



中国国际问题研究基金会丛书

# 全球金融危机 与中国外交

张德广 / 主编

 世界知识出版社

中国国际问题研究基金会丛书

# 全球金融危机与中国外交

张德广 / 主编

**图书在版编目(CIP)数据**

全球金融危机与中国外交 / 张德广主编. —北京: 世界知识出版社, 2009.3

(中国国际问题研究基金会丛书)

ISBN 978-7-5012-3541-4

I.全… II.张… III.①金融危机—世界—文集②外交政策—中国—文集

IV. F831.59-53 D820-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第045791号

责任编辑 贾如梅  
责任出版 林琦  
责任校对 陈可望  
封面设计 小月

书 名 **全球金融危机与中国外交**  
Quanqiu Jinrong Weiji yu Zhongguo Waijiao  
作 者 张德广 / 主编

出版发行 世界知识出版社  
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号(100010)  
排版印刷 科鑫苑图文设计制作中心排版 北京楠萍印刷有限公司印刷  
经 销 新华书店  
开本印张 787×1092毫米 1/16 21¼印张  
字 数 393千字  
版次印次 2009年4月第一版 2009年4月第一次印刷  
标准书号 ISBN 978-7-5012-3541-4  
定 价 37.80元

版权所有 侵权必究

**主 编：**张德广

**副主编：**崔永乾

**执行副主编：**黄舍骄 吴妙发

**编委会成员（以姓氏笔画为序）：**

安惠侯 华黎明 吴妙发 陈德照

张德广 黄桂芳 黄舍骄 崔永乾

## 序 言

进入新世纪以来，世界上发生了许多新的重大事件。国际形势正经历着深刻而又复杂的变化。维护世界和平，促进共同发展，扩大互利合作，既有有利条件，也出现不少不利因素，挑战和机遇并存。如何从纷繁复杂的世界大势中理出头绪，正确认识国际关系演变的趋势，是人们普遍关注的问题。世界上许多国家的专家、学者纷纷著书立说，予以论述。由于立场各异，视角不一，观点大相径庭。中国是当今世界最为活跃力量之一，在国际问题研究方面理应做出自己的贡献。

中国国际问题研究基金会是以促进我国学术界对重大国际问题进行综合性、前瞻性和战略性研究为宗旨的全国性法人团体。基金会的成员大多为中国前大使、参赞等资深外交官，他们具有外交工作实践经验，现在仍关心世界大势和中国的国际环境，继续追踪并研究国际形势和国际关系的发展趋势。基金会还拥有一批对国际政治、经济、军事、文化等方面进行研究的知名学者和专家。基金会经常就国际形势和重大国际问题举办研讨会，基金会的成员还不时有著作问世，有些经常活跃在电视媒体上，有些经常撰写文章，发表在国内著名报刊上。不能说他们的论点或阐述都很正确或完整，

但是这些作者具有以下两个共同的特点：一是写作态度严肃认真；二是努力学习和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点与方法去观察、分析问题。他们在掌握大量材料的基础上，力求分析问题的本质，指出发展的趋势，所言所写都值得参考。

现在中国关心世界大势的人越来越多，人们希望从中找到正确的答案。中国国际问题研究基金会决定把基金会成员每年撰写的文章精选整理成册，形成国际问题研究丛书，这是一件很有意义的工作，我虽然已从外交工作第一线退了下来，但对国际问题研究仍然十分关注，故乐为之序。

## 錢其琛

世界大变局 美国大变化 世界大变局 第三章

# 目 录

## 第一章 美国次贷危机发展成世界金融危机对世界的影响

对当前世界经济形势的几点判断.....	谷源洋	3
2009年世界经济进入寒冬期.....	陈凤英	16
世界经济呈现十大特点与走势.....	李长久	23
当前美国经济衰退及其全球影响.....	甄炳禧	34
美国金融风暴及其启示.....	陈宝森	48
美国次贷危机的启示.....	程极明	52
美国次贷危机及世界金融形势.....	徐长文	56
2008年欧盟经济：增长失速 改革缓行.....	裘元伦 秦爱华	64
金融危机后的世界经济.....	陈德照	70

## 第二章 中国外交30年的辉煌成就

改革开放30年的中国外交和理论创新.....	杨洁勉	85
中国外交30年的伟大变革.....	马振岗	93
时代的变迁和中国外交		
——对2008年国际形势的一些看法.....	王嵎生	103
中美经贸合作三十年.....	王丽军 周世俭	112

### 第三章 世界局势大变动和大国关系大调整

深刻变化中的世界格局.....	丁原洪	121
后冷战时期的冷战余波		
——评美、欧、俄围绕南奥塞梯事件的战略角逐.....	陈启懋	126
俄格之战简析.....	金桂华	132
三大冲击下的俄罗斯形势.....	王海运	136
俄罗斯发展道路和发展前景.....	李静杰	142
普京道路与“梅普组合”.....	俞 邃	150
对美国国家安全战略的若干思考.....	潘振强 吕有生	156
2008年：亚欧会议进程继续稳步推进.....	潘 光	171
后布什时期的伊拉克和伊朗问题.....	华黎明	177
中东形势波谲云诡 热点问题无一解决.....	安惠侯	182
难解的巴以冲突路在何方.....	杨福昌	190
《东盟宪章》：走向一体化的历史性抉择.....	刘新生	198

### 第四章 应对当前国际局势的中国外交战略

关于中国在多极化格局中的地位和作用若干问题的思考.....	钱文荣	209
奥巴马外交政策走向.....	陶文钊	216
奥巴马的外交政策调整与中美关系.....	张振安	223
中日缔约30周年和当前中日关系.....	徐敦信	227
2008年：欧盟在困境中前进.....	朱祖寿	233



---

2008年的欧洲形势和中欧关系 .....	梅兆荣	237
2008年的欧洲形势与中欧关系发展趋势 .....	蔡方柏	242
欧盟的国际地位与中欧关系 .....	杨成绪	251
关于中、印、美三边关系的一些思考 .....	程瑞声	256
进展与挑战兼具的朝核问题形势 .....	虞少华	264
引人关注的南亚局势 .....	周 刚	270
周边动荡及其对我国的影响 .....	尹承德	276
2008年东亚及东南亚形势回顾 .....	张铁根	283
2008年拉美形势与美俄中关系 .....	朱祥忠	289
“查韦斯现象”之我见 .....	王 珍	297
非洲国际地位上升及其面临的困难 .....	黄舍骄	302
中国积极推动政治解决达尔富尔问题 .....	刘贵今	316
实现千年目标 构建和谐世界 .....	吴妙发	323
后 记 .....		329

第 *1* 章

美国次贷危机发展成  
世界金融危机对世界的影响



## 对当前世界经济形势的几点判断

谷源洋<sup>①</sup>

近年来,国际形势最为突出的变化是美国次贷危机演化为金融危机,暴露出美国金融体制利益私人化、损失社会化、危机全球化的弊端。这场金融危机正从美国向世界各地扩散和蔓延,正从虚拟经济向实体经济扩散和蔓延,正从经济领域向社会领域扩散和蔓延,阻断了世界经济持续发展的进程。

### 一、世界经济三重危机

法国经济、财政与就业部长克里斯蒂娜·拉加德说:“目前的世界经济被3F劫持了。”<sup>②</sup>3F危机概括了2008年世界经济的基本状况:

**金融(FINANCE)危机:**由于美国投资银行在高利润的诱惑和激烈竞争的压力下,变成了追逐高风险的对冲基金;美国信用体系越来越“廉价”,不断放宽贷款条件,没有信用记录或信用记录很低的人可以申请到贷款,使“透支未来的消费习惯”愈演愈盛;美国金融市场过度的自由化,使金融衍生品越搞越复杂,金融衍生品创新交易花样百出,但监管又没有跟上,重创新而轻监管。

上述三点是2007年8月美国爆发次贷危机的主要因素。一年来,尽管美国政府通过多种方式不断向市场注资,以加强资金流动性,增强储户对存款安全性的信心,但房地产市场未见好转,房价持续下跌,债务违约率上升与资产价格下滑互相呼应,构成了恶性循环,从而使贝尔斯登、房地美、房利美、雷曼兄弟、美林、美国国际集团、华盛顿互助银行等具有全球影响的大型金融机构纷纷宣布破产、被并购和被政府接管。“两房”被政府接管预示着“美国从次贷危机演化为正贷危机”,而美国五大投资银行中,三家(美林、雷曼兄弟和贝尔斯登)倒闭,两家(高盛和摩根斯坦利)转型为商业银行,则预示着美国“投行时代正在走向衰落”。几十年罕见的金融危机横扫整个华尔街,加剧了全球金

<sup>①</sup> 作者系中国社会科学院荣誉学部委员。

<sup>②</sup> 在2008年6月召开的八国集团财长会议上的讲话。

融市场动荡，导致全球股市在波动中下跌。

美国政府为缓和国内社会矛盾，缓解资本短缺、流动性不足带来的财政压力，恢复美国民众及各国金融机构对华尔街的信心，提出了7000亿美元的金融救助方案。这一救济方案几经修改，几经波折，最终于2008年10月1日和3日，在参众两院分别通过了新版救助法案。所谓新，一是增加了一系列企业和中产阶级的减税措施，共计减税1505亿美元，这有利于企业的重振和发展；二是在政府接管倒闭银行时，联邦保险全额保障的存户额度由10万美元增加到25万美元，这有利于稳定储蓄者的信心，以防止银行和金融机构出现大规模挤兑现象。这两点新的补充是必要的。金融援助法案加上美国政府对美国国际集团和“两房”的资金注入，其总金额已超过1.4万亿美元。10月6日，美联储又宣布了新的救市方案，通过定期资金拍卖出售的融资余额，在年底前向银行注入9000亿美元的现金贷款，并宣布通过支付存款准备金利息来提高流动性。此后美联储又两次向货币基金市场提供了大量贷款，促进市场短期流动性。到第三季度美国有问题的银行达到171家，<sup>①</sup>因此，美联储和财政部再推出8000亿美元的新救市方案，以挽救陷入瘫痪的银行体系。<sup>②</sup>这些资金的注入旨在防止美国金融危机进一步失控和阻止美国经济陷入大衰退。金融援助法案是必要的、不可缺少的，但不会产生立竿见影的效果。金融援助法案能否使银行、企业和个人不储存现金，不出现“流动性偏好”？流动性增强是否会导致通胀上升？能否阻止房市持续下滑趋势？能否缓解实体经济受损程度？能否确保纳税人的利益？在这一系列疑虑没有解决之前，人们对市场的信心就很难稳定下来。

由于低质量的住房抵押贷款和优质的住房抵押贷款，通过美国发达的金融衍生品市场打包成金融证券被销往世界各地，因而当次贷危机来临时，不仅美国蒙受损失，美元证券化资产持有国家也跟着受到损失。据瑞穗证券估测，世界性金融危机令全球损失5.8万亿美元。<sup>③</sup>在全球化的金融市场环境下，次贷危机演化为金融危机，将使任何国家都无法独善其身，金融危机的“寒流”袭击到欧盟，比利时与荷兰合资的富通银行及保险集团、英国布拉德福德—宾利银行、德国地产融资银行等多家银行警报频传。欧盟一些国家开始时虽然强调银行体系和模式不同于美国，受美国次贷危机殃及程度也没有美国那么严重，因而不想仿效美国实施大规模金融救助计划。但事实是源自美国的金融危机对欧洲的影响远比日本严重，不想效法美国的欧洲国家也不得不出台各种救市举

① 美国联邦储蓄保险公司（FDIC），美联社，2008年11月25日。

② 美国《纽约时报》2008年11月26日。

③ 日本《朝日新闻》2008年11月24日。

措。美、欧、日等国家不仅采取单独救援行动，而且加强了联合救援的“闪电行动”。联合协调行动表现为10月11日七国集团和二十国集团分别发表会议声明，各成员国一致同意将“动用一切可使用的工具和手段”，支持对金融系统有重要影响的金融企业，以防止其破产，并将联手解冻信贷和货币市场，使银行拥有广泛渠道获得流动性和实现融资，支持全球经济增长。10月13日，美联储联合欧洲和日本等五大央行再次加大了“输血”力度，向市场推行“无限额”注资计划。一些国家明知出手相救是美国转嫁危机的一种手段，但由于这些国家手中持有美国各种债券和证券，因而又不能不救。

上述单独和联合行动表明，“国家的复权”现象纷纷在发达国家出现。这种现象意味着金融风暴的“风力中心”已不再局限于美国华尔街，意味着20世纪80年代初里根—撒切尔推行的新自由主义的经济政策，即“市场至上主义”受到质疑和遭到抨击。从长远看，国际社会必须凝聚力量改造以美国为主导的现行国际金融体系。11月15日在华盛顿召开的金融市场和世界经济峰会，是年内规格最高的一次全球联合行动，尽管与会各方的立场与观点不尽相同，但此次峰会的召开为反省现行国际金融秩序和国际监管体系提供了机会。

**能源（FUEL）危机：**由于美元持续多年的贬值以及房地产泡沫破裂，投资者从房地产中脱身，将资金转移到有利可图的石油领域，从而造成“石油金融化”。能源危机主要是指石油危机。石油安全系由三个基本要素构成，一是石油的稳定供应，二是石油的合理价格，三是石油运输通道的畅通。近两年来，石油危机主要体现在石油价格非理性的上涨。自从2007年9月突破原油每桶80美元的关口后，国际原油价格便一路“高歌”猛进，2008年2月，国际油价冲破每桶100美元，到7月国际油价达到历史新高，直冲每桶150美元，这对依赖石油进口的发达国家和发展中国家，都是难以忍受的沉重负担，既影响人民的生活，又影响国家经济的发展。然而，由于利益不同，国际社会对油价上涨的动因，其看法不同。以美国为首的西方国家强调油价上涨是由于发展中国家，特别是新兴市场国家对石油需求增加，而石油供应又不足，造成油价上涨，因此要求产油国，尤其是欧佩克增加石油产量。欧佩克则认为石油供应不是主要原因。油价非理性的上扬，除供需因素外，还有以下三个原因，即地缘政治因素、投机因素和美元贬值因素。由于美元持续走低，金融市场动荡，原油期货已成为市场投机的主要品种。不仅对冲基金和养老金机构大量买入原油期货，以实现投资保值和增值，而且大批短期资金也进入原油期货交易市场，进行投机逐利活动。欧佩克主席哈利勒认为油价上涨60%的原因来自美元贬值和地缘政治因素。

全世界都感受到了国际油价上涨的压力。但所受压力和影响不尽相同。发

达国家是耗能少的产业结构，而且能源利用效率高，而发展中国家则相反，产业结构和出口结构是耗能多的产业和产品，能源利用效率低下，能源浪费严重。因此，发展中国家非产油国受石油价格上涨的压力和影响最大。由于全球经济周期正处于下行阶段，美国次贷危机的影响仍未消退，经济尚未下滑到谷底；欧盟和日本经济进一步萎缩；油价上涨加速推动经济增长和生活方式转变，刺激石油投资欲望增强，更多地使用石油替代品以及美元反弹等众多因素都不支持石油价格持续上涨。因此，自2008年7月中旬以来，欧佩克油价与国际油价同步下滑，每桶跌破40美元。国际能源组织预计，2008年和2009年全球原油日均需求量分别为8650万桶和8720万桶，比上月预期值下调24万桶和44万桶。<sup>①</sup>欧佩克认为原油“熊市”将持续，并在2009年上半年出现供应过剩的风险。因此，石油价格在短期内攀升的概率不大。

但是，油价持续下跌会给欧佩克带来财政压力，为其经济发展和人民生活造成困难。为此，欧佩克给原油基准价格设定了新底线。欧佩克中“鸽派”的底线是每桶70—80美元，而“鹰派”的底线是90—100美元。这再次表明“低油价时代”已一去不复返了。油价跌至每桶70美元以下，欧佩克就会采取“减产保价”措施。2008年9月欧佩克宣布每天减少52万桶原油供应，由于未能扭转油价跌势，欧佩克决定从11月1日开始每天减产150万桶，并有可能采取更大的减产行动。沙特国王认为每桶75美元才能算是“比较公平”的油价，国际原油期货价格一旦低于70和80美元，都会引起对石油生产部门投资的“冻结”。<sup>②</sup>油价持续滑坡对非欧佩克产油国，特别是对俄罗斯也造成了严重冲击。俄罗斯原油产量占世界的11%，其财政收入主要来自原油和天然气出口。2008年前8个月，原油出口同比下降近6%。在原油产量下降的背景下，俄罗斯将会与欧佩克拉近距离，采取共同减产行动。国际油价跌至生产成本以下，也是石油危机的一种表现。由于国际市场原油供求平衡十分脆弱，受地缘政治紧张、市场投机炒作和不利天气等因素影响，石油市场反应十分敏感，石油危机警报仍未消除，油价随时都有可能再度走高。面对这一趋势，世界各国、企业和消费者仍应加速能源消费模式转变，提高能源利用效率，逐步减少对石油的依赖，以应对高油价再次带来的冲击。

**粮食（FOOD）危机：**自进入2008年以来，世界食品价格如同国际油价一样节节升高。2008年前3个月，全球基本农产品价格指数猛升了53%。据联合国粮农组织（FAO）的统计数据，全球粮价2006年上涨12%，2007年上涨24%，

① 该组织于2008年10月发表的国际石油市场月报。

② 中国证券报2008年12月1日，A07。

2008年前8个月其涨幅超过50%。粮价上涨造成了多种恶果。一是营养不良人口急骤增加。FAO认为从2004—2007年全球营养不良人口增加了7500万,世行指出2008年全球营养不良人口增加了4400万。二是饥民显著增加。FAO总干事迪乌夫表示,截至2008年初,全球受饥饿困扰的人口从8.5亿增至9.25亿,到年底很可能超过10亿人。三是粮食供应不足触发社会动乱。截至2008年7月,粮食短缺已经在全世界大约40个国家中引发了民众抗议甚至暴动,威胁着这些国家经济乃至世界经济安全。特别是在非洲,食品开支占到一个家庭预算的50%以上。粮食价格比能源价格上涨更容易引起人们的情绪波动。全球粮价上涨的动因,如同国际油价一样,极其复杂,各方意见不一,大体可以归结为越来越多地使用生物燃料;新兴经济体对高热量食品的消费增加;投机者将其短期资本流向粮食期货市场;一些国家的不法商人囤积粮食,造成粮食短缺假象,导致一些国家作出暂停粮食出口的决定,进一步加剧了对粮食危机的恐慌。

高粮价加剧了全球贫困化的程度。2000年联合国首脑会议通过的千年发展目标,其核心内容是减少贫困。但是,2008年7月在日本洞爷湖召开的八国集团首脑峰会上,只是对粮食价格飞涨表示“关注”,并将粮价上涨的动因仅归结为“有关国家限制粮食出口”。2005年,八国集团首脑承诺在2010年之前,将其对非洲官方援助资金增加到每年500亿美元的水平,但是迄今为止只兑现了不到承诺数额的1/4。联合国秘书长潘基文表示高粮价已经使国际社会在2015年实现“千年发展目标”的计划受到了威胁,呼吁国际社会加大农业投入,促进农业生产,确保长期的全球粮食安全。

全球经济不景气从根本上动摇了以原油为主的商品市场价格上涨的基础。商品基金和投资基金等已逐渐撤离商品市场,大豆、玉米和小麦等价格从高价走向跌势,逐步恢复稳定状态。这对农产品进口国是一个利好消息,但对农产品出口国则是一个利空消息。FAO担心粮价下跌可能会使2009年种植面积减少,从而导致粮食库存下降,进而促使粮价再创新高。以原油为主的大宗商品价格不管是大起抑或大落都不利于世界各国和全球经济的稳定。

## 二、三重危机造成世界经济“地震”

三重危机是相互联系和相互影响的。当前主要危险是金融危机。那么此次全球金融危机爆发的动因是什么?人们对此众说纷纭,有人说是世界经济失衡造成的,有人说是政府和企业举债消费和生产造成的,有人说是在利益驱动下,信用评级机构缺乏公平而忽视市场信号造成的,等等。萨科齐则说这场金融风暴并非单纯源于美国次贷危机,其根源更深,在于“对冲基金”之类以套利为



主要目的资本的出现，这类基金的操控者将资本主义股票市场导入纯粹的投机歧途而无法自拔。<sup>①</sup>当前较为流行的说法有两种：一是“近因说”，即由美国次贷危机演化为信贷危机而触发的；二是“远因说”，即20世纪80年代初由里根—撒切尔推行新自由主义政策而造成的。西班牙《起义报》载文指出，现代世界经济史上第一次同时发生的“三重危机”是新自由主义可悲的结果。<sup>②</sup>实际上，“近因说”和“远因说”并不矛盾，其主线都是金融模式过于自由化，以资本主义国家为主导的国际金融管理体系出现了问题。病根找出来了，就要对症下药，因此，国际社会要求改革或改造现行国际金融管理和监管体系，这一要求并不过分。问题是怎样改？华盛顿二十国集团峰会只是一个开端，在2009年4月召开的第二次峰会前及此后还有更多的事情要做，但在合作与责任的背后则是国家利益的较量。

**三重危机使2008年世界面临一场空前的经济灾难，主要表现为：**

**全球性通货膨胀：**石油、粮食以及原材料价格飙升，导致全球通货膨胀在2008年上半年达到了近十年来的最高点，约有50余个国家的通胀率都处于两位数，美欧等发达国家的通胀率均已超出警戒线。因此，2008年7月欧洲银行做出了加息的决定，美联储在此之前已数月停止降息。尤其是一些通胀失控的发展中国家更是加大了加息的步伐。由于通胀加剧以及借贷成本上升，各国经济增长放缓，造成各国财政和货币政策处于两难的抉择。加息抑制通胀，又怕引起经济进一步恶化，而减息刺激经济增长，又怕通胀加剧。因此，美、欧、日等国在上半年内采取既不加息也不减息的货币政策，静观事态的下一步发展。由于美国救市计划未能挽回市场信心，欧美金融市场继续恶化，各国股市纷纷暴跌；金融危机已影响到各国制造业发展及消费需求欲望，导致各国就业市场进一步疲软，失业率直线上升；各国经济形势恶化，特别是美、欧、日出现了经济衰退的信号，新兴经济体经济减速幅度加大，对石油需求减少，大宗商品价格开始回归理性，缓解了通货膨胀的压力。

在上述多种因素的作用下，从10月初开始，全球掀起三次联合降息高潮。第一次是10月7日，澳大利亚率先大幅降息1个百分点；接着中国央行“三率”齐下；美联储、欧洲银行以及英国、加拿大、瑞士、瑞典央行亦联手降息50个基点，基准利率分别降至1.5%、3.75%、4.5%、2.5%、2.5%、4.25%。第二次是10月29日至11月6日，美联储、中国央行和挪威央行等再次降息，美联储将联邦基金利率降至1%，日本央行做了象征性的减息，从0.5%降至0.3%；欧洲央

<sup>①</sup> 2008年9月25日在法国南方土伦集会上的讲话。

<sup>②</sup> 2008年7月12日。