

1978~2008

宁夏经济体制改革

30年

组 编 宁夏经济学会

主 编 杨国林

副主编 杨旭东



宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

宁夏经济体制改革

1978~2008

30年

 宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

宁夏经济体制改革 30 年:1978~2008/ 杨国林主编.
银川:宁夏人民出版社,2008.12
ISBN 978-7-227-04065-1

I.宁… II.杨… III.经济体制改革-成就-宁夏-
1978~2008 IV.F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 202935 号

宁夏经济体制改革 30 年:1978~2008

主 编 杨国林

副主编 杨旭东

责任编辑 马若飞 曹巴特 康景堂

装帧设计 天之健文化传媒

责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏宁峰彩色印刷有限公司

开 本 720mm×980mm 1/16

印 张 27.5

字 数 350 千

印 数 3200

版 次 2008 年 12 月第 1 版

印 次 2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-04065-1/F·299

定 价 50.00 元

版权所有 翻印必究

《宁夏经济体制改革30年》

组 编 宁夏经济学会

主 编 杨国林

副主编 杨旭东

撰稿人 （按每章撰写顺序排列）

杨国林 张海晏 杨桂琴 桑敏兰 杨丽艳

何凤隽 刘 涛 王 娟 余登波 李晋红

朱丽燕 柏建华 陈学君 周爱兰 范建荣

高兰芳 霍岩松 汪 砚 杨旭东

目 录

CONTENTS

绪 论

一、宁夏经济体制改革的历史进程	2
二、宁夏经济体制改革的巨大成就	6
三、宁夏经济体制改革的基本经验	9
四、宁夏经济体制改革的新形势和新任务	13

第 1 章 宁夏经济体制改革总论

一、宁夏经济体制改革的历程回眸	21
二、30 年来宁夏经济体制改革取得的伟大成就	52
三、宁夏经济体制改革面临的主要矛盾和问题	61
四、深化宁夏经济体制改革的基本思路 and 重点	64

第 2 章 宁夏基本经济制度的改革与完善

- 一、宁夏基本经济制度改革的宏观历史背景 72
- 二、宁夏改革和完善基本经济制度的实践 78
- 三、继续改革和完善基本经济制度的思路 89

第 3 章 宁夏收入分配体制改革与完善

- 一、收入分配体制的改革 94
- 二、宁夏收入分配体制中存在的主要问题 101
- 三、深化收入分配制度改革的政策建议 106

第 4 章 宁夏市场体制改革与市场体系建设

- 一、宁夏市场体制改革和市场体系建设的历程 112
- 二、宁夏市场体制改革和市场体系建设取得的主要成绩 ... 116
- 三、宁夏市场体制改革和市场体系建设存在的主要问题 ... 121
- 四、完善宁夏市场体制和市场体系建设的对策 125

第 5 章 宁夏财税体制改革与财税事业发展

- 一、宁夏财税体制改革历程 132
- 二、分税制财政管理体制改革的深化 137
- 三、宁夏财税体制改革成效 141

四、宁夏财税体制面临的困难及挑战	147
五、深化改革,加速发展,壮大财政实力	150

第 6 章 宁夏地方金融体制改革与地方金融发展

一、宁夏地方金融发展与改革的历史沿革	154
二、当前宁夏地方金融发展存在的主要问题	164
三、宁夏地方金融发展的对策建议	166

第 7 章 宁夏农村体制改革与农村经济发展

一、宁夏农村体制改革轨迹与评价	172
二、宁夏农村改革的经验和亟待解决的问题	178
三、宁夏农村体制改革与农村发展的重点	183

第 8 章 宁夏工业体制改革与工业发展

一、宁夏工业体制改革的历史回顾	192
二、宁夏工业改革发展取得的巨大成就	198
三、宁夏工业改革发展中存在的主要问题	206
四、宁夏工业体制改革与工业发展趋势	209

第 9 章 宁夏服务业体制改革与服务业发展

一、服务业的概念及分类	215
-------------------	-----

二、宁夏服务业改革发展的历史回顾及现状评价	217
三、进一步促进宁夏服务业发展的目标与措施	225

第 10 章 宁夏对外经济体制改革与对外开放

一、宁夏对外经济体制改革的历史回顾	235
二、宁夏对外经济改革发展取得的成就	242
三、宁夏对外经济改革发展中存在的差距	249
四、深化宁夏对外经济体制改革和扩大对外开放的思路 ...	253

第 11 章 宁夏交通邮电通信业的改革与发展

一、宁夏交通邮电通信业改革发展的历史回顾	258
二、宁夏交通邮电通信业改革与发展评价	266
三、加快宁夏交通邮电通信业发展的总体思路	270
四、加快宁夏交通邮电通信业发展的对策	275

第 12 章 宁夏扶贫开发体制改革与扶贫开发事业发展

一、宁夏农村扶贫开发体制改革历程及成效	279
二、宁夏扶贫开发体制改革的基本评价	288
三、宁夏扶贫开发体制改革与扶贫开发工作重点	293

第 13 章 宁夏环境保护体制改革与生态建设

- 一、宁夏环境保护和生态建设过程及其取得的巨大成就 ... 299
- 二、改革开放以来宁夏生态环境建设的主要经验 309
- 三、宁夏环境保护和生态建设的长期性和艰巨性 315
- 四、宁夏今后环境保护和生态建设的思路与对策 316

第 14 章 宁夏民生保障体制改革与民生改善

- 一、宁夏民生保障体制改革及其成就 324
- 二、宁夏民生方面存在的主要问题及原因分析 334
- 三、进一步提高宁夏民生保障水平的对策思路 340

第 15 章 宁夏自主创新体制改革与科技发展

- 一、宏观背景:改革以来我国科技
体制和科技政策的演变轨迹 346
- 二、改革开放以来宁夏自主创新取得的主要成就 349
- 三、宁夏自主创新体制中存在的主要问题 357
- 四、深化改革提高自主创新能力 361

第16章 改革开放与宁夏经济发展战略

- 一、改革开放以来宁夏经济发展战略的变化 369
- 二、宁夏经济发展战略评价 374
- 三、实现宁夏跨越式发展目标的战略措施 381

第17章 宁夏区域发展战略调整与区域经济协调发展

- 一、宁夏区域经济特征概述 385
- 二、宁夏区域发展战略的演变 386
- 三、宁夏区域经济发展战略的选择 390

第18章 改革开放与“宁夏经验”

- 一、通盘筹划,全面化解乡镇债务 400
- 二、深入改革,实行药品招标采购“三统一” 404
- 三、积极探索,推行补农资金“一卡通” 408
- 四、鼎立创新,实施“少生快富”工程 412
- 五、借助市场,实现水权转换 417
- 六、锲而不舍,力推还林还草工程建设 421
- 七、奋力开拓,打造军粮供应新模式 426

绪 论

摘 要:回顾宁夏经济体制改革的历史进程,总结宁夏经济体制改革的基本经验,明确未来宁夏经济体制的主要任务,是进一步完善社会主义市场经济体制的需要,是实现宁夏跨越式发展宏伟目标的需要。宁夏经济体制改革大体经历了启动和目标探索、初步建立社会主义市场经济体制和完善社会主义市场经济体制三个历史阶段,在所有制结构、分配关系、市场体系、国有经济、农村体制、财政金融制度等各方面均取得了突破性进展,极大地促进了宁夏生产力发展,增强了综合实力,提高了人民生活水平。当前,党中央国务院对促进宁夏经济社会发展提出了新的任务和要求。为此,我们要以科学发展观为指导,通过继续解放思想,不断深化改革,为实现宁夏跨越式宏伟目标提供强大动力和制度保障。

关键词:经济体制改革 历史轨迹 基本经验 任务要求 跨越式发展

以 1978 年党的十一届三中全会为标志开始的改革开放是决定当代中国命运的关键选择,而经济体制改革一直是改革开放的核心内容和主线。宁夏的经济体制改革是全国经济体制改革的有机组成部分,是与全

作者:杨国林,回族,宁夏平罗人。1953 年生,法学研究生,研究员。服过兵役,当过工人,历任宁夏回族自治区团委书记兼青联主席、中共固原地委副书记兼中共海原县委书记、宁夏回族自治区民政厅厅长、吴忠市市长、第十届全国人大代表,现任中共宁夏回族自治区第十届委员会委员,中共宁夏回族自治区党校常务副校长兼宁夏行政学院院长,宁夏社科联副主席,宁夏经济学会会长。出版《我说干部》《宁夏跨越式发展新探索》等多部著作。

国经济体制改革同呼吸共命运的。经济体制改革改变了中国的命运,也改变了宁夏的面貌。回顾和总结宁夏经济体制改革的历史进程和基本经验,展望当前和今后一个时期改革的主要任务,是继往开来、深化经济体制改革的需要,是进一步完善社会主义市场经济体制的需要,是实现宁夏跨越式发展宏伟目标的需要。

一、宁夏经济体制改革的历史进程

以全国宏观经济体制改革为背景,宁夏的经济体制改革经历了从农村改革到城市改革,从局部改革到全面改革,从市场要素引入到初步建立和逐步完善社会主义市场经济体制的历史过程。以社会主义市场经济体制的探索、初创和逐步完善为基本线索,宁夏 30 年来的经济体制改革大体上可以划分为三个阶段。

(一)改革的启动和改革目标的探索(1978 年~1992 年)

这一时期,宁夏以十一届三中全会以来确立的党的“一个中心、两个基本点”的基本路线为指导,解放思想,实事求是,把工作重点转移到了社会主义现代化建设上来,走上了改革开放之路。改革实践,从农村开始逐步向城市推进;从扩大对外贸易向引进外资推进;由最初的群众自发进行向有领导、有组织地“摸着石头过河”推进,进而向“国家调控市场、市场引导企业”推进。改革的核心是引进市场要素,处理计划与市场的关系,探索经济体制改革的目标。

农村经济体制改革的重点是农村生产关系和经营体制。在此过程

中,宁夏各地农村创造了多种形式的以“包”为主的生产责任制,最终“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”,取代了政、企、社合一的“三级所有,队为基础”的人民公社制度。

农村改革的成功,为城市经济体制改革提供了有利的条件和经验,增强了宁夏加快改革的决心和信心。从1984年起,以城市为重点的经济体制改革在宁夏全面展开。城市经济体制改革的中心环节是搞活国有企业。为此,以“放权让利”为主线,逐步扩大企业自主权,推行了“利改税”,实行了两轮承包制及租赁制等改革措施,不断探索政企分开、所有权和经营权分开的路子,取得了一定成效。

围绕搞活国有企业,以“双轨制”为特征的价格体制改革、以商品市场为重点的市场建设、以“包干制”为特色的财税体制改革、以“商业化”为中心的金融体制改革、以“拉开差距”为中心的工资体制改革等等一系列改革,在宁夏各地也蓬勃进行。

宁夏这一时期的改革,尽管打破了政府垄断一切的局面,引进了市场因素,并在实践中初步显现了市场在配置资源中的积极作用,但由于改革的目标不明确,各项改革依然没有取得根本性突破和实质性进展。

(二)社会主义市场经济体制的初步建立(1992年~2003年)

这一时期,宁夏以邓小平南方谈话和十四大及以后党的重要会议精神为指针,将经济体制改革推进到了一个新的历史阶段。改革的主线是建立社会主义市场经济体制,核心是创造市场在资源配置中发挥基础性作用的各种体制机制条件。

宁夏按照建立社会主义市场经济体制的总体要求,对作为计划经济根基的国有经济体制进行了实质性改革。一是在对国有经济“掌握国民经济命脉”和“补市场不足”的重新定位的基础上,对国有经济进行了战略性调整。一方面调整布局、收缩战线,将国有资本逐步集中到重要行业和关键领域;另一方面调整组织结构、“抓大放小”,实施大企业、大集团主导增长战略。二是以制度变革为重点,在国有企业着手建立“产权清

晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度,并把改革同改组、改造和加强管理结合起来。

财税、金融、计划、投资体制改革进一步深化。实行了复式预算制度,建立了以分税制为核心的财政体制和以增值税为主体的流转税体系,分别统一了企业所得税和个人所得税,大幅度降低关税税率。政策性金融和商业性金融开始分离,地方金融开始发展。

市场体系建设取得重要进展。取消生产资料价格“双轨制”,进一步放开竞争性商品和服务的价格,健全市场规则,积极培育要素市场,扩大直接融资规模,劳动力流动机制初步形成。

所有制结构调整力度逐步加大。国有经济从一些竞争性领域退出,国有企业的产权多元化和资本流动机制逐步形成。将非公有制经济视为社会主义基本经济制度有机组成部分和社会主义市场经济重要组成部分,其发展得到制度的充分保证和政策的极大支持。公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成。

通过这一时期的改革,宁夏虽然建立了社会主义市场经济体制,但仍然是初步的、不完善的,经济发展仍然面临着许多体制性障碍。尤其是在实践上,由于片面地理解“以经济建设为中心”,形成了以 GDP 为核心的“重经济和效率、轻民生与公平”的“经济至上”的发展观,进而导致了一些改革决策缺乏科学性、改革措施缺乏协调性。新旧矛盾和问题叠加,给改革提出了新的挑战。

(三)社会主义市场经济体制的完善(1993年以后)

以 2003 年党的十六届三中全会为标志,宁夏经济体制改革开始进入完善社会主义市场经济体制的新阶段。这一时期,宁夏经济体制改革以以人为本、全面协调可持续和统筹兼顾的科学发展观为指导思想,以实现宁夏跨越式发展为目标,把经济体制改革纳入到政治体制改革、社会体制改革协同推进的新框架,力图从制度上保障发挥市场在资源配置中的基础性作用,建立健全转变发展方式、构建和谐社会、提高竞争力的

体制机制,为实现跨越式发展和全面建设小康社会提供动力支撑和体制保障。

农村改革继续向纵深推进。进一步巩固农村统分结合的双层经营体制,取消农业税、牧业税和农林特产税;稳步推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革。党的十七大之后,又开始了以统筹城乡发展为原则,以“以工促农、以城带乡”为机制,以形成城乡经济社会发展一体化为目标的新一轮农村综合改革。

坚持“两个毫不动摇”,完善基本经济制度。加大国有企业整合力度,在优势特色产业领域引进实力雄厚的战略投资者,组建大型集团,进一步推动国有资本向重要行业和关键领域集中。深化垄断行业改革,引入竞争机制,加强政府监管和社会监管。加强国有资产监督和管理,建立国有资本经营预算制度。放宽非公有制经济的市场准入限制,允许非公有资本进入法律、法规未明确禁入的所有行业和领域,清理和修订不利于非公有制经济发展的各项规定。平等保护物权,基本形成了各种所有制平等竞争、相互促进的新格局。

财税、金融、投资等体制改革继续深化。围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设,完善公共财政体制,强化预算管理,加大公共服务领域投入,完善县乡财政体制,增强基层政府提供公共服务能力,注重改善民生。实行有利于科学发展的财税制度,推进各级政府财力与事权相匹配的体制改革。深化金融体制改革,加大地方金融整合力度,地方金融开始崛起。进一步调整政府投资范围,扩大企业投资自主权,规范投资审批制度。进一步健全商品市场,大力发展资本、土地、劳动力、产权等要素市场,水、电、天然气等自然垄断产品价格的市场化步伐加快。

按照建设服务型政府、责任政府、法治政府和廉洁政府的要求,以转变政府职能为核心,着力推进行政管理体制改革的。在完善经济调节、市场监管等经济职能的同时,进一步加强了政府的社会管理和公共服务职能。行政审批制度改革加快,取消和调整了一大批审批项目,全面推行依法行政,实施了一系列提高行政效率的措施。

二、宁夏经济体制改革的巨大成就

经过 30 年的改革,宁夏传统的计划经济体制已经被打破,新型的社会主义市场经济体制初步建立,极大地解放和发展了生产力,综合实力和人民生活水平有了较大提高。宁夏经济体制改革取得的成就,可以归纳为以下几个方面。

(一)所有制结构不断完善

以公有制为主体、多种经济成分共同发展的基本经济制度已经确立,市场经济的微观基础逐步形成。国有经济的战略性调整取得显著进展,国有经济结构和布局得到显著改善,国有资本在优势特色产业和关键领域处于优势和主导地位。公有制实现形式发生了较大变化,混合所有制不断发展,逐渐成为公有制经济的主要实现形式,初步建立了现代企业制度。个体、私营和外资等非公有制经济已经成为社会主义市场经济的重要组成部分,在发展经济、促进竞争、安置就业、增加财政收入等方面,都发挥了重要作用。

(二)统一开放、竞争有序的现代市场体系初步形成

市场配置资源的基础性作用显著增强,政府计划已由指令性计划转变为指导性计划,投资主体由政府为主转变为以企业为主。商品价格主

要由市场决定,以连锁经营、物流配送、电子商务为代表的现代流通方式迅速发展,多层次、多门类、多形式的商品市场格局基本形成。资本、土地、劳动力、产权等要素市场的发育程度明显提高,股票、债券等多层次的资本市场体系不断发展,劳动者自主择业的市场调节机制基本建立,土地使用权有偿转让市场迅速发展,知识产权交易规模不断扩大。目前,宁夏商品零售总额的 95.6%、农副产品收购额的 97.7%、生产资料销售额的 91.9% 由市场决定,市场在资源配置中明显地发挥着基础性作用。

(三)政府职能转变取得积极进展

与社会主义市场经济体制相适应的行政管理体制初步形成,政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能进一步加强。政企、政资基本分开,政府对微观经济的直接干预逐步减少,注重利用规划、产业政策、财税和金融政策等经济手段引导资源配置。建立了行政执法、行业自律、舆论监管、群众参与的市场监管体系。政府通过直接举办、特许经营等方式,向民众提供教育、卫生、文化、科技、体育等公共产品和公共服务,为民众提高生活质量创造条件和提供保证。政府通过制定社会政策,积极促进就业,化解社会矛盾,维护社会公正、秩序和和谐。

(四)收入分配和社会保障制度建设不断加强

平均主义和“大锅饭”的分配制度被打破,以按劳分配为主体、多种分配方式并存和各种生产要素按贡献参与分配的新的收入分配制度基本建立。在继续注重效率的同时,更加注重公平。社会保障体系初步建立,社会保障覆盖范围不断扩大,养老保险、失业保险、医疗保险制度基本建立,城乡居民最低生活保障制度进一步健全。社会保障制度作为市场经济“安全网”和“稳定器”的作用开始显现。