

世界屋脊上的秘密战争

骆威 著

西藏百万农工

1000

中国藏学出版社

D829.712/29

西藏百年风云丛书

世界屋脊上的秘密战争

骆 威 著

中国藏学出版社

责任编辑:永 红 特约编辑:胡 岩
封面设计:翟跃飞 版式设计:天 朗

图书在版编目(CIP)数据

世界屋脊上的秘密战争/骆威著. —北京:

中国藏学出版社, 2004

(西藏百年风云)

ISBN 7-80057-455-5

I. 世... II. 骆... III. 中美关系—西藏问题—

国际关系史—1942~1972 IV. D829.712

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 095403 号

世界屋脊上的秘密战争

骆 威 著

出版:中国藏学出版社

发行:新华书店北京发行所

印刷:北京牛山世兴印刷厂

开本:850×1168 1/32

印张:15.125

字数:350 千

印次:2004 年 9 月第 1 版第 1 次

印数:3000 册

书号:ISBN 7-80057-455-5/K·94

定价:24.20 元

献给西藏人民抗英
斗争一百周年

目 录

第一章 拉开秘密战争序幕:美国确立涉藏原则	1
第一节 干涉先锋:老牌帝国主义的侵藏历程	1
第二节 等待时机:1942年前的美国和西藏	5
第三节 冷战幽灵:战略情报局和中央情报局	12
第四节 战略情报局使团:美国介入西藏的历史 性一步	16
第五节 两难的尴尬:接待西藏商务代表团	21
第六节 等待观望:培根备忘录的出台	28
第七节 确立基本原则:避免公开挑战中国主权	32
第二章 阻止中国中央政府解放西藏:美国反共阴谋的 破产之路	37
第一节 对抗解放军进藏:西藏地方当局抛出“文武 对策”	37
第二节 阻止西藏解放:美国拉拢英印援藏	53
第三节 鼓动对藏军援:美国抛出“橄榄枝”	68
第四节 昌都战役:打破西藏和谈僵局	89
第五节 联合国萨尔瓦多提案:美国打出“共产主 义入侵”牌	100

第三章 阻挠达赖返藏、破坏协议实施

——注定失败的幕后演出·····	119
第一节 美国讨论联合国西藏听证会:干涉主角登台·····	119
第二节 《十七条协议》签订:中央和平解放西藏方针的胜利·····	133
第三节 美国怂恿西藏拒绝《协议》:虚妄的行动目标·····	149
第四节 美国阻止达赖返回拉萨:“外逃计划”胎死腹中·····	170
第五节 解放军进驻西藏:美国最后的努力与失败·····	187

第四章 援助西藏叛乱:美国策划“秘密战争”····· 197

第一节 关注西藏形势:美国等待时机·····	197
第二节 黑云压城:藏区武装叛乱升级·····	214
第三节 逆流而动:西藏全面武装叛乱·····	251
第四节 美国中央情报局:西藏秘密行动的执行者·····	266

第五章 小心翼翼的干涉者:只有“反共”没有“藏独”····· 287

第一节 印度态度变化:美国大做“反共”文章·····	287
第二节 美国与台湾会谈:“反共”与“独立”的平衡·····	306
第三节 原则与策略:小心的干涉者·····	319
第四节 利剑出鞘:人民解放军平息西藏叛乱·····	345
第五节 失去兴趣:美国抛弃西藏叛乱武装·····	355

第六章 对弈中国的一枚棋子:70年代后美国和

达赖集团·····	371
第一节 拉拢与利用:美国政要和达赖·····	371
第二节 “西藏人权问题”:联合国里的较量·····	391

第三节	煽动与破坏:拉萨骚乱背后	399
第四节	苦海无边,回头是岸:达赖集团的出路	404
后 记		422
参考资料		425
附 录		440

第一章 拉开秘密战争序幕： 美国确立涉藏原则

第一节 干涉先锋：老牌帝国主义的侵藏历程

广袤辽阔的高原，白雪皑皑的雪山，清澄的空气和高远的蓝天，这里就是世界的屋脊——西藏。“西藏”这个名字，在多少人眼里，是一块可以联想起神秘、梦幻、奇妙、纯美、朦胧、洁净等等美好词汇的土地，围绕它的各种神奇故事被无数人憧憬着、传唱着。

这里是世界上海拔最高、面积最大的青藏高原，山峦起伏，雪峰连绵，喜马拉雅山、冈底斯山、念青唐古拉山、唐古拉山、昆仑山、可可西里山、巴颜喀拉山和祁连山，由西向东横贯西藏和青海，横断山脉自北向南贯穿西藏东部。由于四面环山、地处高原，西藏的空气相对稀薄，气候干燥、寒冷。

偏僻隔绝的地理环境，使藏族保持了自己独特的生活方式和风俗习惯，经历了独特的历史发展轨迹。在7世纪，松赞干布就在西藏建立了著名的吐蕃王朝。公元641年，他迎娶了大唐王朝的文成公主，在汉藏之间第一次建立起了密切的联系，传为千古佳话。唐蕃和亲为汉藏两族人民之间友好关系的发展确立

了良好的开端,成为汉藏友好的象征。公元1264年,元世祖册封八思巴为国师,赏赐十三万户,自此,历经元、明、清三个朝代,西藏一直归属于中国皇帝管辖,成为中国领土不可分割的一部分。700多年以来,虽然西藏教派林立,此起彼落,各土邦贵族轮番掌权,但没有任何一个西藏当权者提出要建立一个独立国家。而从元代以来,其他外国也从没有把西藏当作一个国家,都承认它属于中国大皇帝所管辖之地。

西方势力开始侵入中国西藏地区,最早可以追溯到17世纪20年代。随着资本主义向亚洲的扩张,神秘的西藏也吸引了传教士们的注意,一些天主教士希望通过亚洲腹地获取一条通往中国内陆的捷径,偷越中国沿喜马拉雅山的边界,到西藏建立据点。而长期以来,由于历史上形成的复杂关系,西藏与喜马拉雅山外地区的交往非常自由,商旅来往与宗教徒朝拜畅通无阻,也为以印度为根据地的欧洲天主教士提供了偷越的有利条件,有些教士由此到达了西藏。

18世纪,西藏特殊的地理位置使当时占领印度的英国殖民者产生了浓厚的兴趣。1764年,英国东印度公司征服孟加拉,侵略野心不断扩大,开始向喜马拉雅山南麓进犯。当时的中国清朝在18世纪末打败了廓尔喀(尼泊尔)后,进一步加强了对西藏的管理与控制,由驻藏大臣直接掌控西藏的对外通商与交往。英国在1774年、1783年两次派人进入西藏,希望与西藏签订通商条约和通过西藏进入中国内地通商,并乘机了解西藏情况,但他们的目的并没有达到,藏方明确拒绝了他们的无理要求。英国见直接入藏不可能,就通过武力,首先侵占、控制了喜马拉雅山南麓诸国——尼泊尔、哲孟雄(锡金)和布鲁克巴(不丹),形成了对西藏的包围,控制了喜马拉雅山外地区进入西藏的交通要道,为在地理上直接进入西藏准备条件。

1876年,英借中英缔结的《烟台条约》中有允许英国派人进入西藏“探访路程”的一个另议专条,以此向清政府施加压力,企图打开西藏门户。此后,英国借口旅行通商,要从青海、甘肃、四川、西康等地进入西藏,西藏噶厦^①坚决阻止英人进藏。1888年3月,英国发动第一次侵藏战争,西藏军民拼死抵抗,浴血奋战。无奈装备极端落后,实力太过悬殊,最终失败,清政府被迫和英国签订了《中英会议藏印条约》,改变了锡金先前与中国西藏的藩属关系,承认锡金受英国的“保护”。1893年,在英国的压力下,孱弱的清政府又与英国签订了《中英会议藏印续约》,其中规定1894年在西藏亚东正式设市通商,英国在那里享有“治外法权”。

针对英国的侵略,西藏地方政府进行了坚决的反抗和斗争。1903年,英国又悍然发动了第二次侵藏战争,在1904年8月3日侵占拉萨,并于1904年9月6日逼迫西藏方面签订了《拉萨条约》,取得了更大的利益,企图从军事、政治和经济等方面把中国西藏置于英印政府的实际控制之下。在清政府与英国就条约问题进行交涉时,英国提出只承认中国对西藏拥有“宗主权”,企图否认中国对西藏的主权地位。1906年4月,英国与清政府在北京签订《中英续订藏印条约》,把《拉萨条约》作为附约,加以承认。1908年4月,清政府又派员在印度加尔各答与英国签订了《中英修订藏印通商章程》,允许英国在西藏江孜和亚东的商务代理处派驻名为卫队的武装部队,保留从中印边境到江孜的11处驿站和邮政电报等侵犯中国主权的设置,并进一步规定英印官员可以就商埠事宜与西藏地方官员进行直接交涉,实现了侵

^① 即西藏地方政府,1751年清政府废原封郡王,命由噶伦四人(三俗一僧)来主持噶厦,秉承驻藏大臣和达赖喇嘛意志,共同管理西藏地方政府事务,成为定制。

略者百余年来一直梦寐以求的愿望。

通过几次侵藏战争,英国终于打开了西藏的门户,在西藏的政治、对外交往、经济上都逐步建立了特权地位。

19世纪末20世纪初,列强掀起了瓜分中国的狂潮,英、俄等国更是趁中国国内局势连年动乱,国力日渐削弱,无暇顾及西藏之际,展开了插手西藏之争。1907年8月31日,英国和俄国订立《英俄同盟条约》(《圣彼得堡协约》),其中专立一章签订了非法的关于西藏的协议,沙俄承认英国在西藏的特殊利益,作为英国默认沙俄在中国蒙古地方特殊地位的交换。文件上还把中国对西藏的主权擅自改为所谓的“宗主权”,这是国际文件中第一次正式使用中国对西藏“宗主权”一词,留下了极其恶劣的影响。

英国又企图挑起班禅和达赖的不和,在前后藏引发矛盾,从中渔利。而且,英国还利用西藏地方与清中央政府的矛盾,拉拢十三世达赖喇嘛土登嘉措亲英,策划使西藏脱离中国的阴谋。1911年辛亥革命爆发后,因为川军在拉萨骚乱,十三世达赖逃到了印度。1912年,利用清政府自顾不暇之机,在英国的支持下,十三世达赖返回了西藏,西藏开始下令驱逐在藏的川军和汉人。1912年中华民国成立,宣布五族共和,十三世达赖致电当时的北京中央政府蒙藏事务局,要求恢复此前被清政府剥夺的名号,时任大总统的袁世凯即下令恢复达赖喇嘛的封号。但此时英国又施加压力,反对民国政府派兵进藏平乱,制止达赖与中央会谈,甚至悍然向中国提出干涉中国内政的五项条件,派英印军队进驻印藏边境,增兵亚东,逼迫民国政府同意于1913年11月在印度召开西姆拉会议。英国在会上策划“西藏独立”,并用阴谋手段逼迫西藏秘密同意印藏边界的划线,即所谓的“麦克马洪线”,攫取了中国约9万平方公里的领土。面对英国的无理要

求和做法，气愤的中国代表坚决拒绝在《西姆拉条约》上签字，中国政府一直没有承认非法的“麦克马洪线”。

1927年南京国民政府成立后，对英国野心有所觉察的十三世达赖喇嘛与国民政府进行了接触。同时，藏军在对西康刘文辉和青海马步芳的战争中失利，使英国极力怂恿的“大西藏国”的妄想成为了泡影。1933年12月17日，十三世达赖喇嘛圆寂，但他在晚年已经认识到英国的不可靠，对英国的野心有所觉察，改变了亲英政策，转而向中央靠拢。十三世达赖去世后，国民政府派员入藏致祭，而英国也乘机派团，暗中监视国民政府官员在西藏的行动，并取得了西藏噶厦的同意，在拉萨设立了配有电台的“半永久性”代表团，由黎吉生领导。

1942年，西藏在英国的唆使下成立了所谓的“外交局”。随着第二次世界大战的日益激烈，英国自己在欧洲等战场自顾不暇，实力越来越削弱，对西藏的控制随之减弱。抗日战争时期，任西藏摄政的热振活佛倾向祖国，曾领导三大寺念经，祈祷中国抗战胜利。英国对此极为不满，1947年4月，在黎吉生等英国人的协助下，亲英分裂分子达扎活佛派藏军逮捕了热振活佛，取代热振掌握了西藏军政大权，实行亲英亲帝的对外政策。

1947年8月，印度独立，英国退出了印度，其在西藏的特权和势力也由印度继承。如1936年英国驻拉萨代表黎吉生，1947年后继续担任印度驻江孜商务代理和驻拉萨代表，继续从事破坏我国民族团结和祖国统一的阴谋活动。

第二节 等待时机：1942年前的美国和西藏

19世纪，英国作为老牌的帝国主义，在干涉和侵略西藏的活动中居于绝对主导地位，而美国虽然开始对西藏有了兴趣，但

并没有多少实际行动。

美国早期与西藏的接触,主要在科学探险、考察、传教等方面。这些美国人与西藏接触时的身份大都是非官方的,人数也不多,但不管他们本人是否愿意,事实上他们都充当了美国与西藏联系的先导,是美国关注西藏的开始。

很多人认为,第一个进藏美国人应该是威廉·伍德维尔·柔克义,他曾经是美国驻华使馆的一等秘书,后来成为驻中国的公使,也是一名探险家和作家,通晓汉语。他通过有关论述西藏的中国历史和文学著作,对西藏有了了解并产生了浓厚的兴趣,决定自己到西藏去旅行考察。他开始学习藏语,经过准备之后,1883年,他辞去了公使职务,踏上了去拉萨的旅途。他化装成喇嘛,秘密进入西藏进行所谓的“调查”。

柔克义最终并没有到达拉萨——虽然这是他旅行的重要目的地,但他踏遍了西藏东部与中国内陆省份交界的一些藏地,在逗留西藏周边的4年期间收集了许多西藏方面的资料。这使他成为第一个根据中国的资料和实地考察写出有关中国和西藏关系著作的美国人。他的著作代表了当时美国对西藏和中国关系的看法,书中沿袭了西藏是中国“属地”的说法。

1908年,当柔克义再次出任美国驻华公使的时候,他在山西五台山同当时流寓在外的十三世达赖喇嘛进行了短暂的会晤(十三世达赖在1904年英国荣赫鹏率远征军武力侵略拉萨后逃离西藏,逃往青海转赴外蒙古。1907年,清政府邀请达赖赴山西五台山朝佛,1908年达赖到达五台山,在那里住了几个月,直到1908年9月到达北京觐见光绪皇帝和慈禧太后)。在十三世达赖喇嘛流寓于青海、外蒙古、山西等地4年多的时间里,欧洲列强如英国、俄国、德国和法国都派人与他接触,有意拉拢,对西藏产生兴趣较晚的日本和美国也加入进来。所以柔克义特意从

北京前往五台山看望达赖，代表美国政府向他表示慰问。虽然此次会见并没有什么实质性的进展，但美国对西藏已萌发兴趣则表露无遗。

此后，美国的一些私人团体、个人，也开始对西藏这片神秘的土地产生了兴趣，或者到西藏传教，或者进行研究和考察性的冒险活动。

美国到西藏的传教活动主要是由一个叫谢尔顿的人进行的。艾伯特·谢尔顿是一个新教徒传教士，一个精通汉藏两种语言的博士，同时也是名医生。1904年他从美国出发，实际上，他只到达了西藏和四川沿边的藏族聚居地区。他在康区给藏民看病，也充当过当时四川军阀和西藏军队的发生冲突时的调解人和翻译。他还写信给达赖，要求去拉萨。但最后，他在1922年突然被杀，他的入藏活动也就此而止。

由于当时西藏与四川等内地省份交接的地方战乱不断，美国于是放弃了这条进入拉萨的道路，选择了通过喜马拉雅山通道入藏的途径。一位叫威廉·M·麦戈文的学者，是研究包括汉语、藏语在内的亚洲语言和大乘佛教的语言学家、宗教学家，在他以后所写的《化装去拉萨》一书中讲到，从1922年到1923年，他不顾西藏地方政府不准许西方人去拉萨的禁令，化装成一个锡金家奴到达了拉萨。麦戈文最终被识破身份，在拉萨呆了一段时间后只好离开了。在他的书中，他认为到1912年为止，西藏一直是中国的“属地”，但因为客观的政治形势导致西藏几乎处在一种“独立状态”。

1930年美国探险家苏衣德姆·卡廷和其他人来到了拉萨。卡廷曾与十三世达赖通信和互赠礼物，从而获得了进藏的许可。1935年和1937年他又两次被邀赴藏。十三世达赖曾通过卡廷建立了他与美国更进一步的联系，但也只是一种口头联系，并没

有实质性的内容。

实际上,这些私人的、非官方的接触不仅在时间上是短暂的,而且很多也是自发的。官方的正式联系根本没有什么。因为美国还是明白,与西藏任何官方接触都必须通过中国政府,不然就会影响到中美关系。对美国来说,它当时的注意力并不在亚洲,西藏在它的心目中还没有重要到必须进行正式官方接触的程度,何况又有英印官员的阻碍。所以这种接触是相当消极、薄弱的。

20 世纪初美国实行对华“门户开放”政策,目的是阻止任何列强独占中国利益。所以,当 1903 年英印总督寇松抛出了一个所谓的中国对西藏“宗主权”理论时,美国就坐不住了。

1903 年 1 月 8 日,当时的英印总督寇松写信给印度事务大臣汉密尔顿,其中讲到:“中国对西藏的宗主权是一个宪法上的杜撰——一个政治上的虚饰,其所以能维持,只是对双方都感便利。”信中说,他们谋求与西藏直接交涉失败了,原因是“这个第三者(指中国政府)插手于我们(指英国)与西藏之间”,“一面是,中国一定准备破除无知和阻挠的障碍,开放西藏于商务文明之下,但是中国的诚意,为喇嘛们的浅见和愚蠢所击败,一面又是西藏渴望接受英国的建议,但由于宗主国的否决而无从实行”。

这是明显的自相矛盾的说法,尤其是把中国政府称为“第三者”,更是荒谬之极。当时,正值八国联军侵略中国、签订《辛丑条约》之后,在瓜分中国领土的问题上,列强之间自然互相争夺,英国正是企图利用“宗主权”一说为控制西藏做准备。信中继续提到:“在拉萨的两位驻藏大臣并不是西藏的总督,而是大使,即使中国宗主权的虚构所赖以维持的中国军队,总共也只有不到 500 名武装简陋的人。”这种荒谬的表述,等于说中国实际上早已丧失了对西藏的实际控制,就连“虚饰”的“宗主权”也不存在

了。所以，“宗主权”无疑是英帝国主义在侵略西藏时的“发明”，目的只有两个：一是要绕过中国中央政府直接与西藏地方当局交往，以图取得利益甚至控制西藏；二是在需要与可能时，将西藏变成在英国保护下的“自治国”。

对于英国的这个野心，已经对西藏表现出兴趣的美国当然不会轻易答应。对此，1904年6月，美国国务院指示美驻英大使表示强烈异议，指出英国在1876年9月13日《烟台条约》、1886年7月24日《北京条约》、1890年3月17日《加尔各答协定》（即《中英会议藏印条约》）等与中国的协定中曾屡次承认中国对西藏的主权，而且中国也从未放弃过对西藏的统治权。美国此举的目的也非常明确，就是尽量阻止英国独霸西藏，为它以后染指这块重要地区保留余地。^①

第二次世界大战中，号称“日不落帝国”的英国实力急剧削弱，它在西藏的势力也逐渐退出。1941年12月，日本偷袭珍珠港，尔后相继侵占了太平洋岛屿和东南亚的广大地区，美英对日宣战，太平洋战争爆发，美国也由此打破了“孤立主义”的藩篱。随着战争的进展，日本占领缅甸，切断了滇缅公路，西藏的战略地位显得更为重要，美国对西藏沉寂多年的兴趣又蠢蠢欲动，开始策划乘虚而入，来填补列强在西藏的“势力真空”。但鉴于中国在世界反法西斯战争中的重要地位，美国还是极为小心的。

1942年7月，就在中国人民对日浴血作战之际，英国却趁此煽动西藏地方成立了所谓的“外交局。”西藏噶厦地方政府通知国民政府驻藏办事处，要求此后办事处的一切事务都向“外交局”接洽。国民政府驻藏办事处是代表国民政府负责处理西藏

^① 李铁铮著，夏敏娟译：《西藏历史上的法律地位》，湖南人民出版社1986年12月，第93页。

事务的机构,把所谓的“外交局”与它并列对待,实际上等于提出了西藏的“独立”地位。

国民政府对西藏地方设立“外交局”的做法是坚决反对的,声明“有关国家利益问题,即政治问题,必须秉承中央意旨处理”,坚持中央与西藏的一切交往、接洽方式,仍然照旧,不得经过“外交局”,并指示驻藏代表孔庆宗向西藏噶厦政府交涉。蒋介石也在1943年5月接见西藏驻京代表阿旺坚赞时,严厉指出:“驻藏办事处向藏方洽办事件,必须与噶厦经洽,不经‘外交局’。”他指出地方政府可以设立外事机构办理地方性的对外事务,但对外政策、外交大事必须听命中央政府外交部。

但西藏地方当局在英国的支持下拒不改变做法,双方陷入僵局。“外交局”不仅继续存在,而且成为以后英、美、印与西藏地方当局交往的主要机构,留下了“西藏独立”的借口和隐患。

英国在这一事件中扮演了极不光彩的角色。一方面,它暗中唆使西藏地方反对中印公路的修筑(1942年,中国国民政府为了战事需要,打算修筑一条经由西藏东部的中印公路,以开辟一条新的战时补给线,作为盟军军用物资运输线),声称:“只有中国尊重西藏自治并保证不干预藏务,英国才能向藏方施加影响”;另一方面,它又向美国游说,希望美国支持西藏“事实上的独立”,共同向中国施压。

不过,美国对此还是谨慎的。美国国务院远东司在一份备忘录中已经把西藏列入中国的版图,所以美两次向英国声明:“就美国而言,美深知中国政府一贯坚持对西藏拥有宗主权和中国宪法将西藏列入中华民国版图的事实,美国政府对此从未提出过异议。”1943年5月,美国向英国再次声明上述立场,劝告英国:“美国政府不相信此时对西藏地位的详细讨论会产生什么