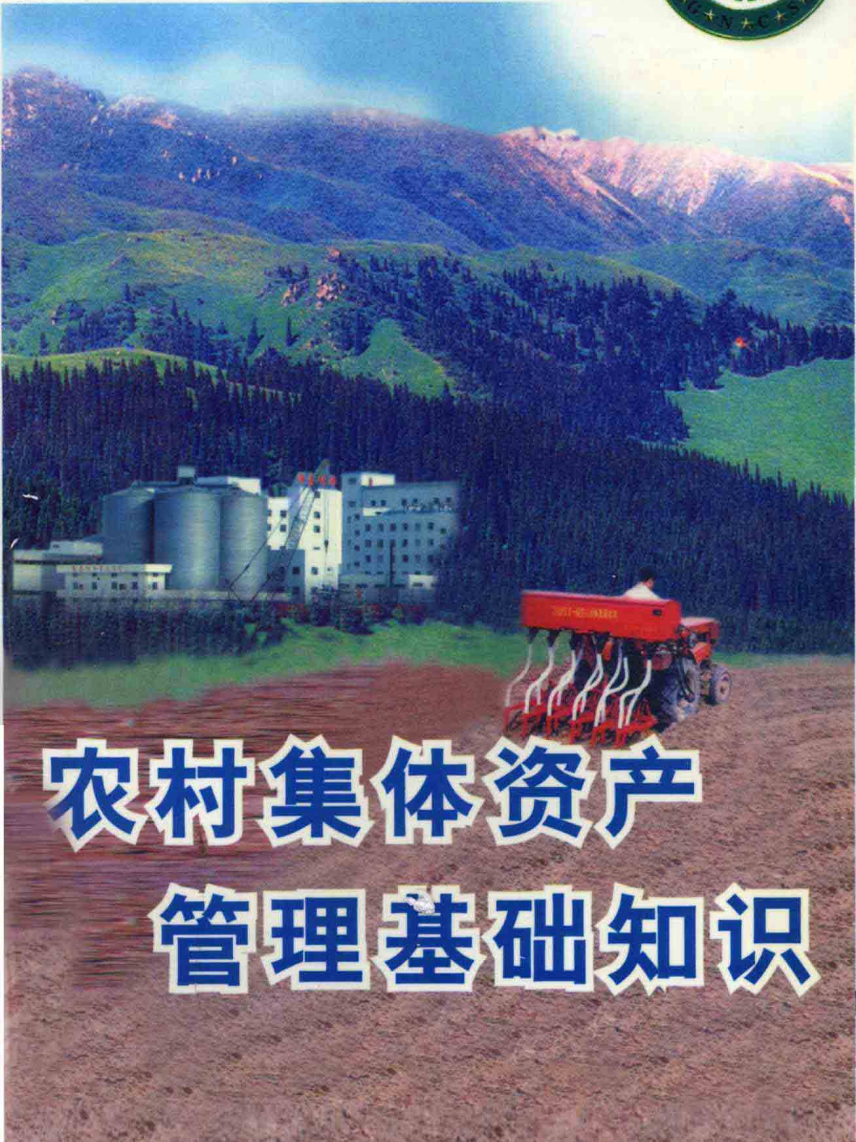


Zhongguo Nongcun Shuku

★ 张襄英 白西兰 沈勇飞 李贵卿 编著

★ 中国农业出版社



农村集体资产管理基础知识

中国农村书库

农村集体资产管理基础知识

张襄英 白西兰 沈勇飞 李贵卿 编著

中国农业出版社

中国农村书库

农村集体资产管理基础知识

张襄英 白西兰 沈勇飞 李贵卿 编著

* * *

责任编辑 姚 红

中国农业出版社出版(北京市朝阳区农展馆北路2号 100026)
新华书店北京发行所发行 北京市通县京华印刷制版厂印刷

787mm×1092mm32开本 5.5印张 114千字

1998年1月第1版 1998年1月北京第1次印刷

— 印数 1~5 000册 定价 5.20元

ISBN 7-109-05069-6/S·3197

(凡本版图书出现印刷、装订错误,请向出版社发行部调换)

出版 说明

党的十一届三中全会以来，在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，我国在农村实行了一系列改革开放政策，使农村面貌发生了巨大变化。但是，我国农村发展的潜力还很大。为了实现农村经济快速增长、富国强民、振兴中华民族的宏伟蓝图，迫切需要依靠科学技术振兴农业和农村经济。为此，中国农业出版社组织编辑人员深入农村进行了大范围、多层次的实地调查，根据农民的需要，约请了全国数百位具有较高理论水平和丰富生产经验的专家，编写了这套《中国农村书库》大型丛书。希望通过这套丛书的出版，对我国农业生产、农村经济的发展和农民生活起到指导作用。

这套丛书共有 100 余种，内容涉及到与农民有关的方方面面，如农业政策、法律法规、思想道德、农村经济、种植业、养殖业、农产品储藏加工、农用机械和农村医疗保健等。考虑到目前我国农民的文

化水平，本套丛书使用了通俗易懂的语言文字，并多以问答的形式编写成书；注重理论联系实际，说理明白，使农民知道更多的道理；农业生产技术方面，着重介绍生产中的主要环节，关键性技术、方法和成功经验；其中不少是国内外研究成果和高产、优质、高效生产技术，可操作性强；力求科学性、实用性相结合，使农民学习之后，能解决生产中遇到的问题，并取得较好的效益。

衷心希望农村读者能从这套丛书中获益，通过辛勤劳动，早日脱贫致富，过上小康生活。

中国农业出版社

1997年7月

序言

呈现在您面前的这本《农村集体资产管理基础知识》，是我们参与陕西农村集体资产管理试点工作实践和对全国各地典型调查了解以及借助国家社会科学规划项目——“产权理论比较与我国乡村企业产权制度创新研究”的基础而形成的。

农村集体资产是广大农民群众长期辛勤劳动积累的成果，是发展农村经济和实现农民共同致富的主要物质基础，尤其是有中国特色的社会主义在农村的集中体现。改革开放以来，我国农村经济迅速发展、农村集体资产拥有量大幅度增加。到1995年，全国农村集体资产的数量已达到13600亿元，如果加上资源性资产和乡镇事业单位占用的资产，总数量更大。全国各地已涌现出一批亿元村和一大批千万元村，江苏省的华西村就是其中的典型代表。该村人均集体资产70万元，全面实现了“四化”，农民生活达到了富裕水平。

但是，我们还必须清醒地看到，农村经济发展是很不平衡的，目前大多数农村集体经济不够发达，集体资产数量不多，特别是尚有 10% 左右“空白村”，集体资产的数量极少或几乎为零，双层经营中的统一层徒有虚名，个体农户扩大再生产的能力有限，农民收入依然停留在一个较低下的水平上。

纵观全国农村经济发展如此巨大的不平衡性，喜中有忧，值得深思。我们认为形成这种不平衡现象原因是多方面的，除自然环境条件外，从微观主体的内部看，与其管理职能发挥好坏关系极大。可以这样概括：凡是集体资产拥有数量大的农村至少有三个共同特点：一是有一个敢想敢干、善于创新又廉洁奉公、一心一意带领广大群众共同致富的带头人和领导班子；二是对发展集体经济思想认识明确，行为坚定不移，在实际工作中正确处理了家庭承包与统分结合和双层经营的关系；三是从实际出发，因地制宜地发展多种经营和非农产业，商品率高，经济效益好。凡是集体资产数量较少的农村或“空白村”，普遍存在的共同问题是：村级组织特别是村级经济组织不健全，组织管理不力，一包了事的思想行为比较突出；对已有的集体资产放松管理，随意流失现象严重，使

广大干部和农民群众发展集体经济的积极性受到严重挫伤。

事实证明，要发展农村集体经济，必须壮大农村集体资产。而集体资产能否壮大，管与不管，会管与不会管的效果截然不同。管起来，管得好，农村集体经济就可以蓬勃发展，广大农民就可以多方面受益；反之，管不起来或管得一塌糊涂，必然直接抑制着农村经济的发展和农民收入的增加。因此应该大声疾呼：向管理索要农村集体资产的保值和增值，让管理为“空白村”创造日益增加的集体资产，我们热忱地把这本小册子奉献给农村基层干部和农民朋友，以此共勉。

本书执笔人以撰写的章目为序，张襄英：序言、第二、七章；白西兰：第一、八章；李贵卿：第三、四章；沈勇飞：第五、六章。由李贵卿完成资产管理条例的入选工作，由张襄英统纂。

在本书写作过程中，我们得到了中国农业出版社贺宏善、姚红同志的支持和指导，我们参考和引用他人前有的研究成果，同时得到了陕西省农牧厅及其经管处、陕西省宝鸡市金台区的支持和帮助，西北农业大学经贸学院资料室提供了许多方便，在此一并表示衷心感谢。

本书写作时间短促，加之我们水平有限，对书中不当之处，恳请读者批评指正。

编著者

1997.8

出版说明

序言

第一章 农村集体资产管理对象和

目标 1

第一节 农村集体资产的内涵 1

第二节 农村集体资产管理的任务
与目标 5

第二章 农村集体资产管理原理与

方法 12

第一节 农村集体资产管理原理 12

第二节 农村集体资产管理方法 20

第三章 农村集体资产管理体制 26

第一节 经济管理体制与资产管理
体制 26

第二节 市场经济条件下的农村集体
资产管理体制 31

第四章 农村集体资产产权管理 39

第一节 产权与农村集体资产产权
界定与登记 39

第二节 农村集体资产的投资管理 48

第三节 农村集体资产产权处置管理
..... 53

第五章 农村集体经营性资产管理	63
第一节 农村集体经营性资产的特征和分类	63
第二节 农村集体经营性资产管理原则	69
第三节 农村集体经营性资产管理内容	77
第六章 农村集体非经营性资产管理	87
第一节 农村集体非经营性资产管理概述	87
第二节 农村集体非经营性资产管理的任务和目标	93
第三节 农村集体非经营性资产管理内容	102
第七章 农村集体资源性资产管理	108
第一节 资源及资源性资产概述	108
第二节 农村集体资源性土地资产管理	112
第三节 农村集体其他资源性资产管理	123
第四节 资源性资产价格的计算方法	128
第八章 农村集体资产评估	131
第一节 农村集体资产评估的意义和作用	131
第二节 农村集体资产评估的要素及原则	133
第三节 农村集体资产评估程序	135
第四节 农村集体资产评估的基本方法	138
第五节 农村集体资产评估报告的编写	142
附录一 广东省农村集体资产管理条例	149
附录二 甘肃省农村集体资产管理条例	156

第一章 农村集体资产管理 对象和目标

第一节 农村集体资产的内涵

一、什么是农村集体资产

农村集体资产是指属于乡、村、组集体经济组织全体成员集体所有的资产。资产在会计学中是指能以货币计量的经济资源，包括流动资产、长期投资、固定资产、无形资产、递延资产和其他资产。资产又有广义和狭义之分。从广义上讲，资产即财产，表现为一定时间内的财富存量，但不一定全部投入生产经营活动之中。狭义的资产指被用于经营的资产。它与会计学中的资产含义大体相同，它是作为生产要素投入到生产经营活动之中的财产，一般具有增值的要求。

二、农村集体资产的分类

(一) 农村集体资产按其性质可划分为流动资产和非流动资产两种。

1. 流动资产是指农村集体经济组织或乡村集体企业在一年内可以变现或耗用的资产。有些企业生产经营周期较长，变现时间超过了一年，仍视为流动资产。具体包括：

(1) 现金及银行存款。

(2) 短期投资。指各种能够随时变现，持有时间不超过一年的有价证券以及不超过一年的其他投资。

(3) 应收款及预付款，包括应收票据、帐款，其他应收款项，预付货款和待摊费用等。

(4) 库存物资。是指农村集体经济组织或企业在生产经营过程中为销售或耗用而储备的资产。包括种子、化肥、农药、农业机械等商品、产成品、低值易耗品、在产品以及各类原材料等。

2. 非流动资产是相对流动资产而言，即不能在一年内全部变现或耗用掉的资产。具体包括：

(1) 资源性资产。是指自然界天然形成的人类可利用的自然资源。包括集体所有的土地、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、水面等。

(2) 长期投资。是指不准备在一年内变现的投资，包括股票、债券投资和其他投资。

(3) 固定资产。是指使用年限在一年以上，单位价值 300 元或规定的标准以上，并在使用过程中保持原有实物形态的资产。包括集体经济组织的房屋、建筑物、机器、设备、工具、器具、产畜、役畜、经济林和农业基本建设设施等。

(4) 无形资产。是指农村合作经济组织或企业长期使用，但没有形成实物形态的资产。包括专利权、商标权、著作权、土地使用权、非专利技术、商誉等。

(5) 递延资产。是指不能全部计入当年支出，应当在以后年度内分期摊销的各项费用。包括开办费、不形成固定资产的农业基本建设支出、固定资产及在建工程、非常损失等。

(6) 其他资产。是指不属于无形资产、递延资产的其他资产。

(二) 农村集体资产按照经济用途分类，可划分为经营

性资产和非经营性资产

经营性资产是指集体经济组织直接投入到生产经营方面的资产，包括固定资产、在建工程、长短期投资、存贷、各项应收预付款、货币资金等。

非经营性资产是指不直接用于生产经营方面的资产，包括乡、村集体所办的学校、卫生院、敬老院、文化、办公福利设施和交通水电等基础设施等。

三、农村集体资产的特点

我国农村实行家庭联产承包责任制后，随着农村改革的深入和社会主义市场经济的发展，农村集体资产的占有与经营呈现出以下几个显著特点：

1. 农村集体资产占有和经营形式多样化。集体经济组织原有的资产占有和经营出现了多种形式，有的仍然由集体管理使用，有的分配到户承包经营，也有的以生产底垫资金的形式分到农户使用，还有的采用股份、合资、租赁等多种形式经营。

2. 农村集体资产分布比较分散。主要分布在农林牧副渔、工商建运服等生产行业。同时，也分布到由乡村集体经济组织出资兴办的文教、卫生等公益事业。这部分资产大多数以固定资产的形态存在，主要为土地、房屋、设备等。

3. 农村资产主体结构多元化。以原有资产为基础，开始吸收各种社会投资，从而使集体经济组织的所有者主体出现了多元化结构，资源组织已走出农村社区封闭状态。如四川、广东、山东等省立足当地资源和条件，吸引外地人才和资金，成功地举办了一大批工业和服务业项目，为当地农村经济发展找到了新的增长点。

4. 农村集体资产总量结构发生了变化。由过去单一的

农业生产型，逐步向以二、三产业为主的方向转化。据农业部在河北省鹿泉市调查，全市 1995 年农村社会总产值 83.7 亿，比 1983 年增长 35 倍，一、二、三产业的比重由 58.1:35.9:6，转变为 21.7:50.8:27.5。全市有 55.3% 的农村劳动力稳定从事二、三产业，其中集中在乡村集体企业的达 1/3。

5. 农村集体资产突破了地域和所有制界线。在一些经济发达地区或村集体经济起步早、集体经济实力强的村，为了更好地适应市场经济的发展，已突破原有的村集体经济范围，形成了一批跨地域和跨所有制界限的企业集团。如山东省目前有国家经贸委和农业部批准的国家级乡镇企业集团 6 家，省级乡镇企业集团 210 家，亿元乡村企业达 300 多家。

四、农村集体资产管理的内容

农村集体资产管理是一个系统工程，涉及的方面很多，概括来讲，主要有以下五个方面的内容：

1. 集体资产的权属管理。主要是界定权属关系，调处权属纠纷，搞好产权登记，依法维护集体资产的所有权。集体资产经过清理和产权界定后，所有集体资产使用、占用单位都要填报《集体资产产权登记表》，向乡镇集体资产管理机构申报登记，由上级行政主管部门依法确认集体资产权属关系，颁发集体资产产权证书；乡镇集体资产管理部门和使用单位建立集体资产双向台帐，实施双向监督管理，每年年终进行年检审核。

2. 集体资产的变动管理。主要是对占有、使用集体资产的企事业单位的集体资产产权及其价值增减变动情况实施监督管理，把握集体资产分布状况及增减变动走向，引导集体存量资产合理流动和优化组合，确保集体资产投向合理、

投量适度，防止集体资产损失、流失。要建立集体资产变动报告制度，集体资产使用单位在发生集体资产使用权、所有权转移，或集体资产变动重组、新添和报废集体资产时，要事先向乡镇集体资产管理机构提出报告，经审批后执行。

3. 集体资产的营运管理。主要是深化乡镇企业产权制度改革，采取股份合作制，联合、兼并、租赁、承包、出售及其他形式，盘活企业的集体资产存量；建立健全集体资产、土地流转机制，优化配置集体资产、土地等资源；搞好集体货币资产的合作融资，最大限度地提高集体资产的营运效率和效益，形成集体实业资产、土地资产、货币资产等多种形态经营增值的新格局。

4. 集体资产的收益管理。主要是依据农村经济收益分配政策法规，按照集体资产的经营方式，向集体资产的经营单位，合理收取集体资产经营收益，管理和使用好各种集体资产收益，不断滚动积累，壮大农村集体资产。

5. 集体资产的审计监督。农村集体资产管理部门要加强对农村集体经济组织审计工作的指导和管理，农村集体经济组织要建立健全审计队伍，对占用使用集体资产的单位定期或不定期地组织各项专项审计或全面审计，及时发现和处理集体资产使用过程中的违纪违法行为。

第二节 农村集体资产管理的任务与目标

一、加强农村集体资产管理的意义

目前，据有关部门估计，全国农村集体资产约 13600 多亿元（不含资源性资产及国家设在乡村的行政、事业单位占用的集体资产），其中乡（镇）办集体企业资产约占 49%，

村集体经济组织的资产约占 51%。这些资产是广大农民群众长期辛勤劳动成果的结晶，是社会主义公有制经济的重要组成部分，它为促进我国农业生产和农村经济发展发挥了不可替代的作用，今后必将发挥更大的作用。

首先，加强农村集体资产管理，有利于促进以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的稳定与完善。实行双层经营体制后，农户有了生产经营的自主权，生产、交换、收益都由农户支配，集体经济组织只向承包户收取集体提留款，用于最必须的公共事务开支，在没有集体企业的村、组，多数没有直接的经营活动，集体经济缺乏实力，对农户的生产服务开展不够。加之由于体制上的缺陷和缺乏法律保障，农户应该上交的集体提留款有的不能按时上交，而项目繁多的社会额外负担越来越多，集体无力解决，农民负担过重是当前双层经营中存在的“一层薄一层厚”主要问题。因此，只有完善双层经营，发展集体经济才能充分体现这项制度的优越性。实践证明，凡是集体经济发展好的村，统一经营这一层都比较强，各类服务组织健全，为农户生产提供了大量有效的服务，解决了广大农民一家一户想办而办不了的事情。

第二，加强集体资产管理，有利于社会主义公有制经济的壮大，以引导农民共同致富。通过对集体资产的管理，可以逐步摸清集体的家底，把属于集体统一管理的土地、资金、财产通过开发、兴办企业等多种形式进行流转增值，壮大集体经济实力，增加农民收入。

第三，加强集体资产管理，使集体资产得到合理的利用和保护。以便逐步建立起一套适合当前市场经济发展的新的管理体制和运行机制，使各项管理工作落到实处。