

中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2009)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组



中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2009)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组

海洋出版社

2009 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海洋发展报告：(2009) / 国家海洋局海洋发展战略研究所
课题组编. —北京：海洋出版社，2009.4

ISBN 978 - 7 - 5027 - 7166 - 9

I. 中… II. 国… III. 海洋战略 - 研究报告 - 中国
- 2009 IV. P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 046980 号

责任编辑：刘义杰 白 燕

责任印制：刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编：100081

北京画中画印刷厂印刷 新华书店发行所经销

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月北京第 1 次印刷

开本：787mm × 1092mm 1/16 印张：31.25

字数：586 千字 定价：120.00 元

发行部：62147016 邮购部：68038093 总编室：62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

深入贯彻落实科学发展观 全面推动海洋事业又好又快发展

(代序)

国家海洋局局长 孙志辉

21 世纪是海洋世纪。人类进入了大规模开发利用海洋的新时代，各国在海洋领域的竞争日益激烈。中国是海洋大国，要建设成为海洋强国，必须增强全民族的海洋意识，加大海洋工作力度，合理开发海洋资源，积极发展海洋经济，严格保护海洋生态，维护国家海洋权益。

过去的一年是我国海洋事业大踏步前进的一年。在党中央、国务院的正确领导下，在海洋发展领域认真贯彻落实科学发展观，促进了海洋经济的稳定快速发展，海域使用管理、海洋环境保护、海洋权益维护、海洋科学研究和公益服务等各项工作都取得了重大进展。

海洋经济在我国国民经济建设中的地位显著提升。随着《全国海洋经济发展规划纲要》的顺利实施，海洋经济连续多年保持快速增长势头，并且逐步从注重数量增长，开始向注重质量和效益转变。海洋经济在国民经济和社会发展中的地位日益突出。2007 年全国海洋生产总值 24 929 亿元，比上年增长 15.1%，占国内生产总值的 10.11%。海洋经济的区位优势不断显现。环渤海经济区、长三角经济区海洋生产总值均超过 7 500 亿元，占到了全国海洋生产总值的近 70%。海洋经济三次产业结构出现积极变化。2007 年海洋经济三次产业结构为 5:46:49，与 2006 年相比，以海洋渔业为主体的第一产业比重降低，工业制造业比重进一步提高，以高技术为支撑的海洋新兴产业不断壮大，海洋生物医药、海洋电力、海洋石油、海水利用、海洋工程在海洋经济中所占比重，已由 2001 年的 5% 上升至 2007 年的 11.26%。涉海就业规模持续扩大。2007 年，全国涉海就业人员已超过 3 151 万人，新增就业岗位 191 万个。这些发展表明，我国海洋经济增长方式正在朝着逐步优化的方向发展。

海洋政策法规与规划体系得到进一步完善。《国家海洋事业发展规划纲要》已编制完成，并经国务院批准印发实施。这是新中国成立以来我国颁布的第一个指导海洋事业发展的纲领性文件，为完善国家海洋规划体系奠定了基础，对促进当前和今后一个

时期的全国海洋工作发展具有重要意义,在全国引起了强烈反响。《中国 21 世纪海洋政策》和《全国主体功能区规划》,已完成了相关的编制工作。在 2007 年 3 月份全国人大十届五次会议审议通过的《物权法》中,将海域使用权规定为基本的用益物权,确立了海域物权的法律地位。海洋依法行政和政务公开工作的规章制度进一步完善。地方海洋法制建设也在稳步推进,江苏省人大颁布了《江苏省海洋环境保护条例》,该《条例》在许多方面有所创新。到目前为止,已有 10 个省份出台了海域使用管理地方法规或规章,5 个省份出台了海洋环境保护地方法规或规章。

海洋行政和海域使用管理工作取得了新进展。海洋功能区划制度日趋完善,按照国家宏观调控要求,合理配置海域资源,保证了国家重大建设项目和重点行业的用海需求。截至 2007 年,除天津和上海市海洋功能区划正在待批外,其余省市区的海洋功能区划已经国务院批准实施。市县两级的功能区划已基本完成编制工作。海域有偿使用制度建设取得突破性进展。国家海洋局和财政部发布的《关于加强海域使用金征收管理的通知》,确定了不同海域等别、不同用海类型的海域使用金征收标准。全国的海域使用金征收标准得到规范,海域使用权市场化机制逐步完善。国家海域使用动态监视监测管理系统建设积极推进,养殖用海与围填海管理工作得到加强。全年共颁发各类海域使用权证书 6 037 本,确权海域面积 24.46 万公顷,征收海域使用金 29.59 亿元,比 2006 年增长了 87%。

海域勘界工作抓紧推进。12 条省际线中,6 条已签定了协议书,2 条即将签署协议,其他也正在积极推进;240 条县际线中,229 条已签定了协议书,其中海南、福建、河北、浙江、广西、上海及天津的县际勘界工作已全部完成。海岸线修测工作进入报批阶段,部分省市海岸线修测成果已得到省市政府批准。

海岛综合管理工作迈出了新步伐。党和国家领导人十分重视海岛管理工作,要求“对我国海岛管理、开发、建设和保护,开展调研、规划和政策研究工作”。国家海洋局有关部门全面启动了海岛规划、立法、政策研究和保护区建设等工作。在深入调研的基础上,起草了《国务院关于促进海岛地区经济社会发展 加强海岛保护管理的若干意见》、《海岛开发与保护管理办法》等 6 个配套规定,完成了《全国海岛保护与利用规划纲要》和《全国海岛特别保护区选划方案》的初步编制工作。同时,地方海岛管理工作也在稳步开展。继厦门、宁波之后,浙江省人民政府印发了《关于进一步加强无居民海岛管理工作的通知》,建立了无居民海岛管理联席会议制度,明确由海洋部门对全省无居民海岛实施综合管理,在全国起到了示范和先导作用。所有这些不仅为强化对海岛的管理提供了政策依据,而且也为促进《海岛保护法》的尽快出台创造了有利条件。

海洋生态环境保护力度不断加大。国家海洋局积极配合发改委推进渤海环境保护

总体规划编制工作，目前该规划已进入报批阶段。颁布了全国海洋环境监测体系“十一五”发展规划纲要和海洋观测预报体系2008—2015年发展规划。加大了陆源入海排污口的监督管理，开展了全国近600个陆源排污口、22个海水浴场、16个滨海旅游度假区、19个赤潮监控区、18个生态监控区和近岸、近海、远海环境的趋势性监测工作，部分地区还开展了海洋垃圾清理和环境监测工作。加大了海洋生态保护工作力度，新建了2个国家和省级海洋自然保护区、5个海洋特别保护区。加强了与港、澳两地相关政府部门的沟通协调，跨区倾倒及处置工作进展顺利。深入开展《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》的宣传贯彻工作，认真研究落实国务院强化宏观调控、节能减排工作的有关部署，对海洋节能减排的目标、任务、组织领导和具体措施提出明确要求，并得到了国务院领导的批准和国家有关部门的大力支持。

海洋科技和重大专项稳步推进。全国海洋科技大会之后，《国家“十一五”海洋科技发展规划纲要》稳步实施，辽宁、江苏省编制了各自的海洋科技规划，天津市召开了海洋科技创新大会。海水利用工作稳步推进，成功组织召开了中国（厦门）海水利用与海洋城市发展国际论坛，启动了环渤海大规模发展海水淡化环境效应研究工作，开展了海水利用有关国家标准、行业标准的研究制定工作，山东省政府出台了《关于加强海水利用工作的意见》，河北、天津、浙江、青岛、厦门等省市颁布实施了各自的海水利用专项规划。

海洋权益维护与国际合作取得重大突破。与美、德、法、俄等国开展了广泛海洋合作，积极参与联合国海委会等国际组织工作，取得显著成果。通过实施国际技援项目，引进了国外先进经验，为促进地方海洋经济发展起到了示范作用。

海洋行政执法工作开创了新局面。一年来，圆满完成了“海盾”专项执法行动、养殖用海专项执法等重点任务。全年各级海监机构共开展行政执法检查57 026次，检查各类项目25 246个，发现违法行为2 839起，作出处罚决定2 000起，共处罚款1.8亿元，比上年同期增长了70%。在行政执法工作中，呈现出三个明显的特点。一是执法内容有所拓展，在继续查处非法用海的同时，依据《海洋环境保护法》加强了对损害海洋环境行为的查处。二是执法力度明显加大，无论是查处案件的数量，还是对违法案件罚款的额度都比往年有较大幅度的增加。三是执法效果成效显著。

极地和大洋科考谱写了新篇章。我国国际极地年行动计划正式启动，极地考察“十五”能力建设项目进入全面实施阶段。“大洋1号”船在执行第19航次的任务中，在印度洋成功发现了新的海底热液硫化物活动区域，实现了中国人在该领域“零”的突破，这也是世界上在该地区发现海底热液硫化物活动区并“捕获”其样品的首次突破。国家深海基地建设筹建工作正在进行，7 000米载人潜器完成本体总装，水面支持系统已经完成，海上试验准备工作正式启动。

海洋公益服务的总体水平明显提高。为强化观测预报体系能力建设,对国家预报中心、3个海区中心、12个中心站和83个海洋站点的通信系统实施了全面改造。建立了海洋应急工作机制,应急管理工作得到强化。

在我国海洋发展取得不断进步的同时,也要清醒地看到工作中存在的问题和不足,主要是海洋经济的发展不够平衡,海洋产业布局趋同性比较严重,海洋环境恶化的压力仍然很大,海洋科技贡献率不高,海洋执法能力不强,海洋工作中体制和机制性矛盾比较突出。

当前海洋发展工作总的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的“十七大”精神,以科学发展观为统领,以促进海洋经济建设为中心,以加强海洋能力建设为重点,强化海域使用管理和海洋环境保护,有效维护国家海洋权益,增强海洋科技创新能力,提高海洋公益服务水平,积极开展务实的国际合作,全面促进海洋事业又好又快发展。重点做好以下工作:

(1) 以部署实施《国家海洋事业发展规划纲要》为重点,全面推进海洋工作实现跨越式发展;

(2) 以推动出台《海岛保护法》为重点,进一步完善海洋管理法制框架;

(3) 以强化海域使用管理为重点,促进海洋开发秩序全面好转;

(4) 以全面监测和重点整治近岸生态环境为重点,有效遏制近海海洋生态环境质量恶化的趋势;

(5) 以实施科技兴海为重点,强化海洋科技对海洋经济社会发展和海洋管理的支撑作用;

(6) 以实施全海域维权执法工作为重点,进一步拓展海洋权益维护与国际合作新领域;

(7) 以扎实抓好观测预报体系能力建设为重点,不断提升海洋公益服务和应对气候变化能力;

(8) 以建设南极内陆站和深海基地为重点,全面开创我国极地和海洋工作的新局面。

人类的海洋意识是随着科学技术的进步和经济社会的发展而不断变化的。不同的国家在不同的历史时期,有不同的海洋意识,并且影响和制约本国发展战略的制定。我国是一个发展中的海洋大国,提高海洋意识是一件具有战略意义的大事。胡锦涛总书记强调,在做好陆地规划的同时,要增强海洋意识,做好海洋规划。我国虽然是最早开发利用海洋的国家之一,但是,在很长的历史时期内是以农立国,大陆思想治国,缺乏走向海洋的意识。因此,在新世纪新阶段,必须扭转长期以来形成的“重陆轻海、陆主海从”的传统观念,进一步强化海洋意识,形成全社会关心重视海洋

的氛围。

让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，振奋精神，坚定信念，同心同德，奋发进取，共同推动我国海洋事业的航船沿着党中央指引的方向破浪前进。

编者说明

国家海洋局海洋发展战略研究所是中国从事海洋政策、法律、经济和权益研究的核心单位，主要任务是就国家海洋政策、法律和经济等方面的战略性问题进行中、长期的研究。

2006 年底，国家海洋局海洋发展战略研究所组织力量撰写名为《中国海洋发展报告》的年度系列报告，系统报道当代国际海洋事务进展现状与发展趋势，全面论述我国海洋事业发展和海洋战略、政策和管理重大理论和实践问题，客观介绍海洋在我国实施“建设小康与和谐社会”、“科学发展观与可持续发展”战略中所起的作用，并向决策层和国家有关部门提出关于中国海洋发展的前瞻性的战略和政策的建议。特别是向每年举行的全国人民代表大会和中国人民政治协商会议提供我国海洋事业及其发展的国情咨文和背景材料，供最高权力机关和高层科学决策参考。能将本报告提供给广大的社会公众阅读和参考，也是我们撰写这部海洋发展报告的一个基本目的。中国海洋发展系列研究报告的立项和编写工作得到了国家海洋局的大力支持。

《中国海洋发展报告》的框架和结构大体固定不变，但每年的内容与侧重会有不同。每一年会根据当年国内外海洋发展的现状，取得的成绩以及存在的问题，我们选择一个主题进行介绍与评述，力求达到客观反映世界海洋发展的现状和趋势，全面总结我国年度海洋发展的进程和成就，科学分析当前发展存在的问题以及预测未来发展的方向和领域。这些是我们编撰年度系列海洋发展报告的基本宗旨。在 2009 年度《中国海洋发展报告》的编写过程中，我们适当加大了海洋经济和海洋科技方面的篇幅和内容，并结合当年的实际工作，对社会和公众关注的一些海洋的热点和难点问题进行评论和报道。

海洋发展战略研究所承担了《中国海洋发展报告》的研究、撰写工作。本报告的主编为高之国，副主编为刘容子，编委会组成人员为高之国、张海文、臧恒范、贾宇、刘容子、王芳、刘岩等。高之国所长对全书进行了总体策划，刘容子负责具体组织编撰工作，高之国、臧恒范、刘容子等对全书进行了统稿和审阅。

本书各章节执笔人分别为：

第一部分 中国海洋发展的宏观环境

第1章 中国海洋发展的国际环境	俞沪明、付玉
第2章 中国海洋发展的地区环境	俞沪明、付玉
第3章 中国海洋发展的国内环境	付玉、俞沪明
第二部分 海洋法律与海洋权益	
第4章 国际海洋法的发展	贾宇
第5章 中国的海洋法律制度	吴继陆
第6章 中国的海洋权益	密晨曦
第7章 中国的海洋安全	疏震娅
第三部分 海洋经济与海洋科技	
第8章 世界海洋经济的发展	刘明
第9章 国际海洋科技发展	刘容子
第10章 中国海洋经济的发展	刘明
第11章 中国海洋科技发展	刘容子
第12章 中国海洋高技术产业化发展	刘容子
第13章 中国海洋经济可持续发展能力研究与初步评价	刘明
第14章 中国海洋经济发展规划及实践	刘明
第四部分 海洋环境与海洋资源	
第15章 世界海洋生态环境保护	丘君
第16章 中国海洋生态环境保护	丘君
第17章 中国的海洋资源开发利用	郑淑英
第18章 中国海洋的可持续发展	刘岩
第五部分 海洋政策与海洋管理	
第19章 中国海洋政策的发展	王芳、李军
第20章 中国的海洋管理	刘家沂
第21章 中国的海洋执法管理	刘家沂
第22章 中国的海洋战略研究	王芳
结语	高之国

中国海洋发展系列研究报告的编写工作得到了国家海洋局的大力支持。在此，我们对国家海洋局领导的指导和关心以及全体编撰人员的辛勤劳动和贡献表示最诚挚的谢意。

希望通过我们不断的共同努力，把《中国海洋发展报告》做成一部面向广大社会公众和国家决策层的科学、权威性的海洋国情咨文报告，比较全面地记载、客观地反

映和专业性地评述我国海洋事业年度发展进程和成就的系列图书。当然，也应该指出，本《报告》仅为我们的一个初步学术研究成果。由于我们的水平、认识和资料所限，本《报告》难免会有不足之处，其中的一些观点也还值得进一步商榷，我们热忱地欢迎读者提出批评指正，以利于今后《中国海洋发展报告》的编撰工作。

《中国海洋发展报告》课题组

2009年2月1日

目 录

第一部分 中国海洋发展的宏观环境

第一章 中国海洋发展的国际环境	(3)
一、世界海洋的发展	(3)
(一)全球海洋环境	(3)
(二)海洋的地位和作用	(4)
(三)世界的海洋开发	(8)
(四)海洋开发的环境影响	(11)
二、海洋可持续发展的国际行动	(12)
(一)海洋可持续发展原则的建立	(12)
(二)海洋可持续发展的行动方案	(14)
三、国际海洋法律秩序和制度	(16)
(一)法律秩序和制度	(16)
(二)全球海洋合作	(18)
(三)区域海洋合作	(18)
四、中国参与国际海洋事务的现况	(20)
(一)中国参与的有关国际组织与会议	(20)
(二)中国海洋科技的对外合作与交流	(21)
五、小结	(22)
第二章 中国海洋发展的地区环境	(24)
一、周边地区的人口、环境和资源	(24)
二、周边地区的政治、经济和海洋政策	(25)
(一)日本	(26)
(二)韩国	(26)
(三)朝鲜	(27)
(四)菲律宾	(27)

(五) 马来西亚·····	(27)
(六) 印度尼西亚·····	(28)
(七) 越南·····	(28)
(八) 文莱·····	(29)
三、周边地区的海洋开发·····	(29)
(一) 海洋油气开发·····	(29)
(二) 海洋捕捞·····	(30)
(三) 海洋交通运输·····	(30)
(四) 滨海旅游·····	(30)
四、中国海洋发展的机遇和挑战·····	(31)
(一) 中国周边沿海各国加快海洋综合管理·····	(31)
(二) 中国高度重视海洋工作·····	(31)
(三) 中国的挑战与机遇·····	(33)
五、小结·····	(33)
第三章 中国海洋发展的国内环境·····	(34)
一、中国海洋发展的基本历程·····	(34)
(一) 古代海洋利用·····	(34)
(二) “历心于山海而国家富”·····	(34)
(三) 海洋文明的兴衰·····	(35)
(四) 新中国海洋事业的发展·····	(35)
二、中国海域基本特征·····	(36)
(一) 环境特征·····	(36)
(二) 自然资源特征·····	(37)
(三) 社会经济特征·····	(37)
三、中国海洋发展的经济和社会基础·····	(39)
(一) 中国社会经济、人口、资源和环境·····	(39)
(二) 沿海区域(地区)经济社会发展·····	(40)
(三) 国家宏观政策·····	(40)
四、公众参与海洋发展·····	(41)
(一) 海洋意识·····	(41)
(二) 公众参与·····	(41)
五、小结·····	(42)

第二部分 海洋法律与海洋权益

第四章 国际海洋法的发展	(47)
一、海洋法的历史发展	(47)
(一) 国际海洋法的产生	(47)
(二) 联合国三次海洋法会议	(47)
二、现代海洋法律制度	(48)
(一) 《公约》的主要内容	(48)
(二) 《公约》的执行情况	(52)
三、国际海洋事务的法制与机制	(53)
(一) 国际司法机制	(53)
(二) 外大陆架界限机制	(58)
(三) 国际海底区域机制	(60)
(四) 两极地区的国际机制	(64)
四、国际海洋法的新发展	(65)
(一) 国家实践的发展	(65)
(二) 司法判例及其影响	(68)
(三) 国际海洋法的发展趋势	(72)
(四) 有关国际公约的发展	(78)
五、小结	(79)
第五章 中国的海洋法律制度	(80)
一、中国海洋法律制度发展历史	(80)
(一) 高度关注国家主权和国防安全	(80)
(二) 海洋产业发展与环境资源保护并重	(81)
(三) 向海洋综合管理发展	(84)
二、中国海洋法律制度的内容和特点	(86)
(一) 中国海洋法律制度的组成	(86)
(二) 中国海洋法律制度的主要内容	(88)
(三) 中国海洋法律制度的主要特点	(91)
三、中国海洋法律制度的发展方向	(92)
(一) 海洋立法应整体统筹考虑	(92)
(二) 海洋立法应满足海洋管理需要	(94)

四、小结	(95)
第六章 中国的海洋权益	(96)
一、海洋权益与国家发展	(96)
(一)海洋权益的发展	(96)
(二)海洋权益的概念	(97)
(三)海洋权益与国家发展	(99)
二、中国的海洋权益	(99)
(一)中国的海洋权利	(100)
(二)中国的海洋利益	(104)
三、维护海洋权益面临的形势和挑战	(107)
(一)黄海的海洋权益形势	(107)
(二)东海的海洋权益形势	(107)
(三)南海的海洋权益形势	(109)
四、和平解决争端与维护海洋权益	(111)
五、维护海洋权益的主要任务	(112)
(一)提高全民族的海洋意识	(112)
(二)加强海洋法律制度建设	(113)
(三)加强海上力量建设	(113)
(四)深入开展海域划界研究	(113)
(五)加快对“区域”资源及其立法的研究	(113)
六、小结	(114)
第七章 中国的海洋安全	(115)
一、中国海洋安全的国际背景	(115)
(一)海洋安全形势	(115)
(二)海洋非传统安全问题	(117)
二、中国海洋安全面临的形势	(121)
(一)中国海洋安全的历史发展	(121)
(二)中国的海洋安全问题	(122)
三、维护中国海洋安全的机遇与途径	(126)
(一)制定国家海洋安全战略	(126)
(二)海陆安全结合为整体考虑	(127)
(三)加强海上力量建设	(127)
(四)加强国际合作	(128)

四、小结	(128)
------------	-------

第三部分 海洋经济与海洋科技

第八章 世界海洋经济的发展	(133)
一、世界海洋经济的地位和作用	(133)
(一)海洋经济在全球经济一体化中的作用	(133)
(二)主要沿海国家海洋经济发展	(134)
二、世界主要海洋产业发展	(139)
(一)海洋渔业	(139)
(二)滨海旅游业	(140)
(三)海洋交通运输业	(141)
(四)海洋石油天然气业	(141)
三、世界海洋经济发展趋势及特征	(142)
(一)海洋经济是全球经济新增长点	(142)
(二)科技对海洋产业的支撑和引领	(142)
(三)港口和航运带动相关行业发展	(143)
(四)海洋可再生能源开发成为热点	(143)
(五)海洋经济的可持续发展	(143)
四、小结	(144)
第九章 世界海洋科技发展	(145)
一、世界海洋科学主要进展	(145)
(一)海洋科学学科发展特征	(145)
(二)主要海洋科学研究的进展	(148)
二、世界海洋高技术前沿	(154)
(一)海洋观测技术	(154)
(二)深潜器技术	(155)
(三)深海油气资源开发技术	(156)
(四)海水淡化技术	(156)
(五)海水增殖技术	(160)
(六)海洋工程技术	(165)
三、深海大洋的科技发展	(167)
(一)从深海钻探到大洋钻探	(168)

(二)从深潜器研制到深海底开发	(169)
(三)大洋及海床的详细调查	(170)
(四)深海技术发展	(172)
四、小结	(174)
第十章 中国海洋经济的发展	(176)
一、海洋经济发展运行情况综述	(176)
(一)全国海洋经济总体运行情况	(176)
(二)区域海洋经济发展运行情况	(176)
(三)支柱海洋产业发展运行情况	(177)
二、主要海洋产业的发展	(178)
(一)海洋渔业	(178)
(二)海洋交通运输业	(178)
(三)滨海旅游业	(179)
(四)海洋船舶工业	(179)
(五)海洋盐业	(179)
(六)海洋生物医药业	(180)
(七)海洋砂矿业	(180)
(八)海洋工程建筑业	(180)
(九)海洋油气业	(180)
(十)海水利用业	(181)
三、海洋经济贡献分析	(181)
(一)海洋经济对全国经济贡献分析	(181)
(二)海洋经济对沿海地区经济贡献分析	(184)
四、海洋战略性新兴产业发展态势	(187)
(一)深海技术和设备制造业	(187)
(二)海洋可再生能源产业	(188)
五、区域海洋经济发展	(189)
(一)环渤海经济区	(189)
(二)长江三角洲经济区	(189)
(三)珠江三角洲经济区	(190)
(四)台湾海峡西岸经济区	(190)
(五)广西北部湾经济区	(190)
(六)区域海洋经济的新发展	(191)