

SHANG QIU DIAO CHA

商丘调查

王昕朋 著



中国农业出版社

商丘调查

谋事之基 成事之道

——《商丘调查》序

何毅亭

王昕朋同志的《商丘调查》就要出版了。这是一本反映他在商丘挂职锻炼期间调查研究成果的书。

坚持调查研究，是坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观、方法论的必然要求，是贯彻解放思想、实事求是的思想路线和党的群众路线的重要方式，也是保证科学决策、实现正确领导的基本条件。我们党是一个十分重视调查研究的党。以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代领导集体，身体力行，在调查研究的理论方面和实践方面，都为全党树立了光辉的典范。80年来，我们党所以能把马克思列宁主义基本原理与本国国情相结合，在领导人民进行革命、建设和改革的不同历史阶段，坚定地站在时代前列，创立指导自己行动的科学理论，制定得到人民群众拥护的正确路线方针政策，战胜前进道路上的各种艰难险阻，不断夺取新的胜利，都是同重视并善于进行调查研究分不开的。

商丘调查

江泽民同志主持中央工作以来，非常重视调查研究。他反复指出，没有调查就没有发言权，没有调查也没有决策权，强调坚持做好调查研究这篇文章，是我们的谋事之基，成事之道。12年来，江泽民同志在深入调查研究的基础上，在什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设一个什么样的执政党、怎样建设执政党等重大问题上，作出了许多新的阐述，形成了一系列科学思想，进一步丰富了马克思主义理论宝库。特别是去年以来，江泽民同志把加强和改进党的建设作为外出调研的重点题目，深入十几个省（自治区、直辖市）进行考察。在深刻总结党的历史经验，对党的建设的实际进行深入研究和思考的基础上，他提出并不断丰富、深化了“三个代表”的重要思想，并在庆祝中国共产党成立80周年大会的讲话中作了全面、科学、系统地阐述，为我们党在新世纪加强和改进自身建设、全面推进建设有中国特色社会主义伟大事业，提供了强大的思想武器。

当今世界和我们所处的时代，同过去相比已发生了巨大而深刻的变化。无论是从国际还是从国内看，我们都面临着许多新情况新问题。我们党要应对挑战，继续前进，必须开拓进取，与时俱进，不断总结新的实践经验，勇于回答现实生



商丘调查

活提出的重大理论和实际问题，继续丰富和发展马克思主义。而这一切，须臾也离不开调查研究。我们要充分认识新的历史条件下加强调查研究的必要性和重要性，坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，广泛深入地开展调查研究，真正把这一最基础性的工作做深做透，使之更好地为党委和政府的科学决策及决策的有效执行服务，更好地为促进建设有中国特色社会主义经济、政治、文化事业服务，更好地为全党全国工作大局服务。

根据实践经验和亲身体会，我觉得做好调查研究工作，从以下几个方面努力是很有必要的。

第一，要树立调查研究就是解决问题的思想。毛泽东同志说过，调查研究就像“十月怀胎”，解决问题就像“一朝分娩”。调查研究就是要为解决实际存在的问题找到可行的办法。因此，加强调查研究工作，首先就要把主要注意力放在谋求解决促进改革、发展和保持社会稳定面临的重大问题上。谁通过调查研究准确地发现问题、拿出了解决问题的好办法，就说明他的调研质量好、水平高，他产出这样的成果愈多，成绩和贡献也愈



商丘调查

大。这就要求我们具有马克思主义的政治敏锐性和洞察力，善于发现问题，勇于面对复杂矛盾和难点、热点，坚韧不拔地去寻找解决问题的好对策、好办法。抓准问题调查研究，通过调查研究积极解决问题，如此反复工作，我们的认识就会逐步深化，解决问题的努力就会不断取得成效，我们的各项工作和社会主义现代化事业就会不断向前发展。

第二，要有正确的立场和科学的世界观。没有调查就没有发言权，没有正确的调查同样没有发言权。而正确的调查，是以调查者站在正确的立场上，用正确的世界观去观察和分析事物为前提为条件的。我们共产党人所坚持的立场，应当是工人阶级和人民群众的立场；我们所坚持的世界观，应当是辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观。面对新世纪的新形势新任务，我们推进改革和建设面临的各种问题和矛盾更加错综复杂，因而进行调查研究，为党和政府科学决策提供有效服务，更要坚持马克思主义的立场和世界观，加强科学性、预见性、系统性，防止和克服主观主义、形而上学和片面性。在贯彻党的基本路线和基本纲领、执行党中央推进改革开放和现代化建设的各项决策中，在研究新情况、新问题和总结新探索、新经验时，特别是在研究处理新时期



商丘调查

各种利益关系问题上，我们要胸怀全局，正确把握党的总路线、总政策同各方面具体路线、具体政策的辩证关系，尽力使调研形成的意见符合现阶段的国情和工作实际，符合“三个有利于”的标准和人民满意、人民高兴的要求。

第三，要坚持实事求是的科学态度。解放思想、实事求是我们党的思想路线，是引导社会前进的强大动力，也是调查研究必须遵循的科学态度和根本方法。它要求我们认真按照马克思主义的认识论来行动，树立实践第一的观点，对任何问题进行调查研究都严格从实际出发，形成的结论建立在对客观事物进行周密调查研究的基础之上，能够反映事物的全貌和本质。切忌浮光掠影，主观臆断，孤立地、静止地、片面地观察事物、研究问题。只有详细地占有大量资料，经过去粗取精、去伪存真、由表及里、由此及彼的深入调查和精心分析，才能得出符合实际的结论，抓住事物的本质和症结所在，找到解决问题的有效办法。这里很重要的，是要具备尊重客观事实的勇气和无私无畏的精神。对调查了解到的真实情况和问题，有一说一、有二说二，是就是是、非就是非，“不惟上、不惟书、只惟实”，始终做到说老实话、办老实事、当老实人。

第四，要认真贯彻党的群众路线。当今世界

商丘调查

科学技术迅猛发展，现代科学技术手段不断创新，为我们搞好调查研究提供了新的更加有利的条件。但是，这代替不了从群众中来到群众中去的科学工作方法。人民群众的社会实践，是我们获得正确认识的根本源泉，也是我们检验和深化认识的客观依据。我们调查研究的质量如何，形成的意见正确与否，最终都要由人民群众的实践来检验，要看是不是得到人民群众的拥护，能不能调动人民群众的积极性、主动性、创造性，是不是促进了生产力的发展、给人民群众带来了实际利益。这就要求我们把调查研究的过程，作为深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的过程，作为密切联系群众、虚心向群众学习、深入做群众工作的过程。不仅要直接到基层和群众当中去作调查，而且要有眼睛向下、甘当小学生的自觉性，同群众一起讨论大家关心的问题，倾听他们的意见，体察他们的情绪，研究他们的经验，吸收他们的智慧。这样，才可能获得真知，取得好的调研效果。

第五，要努力学习和掌握做好工作的各种知识。能不能经过调查研究，正确认识和解决前进中的矛盾和困难，这是对我们的思想、信念和意志的检验，也是对我们知识水平和能力的检验。实践表明，要搞好调查研究，提高调研质量，必

商丘调查

须刻苦学习，虚心求教。不仅要精通自己工作领域的知识，还要尽力做到一专多能。最重要的，是要努力学习和掌握马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，学习和掌握“三个代表”的重要思想。专门从事政策研究工作的同志，对马克思主义理论应当学得更深一些、更好一些。有了扎实的马克思主义理论功底，加上丰厚的业务知识，我们的调查研究水平和质量就可以大大提高，工作就可以越做越好。

对于党的干部来说，进行调查研究是一项必备的基本功。王昕朋同志的《商丘调查》，内容涉及农业、农村、农民问题，农村基层党组织建设问题，国有企业改革和发展问题，以及一些当前社会上比较关心的热点、难点问题。他在书中对商丘市的一些实践经验作了分析和总结，提出了一些意见和建议。在两年的时间里，能够有这样的调研成果，这也从一个侧面说明昕朋同志对挂职工作是倾注了满腔热情的，在调查研究上是下了功夫的。

应作者之邀，写了以上这些话，算作序言吧！



商丘调查

目 录

谋事之基 成事之道

——《商丘调查》序

实现农业新跨越

——商丘市农业产业化经营情况调查 (1)

农业结构调整需要解决的几个问题 (13)

积极探索,不断拓宽农民增收的渠道 (30)

提高农民素质是实现农民增收的重要途径 (41)

必须重视和加强农村成人教育 (49)

对夏邑县农业结构调整情况的调查 (58)

农村小城镇发展初探 (69)

注重提高小城镇的文明程度 (84)

防范化解财政风险的有力保证

——商丘市加强政府债务管理的调查 (89)

乡镇拖欠公教人员工资的原因及解决的对策 (96)

贫困乡镇走出财政困境的思考 (110)

启动农村市场的关键是农民消费观念的

转变 (120)

商丘调查

● 目 录

按照“三个代表”的要求，加强农村基层党组织建设	
——商丘市开展农村党建“三级联创”活动的调查	(128)
新时期加强农村基层党组织建设的有益探索	
——商丘市开展“驻千村、联万户、解民难、暖民心”活动的调查	(142)
贵在落实	
——商丘市县、乡干部转变作风情况调查	(154)
努力建设高标准的农村基层党组织	
——永城市开展党建“三级联创”活动的调查	(168)
村级党组织建设存在的突出问题与解决的对策	(179)
新形势下农村思想政治工作的新特点和新方法	(189)
对永城市高庄镇葛店村思想政治工作的调查	(204)
当前农民上访的形势、特点及其对策	(212)
必须注意“卸职”村干部的稳定工作	(220)
农村宗族势力的影响不容忽视	(228)
咬定青山不放松	
——商丘福源集团改革发展的调查	(237)
开弓没有回头箭	
——对河南蓝牌集团商丘啤酒有限公司的调查	(250)

商丘调查

实现农业新跨越

——商丘市农业产业化经营情况调查

商丘市位于河南省的东部，北与山东接壤，东和东南与江苏、安徽毗邻，西和西南与本省的开封、周口相连。全市辖6县、1市、2区、204个乡镇，总人口796万人，其中农村人口573万人，区域面积10704平方公里，耕地939万亩*，是典型的平原农业区。党的十一届三中全会前，由于自然灾害频繁，加上政策上的原因，全市农业生产发展缓慢，农民生活较为贫困。党的十一届三中全会以后，全市普遍实行了家庭联产承包责任制，落实了党在农村的一系列方针政策，极大地调动了广大农民群众的积极性，农业生产迅速发展，农民生活水平逐步提高。但是，由于农业产业化经营水平较低，农业效益一直在低水平徘徊，长期处于“农业大市、经济小市、财政穷市”的状况。为了从根本上扭转这一局面，加快农村经济体制和农业增长方式的转变，促进农村经济快速健康发展和农民收入提高，从1994年起，商丘市加快了农业产业化经营的步伐，积极实践和探索符合商丘实际的农业产业化经营之路。经过几年的努力，1999年，全市农林牧渔业总产值

* 1公顷=15亩（下同）

商丘调查

199 亿元，其中第一产业增加值 119 亿元。实现了由农业大市向农业强市的新跨越。

商丘市在发展农业产业化经营上，主要采取了六个方面的措施：

一是大力加强市场体系建设，拓展农产品流通渠道。在实施农业产业化经营之初，商丘市就十分注重强调市场化取向。他们分析认为，农业产业化经营从本质上说是连接千家万户的小生产和千变万化的大市场的现实途径和有效形式，商丘农业效益不高的主要障碍是轻流通，重生产，市场问题解决得不好。以市场为导向应是农业产业化经营的前提和方向。推进农业产业化必须不断拓展农产品市场。在分析和研究了农业产业化经营面临的形势的基础上，他们把大力加强市场体系建设，以市场来引导农业产业化经营的发展作为第一位的工作。一是坚持多种成分一起上的方针，本着谁投资谁受益的原则，努力辟建和完善各类农产品交易市场，以大市场和大流通带动和促进农业产业化经营的发展。他们充分发挥商丘的交通和区位优势，提出将商丘建设成区域性商贸城的发展方针，并作出了近期和长期规划，制定了鼓励进行市场建设投入的优惠政策，多元化吸收投资，全市进行了大规模的市场体系建设。截至 1999 年底，全市已建成各类农产品集贸市场 400 多处，其中专业批发市场 30 多处，劳力、技术及信息市场 20 多处。该市梁园区 1996 年投资 750 万元建设的商丘市蔬菜批发市场，占地 100 亩，现日成交量近 50 万

商丘调查

千克，成交额 50 多万元，运作情况良好，发挥了强劲的市场凝聚及辐射功能，成为豫东最大、最先进的蔬菜批发市场。1997 年，梁园区又建设了占地 500 亩、功能齐全、设备优良的商丘市农产品中心批发市场，目前运行情况也很好，日成交额近百万元，辐射周边豫鲁苏皖冀等省，被农业部列为“全国菜篮子工程定点基地”。二是注重提高市场体系的整体性和系统性。在市场建设方面，商丘市本着“节省基建投资、避免重复建设、规范市场行为”的原则，发挥政府宏观调控职能，对全市范围的市场建设进行统筹安排，合理布局，既积极兴建综合市场，又大力兴办专业市场；既搞零售市场，又搞批发市场；既有商品流通市场，又有生产要素市场；既注重市场的功能建设，又注重市场的信息建设，做到比例适当，功能完善，避免了重复建设，发挥了市场的整体功能和系统功能。三是坚持建管并重的原则，既注重市场建设，又注重市场管理。在市场管理上坚持依法行政，依法管理，逐步建立平等竞争、规范有序的市场管理体系。市政府有关职能部门，不定期对各类市场进行检查，对违法经营的坚决予以打击，对出售假冒伪劣产品的坚决予以取缔，始终保持市场的信任度和吸引力。四是充分发挥市场的功能，努力做到建设一处市场，带起一个产业，繁荣一方经济。梁园区通过加强市场建设，带动了全区产业结构调整，形成以市场为导向的城郊型特色经济。五是随着形势的发展，在建设有形市场的同时，大力建设无形市场。尤其 1999 年以来，他们结

商丘调查

● 实现农业新跨越

合“政府上网工程”，充分利用互联网这一高科技信息手段，建设“商丘市农村经济综合信息网”，对外发布商丘农产品供求信息，对内提供有价值的指导信息等，提高了市场体系的科技含量，发挥了较好的作用。六是政府牵线搭桥，广泛开展经贸洽谈活动。从市委、市政府到各县、市、区委、区政府的领导，都多次带领有关部门的负责人以及乡镇企业、农产品流通企业的业务人员，到全国一些大中城市开展经贸洽谈活动，南到深圳、厦门，北到大连、哈尔滨，西到乌鲁木齐等地，宣传商丘的农产品，扩大商丘的知名度，沟通与东、西部地区经济技术合作交流，为商丘的农产品拓展市场。

二是扶持壮大龙头企业，探索和完善农业产业化经营的组织形式。龙头企业外连市场，内连农户，是发展农业产业化经营的“牛鼻子”，是农业产业化经营的核心环节。能否扶植起一批龙头企业，在一定程度上关系着农业产业化经营发展的好坏。商丘市从一开始抓农业产业化经营工作，就把加强和扶持龙头企业建设作为发展农业产业化经营的突出重点，实行倾斜政策，从财力、物力、人力上予以重点扶持，促其上规模、上档次、上水平。第一，在发展方式上，他们坚持以现有企业为主，以乡镇企业为主，以深加工企业为主，尽量不铺新摊子，不搞低水平的重复建设；第二，在经营主体上，打破门户之见，多层次、多成分、多形式地发展龙头企业，坚持“谁有能力谁当龙头，谁当龙头就扶持谁”；第三，在经营形式上，采取合

商丘调查

同契约、股份合作、资产参与以及联产、联营、合作等多种形式。经过努力实践和探索，全市龙头企业已发展到120多家，企业规模也得以提高，带动农户的能力也大为增强，涌现了科迪、盛荣、金利、中州食用菌、明珠兔业等一批在市场和农户中享有盛誉的农产品开发集团公司。比如，河南省科迪食品集团是集科、工、贸于一体的现代化综合性食品企业集团，主要产品有“科迪”牌各类罐头、方便面、速冻蔬菜、冷饮、火腿肠、饼干、新鲜牛奶等八大系列，100多个品种，产品销往日本、德国、韩国、香港等国家和地区。1995年以来，该企业投资近千万元，扶持当地农民发展特种蔬菜8000余亩，养殖奶牛10000余头，并开发40000亩绿色高效农业，确实发挥了带动当地农民致富奔小康的龙头作用。

三是围绕主导产业建设生产基地，促进农业结构调整。生产基地建设是农业产业化经营的重要依托。商丘市委、市政府根据商丘的资源优势，确立了粮食、棉花、畜牧、林果、蔬菜、花生六大主导产业，并围绕主导产业，建成了各类集中连片、规模较大、科技含量较高的生产基地和产业开发带170多个，总面积340多万亩，其中七大棉花基地，面积106万亩，占全市植棉面积的50%；万亩以上果品基地52个，面积达170万亩；九大蔬菜基地面积30万亩；养殖专业村发展到800个，养殖专业户发展到10万户，基本形成以永城市、夏邑县为中心的蛋鸡养殖区，以睢阳区、夏邑县、虞城县为中心的西杂牛改良

商丘调查

● 实现农业新跨越

区，以柘城、民权、宁陵为中心的黄河故道养羊区；花生基地 25 个，面积达 108 万亩；10 个高效农业示范园区，面积 2.5 万亩。从 2000 年开始，他们又建设了沿 310 国道农业经济开发带，面积 10 万亩，力争经过几年的努力，把这条产业开发带建成高产优质高效农业示范带和花果飘香、四季常青的绿色长廊。该市夏邑县经过调整，全县小麦播种面积由原来的 110 万亩调整为 100 万亩，其中优质专用小麦达到 10 万亩，落实麦棉、麦烟、麦菜、麦瓜等间作套种面积 40 万亩，发展药材种植面积 2 万亩，黄花菜、莲藕、优质西芹、小杂果等高效经济作物面积进一步扩大，粮经比例更趋合理。

四是完善农村社会化服务体系，提高农业产业化经营的组织程度。一是以乡村两级行政组织为依托，组织乡村干部帮助农户办实事，围绕各类生产基地、龙头企业和市场搞好产前、产中、产后服务。比如，睢县蓼堤乡在原乡食品站的基础上组建了蓼堤肉联厂，采取“包阉割、包防疫、包饲料、包技术、包销售，死亡赔偿”的“五包一赔”方式，带动周边 5 个乡、1 万多农户发展生猪生产。二是扶持建立一批农民自己的专业协会、服务组织和中介组织，为农户提供技术服务和运销服务。该市宁陵县 17 万亩金顶谢花酥梨品种优良，在市场上享有美誉，但果农一家一户运输、销售都很困难。在县、乡政府的支持下，专业中介组织充分发挥作用，帮助果农按照市场供求状况，统一组织、统一规格、统一收购、统一包装、统一运

商丘调查

● 实现农业新跨越

输，对外销售酥梨，这样既方便了客户，又帮助果农解决了一家一户解决不了的问题，很受群众欢迎。三是大力发展农村专业合作社。近几年，他们按照中央〔1995〕5号文件的要求，加大基层供销社的改革力度，大力兴办专业合作社和村级综合服务站，把供销社真正办成农民自己的合作组织。目前，全市供销社系统共建立了各类专业合作社110个，发挥了较好的服务作用。

五是积极探索完善农业产业化经营的运行机制，促进农业产业化经营尽快步入法制化轨道。他们主要坚持了以下几点：一是坚持扶持生产、保护农民利益。积极引导龙头企业着眼长远利益，主动扶持生产、服务生产、保护生产，尤其是农产品供大于求、价格下跌时，也要按照合同以保护价收购，保障农民的利益。二是完善利益均享、风险共担的机制。他们从规范合同入手，切实完善利益机制。在市场处于波峰时，做到利益均衡合理分配；市场处于波谷时，能够共同承担市场风险和利益损失，不推诿、不扯皮，从而使农业产业化经营体系持久地运行下去。三是严格依法按章办事，用建章立制的办法，以法规、契约、合同来规范产业化经营各方的经济行为，使承担责任、履行义务、利益分配以及违约处罚都有法可依、有章可循，逐步把农业产业化经营纳入依法管理的轨道。

六是切实加强对农业产业化经营的组织领导，保障农业产业化经营健康发展。一是把农业产业化经营摆上重要议事日程，切实加强组织领导。通过宣传和发动，各县