

2002

D926
19

中国
司法行政
研究报告

本书
编辑
部



法律出版社
LAW PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国司法行政发展研究报告. 2002/《中国司法行政发展研究报告》
编辑部编. —北京:法律出版社, 2003. 6
ISBN 7-5036-4277-7

I. 中… II. 中… III. 司法-行政-中国-2002-研究报告
IV. D926.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 035134 号

©法律出版社·中国

责任编辑/吴剑虹

装帧设计/杨 芝

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书公司
印刷/北京中科印刷有限公司

编辑/法律应用出版中心
经销/新华书店
责任印制/陶 松

开本/787×960 毫米 1/16
版本/2003 年 5 月第 1 版

印张/67.25 字数/774 千
印次/2003 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)
电子邮件/info@lawpress.com.cn 电话/010-63939796
网址/www.lawpress.com.cn 传真/010-63939622

法律应用出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)
电子邮件/yingyong@lawpress.com.cn
读者热线/010-63939641 63939645 传真/010-63939650

中国法律图书公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)
传真/010-63939777 销售热线/010-63939792
网址/www.Chinalaw-book.com 010-63939778

书号:ISBN 7-5036-4277-7/D·3995 定价:125.00 元

编辑说明

2002年,全国司法行政系统认真学习江泽民同志“5·31”重要讲话,全面贯彻党的十六大精神,解放思想,转变作风,围绕推进司法行政工作的改革和发展的重点、难点和热点问题进行了深入的调查研究,取得了一批有价值、有分量的研究成果。本书主要从各地上报的2002年度调研文稿中精选而成的,共101篇。参加本书编辑的同志有:赵大程、姜爱东、罗厚如、李志路、李晓静、庞继书等。司法部办公厅主任赵大程、办公厅副主任姜爱东对本书进行了审定。

各地在使用本书过程中发现有问题和不足,请及时将意见和建议反馈给我们,以便改进今后的编辑工作,进一步提高研究报告的质量。

《中国司法行政发展研究报告》编辑部

二〇〇三年四月十八日

目 录

(一)

认真学习贯彻党的十六大精神 为全面建设小康社会做出新的贡献	司法部部长 张福森(3)
改革创新 与时俱进 努力加快我国公证事业的改革发展步伐	司法部部长 张福森(14)
充分发挥律师公证在诚信建设中的作用	司法部部长 张福森(19)
推动领导干部学法用法工作不断深入	司法部部长 张福森(23)
当前监狱工作面临的形势和任务	司法部副部长 范方平(27)
与时俱进 开拓创新 全面推进劳教工作的改革和发展	司法部副部长 范方平(42)
完善国家统一司法考试制度 造就合格司法人才	司法部副部长 刘 飏(59)
认真学习贯彻十六大精神 努力开创司法行政系统调研工作新局面	司法部副部长 刘 飏(70)

- 认真学习贯彻党的十六大精神 深化律师体制改革
 司法部副部长 段正坤(82)
- 贯彻十六大精神 加快公证工作改革发展步伐
 司法部副部长 段正坤(95)
- 加强法制宣传教育 提高全民法律素质
 司法部副部长 胡泽君(106)
- 与时俱进 积极推动新时期人民调解工作的改革
 与发展..... 司法部副部长 胡泽君(109)
- 学习贯彻党的十六大精神 加强和改进工作作风
 司法部党组成员、纪检组长 岳宣义(115)
- 加强对司法工作的监督 惩治司法领域中的腐败
 司法部党组成员、纪检组长 岳宣义(121)
- 认真学习十六大精神 切实搞好作风建设
 司法部党组成员、政治部主任 张苏军(131)
- 抓好基本素质教育 全面提升队伍建设水平
 司法部党组成员、政治部主任 张苏军(137)

(二)

- 充分发挥参谋助手作用 为贯彻党的十六大精神
 加快推进司法行政工作改革发展服务
 司法部办公厅 赵大程(153)
- 认真做好调研 信息宣传督办工作,不断强化司
 法行政机关办公厅室的整体功能
 司法部办公厅 姜爱东(161)
- 围绕中心 服务全局 充分发挥办公室的职能作用
 新疆生产建设兵团司法局办公室 董永祝(176)

司法行政机关整合职能初步探讨	黑龙江省鸡西市司法局 唐芸生(192)
当前司法行政机关执法监督工作存在的主要问题 与对策	广西壮族自治区司法厅法制处(200)
开展行政监察工作的实践与探索	上海市司法局(206)
关于基层司法行政机关经费保障情况的调查	河北省司法厅 刘玉顺(214)

(三)

关于 21 世纪中国监狱的定位问题	湖北省司法厅 张 坚(223)
上海监狱体制改革的调研报告	上海市司法局(232)
对现行监狱企业体制改革的思考	中央司法警官学院 王恒勤(239)
监狱产品应由政府收购	上海市周浦监狱 仝茂海(262)
区域地理环境对监狱经济发展的影响与对策	安徽省庐江监狱课题组(268)
关于监狱布局调整的构想	湖北沙洋监狱管理局 王四明(276)
数字化监狱的构想与实践	江苏省徐州监狱 张如强(288)
当前罪犯劳动改造情况的调查与思考	广东省番禺监狱专题调研小组(298)
对如何强化教育改造工作的思考	陕西省监狱管理局 教育改造处(309)
提高教育改造质量是监狱工作的中心	

..... 四川省监狱管理局课题组(321)

创新监狱教育改造机制初探

..... 广东省四会监狱 杨日华(338)

提高监所教育改造质量的几点思考

..... 湖南省司法厅 周 斌 余建刚 刘委东(347)

巩固深化创建成果的几点思考

..... 浙江省司法厅 鲍 钢(358)

关于预防少年犯罪问题调查报告

..... 陕西省司法厅法规教育处(365)

探索有中国特色的社区矫正工作

..... 上海市监狱管理局(380)

关于探索行刑社会化改革 实行罪犯社区矫正

的设想

..... 北京市司法局监狱劳教联络处 许 冷 王祖明(398)

关于修订《监狱财务制度》若干问题的思考

..... 司法部监狱局 林振文(409)

(四)

关于创建劳教工作特色的思考

..... 司法部劳教局 李如林 姜金芳(425)

关于中国劳教工作特色的内涵和若干重要关系的

尝试性研究..... 司法部预防犯罪研究所课题组(436)

关于创办劳教工作特色的思考

..... 广东省劳教局 李耿如 李小明(450)

关于深化劳教工作改革的思考

吉林省劳教局 王廷军(462)

当前我国劳动教养制度亟待解决的法律问题初探

..... 广东省广州市司法局 叶育长(471)
论新时期劳教工作的特色和创新

..... 浙江省十里坪劳教所 周建良(483)
关于提高教育挽救工作质量的几点思考

(.....) 辽宁省葫芦岛市劳动教养院 王春元(495)
关于“严打”以来新收容劳教人员的调查及思考

(.....) 四川省大堰劳教所 陈福明(504)
所内“三试”进一步体现劳动教养性质

(.....) 辽宁省大连市劳动教养院 刘作汉(509)
.....

(五)

法律素质是公民素质的基本组成部分..... 上海市司法局(517)
北京市领导干部学法用法情况调查报告

(.....) 北京市司法局课题组(528)
关于学校法制教育工作情况的调查

(.....) 山东省淄博市司法局 王正全(542)
对建立普法评估体系的构想和思路

..... 广东省司法厅 何铭清(550)
当前农村普法教育的主要问题及对策

..... 广东省怀集县司法局办公室(558)
关于对全省基层依法治理工作的调查

..... 黑龙江省司法厅 黄金生 张 戈 陆晓光(563)
城市社区普法依法治理工作探索

(.....) 福建省厦门市司法局 薛 虹 许进联 陈雅华(569)
从法制小区谈社区法制建设

(.....) 北京市石景山区司法局 宋丽荣(577)

(六)

- 影响中国律师产业化发展的若干因素
 山东琴岛律师事务所 吴 卫(587)
- 关于扩大上海市公职律师制度试点工作的调研报告
 上海市司法局(598)
- 北京律师办理刑事辩护工作的现状与思考
 北京市司法局 赵树平(622)
- 律师在刑事活动中调查取证问题研究
 四川省成都市东森律师事务所 屈爱萍(631)
- 上海市律师事务所财务管理情况调查报告
 上海市司法局(635)
- 律师为高新技术企业服务的新途径
 北京市海淀区司法局课题组(652)
- 律师执业责任赔偿制度探索
 四川省司法厅 张晓勇 刘 海(664)
- 现代律师事务所的扩展、合并及中外律师事务所
 的合作 美国高特兄弟律师事务所
 北京代表处首席代表 陶景州(671)

(七)

- 从公证价值谈公证职业及职业素质
 司法部律师公证司 牛文忠(689)
- 对公证处的管理方式的实践与改革
 北京市司法局公管处(716)

淮南市开展村民委员会换届选举现场监督公证情	
况的调研报告	安徽省司法厅公证管理处(723)
关于公证调查取证的思考	
	上海市杨浦区公证处 蔡煜(734)
法国公证人的责任赔偿制度	
	中国公证员协会 江晓亮(743)
德国公证制度的几点启示	
	四川省成都市司法局 王洁(747)

(八)

我国法律援助制度实践中的主要问题与对策	
	云南省司法厅 向跃东(755)
关于建立以政府拨款为主的法律援助经费保障机	
制的调查报告	
	四川省成都市司法局 周建渊(774)
受援人分担法律援助办案费用的可行性和具体操	
作模式	安徽省合肥市法律援助中心 周萍(781)
中国法律援助立法的理论及实践意义	
	吉林省长春市法律援助中心 姚蕴珈(792)

(九)

关于开展面向社会服务的司法鉴定管理工作的设	
想	北京市司法局(809)
面向社会服务司法鉴定体制构建刍议	
	浙江省司法厅 吴强军 吴正鑫 潘广俊(818)

对入世后我国司法鉴定工作改革和发展的若干思考
 (考).....上海市司法局司法鉴定管理处 傅忠伟(829)

(十)

司法行政工作与社会建设有机融合的思考
 四川省成都市武侯区司法局 凌锡辉(839)

上海市社区法律服务工作现状及对策
 上海市司法局(848)

建立兵团基层大调解的探索和思考
 新疆生产建设兵团司法局 肖明生(858)

当前调处人民内部矛盾需注意解决的问题及对策
 广东省司法厅(866)

关于基层司法所管理体制的调查
 黑龙江省司法厅办公室(874)

回归社会人员保护与立法
 ... 广东省司法厅 骆文经 广东省高明监狱 欧志雄(884)

安置帮教工作法制化建设的必要性分析及立法建议
 河北省监狱学会课题组(896)

关于挪威、瑞典的诉讼外调解制度
 司法部、最高人民法院赴挪威、瑞典联合考察组(913)

(十一)

中国司法制度改革的重要举措

... 全国人大常委会法制工作委员会刑法室 郎胜 王尚新(923)

论司法考试与大学本科法学教育的关系

- (7101) 北京大学法学院 潘剑锋(926)
 构筑法学教育与国家司法考试的新型互动关系
 (8201) 中国人民大学法学院 曾宪义(938)
 国家司法考试需要相应的制度支持
 中国社会科学院法学研究所 信春鹰(940)

(十二)

- 广东省司法行政系统三支队伍建设情况的调研
 报告 广东省司法厅(945)
 关于监狱人民警察思想作风状况调查报告
 四川省监狱管理局课题组(960)
 对监狱劳教单位基层党建和思想政治工作的调研
 与思考 浙江省司法厅 储雪青(976)
 优化配置大(中)队警力的几点思考
 上海市劳教局(984)
 监狱劳教系统发案规律及反腐败对策探析
 青海省司法厅 国永明(991)
 关于司法行政干警教育培训工作的调查与思考
 宁夏回族自治区司法厅 曹文俊 常虹(1000)
 中外监狱工作人员队伍建设比较与借鉴
 中央司法警官学院 刘世恩(1007)
 关于加强法律服务人员职业道德、执业纪律建设
 的思考 安徽省马鞍山市司法局 喻林红(1024)
 律师队伍建设之我见
 广西壮族自治区柳州地区司法局 谢宝华(1032)
 律师党建中存在的一些问题及对策

(—)

认真学习贯彻党的十六大精神 为全面建设小康社会做出新的贡献

司法部部长 张福森

党的十六大是一次团结的大会、胜利的大会、奋进的大会，对我们党和国家事业的发展具有重大的历史意义。大会通过的江泽民同志代表十五届中央委员会所作的报告，是一篇马克思主义的纲领性文献，是我们党在新世纪新阶段的政治宣言和行动纲领。大会确立了今后二十年全面建设小康社会的奋斗目标，对经济、政治、文化、国防和军队建设、祖国统一、外交以及党的建设等各方面工作作出了全面部署，为党和国家事业的发展指明了前进的方向。这次大会选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。十六届一中全会产生了中央政治局、书记处、中央军事委员会和中央纪委的领导成员，顺利完成了新老班子的交替。为了党的事业的继往开来，第三代中央领导集体中的许多同志离开了党中央的领导岗位，他们为党的事业的发展做出了重大贡献。我们向他们表示崇高的敬意，也完全拥护新产生的以胡锦涛同志为总书记的党中央。关于学习贯彻十六大精神，十六届中央政治局召开第一次会议进行了研究部署，中央即将印发《关于学习贯彻党的十六大精神的通知》，我们要认真贯彻落实。