

2003.

CAIZHENG GONGZUO WENXUAN

财政 工作 文选

财政部办公厅
编

中国财政经济出版社

2003 年

财 政 工 作 文 选

财政部办公厅 编

F812-17 (学习资料 请勿外传)

C1911

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2003 年财政工作文选/财政部办公厅编. —北京: 中国财政经济出版社, 2004.8

ISBN 7-5005-7478-9

I .2… II .财… III .财政-工作-中国-2003-文集 IV .F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 072249 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

清华大学印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 21.375 印张 545 000 字

2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月北京第 1 次印刷

定价: 60.00 元

ISBN 7-5005-7478-9/F·6543

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

责任编辑 / 张晓彪

封面设计 / 颜黎

编写说明

自 1999 年起，财政部办公厅将部领导一年中的有关讲话、文章汇编成《财政工作文选》，内部发行，供县级以上财政部门干部参阅学习。文选涉及财政工作的方方面面，体现了财政工作的方针政策，反映了财政工作与财政改革的发展过程，不仅对做好财政工作具有重要的指导意义，而且具有一定的史料价值。

《2003 年财政工作文选》共选入部领导讲话、文章 77 篇，按时间顺序编排，个别地方作了删节和修改。由于选入的大部分文章未公开发表，请注意妥善保管。

编者

2004 年 7 月

目 录

深入学习贯彻十六大精神 努力做好新时期农业财政工作	
(2003 年 1 月 10 日)	廖晓军 (1)
贯彻实施新的农业法律 推进农村小康社会建设	
(2003 年 1 月 15 日)	廖晓军 (15)
加强行业监管 提高行业规范化水平	
(2003 年 1 月 20 日)	楼继伟 (19)
学习贯彻十六大精神 全面推进我国会计事业	
(2003 年 1 月)	冯淑萍 (25)
积极探索 大胆实践 努力开创扶困助学新局面	
(2003 年 2 月 24 日)	项怀诚 (35)
以党的十六大精神为指导 全面推进财政部党风廉政建设	
(2003 年 2 月 27 日)	项怀诚 (38)
继续深化改革 开拓创新 推动会计管理工作全面发展	
(2003 年 3 月 1 日)	冯淑萍 (48)
在 20 国集团 (G20) 副手会上关于发展援助问题的发言	
(2003 年 3 月 3 日)	李 勇 (56)
关于 2002 年中央和地方预算执行情况及 2003 年中央和地方	
预算草案的报告	
(2003 年 3 月 6 日)	项怀诚 (61)
全面推进农村税费改革试点工作	
(2003 年 3 月 18 日)	项怀诚 (77)
加大改革力度 扩大试点范围	

- (2003 年 3 月 21 日) 肖捷 (83)
全面贯彻落实国务院第一次全体会议精神 努力开拓财政工
作新局面
- (2003 年 3 月 25 日) 金人庆 (92)
管住财政资金使用的源头
- (2003 年 3 月 27 日) 金人庆 (104)
继往开来 任重道远
- (2003 年 3 月 28 日) 楼继伟 (108)
充分认识抗旱工作的重要意义 加大财政支持抗旱工作的力
度
- (2003 年 3 月) 廖晓军 (111)
在第二届财政部会计准则委员会第一次全体会议上的讲话
- (2003 年 3 月 28 日) 冯淑萍 (115)
与时俱进 开拓创新 切实做好财政科研工作
- (2003 年 3 月 31 日) 肖捷 (121)
全面贯彻党的十六大精神 努力开创财政系统党风廉政建设
和反腐败工作新局面
- (2003 年 4 月 1 日) 金莲淑 (139)
发挥财政职能作用 促进地区均衡发展
- (2003 年 4 月 7 日) 楼继伟 (157)
牢固树立改革创新意识 开创财政国库工作新局面
- (2003 年 4 月 10 日) 肖捷 (161)
以“三个代表”重要思想为指导 加快建立适应社会主义市
场经济的公共财政体制
- (2003 年 4 月 17 日) 廖晓军 (175)
在《中国财政年鉴》《中国会计年鉴》工作会议上的讲话
- (2003 年 4 月 17 日) 李勇 (186)
立足财政 面向社会 抓好“五个服务”

(2003 年 5 月 20 日)	金人庆 (196)
认真贯彻国务院第二次全体会议精神 进一步做好下一阶段的财政工作	
(2003 年 5 月 23 日)	金人庆 (203)
关于 2002 年中央决算的报告	
(2003 年 6 月 25 日)	金人庆 (216)
理论联系实际 兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮	
(2003 年 6 月 26 日)	金人庆 (228)
切实履行职责 积极做好治理教育乱收费工作	
(2003 年 6 月 26 日)	肖捷 (237)
贯彻“三个代表”重要思想 做好新时期财政工作	
(2003 年 6 月)	金人庆 (241)
加强区域合作 促进亚欧伙伴关系	
(2003 年 7 月 5 日)	金人庆 (251)
在 2004 年中央部门预算编制工作会议上的讲话	
(2003 年 7 月 8 日)	楼继伟 (254)
在“金财工程”专家咨询委员会第一次会议上的讲话	
(2003 年 7 月 11 日)	廖晓军 (266)
认真学习胡锦涛同志讲话精神 兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮	
(2003 年 7 月 14 日)	金人庆 (270)
认真学习贯彻“三个代表”重要思想 以改革的精神推进机关党的建设	
(2003 年 7 月 17 日)	廖晓军 (282)
认真贯彻落实《救助管理办法》 切实做好流浪乞讨人员救助管理工作	
(2003 年 7 月 22 日)	肖捷 (292)
保证平台建设顺利实施 提高我国科技创新能力	

- (2003 年 7 月 23 日) 李 勇 (297)
- 研究财政工作思路 进一步推进财政改革
- (2003 年 7 月) 金人庆 (299)
- 农业综合开发是推进农村小康建设的重要力量
- (2003 年 7 月) 廖晓军 (317)
- 认真履行职责 做好关税工作
- (2003 年 8 月 14 日) 金人庆 (323)
- 在国家农业综合开发第一次联席会议上的讲话
- (2003 年 8 月 20 日) 廖晓军 (332)
- 以“三个代表”重要思想为指导 全面贯彻十六大精神
- 不断开创财政干部教育培训工作新局面
- (2003 年 9 月 9 日) 廖晓军 (341)
- 深入贯彻落实《教师法》 不断振兴我国教育事业
- (2003 年 9 月 10 日) 楼继伟 (353)
- 统一思想 提高认识 全面推进农村税费改革试点工作
- (2003 年 9 月 12 日) 金人庆 (358)
- 加强合作 努力开创渭河地区发展新局面
- (2003 年 9 月 19 日) 金人庆 (366)
- 充分发挥财政职能作用 进一步支持和促进农村教育事业的发展
- (2003 年 9 月 19 日) 楼继伟 (369)
- 在二十四国集团部长级会议上的发言
- (2003 年 9 月 20 日) 李 勇 (379)
- 认清形势 把握方向 努力做好新形势下的财政监督工作
- (2003 年 9 月 22 日) 金莲淑 (382)
- 在 2003 年世行/基金年会上的书面发言
- (2003 年 9 月 23 日) 金人庆 (399)
- 全球化与经济平衡发展

- (2003 年 9 月 25 日) 李 勇 (403)
在“中国人世后农业财政政策国际研讨班”上的讲话
- (2003 年 9 月 26 日) 廖晓军 (406)
统一认识 狠抓落实 积极推进出口退税机制改革
- (2003 年 10 月 10 日) 金人庆 (411)
建立高效稳定的金融体系
- (2003 年 10 月 15 日) 李 勇 (419)
认真学习贯彻十六届三中全会精神 不断开创财政工作新局面
- (2003 年 10 月 22 日) 金人庆 (421)
在第二届财政部会计准则委员会第二次全体会议上的讲话
- (2003 年 10 月 22 日) 冯淑萍 (433)
在“中国公共科研事业机构(财务)改革与非营利组织建设”
国际研讨会上的致辞
- (2003 年 10 月 23 日) 张少春 (440)
加强沟通 协调与合作 进一步完善资产评估行业管理体制
- (2003 年 10 月 25 日) 朱志刚 (442)
强化资金监管 提高拨付时效 为加快淮河流域灾后重建和
治淮工程建设而努力
- (2003 年 10 月 28 日) 廖晓军 (448)
认真贯彻实施《中华人民共和国行政许可法》
- (2003 年 10 月 30 日) 廖晓军 (452)
在 2004 年部门预算编制“一下”部门司会议上的讲话
- (2003 年 10 月 31 日) 楼继伟 (457)
分步实施税收制度改革
- (2003 年 10 月) 楼继伟 (471)
中国财政改革与发展
- (2003 年 11 月 7 日) 楼继伟 (484)
总结经验 提高认识 努力做好新形势下的财政支持农田水

利建设工作

(2003 年 11 月 10 日) 廖晓军 (488)

在第二届中亚区域经济合作部长级会议上的讲话

(2003 年 11 月 12 日) 李 勇 (492)

统一认识 总结经验 积极推进粮食补贴方式改革

(2003 年 11 月 13 日) 朱志刚 (495)

切实做好机关事业单位调资工作

(2003 年 11 月 14 日) 金人庆 (509)

在“中国财税论坛”上的致辞

(2003 年 11 月 15 日) 金人庆 (511)

牢固树立全面协调可持续的发展观 扎实做好新时期财

政工作

(2003 年 11 月 20 日) 金人庆 (515)

谈谈公共财政问题

(2003 年 11 月 20 日) 王 军 (535)

建立国际经济新秩序 促进国际经济多极化

(2003 年 11 月 26 日) 金人庆 (548)

社会责任：注册会计师的重要使命

(2003 年 12 月 1 日) 冯淑萍 (551)

认真学习和贯彻十六届三中全会精神 脚踏实地做好新时期

财政社会保障工作

(2003 年 12 月 9 日) 肖 捷 (554)

产学研相结合 开创我国职业教育事业新局面

(2003 年 12 月 11 日) 张少春 (574)

中国会计标准建设及其国际协调

(2003 年 12 月 15 日) 冯淑萍 (579)

认真研究中国会计问题 切实推进中国会计改革

(2003 年 12 月 17 日) 冯淑萍 (588)

贯彻实施《行政许可法》加强会计管理工作

(2003 年 12 月 19 日) 冯淑萍 (600)

牢固树立全面协调可持续的发展观 不断开创财政改革和发展的新局面

(2003 年 12 月 24 日) 金人庆 (606)

与时俱进 不断创新 切实推动财政监督工作深入发展

(2003 年 12 月 24 日) 金莲淑 (632)

开创财政工作新局面 塑造财政部门新形象

(2003 年 12 月 25 日) 金人庆 (654)

加强资金管理 提高资金使用效益 积极推进兴边富民行动顺利开展

(2003 年 12 月 27 日) 张少春 (665)

深入学习贯彻十六大精神 努力做好新时期农业财政工作*

(2003年1月10日)

廖晓军

一、五年来的农业财政工作

党的十三届四中全会以来,特别是1998年以来,我国农业农村经济发展取得了巨大的成就,农业综合生产能力有了很大提高,实现了农产品由长期短缺向供求基本平衡的历史性转变;农村社会文化、科学、教育等社会事业得到了长足的发展;农民的收入水平和生活质量明显提高,2001年农民收入比1988年增长3倍多,农村恩格尔系数由1988年的54%下降到47.7%。所有这些,说明了13年来党的农村政策的正确和各方面对农业农村发展的重视与支持,这其中也凝聚着财政支农工作的成绩和广大农业财政工作者的辛勤劳动。五年来,各级财政部门认真贯彻中央关于加强农业农村发展的方针政策,创造性地开展了财政支农工作,取得了显著的成绩。

(一)认真执行《农业法》的规定,不断增加对“三农”发展的投入

* 这是廖晓军同志在全国农业财政工作座谈会上的讲话。

据不完全统计,1998—2001 年,全国财政用于“三农”的支出 10572 亿元,其中中央财政 5155 亿元。2001 年全国财政和中央财政用于“三农”的支出总额,分别是 1998 年的 1.46 倍和 1.48 倍,财政对“三农”发展的投入占全社会农业总投入的比重达到 23.3%,比 1998 年提高了 4.3 个百分点。农业财政投入增长幅度不仅达到或超过《农业法》的规定,而且是建国以来财政对农业农村经济投入最高的增长幅度。除预算安排外,一些地方财政部门还拓宽财政对农业的投入渠道,如浙江省 1998—2002 年,通过筹集农业发展基金、水利建设基金、造地改田资金等,投入“三农”发展的资金达 120 亿元,有力支持了农业发展。

(二) 优化资金投入结构,突出加大对基础设施建设、生态建设、农村扶贫开发和农村公益设施建设的支持

按照建立适应社会主义市场经济体制的公共财政的要求,本着集中力量办大事的原则,特别是借实施积极财政政策的东风,国家财政在继续支持农业科技进步、农业结构调整和农业抗灾救灾的同时,积极优化投入结构,加大了对基础设施建设、生态建设、农村扶贫开发和农村公益设施建设。1998—2001 年,国家财政用于大江大河治理的投入 1651 亿元,重点支持长江、黄河等大江大河的治理,支持重要病险水库的加固除险、支持重点水利工程和水资源治理工程的启动,对于改善水利条件,提高大江大河抗御洪水的能力发挥了重要的作用,2002 年长江经受住特大洪水的考验就是很好的例证;1998—2002 年,中央财政投入约 710 亿元,支持天然林保护、退耕还林、京津风沙源治理等重点生态工程建设和森林生态效益补偿试点,初步遏止了生态环境恶化的趋势,为实现可持续发展奠定了基础,在这方面,湖北、陕西等省财政也相应安排了配套资金;1998—2000 年,各级财政部门直接用于农村扶贫开发的投入 370 亿元,其中中央财政投入 291 亿元,为实现国家“八七”扶贫攻坚计划发挥了极其重要的作用。近两年,财政扶贫资金投入力度

继续加大,2001—2002年,全国财政扶贫资金投入295亿元,其中中央财政投入206亿元,重点支持贫困地区基础设施建设,提高贫困地区科技水平,发展贫困地区农业农村经济,改善贫困地区农村公共服务状况和农村居民生活状况,这无疑将会加快贫困地区摆脱贫困、走向小康的进程;从2002年起,国家财政设立支持农村小型公益设施建设的专项资金,支持包括农村沼气、小水电、农村道路、人畜饮水等公益设施建设,同时还在国债资金中安排支持“六小工程”建设项目,这不仅为国家财政支持农村公共基础设施建设开了个头,进行了有益的探索,而且拓展了财政支农范围和工作思路。

(三)积极探索对农业和农民实行补贴的有效方式,增加农民直接受益

为了增加农民收入,适应加入WTO的需要,国家财政积极探索对农业和农民实行直接补贴的有效方式。突出地表现在,一是在支持退耕还林工程建设中对农民实行直接补助粮食和现金的做法,不仅支持了生态建设,获得了生态效益;而且使农民直接受益,增加了农民收入。用国务院领导的话来说,退耕还林是“一箭数雕”。二是实施大豆良种推广补贴试点。2002年,国家安排一部分资金对黑龙江、吉林两省大豆良种推广实行直接补贴,每亩10元,效果很好,按照中央的决定,今年将在继续进行大豆良种推广补贴的基础上,增加资金,扩大良种补贴的规模和范围。与此同时,一些地方如安徽、河南等地还进行了将用于粮食流通环节的补贴转为对农民生产直接补贴的试点。

(四)引进先进的管理手段和方式,规范农业财政资金管理

近年来,在不断完善管理制度的同时,各级财政部门注意引进先进的管理手段和方式,进一步加强资金管理。主要是,在支持农业产业化、农业科技推广、农村小型公益设施建设、财政支持科技扶贫等专项资金管理上陆续引入了标准文本管理、专家评审和公示制度,在财政扶贫资金、特大防汛抗旱资金、农业税灾歉减免补助

资金等引入了因素和公式分配法，一些地方的财政部门如山东等地财政部门还对一些重要的财政支农项目实行招投标，这些对进一步加强资金管理，规范农业财政资金的分配和使用管理，提高资金使用效益方面发挥了积极的作用。

（五）积极投身财政支出改革，发挥了排头兵的作用

五年来，按照建立适应社会主义市场经济的公共财政的目标，财政支出改革迈出了实质性的步伐。各级农业财政部门积极投身这项改革，取得了很好的成绩。2000 年，农业部作为第一批编制部门预算的试点单位，在两部的共同配合和努力下，不仅顺利地完成了试点任务，而且为编制部门预算的全面推开积累了宝贵的经验，农业部的部门预算编制工作也在当年被评为唯一的一等奖。2001 年，水利部被国务院确定为国库集中支付的首批 6 个试点单位之一，水利部和财政部紧密配合，加强人员培训，制定试点方案，积极沟通交流，及时解决试点中的问题，不仅顺利地完成了对水利财政性资金的支付工作，而且为国库集中支付试点的进一步深入奠定了良好的基础。2001 年，中国气象局第一个开展事业单位定额试点，为 2003 年扩大事业单位定额试点提供了经验，2003 年农业、林业、水利率先实施政府收支分类改革试点。这些工作为财政支出管理体制的改革发挥了排头兵的作用，为建立公共财政体制框架做出了贡献。

（六）积极应对加入 WTO，组织力量开展农产品竞争力研究

为了积极应对加入 WTO，财政部农业司组织全国农业财政战线的力量，对 20 个主要农产品的竞争能力开展研究，客观分析了我国目前主要农产品的优势、劣势及其原因，提出了有价值的、针对性强的政策建议。这些研究成果不仅得到了国务院领导和有关部门的肯定，而且有些已经转化为具体的政策，对良种推广实行补贴就是其中一例。各省（区、市）财政部门在完成财政部布置的课题外，还根据本地的实际开展应对 WTO 的研究，如山东、河南等省，