

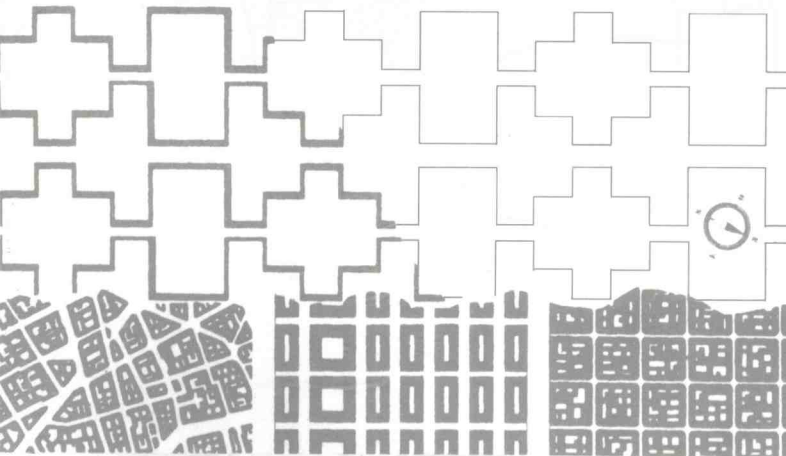
Current Problems In Urban Space Options

城市空间的选择现实

——解码云南城市空间

张任 辉洁 张晓洪 等著
陈文敏

云南出版集团公司
云南科技出版社





Current Problems In Urban Space Options

城市空间的选择现实

——解码云南城市空间

张 辉 张晓洪 等著
任 洁 陈文敏

云南出版集团公司
云南科技出版社

· 昆 明 ·

图书在版编目(CIP)数据

城市空间的选择现实——解码云南城市空间/张辉等
著. —昆明: 云南科技出版社, 2009.3
ISBN 978-7-5416-3115-3

I. 城… II. 张… III. 城市空间—研究—云南省 IV.
TU984.11

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第031821号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路609号云南新闻出版大楼 邮政编码: 650034)

昆明富新春彩色印务有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 889mm × 1194mm 1/16 印张: 28.375 字数: 500千字

2009年4月第1版 2009年4月第1次印刷

印数: 1~1500册 定价: 98.00元



张 辉

云南省城乡规划设计研究院院长
国家一级注册建筑师
教授级高级工程师
云南省工程设计大师



张晓洪

云南省城乡规划设计研究院技术委员会主任
国家一级注册建筑师
教授级高级工程师



任 洁

云南省城乡规划设计研究院总工程师
国家注册规划师
教授级高级工程师



陈文敏

云南省城乡规划设计研究院总规划师
国家注册规划师
高级工程师

撰写人员: >>>>>

导 言——张辉

第一篇——张晓洪、罗卿、刘志安、任洁、王娟、江艳云、孙云凤、姜耀雄、刘仲宇

第二篇——任洁、孙云凤、何建荣、钟文文、刘新宇、刘志安、程静、沈玲屹、沈斌

第三篇——陈文敏、吴晟炜、陈强、郝晶、官立红、乐园园、孙志刚、刘鑫、何建荣、沈斌

结 语——张辉

序

走出规划工作的困境

城市规划是为城市建设、管理立法的过程。大体上，与认识事物的基本过程相仿：该规划应当顾及多少问题，应为该城市带来什么样的中远期前景，即确立目标群。然后，论证这些目标的合理性，分析、预测实现过程中可能遇到的或者引发的种种问题。随后，确定众多原则，制定总体规划图和文本，经审定后，藉以引导、规范、促成、限制城市建设中有关各方实施自身利益寻求时，符合而不是有悖于该规划所认定的共同目标群，从而实现城市的社会和谐和可持续发展，以求达成公共利益最大化。以往，一座城市的总体规划均以二十年为期限，经权威部门审定后，即具备法律地位，任何人无权违反规划运作。但是，最近十年来，很多城市的总体规划——城市建设和管理的‘圭臬’，几乎一直在改。也许是为了安慰自己，称之为‘修编’以有别于‘编制’。

这种无休止的‘修编’，也源于不得已的背景。全国性的战略调整势必对发展部署产生巨大影响。譬如，西部大开发的决策；譬如，基于全球环境和能源危机的显现，提出建设节约型社会，追求创新的科学发展观。而当前席卷全球的金融海啸引发的经济危机，其影响虽尚未完全表露，但四万亿元投资一定会给相关地区带来巨大影响，那么，一批城镇在建设发展的格局上作策略性，乃至战略性调整在所必然。此外，如08年初大雪灾，5.12大地震之类极端的自然灾害，也引发许多相关的深刻反思。近年来，某市某地因未曾预见的因素而‘修编’总体规划的事件也时有所闻。较之前述种种战略性、全国性、全球性的重大变化，此类因素应当是局部的、次级的。但于该市该地，可能是相当重要的。我们也很难讲，原先的规

划水平低，因为此类因素的发生也甚为频繁，而且实属‘不可预见’于原先编制规划之时。这些正面和负面的重大事件，发生得很频繁，时间间隔很短，导致不少地方的总体规划面临局部甚至整体颠覆的命运。我们也许可以视之为非正常的变迁，但若如实考虑我国的飞速发展以及全球化的现实，也许如此这般的非正常，也会成为常态。除此之外，也有的地方甚至换一任一把手，修编一次总体规划，此乃‘人治’残迹，姑且不论。

上述种种，必然引出一个令人深思的问题：什么样的城市总体规划才是当前真正需要的城市建设、管理法令性文件？无疑，从一个城市发展的长远利益考虑，总体规划应当有较稳定的时效。那么，如何可以‘以不变应万变’呢？在‘结构性’或‘概念性’的层面，保留一定程度的‘模糊’、‘弹性’？这些问题是规划师们面对的新问题。

当前正临我国改革开放的又一关键阶段，不少城市的总体规划必然又须‘修编’。对于从事此项工作的规划师们，是机遇，又是挑战。经济的飞速发展，很多城镇现状在物质、空间、地域布局乃至精神文化诸方面均不相适应，资源利用和环境保护的矛盾日趋尖锐。已有的规划，难以有效地指导和管理，触目惊心的环境污染、交通拥堵、资源紧张、生态恶化等严重事态时有发生。如何编制富于生命力的规划，以协调经济发展和环境保护，统筹城乡经济与社群关系，创建以人为本的和谐社会；尊重自然，尊重生态，确保可持续发展；传承历史，发扬光大优秀传统文化等等，正是规划师和城市建设者必须认真面对的重大课题。

云南省城乡规划设计研究院从事规划工作数十载。前后几代专家，足迹遍及云南城乡各地，对云南省天上地下、民俗乡情、山水万物，了若指掌，满怀激情，为云南省各个城镇的建设管理，作出了卓越的贡献。近年来，在张辉院长、张晓洪、任洁总工等的领导下，不仅规划本业生气勃勃，而且在城市设计、建筑设计和相关工程领域也有累累硕果。更为我等津津乐道的是，几位在日理万机的繁忙中，不忘研究总结，奋笔案牍，年年出书，学术著作源源不断问世。本书是几位笔耕的新作，结合多年来的工作成果，放眼观察国内外的最新动态，提出了系列性的观念和策略。本书资料翔实，观点鲜明，学术价值和实用价值均十分令人瞩目。相信本书的问世，不但将对云南城乡的规划、建设、管理起到强有力的支持和推动，也必将为国内外规划界提供一个既有学术价值，又富宝贵经验的参考。

我是一个建筑师。几年来与云南省规划设计研究院有过多次的合作，所以对该院的工作和成就有亲密的近距离接触。与张辉院长是校友，又同是世界华人建筑师协会的创会会员，交往甚多。此次，拜读了书稿，深为感动。张辉院长嘱我为本书写几句话作为序言，即此发几点感言，也借此机会对规划师们的辛劳表达诚挚的敬意。

李丕夏 谨识

2009年2月

目 录

导言·困惑中的城市规划·····	001
01/ 约束与控制的反思·····	001
02/ 复兴的概念规划·····	005
03/ “富规划”的概念格式·····	009
04/ “穷建设”的规划修编·····	013
05/ 冲不破的规划编制体系·····	033
第一篇：区域空间开发策略·····	036
00/ 国土概念下的区域·····	036
01/ 多元城镇空间格局·····	048
02/ 解码格式化的城镇·····	061
03/ 走向未来的城市群·····	083
04/ 特色小城镇的生长·····	172
第二篇：城市空间综合要素·····	202
00/ 新形势新规划·····	202
01/ 城乡社会统筹·····	212
02/ 总体目标定位·····	229
03/ 空间形态掌控·····	241

04/ 交通网络构建	253
05/ 历史遗产保护	269
06/ 文化特色体现	281
07/ 安全防灾预设	294
08/ 生态空间管制	308
 第三篇: 城市运转专题导向	 315
00/ 新课题新对策	315
01/ 修复道路功能	319
02/ 格调滨水空间	329
03/ 运筹商圈网络	338
04/ 关注生命源泉	355
05/ 更新城中老村	363
06/ 构建排水体系	379
07/ 整理城市广告	390
08/ 落实消防保障	405
09/ 强化抗震措施	418
 结语·走向科学与公正	 428
01/ 科学与公正的规划	428
02/ 创新和完善的规划模式	430
03/ 探求和实践中的规划方法	433
04 / 真实与自然的理想憧憬	436
 参考文献	 441
后 记	444

导言·困惑中的城市规划

01/ 约束与控制的反思

城市规划是建设城市与管理城市的基本依据，是实现城市经济和社会发展目标的重要手段。传统城市规划由于协调与控制的思想占据主导地位，追求空间的有序性，似乎是为控制而存在的，尤其追求控制土地、控制功能、控制规模、控制城市性质、控制发展方向。

我们控制得好吗？如今的城市发展是有序的还是混乱的呢？不妨关注一下社会各界的城市批评意见：

躁动的城市化运动完全挣脱了规划的“控制”。数百个城市以“产业”为名大搞“总部基地”、“产业园区”。全国上百个城市正在规划建设“国际大都市”，并以“大广场大马路”、“大楼大桥”等工程项目来显摆自己。

规划失效了！许多城市总体规划尚未到期，或总规修编尚未得到批准，但城市建设规模早被突破，20年土地指标5年用完已是司空见惯的“常识”。伴随而来的问题是市政基础设施的实施严重滞后于规划。城市道路修了又挖，挖了又修，先盖房后修路，再修下水道。旧城区改造突起高楼，地下管网不堪重负，一场暴雨可导致一片汪洋，全城瘫痪。城市的改造与扩张产生了众多被现代化城市包围的“城中村”。孤立无援的贫民和失地农民被挤压在一

起,他们缺少最起码的社会保障。被“城中村”改造魔法点中的人们再次被随意推来推去。“经济适用房”和“廉租房”把每个按照价格被分离出来的人群聚在一起,遥遥对峙着那些奢华的高级社区。新的社会失望情绪也随即诞生了。冠之以各种级别的“开发区”、“科技园”、“旅游度假区”本应对周边地区提供帮助,而实际的新区建设大都像兵营一般封闭的“世纪之城”住宅区充斥和肢解。自成体系的开发区往往独自营,自行规划建设,给城市的长远健康发展埋下了隐患。

规划失效了!城乡规划体制分割导致城郊结合部建设混乱。集体土地未经征用已被“圈地风”狂扫,违法建筑四处蔓延。生态环境污染日益严重,江河污水浊不堪。许多安宁的太平小镇被一群群淘金的地产商人搅得不得安宁。城市在迅速膨胀,大广场、大马路、大草坪、豪华行政中心、景观房产、欧化建筑又新又洋又多,可住房越来越“紧张”,房价越来越高、交通更加拥堵、环境日益恶化……。城市规划与管理疲于给城市治病,头疼脚疼腰疼哪疼医哪儿。偏方颇多,治交通可“新加坡”、“龟背立交”、“高架”、“微循环”、“禁左”,更有“禁单(双)号车辆入城”、“无车日”、“外地车入城收费”等土方。治房价高则有“经济适用房”、“廉租房”、“单位自建房”等方式,甚至可通过媒体制造房价下跌的恐慌……。治环境污染也有一票否决制、建污水处理厂等良方,治违法建筑更有执法大队、城管大队的“外科手术”式的强制手段。面对现实我们显得自负而又软弱无能。也许自负于政治或行政力量的同时,我们应该认识到任何手段都难以取代城市发展最本质的真实运转规律。那些被认为该毁灭的拒绝走向衰败,该衰败的却会顽强地走向繁荣。

城市规划越做越令人困惑了!片面追求城镇化率的高指标导致农村人口迅速向城市转移,就业岗位严重短缺,下岗工人、大学生就业难、复员军人无处安置的尖锐矛盾日显突出。我们似乎走入了误区!各种城市问题正挫败着规划师的从业自豪感。本以为天降大任于斯人且以“救世主”自居感觉能引导和组织人们生活的规划师们,费尽心思地用正统规划理论,想象着自己笔下的城市造一个有序的令人赏心悦目的外表。“特色城市”、“花园城市”、“最适宜人居住的山水园林城市”、“特色经济城市”等独具个性的城市形象幻觉被不断创造,并作为城市首要的目的与内容被追求和推崇。然而我们渴望的自然、健康、舒适、宽松

图0.1.1 拥堵的城市道路





的理想生活环境，却离我们越来越远。真实的生活显然在否定着我们的城市规划。规划师的规划似乎成了麻烦之源。

图0.1.2 像大棚一样的新村、城边村、城中村正覆盖着土地

规划师失职了！城市规划的基本任务就是合理分配城市空间和土地。城市空间及土地是人类最大的财富，无论统治者、商业利益集团，还是社会弱势群体都需要这种财富。面对多种利益抉择，偏向某利益集团必将忽略和损害另外一些利益集团的利益。为开发商利益的膨胀服务，为政府GDP的数字服务都有可能对公众利益乃至城市可持续发展的严重损坏。

图0.1.3 被挤压的弱势群体生活空间（左下）

市场经济时代，丧失明确权力的规划师编制出的一份份失效的规划蓝图，何以能为城市今后的发展指明一条光明之路？面对土地使用由无偿到有偿的转变，城市建设投资者多元化的转化，各利益集团在城市空间和土地背后的利益矛盾日益显现。当社会公正与追求经济发

图0.1.4 空降的奥林匹克小镇（昆明安宁太平镇一夜之间由3000人膨胀成为可容纳19.5万人口的旅游城）（右下）

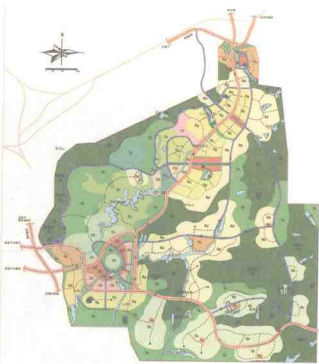
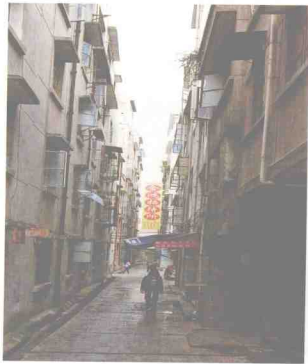




图0.1.5 高密度的建设压“垮”了城市基础设施功能——引自《云南经济信息报》

昆明“阴天”就把北市区给淹了

云南昆明北市区的居民(记者 曾德) 昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。

昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。

昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。

昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。

昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。昨天(10月10日)的昆明北市区(即北市区)被雨水淹没。



10月10日10时 30分 无电报

10月10日10时 30分 无电报



10月10日10时 30分 无电报

10月10日10时 30分 无电报

展发生冲突时，规划师以何种角色何种手段去满足何人需要？会成为何人谋取利益的工具？自嘲为“迷途羔羊”的规划师们真的不知所措了吗？其实，很多被推向市场的规划师们早已变得现实而机灵。为了获得设计项目并挣到钱，规划师们强忍委屈承受痛苦，迎合委托人的要求并充当其谋取利益的工具。令人不安的城市发展后果就这样产生了。尽管作为社会理性的代表，规划师们应当维护城市公众利益，承担避免和防止市场失效的职责。但今天，仍缺乏行之有效的规划系统问责制度的今天，我们又如何能苛责区区众规划师。寥寥数位心存正义感且修身到位的规划师，尚可理论和文字中大谈科学与公正，寻求些心理上的平衡，俨然是为民请命的斗士。



图0.1.6 为解堵实施的“鱼背”路口

02 / 复兴的概念规划

令人困惑的城市发展现状让人们思考究竟如何是好？如何用富有历史责任感的态度正确开发城市？我们需要破除许许多多的思想障碍，寻求一种远比传统方式更为科学的开发模式。时下众多概念规划的兴起，说明了当代城市规划已经越来越注重从社会、经济发展的宏观背景中去研究城市发展的空间对策，关注社会问题，呼吁生态协调的发展模式，注重空间布局对城市经济发展的强烈诉求并作出回应。事实上，概念性战略规划研究思想早在20世纪初已有广泛的发展和应用，它产生于人口与经济活动迅速扩展的现实背景。如20世纪20年代西方国家大城市发生从城市中心推向郊外的所谓“城市郊区化”现象，以及20世纪70年代首先出现在美国的“逆城市化”现象。现代城市规划与设计理论的奠基者霍华德和盖迪斯提出的“田园城市”、“区域规划”理论，对于区域空间战略规划的研究也起到了引导作用。

关于城市发展战略规划或叫概念规划的探索，始于20世纪60年代对传统规划模式的改革。传统的城市规划基于社会理性和“物质决定论”，主要方法为：界定、分析规划对象和目标，并将其分解为相关问题和目标；提出若干选择方案，选择、应用最好的方案，并不断对结果进行检查。传统规划是以强调控制性而存在的，追求的是空间的有序性。由于控制的思想占据主导地位，这种方法已经暴露出许多严重的问题。如规划过程滞后、繁冗，强调反

向控制，控制内容过细过死，缺乏对社会发展的正面激励和引导，对失业、住房以及环境等社会问题视而不见。经济规划在实践中不是对城市发展的控制失效，就是一定程度阻碍城市的实际发展。因此20世纪60年代西方国家对此种传统的城市规划进行了批判和反思，并以此展开了大量的实践。

英国1971年通过新《城市规划法》，首次明确结构规划与地区详细规划两层次的编制体系。结构规划又称战略规划，侧重于发展战略的分析和研究。澳大利亚于1965~1970年完成了首都发展战略研究报告《明日的堪培拉》。巴黎于1965年制定的“巴黎地区战略规划”，以2000年为远景设置，在更大范围内安排城市功能和人口分布，通过城市发展轴线生长、新城建设等措施，有意识地在外围地区为新城市化提供可能的发展空间，推动城市地区整体均衡发展。这样的战略规划不再是僵硬的、详细的规划，而是一个战略的考虑，它提出广泛的模式和一般的指导原则，为详细规划和制定政策提供指导。1940~1960年之间此类规划处于鼎盛发展时期。悉尼、墨尔本、珀斯、华盛顿、多伦多和芝加哥等城市都开展了战略规划。

有意识地在外围地区为新城市化提供可能的发展空间

图0.2.1 伦敦空间发展战略图，主要空间包括：机遇区、更新区和强化区，两个最大的新建基础设施项目及其节点（左）

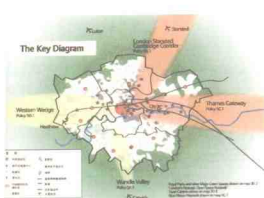
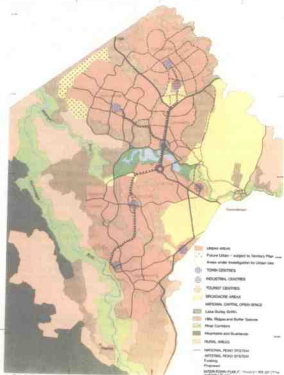


图0.2.2 新加坡“2001年概念规划”着眼未来40~50年的概念规划，以向“21世纪繁荣的世界级城市迈进”为标题，成为“动态的城市”、“出众的城市”、“悦的城市”（右）





GENERAL POLICY PLAN - Metropolitan Canberra



其后受政治等因素影响，战略规则在此后几十年里曾受到各种批判，一度失去地位。直到20世纪90年代，各种变革带来方方面面的快速变化，这些变化对社会所形成的冲击并不亚于工业化初始时期的情形。人类对生存环境与发展前景重新审视和考察，把各种目标与城市发展战略相结合，以宏观的角度考虑问题。因此，战略规划得以复兴，再次被提升到最重要的规划理论体系之中。

目前一些国家战略规划实践正在复兴，典型的有英国战略规划、新加坡战略规划、维也纳战略规划、加拿大渥太华大都市战略规划、多伦多城市战略规划、美国波特兰概念规划等。国内一些城市于2000年始开始探讨“概念规划”，如广州、南京、杭州、宁波等城市陆续展开了此项活动。云南几个主要城市也于此后用战略规划的方式对未来发展方向和模式进行了探索。

图0.2.3 墨尔本2003发展战略（左上）

图0.2.4 东京发展战略（左下）

图0.2.5 堪培拉发展战略被作为一个战略的考虑，提出了广泛的模式和一般的指导原则，为详细规划的政策制定提供指导（右）

图0.2.6 北京概念规划研究工作重点集中在确定首都空间发展战略的目标依据和约束条件; 构筑适应首都经济社会与城市功能要求、具有鲜明文化特征与内涵的空间结构框架; 提出首都空间发展的核心策略和近期目标 (左上)



图0.2.7 南京城市总体发展战略规划的目标是试图寻找南京在今后一个阶段如何发展壮大自己, 提高城市在国内和国际竞争力, 发挥其在国家和区域发展中的应有作用, 使南京真正发挥我国最发达的省份之一——江苏省省会城市的中心地位 (右上)



图0.2.8 哈尔滨城市概念规划提出宏观发展的战略的同时, 对城市重要的战略问题, 如跨江发展策略、CBD建设时空安排、交通发展策略、景观特征塑造、土地经营管理等多方面进行了深入细致的专题研究 (左下)

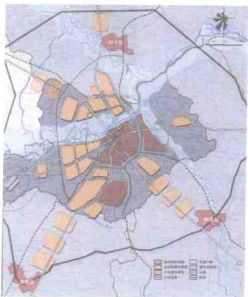
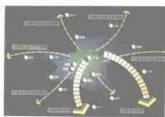


图0.2.9 准备“叫板”首尔、大阪、新加坡、香港、台北等城市的广州发展战略 (右中)

图0.2.10 深港广佛 (右下)



03/ “富规划”的概念格式

世纪之初，境外设计机构在中国逐渐有了广泛的市场。概念规划作为城市建设领域的新产品，实质上解决了大批境外设计机构规划产品“走私入境”的通道问题。地处中国西南边陲的云南城市好似一梦醒来，大张旗鼓地利用该“产品”展开了一项“新”的城市概念规划运动，人们的视界在活动中得以扩展，总体研究的思想得以战略性加强，较为自由的规划形式启发了人的思维。不断修编的法定总体规划在城市空间的发展中经常性地被突破甚至扭曲，城市空间结构控制机遇的丧失促使管理部门与技术部门为更好的城市空间发展绞尽脑汁。于是，在现有的法定规划编制体系下便派生出了“概念规划”。人们想从中获得城市在大区域中的发展定位，获得城市功能空间的方向与目标；为空间布局寻找有序的形态结构与功能结构，并安排好城市空间指导性拓展、更新、改造的时序。活动本身为城市规划的编制做了先导研究，无论其结果如何，人们学会了用战略的眼光看待城市。此时的城市空间还处于快速的生长拓展阶段，在形态上具有较大的可塑性，且城市市民尚未高度集群组织化之时，精英决策势必对城市空间的发展选择产生较大的甚至是至关重要的影响。最早行动的都市是富有的中国香烟生产基地玉溪市，重金邀请外籍华人规划师开展概念规划，历时一年，以玉溪市获得一张城市风水轴线而告终，规划成果则不了了之。随后又有了历史文化名城、世界文化遗产地丽江举办概念规划国际招标，也花费近千万元获得一份由一条所谓生态长廊

导言

困惑中的城市规划

Current Problems In Urban Space Options

009

此为试读，需要完整PDF请访问：www.erton.com