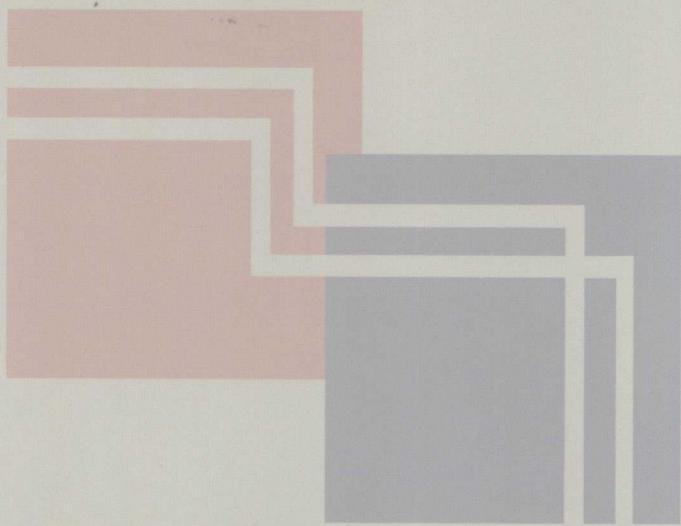


城乡规划的理论与实践

——夏有才论述城乡规划

主编 刘 辰



中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡规划的理论与实践——夏有才论述城乡规划/刘辰
主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2009

ISBN 978-7-112-10841-1

I. 城… II. 刘… III. 城乡规划—中国—文集
IV. TU984.2—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 040225 号

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京华艺制版公司制版

北京市密东印刷有限公司印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 16% 字数: 462 千字

2009 年 5 月第一版 2009 年 5 月第一次印刷

定价: 39.00 元

ISBN 978-7-112-10841-1

(18088)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本书收录了夏有才先生 20 世纪 80 年代到 21 世纪初城乡规划建设方面的文稿，包括学术论文、研究课题、考察报告三部分。以编写或发表时间排序，便于阅读。本书形式多样，内容丰富。真实地记录和见证了合肥城市发展的历史，具有地域性、专业性和业务参考价值。

本书可供研究城市规划史、城乡规划理论、城乡规划工作者使用。也可供大专院校师生使用。

责任编辑：姚荣华 胡明安

责任设计：郑秋菊

责任校对：兰曼利 王雪竹

序 一

厉德才

有才同志的专著即将问世了，这对城市规划界来说，是一件有意义的事。这本论文和研究的专集是有才同志数十年在城乡规划理论与实践的土地上耕耘的结晶，也是合肥城市规划史上难得一见的著作。

我和有才同志结识，算来前后已达 20 余年，工作中有着密切联系，他给我的印象是工作勤奋，办事认真，爱学习、肯钻研、善思考、有主见。但对他能奉献出这样一本著作还是始料未及的。本书为三个部分，收集了他 1980 年到 2007 年撰写的学术论文 25 篇，研究课题 6 份，考察报告 7 篇。从这里，我们可以清晰地看到合肥市近 30 年城乡规划的发展轨迹，对我国的城乡规划工作，尤其是对合肥城市规划史的研究，都具有借鉴、参考价值。

有才同志 1962 年从南京工学院（今东南大学）城市规划专业毕业后，就到合肥市从事城市规划工作。用他自己的话来说，一生经历了规划管理、规划设计和规划编制三个阶段。1999 年 8 月从合肥市规划设计研究院院长职位上退休后，仍留在市规划协会、学会工作，担任秘书长，几乎把毕生的精力都献给了合肥的城市规划事业，是合肥城市规划建设事业发展的见证人之一。

专著里的论文，对科教城、商业街、高层布局、城市设计、空间开发、城市现代化都做了认真的理论研究，结合他所接触的工作，深入探讨城乡规划发展的规律。从中可以看出他严谨的治学精神和求实态度，对真理的执着追求和对规划事业的无限热

爱。他思想敏锐，1987年6月，到沿海特区考察，看到了浙、闽等地兴办开发区，促进了城市经济的快速发展，回来以后，就建议合肥应该尽快建立开发区，建设新合肥。他的想法和市领导不谋而合，不久，合肥科技工业园区规划就摆上日程。水是现代化大城市的重要保障。他从合肥供水的实际需求，以及合肥周边水资源环境分析，提出了近期建设两水库（董铺和大房郢）供优质水。引淠补源，在六安市南部五里塘处建取水站，铺设管道进合肥，调节两库蓄水量，保证供水，远期治理巢湖，就近取水。

作为一名专业技术人员，往往仅着眼于技艺，对规划实施的可行性考虑不多，而有才同志在他从事规划管理和编制的实践中，深深感到城乡规划必须尊重经济规律。凡是主持或参加的规划设计项目，都非常注意实施的可操作性。早在1980年，他在《略论城市的规划管理》一文中，就提出运用经济规律解决城市建设用地的理念，根据土地存在的价值和等价交换的原则，制定相应的土地征拨补偿标准和建设用地使用规定。1987年，他在《对合肥城市土地利用和管理的思考》一文中，又提出根据土地的使用价值和等价交换原则规划，运用级差地租理论有偿使用土地。

他善于从全局高度思考问题。城市规划，尤其是总体规划，是统揽全局的系统工程，而分析解决问题又必须有足够的高度，规划设计人员往往由于岗位条件限制，从全局上难以把握。有才同志在《论合肥城市跨世纪发展的基本思路》中，就鲜明地提出工业化是城市发展的基础，城市化是社会发展的必然趋势，市场化是繁荣经济的基本途径，现代化是城市高水平发展的目标，国际化是城市发展远景展望。并结合合肥实际，作了系统的论述，尖锐、深刻，具有很强的针对性和指导性。

城乡规划的原则性很强。检验规划原则的合理性、科学性，主要是看它是不是符合宏观规律，是不是有利于促进经济、社会发展和人居环境的改善，尤其是要动态地看它是否适应未来一个时期发展的需要。1985年，合肥市政府曾与铁道部签署了一个

原址改造老火车站的协议，但 1982 年经国务院批准的合肥总体规划已经确定火车站新站址在老站以北 1.8km 处，当时的总体规划编制曾经国内一些知名专家参加论证，也是符合合肥未来发展客观需要的。就在省领导主持的讨论合肥市火车站改建问题的会议上，有人提出改造老火车站，有才同志旗帜鲜明地发言表示反对，并列举了充分的理由。但由于当时资金困难等因素，当省领导仍作出了改造老站的决定，并要规划院作出老站地区改造的详细规划时，有才同志仍表示保留意见，这对一个工程技术人员来说，是需要胆识和气魄的。

从有才同志这本专著中，我们看到了一个科学工作者对党和人民事业的忠诚。这本书献给读者的知识和经验，一定会留给我们更多的思考、启发和收益。

注：厉德才 1980 年始，任合肥市规划设计院设计室主任；合肥市建设委员会副主任、主任；合肥市政府市长助理、副市长、常务副市长；安徽省人民防空办公室主任；安徽省人大常委会人口资源环境委员会副主任。

序 二

王爱华

金秋时节，合肥市规划学会送来《城乡规划的理论与实践》文稿一册，约我“审阅”，并为之序。

文稿收编了夏有才先生 20 世纪 80 年代到本世纪初近 30 年间撰写的论文、研究课题、考察报告，计约四十万言，皆是夏先生从事合肥城市规划工作的经验结晶。作品从一个侧面反映了改革开放前后合肥城乡规划的巨大变化，今天读起来仍不免常常勾起对往事的回忆。我国现代化进程中，城乡规划面临着许多普遍性问题，夏先生的研究和实践已经超出了合肥地域的范围，从全国的城乡规划理论与实践上看，也具有普遍意义和价值。

合肥市的城乡规划和建设，有着自己的特色，一度作为一种模式写入大学教科书。20 世纪 50 年代，多次出国参展，七八十年代环城公园的规划与建设，八九十年代城市规划的制订与实施，旧城改造的探索与实践，21 世纪初大拆违、大建设、大发展取得的显著成效，都曾经在全国产生影响，受到同行好评。当然也有经验和教训值得总结和记取。“前事不忘，后事之师”，及时把个人的工作经历、规划思想，实时感受记录下来，积累起来，加以总结，就是一项很有意义的工作。理论源于实践，我国城市迅速现代化的实践中，曾经遇到多个层面、形形色色的问题，其处理方式、解决方法、实践效果既是对现有理论的实践和检验，也是进行深层次思考的出发点和依据。古人云：“图难者，其易也；为大者，其细也。”夏先生日常工作中，在岁月里砺志，于细微处发力，坚持常年不懈地通过实际工作研究探索，积累资

料，深化认识。这册书稿的问世，正是这种努力的一部分。

城乡规划需要不断加强理论研究，方能应对改革开放时代的种种挑战。此间，理论探索没有止境，各种形式都可使用，此书的编纂就是其一。理论研究的终极目的无非是提高认识、面向未来，保持规划思想与时俱进、不断创新。以往把规划工作看成单纯的文本编写和实施的观点；“建筑师设计单幢建筑，城市规划师设计建筑群”的观点，已经远远落后于现代城市规划实践。城乡规划工作实际上是一项融汇了人文、社会科学，自然、技术科学于一体的实践性系统工程，规划工作者只有突破城乡规划工作技术层面的种种束缚，才能不断发现潜在于其背后的更为重要的东西。从而坚持规划工作的人文关怀，不断研究新情况，发现新问题，预测新趋势，营造新热点，把城乡规划目标与各类投资、消费集团的利益，市民与社会的权益，国家与城市长远发展的需要统一起来，整合在城市中。

注：王爱华 2001 年始，任合肥新站试验区管委会规划处处长，建设发展局局长，合肥市规划局局长兼合肥市规划设计研究院党委书记。

前 言

本书是夏有才先生的城乡规划作品专集，收录了他 20 世纪 80 年代到 21 世纪初城乡规划建设方面的文稿。夏先生从 20 世纪 60 年代参加合肥城市规划建设工作，至今已近 50 年，一直参加或主持城乡规划的编制与管理工作的，是在合肥城市规划建设的基层锻炼出来的业务骨干和专家，获得过国家、省、市 10 余项优秀规划设计奖。本书分学术论文、课题研究、考察报告三个部分，以编写或发表时间排序，俾便阅读。作品形式多样，真实地记录和见证了合肥城市发展的历史，具有地域性、专业性和业务参考价值。也是研究城市规划史、城乡规划理论、开展城乡规划工作的参考书。

本书由刘辰同志主编，尹金枝同志参与了编辑、校对，管小勇同志参与了封面设计工作。

我们正处在一个千年一遇、日新月异的时代。当此之时，不失时机地把城乡现代化进程中的经历、经验、业绩、感受记录下来，即今观之或以为无甚高论，若干年后当后人回首研究中华民族伟大复兴的历史时，研究合肥城市步入现代化大都市的进程时，也许会发现，这本书正是他们众里寻了千百度的有用资料。

合肥市规划学会

目 录

序一	4
序二	7
前言	9

学 术 论 文

城市的象棋手	3
略论城市的规划管理	6
建筑管理是实现城市规划的保证	12
合肥高层建筑规划布局试探	16
对合肥市科教城规划和建设的几点设想	21
合肥董铺科研基地规划浅析	24
城市干道和商业步行街规划探讨	30
对合肥城市土地利用和管理的思考	32
试论城市规划结构的新模式——合肥科技工业开发区 选址内涵	40
试论合肥市城市总体规划调整	46
科伦坡城市发展规划	52
对城市设计的理论认识和实践	57
试论城市现代化的内涵和外延——合肥市城市现代化和 城市规划	65
试论城市道路网络系统规划的布局及其类型——合肥市 道路网规划的实施	73
浅论合肥跨世纪的城市规划工作,要有新的科学意识	79
论合肥现代化城市空间的扩展	85

目 录

从合肥的城市建设谈城市可持续发展	93
城市地下空间的开发利用——兼析合肥市地下空间规划	98
论城市化和城市设计	102
合肥城市规划事业的回顾和展望	106
城市住宅发展规划应控制面积标准	117
合肥城市现代化是个大系统工程	120
合肥城市发展战略规划若干问题的研究	123
论合肥特色的城镇化发展战略	133
论科学发展观指导合肥城市功能的创新	148

研究 课 题

斯里兰卡共和国达赖乌农场工程开发建议书	157
合肥市轨道交通线网规划与可行性研究	206
城市综合交通体系规划研究	214
合肥市城市规划与可持续发展的研究	313
“乡村城镇化、城乡一体化”发展战略的研究——浅析合肥 地区乡村城镇化发展模式	368
合肥市地名规划——合肥老城地名采词专题研究	415

考 察 报 告

“科学城”是通向未来的桥梁——“科学城”学术研讨会简介	457
城市干道及步行街规划学术交流	475
合肥铁路客站建设方案技术经济论证综述	482
高新技术产业开发区规划模式探索	488
新加坡城市规划建设考察报告	493
美国的城市交通与管理	501
埃及、土耳其、阿联酋三国考察旅游漫记	508

学 术 论 文

城市的象棋手

1980年

象棋爱好者都知道，由纵横直线构成的棋盘，隔河为界，各设城堡指挥作战。象棋手全神贯注地部署棋势，先列阵，后交锋，车马炮卒驰骋战场。棋手们通过棋势显示出高超棋艺与思维能力。城市道路纵横交错，一幢幢房屋犹如象棋中的棋子摆布在道路网格中，构成布局精巧、别具特色的城市市容。那些奔走在大街小巷、田野沟坎的建筑管理人员则是实现城市规划，安排每幢建筑物的城市“象棋手”。

当你漫步街头，映入眼帘的是住宅阳台、商店橱窗、剧院门厅，真是繁华似锦；当你登楼远望俯瞰全市，那条条如带的道路汇集着川流不息的人群车流，绚丽多彩的居民点，连片整齐的工业厂房，高耸的烟囱，组成现代工业城市面貌；在那青山绿树丛中，现出点点亭阁，说明这里是景观花圃供人游憩之所。这一切，都是城市“象棋手”们用辛勤劳动换来的艺术大作。

城市是由房屋、道路、管线等各项工程设施组成环境空间的整体。建筑布局好坏直接影响城市面貌。在城市中进行合理的功能分区，用道路管线连接起来，使城市居民方便生活、便利生产，正说明建筑管理在城市规划和城市建设当中是多么的必要。

我国目前城市人口居住水平很低，一个 50 万人口的中等

注：本文于 1980 年刊登在合肥《建筑科普》第 3 期。

城市，如果五年内每人增加 2m^2 居住面积，那么每年就要增加 20 万 m^2 的住宅；加上每年净增人口 1 万人，又要增加 10 万 m^2 住宅。同时，每年还要新建工厂、仓库、公共建筑，合计将达六七十万平方米。还有与之相关的征用土地、拆迁房屋、公用设施、三废处理、旧城改造等工作量都要集中到建筑管理部门，把这些建筑项目按照规划变成现实，是要做大量工作的。

建筑管理是一项综合性管理工作。它不仅是实现城市规划的重要手段，而且是联系城市规划和基本建设计划的纽带。建筑管理的任务就是把每年下达的各种计划建设项目进行分类，结合详细规划确定建设地段和建设平面位置。同时根据规划要求，审查建筑设计方案，明确每幢建筑的面积、造型和对周围环境的要求，以便按照建筑管理程序审批发给施工执照。

要想提高建筑管理水平，当好城市“象棋手”，就必须努力掌握城市规划、建筑设计、地质测量、施工技术、管线工程等科学知识。熟悉城市的政策规定，把自然科学和社会科学结合起来，辩证地、科学地解决各种矛盾。如近期建设和远期规划的矛盾、局部建筑与整体安排的矛盾、地面建筑与地下管线的矛盾、旧城改造与拆迁安置的矛盾、征用土地和农业生产的矛盾、违章建筑与市容整洁的矛盾等等。在落实每幢建筑位置时，必须熟悉规划意图，深入建筑现场查勘研究，做到三勤两多。即腿勤：踏遍申请建筑的现场；眼勤：看清建筑地点的地形地物；手勤：记录与建筑工程有关的情况；多问：问清建设单位用地范围、使用性质、生产能力、发展规模及现有建筑、运输、管线状况；多想：建筑位置是否符合规划、布局是否合理、施工是否具备条件、对周围环境有无污染、消防安全是否符合防火规定以及节约建设用地和远期扩建的可能性等。只有这样才能做到在安排建筑物时变举棋不定为胸有成竹。通过建筑管理，掌握了客观情况的变化，检验了城市规划的合理程度，提出具体措施，丰富和修改规划内容，进一步密切了城市规划和建筑管理

的关系。

城市建设给人们印象的好坏，关键在于规划和管理的水平。在社会主义建设向四个现代化进军的时期中，建筑管理作为实现现代化城市的“象棋手”显得尤为重要。

略论城市的规划管理

1980 年

城市是一个国家和地区的社会经济中心。城市的合理建设和发展是运用城市规划，实现城市现代化的必然结果。

城市规划是在城市建设发展中逐渐形成的一门综合性科学。其任务就是研究城市性质、结构、规模和城市经济、建筑布局、工程设施等问题，并按一定的建设思想处理好城市建设中各种物质要素和工程设施的关系，科学地进行功能分区，合理安排城市各项用地。使城市各部分形成一个有机整体。正如 1933 年国际现代建筑协会在《雅典宪章》中指出：城市规划的目的是通过技术和经济手段解决城市居住、工作、游憩和交通等问题。

规划是管理的依据，管理是实现规划的保证。通常说：“三分规划，七分管理”。指的是管理实施规划的作用。

关于如何建设符合我国国情的社会主义现代化城市，许多规划师、建筑师在理论和实践方面进行积极的探索并做出许多贡献。笔者在从事城市的规划管理近二十年的工作中，也有许多体会感受。通过调查研究，结合国外城市规划建设的动态，分析我国城市中普遍存在的一些弊病，提供参考性建议，以求得专家和同事们们的指教。

首先，建设现代化城市，必须编制科学的城市规划。由于现代城市建设受国民经济、科学技术、社会生活等现代化的深刻影响，城市功能和结构比以往任何历史时期都复杂，并且活动的内

注：本文于 1980 年刊登在合肥《建筑科普》上。