注册的外资企业50户左右,因各种原因年注销的外资企业在70户左右,总数以年均20户的速度递减。抚顺一批有一定实力的民营企业家在座谈中指出,抚顺的经济环境,不利于民企发展壮大,现在我们是一脚门里,一脚门外,如果软环境不改善,我们就“扬帆远航”了。

(六) 思想观念陈旧落后

与先进地区相比,我们的差距还在于观念陈旧。陈旧观念导致封闭,封闭导致落后。因此,转变陈旧落后的思想观念是资源型城市向资源深加工型城市转变必须破解的课题之一。当前思想观念陈旧落后,突出反映在传统的计划经济观念仍在潜移默化地起作用,想问题、办事情习惯于用行政计划手段,不善于用经济手段,靠市场导向,用市场机制发展经济,思想僵化封闭,视野狭窄,缺少对外开放,对内开创,开拓搞活经济的思路 and 意识,管制型的官本经济意识强,以人为本的民本经济观念差,不能激发民营经济发展活力。这些陈旧落后的观念在实际工作中主要表现在:

1、机关为基层、为纳税人服务的意识不强。官本位思想,衙门作风,主仆错位现象,依然在一些机关存在。有的讲投资者是上帝,纳税者是功臣,到具体办事的时候,还是以“我”为中心,说不行,就不行,很少帮助研究怎样才行。甚至有时明明行的,也要拿五作六一番,不能让你顺顺当当地办成。有的以权设卡,与民争利,不给好处不办事,最起