

新民主主义革命时期

中国共产党安全保卫工作理论与实践

王飏 著

辽宁大学出版社

新民主主义革命时期中国 共产党安全保卫工作理论与实践

王 飏

辽宁大学出版社

（沈阳）
（内部发行）

72
72
72
72

王颀 2005

图书在版编目(CIP)数据

新民主主义时期中国共产党安全保卫工作的理论与实践/王颀著.—沈阳:辽宁大学出版社,2005.5

ISBN 7-5610-4831-9

I.新… II.王… III.中国共产党-保卫工作-史料-1919~1949 IV.D231

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第051930号

出版者:辽宁大学出版社

(地址:沈阳市皇姑区崇山中路66号 邮政编码:110036)

印刷者:长沙市雅捷印务有限公司

发行者:辽宁大学出版社

幅面尺寸:850mm×1168mm 1/32

印 张:9

字 数:155 000

出版时间:2005年5月第1次印刷

责任编辑:董晋寿

封面设计:李敏军

责任校对:夏 演

定价:18.00元

联系电话:024-86864613

邮购热线:024-86851850

Email:mailer@lnupress.com.cn

http://www.lnupress.com.cn

中文摘要

中国共产党的安全保卫工作,是在中国新民主主义革命的实践中发展起来的,其历史与中国共产党的历史、中国现代革命的历史以及中华人民共和国的历史紧密地联系着。

中国共产党的安全保卫工作,是在国民党的白色恐怖之下开展起来的,因此,隐蔽性、高度集中及铁的纪律性成为它的极其重要的特征。

在中国共产党创建初期和大革命时代,党的安全保卫工作开始萌芽,其主要任务是保卫党的安全、保卫工农运动。大革命失败时,在白色恐怖中正式诞生了党的保卫组织——中央特科。随着武装斗争和农村根据地的建立,产生了人民政权的公安机关——肃反委员会及政治保卫局。在整个新民主主义革命时期,党的安全保卫工作在中国共产党和民主政府的领导下建设、发展、成熟,为建立新中国统一的公安机关准备了充分的条件。

新民主主义革命的胜利和中华人民共和国的建立,揭开了中国历史的新篇章,人民公安工作也进入了新的历史阶段。从中央到地方,确立了统一机构体制。新中

国的人民公安机关和人民警察,是人民民主专政的工具,是国家武装性质的治安行政力量。它的根本宗旨是全心全意为人民服务。

新民主主义革命时期中国共产党的安全保卫工作是在中国共产党从中央到地方各级政府领导下,以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,按照有中国特色的无产阶级专政——人民民主专政的理论和革命实践的要求进行的,在保卫农村根据地、抗日根据地和解放区,支援革命战争,打倒日本帝国主义,推翻蒋介石统治,建立和保卫人民民主政权的斗争中发挥了极其重要的作用。

中国共产党的安全保卫工作,从它诞生之日起,就是在坚决贯彻执行中共中央的政治路线、思想路线和组织路线,是在新民主主义革命与建设的实践中发展起来的,也是在与“左”和右的错误倾向作斗争、反对旧的警察习气与作风、抵制资产阶级思想腐蚀侵袭的过程中逐渐成长起来的。中国共产党的安全保卫工作在其成长的过程中,逐渐地积累了丰富的经验,形成了自己的特色、优势及优良传统,为社会主义时期的人民公安工作的开展留下了宝贵的财富。

我们学习和研究新民主主义革命时期中国共产党安全保卫工作的历史,将进一步认识公安工作产生的历史必然性和它的发展规律。“前事不忘,后事之师”,使我们更加珍视历史经验,更加自觉地理性地认识我们在历史上的失误,并从中找出制度上的原因。同时也使我

们更好地在新的历史时期发扬公安工作的特色和优势,更好地适应入世后国际化的趋势。为此,我们必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针,改革和加强新时期的公安工作,在维护国家稳定和为现代化事业保驾护航的事业中作出更大的贡献。

关键词: 新民主主义革命 安全保卫 中国共产党 公安

Abstract

The work of CCP's public security developed in the practice of Chinese new-democratic revolution. Its history was kept in close touch with CCP's history, Chinese modern revolutionary history and PRC's history.

The work of CCP's public security was founded in the white terror. Therefore it was greatly characterized by its concealment, high degree of centralization and ironlike discipline.

At the beginning of CCP's foundation and during the Great Revolution in China, the work of CCP's security safeguard began. Its main task is to safeguard the Party's security and to defend the movement for workers and peasants. When the Great Revolution was defeated, the Party's defence organization, namely Central Special Department, was formally born in the white terror. With the armed struggle and the foundation of rural bases, the public security organs for the people's power, namely the Committee of Elimination of Counterrevolutionaries and Political Security Bureau, came into being. During the whole times of

new-democratic revolution, every Soviet area, anti-Japanese bases in the enemy's rear area, defence organizations and public security organs in the liberated areas were founded, developed and ripened under the leadership of CCP and democratic government, getting ready for enough conditions so as to build united public security organs in new China.

The victory of new-democratic revolution and the foundation of PRC opened the new chapter of Chinese history. Hence the work of the people's public security entered into the new history stage. The united organic system was established from grassroots to central government. The people's public security organs and police organs in new China are tools for people's democratic dictatorship, and the administrative power of public order characterized by state arms as well. Its fundamental aim is to serve the people heart and soul.

Guided by Marxism-Leninism and Mao Zedong Thought, the work of CCP's public security during the times of new-democratic revolution was carried on under the leadership of CCP from central government to every grassroots' level government, according to the requires of proletarian dictatorship with Chinese characteristics, namely the theory of people's democratic dictatorship and revo-

lutionary practice. It played an important role in defending the rural bases, anti-Japanese bases and liberated areas; supporting the revolutionary struggle; downing with Japanese imperialism; overthrowing the rule of Jiang Jieshi; establishing and safeguarding the struggle of people's democratic regime. At the beginning of the country's foundation it played an important role in order to consolidate the newly-born people's democratic regime.

The work of CCP's public security has steadfastly carried out the CCP Central Committee's political lines, ideological lines and organizational lines from its birthday on. It developed in the practice of new-democratic revolution and has gradually grown up fighting against both "Left" errors and "Right" errors, being against the old police habits and styles, boycotting the erosion of capitalist thoughts. In the course of its grown-up the work of CCP's security safeguard has gradually accumulated experiences and formed its own characteristics, superiorities and good traditions, leaving precious wealth for the work of people's public security in times of socialism.

We are learning and studying CCP's history in times of new-democratic revolution so that we can make a further effort to realize historic certainty and its developmental law that the work of security safeguard causes. As "One should

take warning from another's mistake", we should be made more appreciative of historic experiences, more spontaneous of rationally realizing the mistakes which we made in history, what's more, finding out the reasons of system from it. Meanwhile, in the new era it makes us better carry on the characteristics and superiorities from the work of public security. It also make us better adapt to the tendency of internationalization after entering the WTO. Therefore, we should reform and strengthen the new era's work of public security, guided by Deng Xiaoping theory and the Great Thought of Three Representatives, so that we can make more contribution to the cause which safeguards the modernization in a stable nation.

Key Words: new-democratic revolution;
the work of public security ;
the Chinese Communist Party (CCP) ;
public security

目 录

导 论	(1)
第一节 研究新民主主义革命时期中国共产党安全 保卫工作理论与实践的必要性	(3)
第二节 新民主主义革命时期中国共产党安全保卫 工作理论与实践的历史特点	(7)
第三节 主要概念与分析框架	(13)
第一章 国统期国民党政权的警制及其特点和中共 产党安全保卫建立及特点	(18)
第一节 国统期国民党政权的警制及其特点	(19)
第二节 国统期国民党政权的特务组织	(35)
第三节 中国共产党安全保卫工作的建立及其特点	(48)
第二章 土地革命时期的肃反保卫工作	(60)
第一节 肃反委员会和政治保卫局及特点	(61)
第二节 根据地肃反和肃反扩大化的经验教训	(72)
第三节 肃反方针、政策的发展变化	(104)

第三章 抗日战争时期的锄奸保卫工作	(117)
第一节 抗战初期的锄奸保卫工作	(118)
第二节 抗战相持阶段的锄奸保卫工作	(137)
第三节 抗战胜利前夕的延安审干运动	(163)
第四章 解放战争时期安全保卫工作的发展	
.....	(177)
第一节 抗战胜利后安全保卫工作面临的形势和 任务	(178)
第二节 解放战争时期公安工作重心的转移	
.....	(199)
第三节 为建立全国统一的人民公安相关准备条件	(224)
第五章 为巩固新生人民民主政权而斗争	(230)
第一节 巩固新生的人民民主政权	(231)
第二节 镇压反革命运动	(250)
第三节 建国初期罗瑞卿关于公安工作的理论	
.....	(252)
第六章 新民主主义革命时期中国共产党安全保卫工 作的特点与启示	(262)
参考书目	(276)

导 论

任何一种政权或一个国家，为了实现统治阶级的意志，为了维护统治阶级的利益，都必须借助于一种武装性质的国家治安行政力量，采用公开的手段和某些特殊的秘密手段来维护国家安全和社会秩序的稳定。这种武装性质的治安行政力量在一个国家内就表现为警察。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》一书中指出：“警察和国家一样古老”^①，“雅典人在创立他们的国家的同时，也创立了警察，即由步行和骑马的弓箭手组成的真正的宪兵队”^②从恩格斯的有关论述中，我们可以得出这么几点结论：（1）警察的产生，与国家的产生几乎同步，是国家权力（即公共权力）的一种外化。（2）警察的地位与国家政治的成熟度是成正比的。（3）随着国家的消亡，警察也将完成其历史任务，最终也将退出历史舞台。

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1977年版，第114页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1977年版，第114页。

正如“警察和国家一样古老”，中国共产党的安全保卫工作实践也几乎和党的历史一样长。它是在大革命遭到失败，中国共产党人和中国革命遭到无情镇压的残酷现实下萌芽的。1927年4月，年幼的中国共产党在国民党反动派的腥风血雨中痛定思痛，感到建立自己保卫组织的必要。4个月后的南昌起义中，成立了政治保卫处，专职镇压反动派、保卫武装起义。11月份，中共中央领导建立了党的保卫组织——中央特科。从中国共产党成立到新中国建立和社会主义制度确立，中国共产党走过了30多年的风风雨雨，浸透了艰辛与辉煌；同时，中国共产党的安全保卫工作也历经了数十载的坎坎坷坷，凝聚着经验与教训。回首过去，检视历史，我们不难发现：中国共产党领导中国各族人民，经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。在这一过程中，党经历了由弱小到强大的过程，人民民主政权也经历了从无到有的过程，而中国共产党安全保卫工作是保障以上两个过程得以实现的坚强保证。本文拟对中国共产党在新民主主义时期的安全保卫工作的理论和实践，其成功的经验和失误作一个较为系统的梳理和总结。对这一段历史的回顾，有助于我们正确认识人民公安机关以及人民警察的光荣使命，做好新时期的公安保卫工作。

第一节 研究新民主主义革命时期中国共产党安全保卫工作理论与实践的必要性

近代中国的国情和旧民主主义革命失败的教训在昭示着一个历史的真理：要实现中华民族的独立与富强，完成几代中国人的宿愿，就必须坚持中国共产党的正确领导。中国共产党是新民主主义革命和社会主义革命及建设的领导核心，这是历史的选择。正是在历史选择的过程中，中国共产党在安全保卫工作理论与实践方面积累了相当丰富的经验，也形成了一整套的理论。这成为我们新时期公安工作的一笔最为宝贵的精神财富，因此系统地考察、分析和研究党在长期革命和建设实践中积累起来的有关安全保卫工作方面的理论和实践经验十分必要。

首先，它可以丰富中国共产党的安全保卫工作理论，填补党史研究在该方面的空缺。中国共产党是在新民主主义时期中的挫折与磨难中成长成熟起来的，新中国则是新民主主义革命胜利的结晶，对新民主主义时期历史的研究是中共党史研究的一个重要方面。胡乔木同志曾郑重提出：“党史工作是研究党的历史的，但是我们的工作的目的并不是面向过去，而是面向现在，面向将来。我们是为现在而研究过去的，我们是

为将来而研究过去的。我们的工作是和党的其他工作一样，是为着支持党的领导，坚持社会主义事业而斗争的。它是在思想斗争最前线的一项战斗性的工作。”^①而社会主义现代化建设的任务，“总是在总结近现代中国的历史经验上提出来的，其中包括新民主主义时期”。^②

在新民主主义革命时期，在一种敌我力量对比悬殊的形势下，在极为艰难困苦的环境中，中国共产党能由弱小变为强大，不仅要解决生存的问题而且还要发展和壮大，安全保卫工作功不可没。可是到目前为止，国内外还没有一本系统研究中国共产党在新民主主义时期关于安全保卫工作方面理论与实践的专著。对这一问题的研究，仅仅散见于一些有关党的政治工作、军事工作、组织建设、法制建设的论文和著作之中。这些各个不同侧面和不同领域的研究成果为本文完整系统地研究党的安全保卫工作理论和实践提供了一个坚实的基础。

我是从1999年开始接触公安工作方面的问题的，刚开始我的着重点放在中国近代警察制度史方面，也发表了一些论文。如《袁世凯与中国近代警察制度的建立》（《湖南公安高等专科学校学报》2001年第6

① 《胡乔木同志谈党史工作》，《光明日报》1994年4月4日。

② 《胡乔木同志谈党史工作》，《光明日报》1994年4月4日。

期)、《善耆与近代警政》(《湖南公安高等专科学校学报》2002年第3期)、《清末留日政策与京师警政学堂的创立》(《湖南社会科学》2003年第2期)等几篇文章。随着研究的深入,开始对中国共产党在新民主主义时期的安全保卫工作产生兴趣。新民主主义时期,中国共产党的安全保卫工作是党的政治建设中捍卫民主政权、打击敌对势力、保障民众生命财产与安全、稳定社会秩序的一个极其重要的方面,它关系到人民民主政权的存在与发展,关系到党的生死存亡,具有很强的政治性和实践性。基于这些考虑,我就把论文的选题转移到这一方面,试图系统地用史论结合的方式勾画出党在新民主主义时期的有关安全保卫工作方面的理论和实践的大致轮廓,从而在一定程度上填补这一领域研究的空缺。具体而言:一是可以将新民主主义时期中国共产党安全保卫工作理论与实践的研究系统化、完整化,从而为深化对新民主主义时期历史研究开拓一个新的视角和新的途径;二是可以加深对国民党政权和共产党民主政权性质的认识。国民党警察制度的反人民性是国民党政权反动性质的缩影,而共产党安全保卫工作的阶级性和人民性也正是其领导下的政权民主性的最好表证。

其次,为社会主义时期国家安全保卫工作提供历史理论依据和历史经验借鉴。前事不忘,后事之师。正如党在新民主主义时期,由于其缺乏经验,走了一些