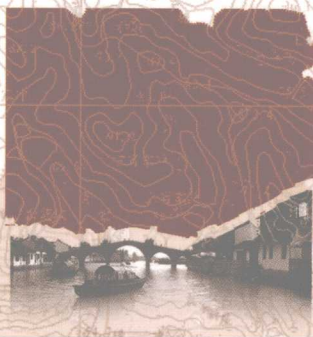


XINNONGCUN JIANSHE GUIHUA JIQI TESE YANJIU

新农村  
建设  
规划



及其特色研究

陈芳 等著

知识产权出版社

湖南省教育厅科学研究一般资助项目(06D021)

# 新农村建设规划及其 特色研究

陈芳 等著

知识产权出版社

## 内容提要

本书依托湖南城建职业技术学院建筑系和规划设计院近年来完成的以常德汉寿村庄布局规划、邵阳长木村建设规划、株洲太高村陈家祠堂修建性详细规划、株洲江璜村整建规划等为代表的湖南地区 50 余个村庄的设计成果,着重总结了村庄规划在新农村建设中的意义及应遵循的基本原则,力求在促进产业发展、集约利用土地、改善农民生产生活条件、提高村庄抵御自然灾害能力和延续地域人文特色五个方面作出一些有益尝试,以期对搞好新农村建设规划提供可以借鉴的案例和理论参考。

本书可供村庄建设的规划、设计人员和管理人员以及大专院校师生阅读。

责任编辑:孔 玲      责任校对:董志英  
装帧设计:肖 凌      责任出版:卢运霞

## 图书在版编目(CIP)数据

新农村建设规划及其特色研究/陈芳等著. —北京:  
知识产权出版社, 2008. 9  
ISBN 978-7-80247-143-6

I. 新… II. 陈… III. 乡村规划—研究—湖南省  
IV. TU982. 296. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 131167 号

## 新农村建设规划及其特色研究

陈芳 等著

---

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村 1 号  
网 址: <http://www.ipph.cn>  
发行电话: 010-82000893 82000860 转 8101  
责编电话: 010-82000860 转 8175

印 刷: 北京凯达印务有限公司  
开 本: 787mm×1092mm 1/16  
版 次: 2008 年 9 月第 1 版  
字 数: 266 千字

ISBN 978-7-80247-143-6/TU · 276

邮 编: 100088  
邮 箱: [bjb@cnipr.com](mailto:bjb@cnipr.com)  
传 真: 010-82000893

经 销: 新华书店及相关销售网点  
印 张: 9.75 彩插: 1.25  
印 次: 2008 年 9 月第 1 次印刷  
定 价: 35.00 元

---

版权所有 侵权必究

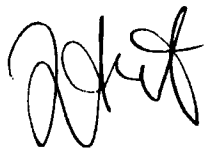
如有印装质量问题,本社负责调换。

# 序 言

新农村建设和城市化进程在我国是同步进行的,最终目标是尽可能缩小城乡差别,求得社会发展的平衡。就社会发展来讲,城市化容易被接受,而且还有不推自动的趋势,主要是市场经济这一无形巨手起作用。而新农村建设就不同了,遇到了自上而下的障碍,其本身也是自上而下推动的,凭的是科学发展观、执政党的良知、人的觉悟、官员的全局观念、村民的积极配合等,任何一个受阻,运动就无法顺利推进。也可以说,社会主义新农村建设,是一项艰巨的政治任务。在这种背景条件下,本课题研究紧扣时代脉搏,研究我国新农村的建设规划及其特色问题,对于深刻领会党和政府有关新农村建设思想,贯彻落实《城乡规划法》,构建社会主义和谐社会很有现实意义。

本书通过对城市化进程、农村城镇化及新农村建设间相互关系的分析,针对湖南新农村建设发展中存在的主要问题,以乡、村规划为研究对象,结合国内外可借鉴的农村规划模式,提出了新农村建设规划中应考虑的基本规划思想和在新农村建设中应解决的基本问题。本书结合课题组成员主持完成的常德汉寿村庄布局规划、邵阳长木村建设规划、株洲太高村陈家祠堂修建性详细规划、株洲江璜村整建规划等为代表的湖南地区 50 余个村庄的设计实践案例,研究了新农村建设规划中的土地利用、规划编制、因地制宜、村庄特色、村民的主体作用等基本问题,并力求在促进产业发展、集约利用土地、改善农民生产生活条件、提高村庄抵御自然灾害能力和延续地域人文特色五个方面作出一些有益尝试,其技术研究方向是正确和可行的。

本书课题主持人及其主要成员,长期工作在规划设计和专业教育的第一线,有理论,有实践,体会颇深,言之有物。运用本课题的研究思想和理论成果,在新农村规划设计实践中取得的工作和技术经验,可作为湖南新农村建设规划的参考和借鉴。



## 课题研究组

组 长:陈 芳

成 员:朱向军 荣虎成 尹华丁 丁 胜

刘 龙 刘 娜 王忠文 杨发崇

夏鸿玲 赵挺雄 廖雅静 王俊翔

# 目 录

## 第一部分 课题的设计与研究过程

|     |                    |   |
|-----|--------------------|---|
| 1   | 研究的背景 .....        | 1 |
| 1.1 | 问题的提出 .....        | 1 |
| 1.2 | 研究的意义、价值与创新 .....  | 2 |
| 2   | 课题界定 .....         | 3 |
| 3   | 研究内容、目标及理论依据 ..... | 4 |
| 3.1 | 研究的内容 .....        | 4 |
| 3.2 | 研究的目标 .....        | 4 |
| 3.3 | 研究的理论依据 .....      | 4 |
| 4   | 课题研究的方法与过程 .....   | 5 |
| 4.1 | 研究方法 .....         | 5 |
| 4.2 | 研究情况简述 .....       | 5 |
| 5   | 主要研究成果 .....       | 6 |
| 5.1 | 课题理论研究成果 .....     | 6 |
| 5.2 | 课题规划实践成果 .....     | 6 |
| 6   | 总结与提高 .....        | 7 |

## 第二部分 理论研究

|     |                                |    |
|-----|--------------------------------|----|
| 1   | 城市化进程与新农村建设 .....              | 9  |
| 1.1 | 城市化的基本含义与一般规律 .....            | 9  |
| 1.2 | 城乡一体化的理论 .....                 | 10 |
| 1.3 | 城乡一体化的目标 .....                 | 11 |
| 1.4 | 城乡一体化与城市化、城镇化的关系 .....         | 12 |
| 1.5 | 城市化发展状况与特征 .....               | 13 |
| 1.6 | 农村城镇化与新农村建设 .....              | 16 |
| 1.7 | 湖南新农村建设发展存在的主要问题 .....         | 17 |
| 2   | 建设规划是新农村建设发展的关键环节 .....        | 19 |
| 2.1 | 科学规划是新农村建设和发展的前提 .....         | 19 |
| 2.2 | 当前新农村建设规划存在的不足 .....           | 20 |
| 2.3 | 值得借鉴的新农村建设规划模式 .....           | 21 |
| 2.4 | 新农村建设规划应把握的基本原则及应解决的基本问题 ..... | 26 |
| 2.5 | 新农村建设规划应突显村庄特色 .....           | 28 |
| 3   | 结论 .....                       | 30 |

### 第三部分 新农村建设规划及其特色综合研究

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 新农村规划建设中的生态安全问题探析 .....    | 32 |
| 新农村建设规划中打造村庄特色的思考          |    |
| ——以湖南邵阳长木村建设规划设计为例 .....   | 38 |
| 当前新农村建设中特色规划的探讨 .....      | 42 |
| 浅谈新农村建设规划设计思路 .....        | 46 |
| 城市规划控制区内的“城郊型”村庄规划初探       |    |
| ——以湘潭市国强村为例 .....          | 50 |
| 国外经验对我国新农村村庄建设规划的启示 .....  | 53 |
| 太高村居民点休闲农业规划 .....         | 57 |
| 浅谈农村住宅建设的问题与对策 .....       | 60 |
| 湖南省社会主义新农村基础设施建设规划研究 ..... | 63 |
| 村庄整治的常见措施 .....            | 66 |
| 新农村生态景观规划建设探讨 .....        | 73 |
| 两型社会中农业发展模式初探              |    |
| ——以长木村为例 .....             | 78 |
| 新农村村部建设规模及模式浅谈 .....       | 82 |
| 新农村建设中的景观设计 .....          | 86 |

### 第四部分 湖南新农村规划设计实践

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 1 常德汉寿村庄布局规划 .....         | 89  |
| 1.1 汉寿乡村发展现状 .....         | 89  |
| 1.2 汉寿县城镇发展的战略、目标及模式 ..... | 89  |
| 1.3 汉寿县城镇体系职能结构规划 .....    | 90  |
| 1.4 汉寿村庄合理规模的论证 .....      | 91  |
| 1.5 村庄发展目标 .....           | 91  |
| 1.6 村庄发展战略 .....           | 92  |
| 1.7 村庄空间布局形态及产业布局规划 .....  | 94  |
| 1.8 基础设施及公共设施规划 .....      | 97  |
| 1.9 空间管制规划 .....           | 100 |
| 1.10 住宅建筑设计导则 .....        | 101 |
| 1.11 规划实施对策 .....          | 103 |
| 2 邵阳长木村建设规划设计 .....        | 104 |
| 2.1 基本情况 .....             | 104 |
| 2.2 规划原则及目标 .....          | 105 |
| 2.3 村庄性质与规模 .....          | 106 |
| 2.4 村庄布局 .....             | 107 |
| 2.5 公共服务设施规划 .....         | 109 |

|       |                        |     |
|-------|------------------------|-----|
| 2.6   | 基础设施规划 .....           | 109 |
| 2.7   | 村容整治与生态环境建设 .....      | 111 |
| 2.8   | 规划的实施措施及步骤 .....       | 112 |
| 3     | 株洲太高村陈家祠堂修建性详细规划 ..... | 113 |
| 3.1   | 现状概况 .....             | 113 |
| 3.2   | 规划原则及目标 .....          | 114 |
| 3.3   | 规模、性质 .....            | 115 |
| 3.4   | 规划总体构思 .....           | 115 |
| 3.5   | 用地布局 .....             | 116 |
| 3.6   | 交通、竖向规划设计 .....        | 116 |
| 3.7   | 绿地景观规划 .....           | 117 |
| 3.8   | 市政管线规划设计 .....         | 118 |
| 3.9   | 建筑单体设计 .....           | 119 |
| 3.10  | 村庄实施措施和步骤 .....        | 122 |
| 3.11  | 村庄近期整治项目 .....         | 123 |
| 4     | 株洲市天元区江璜村整建规划 .....    | 126 |
| 4.1   | 现状概述及分析 .....          | 126 |
| 4.2   | 规划原则、指导思想及目标 .....     | 129 |
| 4.3   | 规划期限与规模 .....          | 129 |
| 4.4   | 产业布局 .....             | 131 |
| 4.5   | 居民点布局 .....            | 131 |
| 4.6   | 村庄建设规划 .....           | 134 |
| 4.7   | 规划实施措施及步骤 .....        | 137 |
| 4.8   | 近期建设项目 .....           | 139 |
| 4.9   | 项目投资与分析 .....          | 139 |
| 附录 1: | 主要参考文献 .....           | 141 |
| 附录 2: | 主要研究成员 .....           | 143 |
| 后记    | .....                  | 144 |
| 附图    | .....                  | 145 |

# 第一部分 课题的设计与研究过程

## 1 研究的背景

### 1.1 问题的提出

“三农”问题在我国改革开放初期就是“重中之重”，我国政府从1982年~1986年连续5年发布以农业、农村和农民为主题的中央“一号文件”，对农村改革和农业发展作出具体部署。这五个“一号文件”，在中国农村改革史上成为专有名词——“五个一号文件”。

时隔18年以后，从2004年~2008年，中央又连续发布了五个一号文件。特别是2006年2月21日下发的《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》（中央第八个一号文件），全面部署了社会主义新农村建设的各方面工作，这对于落实科学发展观、统筹城乡经济社会协调发展，解决全面建设小康社会中的农村问题，做出了全面部署。2007年1月29日下发的《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》（中央第九个一号文件），明确地提出社会主义新农村建设要把建设现代农业放在首位。2008年1月30日发布的《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》（中央第十个一号文件），指出：要加快构建强化农业基础的长效机制；切实保障主要农产品基本供给；突出抓好农业基础设施建设。

至此，中国在新世纪已经连续出台了五个以“三农”为主题的中央“一号文件”，并颁布了与支农惠农相关的一系列政策，这显示了中国领导人解决“三农”问题的决心，也可以看出中央在农村改革和发展方面的政策轨迹。特别是“十一五”规划纲要，更将建设社会主义新农村作为首要任务，对社会主义新农村的建设提出了新时期的新要求：“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。中央政府对农村建设的高度重视，对农村的发展产生了深远的影响。

近几年，党中央就发展小城镇做出了一系列的战略部署，并于2000年下发了《关于促进小城镇健康发展的若干意见》。

实践当中，广东省建设厅通过开展“生态文明村建设”试点工作，组织省内骨干规划队伍为部分村庄编制了高质量的、符合当地实际的村庄总体规划、建设规划和建筑设计。提出了“试点引路，抓好试点，以点带面”的工作原则。

2005年以来，江西省赣州市已经启动社会主义新农村建设示范点4025个；完成264个乡镇的总体规划编制，累计完成1919个行政村、13282个自然村的规划编制；成立乡镇规划建设管理所269个，占全市乡镇总数的95%；此外，成都、北京、黑龙江等地也进行了许多农村规划的实践工作，积累了宝贵的经验。

学术界也陆续出现一些新农村规划的研究成果。刘清玉(2005)研究了古村镇文化古迹在村镇建设规划中的重要地位和保护方法；柏明华(2006)分析了农村中心村规划实施的难题，并提出了对策；董红江(2005)以现代景观的视野对乌鲁木齐郊区村镇景观建设进行了研

究;夏显力(2005)则对村镇规划应注重可持续发展进行了阐述等。

在国外,美国、英国、加拿大等发达国家在农业现代化建设过程中,普遍注意两点:一是以小城镇的规划为桥梁衔接城市和乡村,重视保护乡村的自然资源和人居环境;二是依据区位特点及产业特色进行规划,注重规划的综合性 and 长远性。

从20世纪中后期开始,韩国开始了以农业现代化建设为核心的“新村运动”;泰国、印度等国家进行了以缓解乡村贫困为核心的“乡村综合开发活动”,采取国家补贴和多种筹资的方式,进行乡村规划,均取得了很好的效果。

虽然历史背景及地域文化不同,但国外对农村规划的种种实践对我们有重要的借鉴和启发。

综观现有的理论和实践研究的成果,我们发现:

- (1) 这些研究基本没有党中央提出的建设社会主义新农村的宏伟背景;
- (2) 研究“城镇”的较多,而对“村庄”规划的研究比较零散且不系统;
- (3) 对各地农村的特色挖掘不够,研究不深;现实当中,人们对社会主义新农村“为什么规划?怎么规划?如何实施规划?”等问题还普遍感到迷惘,需要更深一步地研究才能回答。

## 1.2 研究的意义、价值与创新

### 1.2.1 研究的意义

由于受到经济发展水平制约及其他因素的影响,我国村庄建设规划与设计一直没有受到应有的重视,普遍存在村庄布局零乱,规模偏小;农户超标占地,村庄配套较差;村庄扩张过度,土地资源浪费严重等问题。导致生态环境差、公共设施差、管理服务差,造成“有新房,没新村,新农村享受不到新生活”的现象。这些问题出现的共性原因,主要是搞村建、没规划,“村干部说话顶规划”;个别有规划的,也是村干部改选一次换一次规划,“规划赶不上变化”。所以,要解决新农村建设中的问题,必须贯彻落实科学发展观,解决先行规划、科学规划的问题。

中共中央、国务院出台了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》和《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》,提出了从根本上解决“三农”问题的指导思想和思路。

在2006年3月结束的“两会”上,温家宝总理在政府工作报告中指出,建设社会主义新农村,必须加强农村基础设施建设,加强农村道路、饮水、沼气、电网、通信等基础设施和人居环境建设。而要完善基础设施、建设良好的人居环境,规划就是其中必不可少的关键环节。正如建设部副部长仇保兴所指出的,村庄整治一定要坚持规划先行。没有规划的村庄整治,就是瞎整治;不编制规划的建设,就是乱建设。可以说,“规划进村”是建设社会主义新农村的关键环节。“城乡建设,规划先行”已经成为全社会共识。

本课题的研究在深入领会国家有关社会主义新农村建设重要思想的基础上,通过理论和文献资料研究,试图对新时期湖南农村的村庄建设规划和建设中应遵循的普遍原则进行总结;对村庄规划中存在的主要问题进行分析,并提出应对的措施;对不同资源条件的村庄进行分类,并提出操作性的规划策略。课题研究成果可以丰富传统的村镇规划理论,因此有重要的理论意义。

研究将通过广泛的社会调查、实际参与湖南地区大量的村庄规划设计,来验证、丰富和升华课题的基本理论。因此,一方面通过典型村庄建设规划,解决实际问题,另一方面,这些

建设规划将为其他农村的村庄建设规划提供参考和借鉴。显然,课题的研究也具有重要的实践价值。

### 1.2.2 研究的价值

理论价值在于:在科学发展观的指导下,总结湖南不同区域、不同条件下编制村庄规划的普遍原则和不同的建设标准;在分析村庄规划存在的主要问题的前提下,提出应对措施,探索规划建设模式的多样性,提出突出地方特色的具有操作性的规划策略。本课题研究成果可以丰富传统的村镇规划建设理论。

实践价值在于:在做好一批有一定特色或代表性的村镇规划的同时,争取在村庄的规划设计、节约和集约利用土地、环境整治、产业布局、空间构成、建筑形态等各个方面,提供有价值的参考和借鉴。

### 1.2.3 研究的创新

一是研究视角的创新:认真领会党中央提出的建设社会主义新农村的重要思想,预测新形势下新农村的规划与建设工作必将蓬勃展开,研究定位于长期受忽视的“村庄”规划,研究视角新颖。

二是研究思路的创新:本课题将结合课题组成员完成的湖南地区长沙、湘潭、株洲、常德、邵阳等地 50 余个村庄的设计案例,从挖掘各种不同的特色入手,遵循“理论—实践—理论”的思路展开研究,争取研究成果具有适用、借鉴价值。

## 2 课题界定

本课题研究主要针对湖南地区,且重点选取了长沙、湘潭、株洲、常德、邵阳等地的 50 余个村庄规划设计案例。

本课题所指的“新农村”,是指在我国社会主义政治制度条件下,按照党中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设、促进农业发展;坚持“多予少取放活”,加大各级政府对农业和农村增加投入的力度,扩大公共财政覆盖农村的范围,强化政府对农村的公共服务,建立以工促农、以城带乡的长效机制;搞好乡村建设规划,节约和集约使用土地;培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,提高农民的整体素质,通过农民辛勤劳动和国家政策扶持,明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

本课题所指的“建设规划”,是指以建设规划为龙头,以节约和集约使用土地为原则,在进行道路硬化、路灯亮化、卫生洁化、家庭美化、环境优化,以及旧村改造、村庄整理和环境整治的基础上,发展特色村庄、培育中心村、减少贫困及自然村,规划建设新村庄、塑造农村新风貌。促进现代农业和农村公共事业建设,实现农村工业园区化、农业产业化、农田标准化、城乡一体化的目标。最根本的一条是真正使农民的收入增加、农民的生活质量得到根本改善和提高。

本课题将“特色”定义为:资源优势。资源优势包括:独特的地理环境、自然风貌、人文风俗景观及特色农业或农副产品加工业等。发挥村庄的资源优势,因地制宜进行规划,利用或把握好这些特殊的发展条件,就能突显村庄特色,体现乡土气息,形成特色、品位和形象,为村庄带来社会效益和发展前景,逐渐形成一个带有浓厚本土文化气息的生态型新农村。这样的村庄才会有一个崭新的时代特征,形成协调又丰富多彩的新农村面貌。

### 3 研究内容、目标及理论依据

#### 3.1 研究的内容

(1)新农村建设中,村庄规划的意义、指导思想及应遵循的原则;

(2)如何根据地域、资源、经济水平、生态条件、地形地貌、民族传统、民风民俗、人文历史等基础的不同,从环境、经济以及文化等多角度综合思考,进行有鲜明特色的新农村规划设计;

(3)结合我们所承担的湖南长沙、湘潭、株洲、常德、邵阳等地的村庄规划设计实践,对设计的经验和教训进行总结、验证,并丰富课题的基本理论。

#### 3.2 研究的目标

落实《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》的文件精神,探索新农村规划建设的基本规律,并对不同的特色与个性提出规划设计指导。为统筹城乡发展,解决“三农”问题,构建社会主义和谐社会作出应有的贡献。

思考并尝试回答以下在新农村建设规划中影响新农村健康发展的基本问题:

(1)建设规划如何与产业发展相协调,促进农村经济发展?

(2)建设规划如何体现以集约利用土地为宗旨?

(3)建设规划如何实现改善农民的居住条件和生活环境的目标?

(4)建设规划如何做到注重环境友好、资源节约,提高村庄抵御自然灾害的能力?

(5)建设规划如何尊重地方民族传统,延续地域人文特色?

#### 3.3 研究的理论依据

##### 3.3.1 系统科学理论

系统论是研究系统的一般模式、结构和规律的学问,它研究各种系统的共同特征,用数学方法定量地描述其功能,寻求并确立适用于一切系统的原理、原则和数学模型,是具有逻辑和数学性质的一门新兴的科学。系统论的核心思想是系统的整体观念,系统中各要素不是孤立地存在着,每个要素在系统中都处于一定的位置上,起着特定的作用。要素之间相互关联,构成了一个不可分割的整体。系统论的基本思想方法,就是把所研究和处理的对象,当作一个系统,分析系统的结构和功能,研究系统、要素、环境三者的相互关系和变动的规律性,并优化系统观点看问题。

##### 3.3.2 城市设计理论

城市设计又称都市设计(urban design),很多设计师和理论家对这一名词的定义都有自己独特的看法。现在普遍接受的定义是“城市设计是一种关注城市规划布局、城市面貌、城镇功能,并且尤其关注城市公共空间的一门学科”。相对于城市规划的抽象性和数据化,城市设计更具有具体性和图形化;城市设计复杂过程在于以城市的实体安排与居民的社会心理健康的相互关系为重点。通过对物质空间及景观标志的处理,创造一种物质环境,既能使居民感到愉快,又能激励其社区(communitiy)精神,并且能够带来整个城市范围内的良性发展。

##### 3.3.3 城市规划理论

城市规划(urban planning)研究城市的未来发展、城市的合理布局 and 综合安排城市各项工程建设的综合部署。是一定时期内城市发展的蓝图,是城市建设和管理的依据。城市规

划是一项政策性、科学性、区域性和综合性很强的工作。它要预见并合理地确定城市的发展方向、规模和布局,做好环境预测和评价,协调各方面在发展中的关系,统筹安排各项建设,使整个城市的建设和发展达到技术先进、经济合理、环境优美的综合效果,为城市人民的居住、劳动、学习、交通、休息以及各种社会活动创造良好条件。

## 4 课题研究的方法与过程

### 4.1 研究方法

#### 4.1.1 文献资料法

研究国家有关的文件和法律法规;查阅国内外重要期刊、杂志中的有关内容;阅读与村庄规划有关的民居学、文化学、社会学以及经济学书籍;建立课题研究的理论框架。

#### 4.1.2 调查法

将采用专家调查、面访调查、问卷调查等方法,对目前村庄设计中存在的普遍问题进行归因与剖析;对不同地区村庄规划及特色设计的理念、原则和方法进行调查。

#### 4.1.3 行动研究法

参与村庄设计,在实际工作中检验、修正和完善基本理论。

### 4.2 研究情况简述

#### 4.2.1 组织落实

课题通过上级立项审查后,于2007年2月举行了开题报告会。为了提高工作效率和研究质量,我们决定将课题按研究的内容与目标,分成若干子课题进行研究:(1)建设规划如何与产业发展相协调,促进农村经济发展;(2)建设规划如何体现以集约利用土地为宗旨;(3)建设规划如何实现改善农民的居住条件和生活环境的目标;(4)建设规划如何做到注重环境友好、资源节约,提高村庄抵御自然灾害的能力;(5)建设规划如何尊重地方民族传统,延续地域人文特色。每一个子课题成立研究小组,在课题主持人设计的总体框架内,结合所承担的村庄规划设计项目进行研究。明确提出,工作要注重理论与实际相结合,要做到“统一部署、分工协作、资源共享”,争取高质量完成课题研究任务。

#### 4.2.2 研究实施

2006年~2007年,课题组成员带领03、04级毕业班学生,承担了常德汉寿县、常德津市、长沙浏阳市、株洲醴陵市、株洲市天元区、湘潭市岳塘区、邵阳市北塔和大祥区等50多个村的新农村规划设计。在进行村庄规划设计的实践中,课题组有针对性地通过实地踏勘、查阅资料、问卷、访谈、开座谈会等形式,详细调查了解村庄的地域、资源、经济水平、生态条件、地形地貌、民族传统、民风民俗、人文历史等基础条件。在此基础上,分析问题,总结村庄规划对新农村建设的意义以及在新农村建设规划中应遵循的指导思想和原则。就如何从环境、经济以及文化等多角度综合思考,进行有鲜明特色的新农村规划设计,进行了理论思考和实践验证。

#### 4.2.3 理论研究与实践验证阶段

我们采取“边研究、边实践、边总结”的方法,用理论指导实践,在实践中验证并丰富理论。不断总结前期的规划实践经验,寻求在下一阶段项目中有所突破和进步。课题组成员根据分工,分别从生态安全规划、特色规划、“城郊型”村庄规划、休闲农业规划、住宅建设规划、基础设施建设规划、生态景观规划等方面思考,撰写了研究论文,其中多篇论文已公开

发表。

课题负责人完成了工程硕士论文的撰写和答辩,我们的规划设计成果也得到了地方政府及村民的好评与认同。

## 5 主要研究成果

### 5.1 课题理论研究成果

完成了《湖南新农村规划建设的基本问题及其特色研究》的工程硕士学位论文,并以良好成绩通过了答辩。

本课题从城市化发展的状况和特征入手,分析了我国城市化进程和湖南城市化发展历程和现状,指出当前湖南新农村建设发展存在的主要问题,论述了建设新农村与推进城市化是我国现代化战略布局中相辅相成、不可或缺的两个重要组成部分。

以常德汉寿村庄布局规划、邵阳长木村建设规划、株洲太高村陈家祠堂修建性详细规划、株洲江璜村整建规划等为主要代表的湖南地区 50 余个村庄建设规划的设计实践为例,分析了当前湖南新农村建设规划的现状存在的主要问题,提出了建设规划是新农村建设发展的关键环节,借鉴国外城市化发展及新农村建设经验,总结了村庄规划在新农村建设中的意义及应遵循的基本原则。力求在促进产业发展、集约利用土地、改善农民生产生活条件、提高村庄抵御自然灾害能力和延续地域人文特色五个方面作出一些有益尝试,就如何通过科学合理的规划设计,发挥好村庄的资源优势,利用和把握好各自特殊的发展条件,延续乡村人文特色,保护好秀美的田园风光作出一些有益探索,以期对湖南省搞好新农村规划建设提供可以借鉴的案例和理论。

此外,本课题主持人先后发表了四篇研究论文,丰富了本课题的理论成果。

(1)陈芳.新农村规划建设中的生态安全问题探析.中国安全科学学报.2008,18(5)

(2)陈芳.当前新农村建设中特色规划的探讨.广西城镇建设.2008(5)

(3)陈芳.建设规划是新农村建设发展的关键环节.广西城镇建设.2008(6)

(4)陈芳.新农村建设规划中打造村庄特色的思考.中外建筑.2008(7)

课题组其他成员发表的研究论文有两篇。

(1)刘龙.浅谈农村住宅建设的问题与对策.科技信息.2007(33)

(2)刘娜.太高村居民点休闲农业规划.山西建筑.2008(9)

### 5.2 课题规划实践成果

本课题主持人主持并参与了包括湖南常德汉寿村庄布局规划、邵阳长木村建设规划、株洲太高村陈家祠堂修建性详细规划和江璜村整建规划及其他 51 个村庄规划设计实践。其中包括:

株洲市天元区江璜村、群丰镇湘滨村、群丰镇湘云村整建规划和太高村陈家祠堂、太高水库居民点修建性详细规划 5 项;

湘潭市岳塘区蒿塘村、金湖村、金屏村、马安村、国强村、荷塘村、摇泉村等 9 项村庄整治建设规划;

浏阳市北盛镇芭蕉村、三口乡华湘村、龙伏镇黄桥村、七宝乡蒋埠江村、永和镇金盆村、高坪乡兰花园、金刚镇沙螺村、大围山镇田心桥、溪江乡仙源村、官渡镇竹联村 10 项村庄整治建设规划;

常德市津市灵泉乡汉泗村、马家村、保和堤镇中南村、红光村、花桥村、新洲镇黄林堰村、荣台村、同乐村、棠华乡新华村 9 项村庄整治建设规划；

醴陵市板杉乡长坡口村、船湾镇玉堂村、贺家桥镇贺市村、新阳乡将军村、免潭镇泉沅村、神福港镇神福港居委会、黄泥坳办事处石墩村、黄獭嘴镇双井村、清水江乡增加滩村 9 项村庄整治建设规划；

邵阳市大祥区面铺乡和平村、城南乡湖口井村、茅坪村、板桥乡李家山村、雨溪镇唐四村、小田村、蔡锷乡新林村、北塔区茶元头乡刘黑村、田江乡响水村 9 项村庄整治建设规划。

2007 年 9 月完成的湖南省常德市汉寿县村庄布局规划(2006 年~2020 年),获常德市 2007 年度优秀规划设计成果一等奖。

## 6 总结与提高

本课题研究,以常德汉寿村庄布局规划、邵阳长木村建设规划、株洲太高村陈家祠堂修建性详细规划和江璜村整治规划为主要代表的湖南地区 50 余个村庄规划设计实践为例,分析了当前湖南新农村建设发展的现状及存在的主要问题:(1)农产品粗放生产,加工能力低,产业化经营尚处在初级发展阶段;(2)农村生产生活基础设施投入严重不足;(3)村庄的规模普遍偏小,建设杂乱无章,人居环境条件恶劣;(4)农民整体素质与发挥主体作用尚有较大差距;(5)集体经济薄弱,村集体缺少公益事业投入,卫生体育、文化教育等公用基础设施滞后,发展水平普遍较低。当前湖南新农村建设规划存在的不足主要是:缺乏科学合理的规划设计;理论指导、规划手段缺乏综合性思考。

新农村建设的宏伟目标,就是要在未来 15 年左右的时间里,努力发展农村生产力,促进农民收入持续增长;大力加强农村基础设施建设,显著改善农民的生产生活条件;加快发展农村教育、医疗卫生和文化等社会事业,形成家庭和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围;加强农村环境卫生整治,明显改变村容村貌;推进农村民主政治建设,不断提高农民的民主法制意识。使农村的整体面貌大为改观,城乡之间的差距明显缩小,深化农村改革,促进农村发展。

从美国、日本及中国传统村落及其建筑的经验中,我们总结了可资借鉴的新农村建设的基本规律和原则。在此基础上,得出以下主要结论:

(1)“城乡一体化”是在一定的地域范围内,当生产力发展到一定水平,通过资源和生产要素的自由流动,充分发挥城市与乡村各自的优势和作用,相互协作,优势互补。以城带乡,以乡促城,实现城乡经济、社会、文化持续协调发展的过程。即实现:生产要素市场的一体化,产业发展一体化,城乡空间发展的一体化,基础设施建设一体化,环境资源开发和保护的一体化。城乡一体化是城市化的最高阶段,是城市化处于高级阶段后所表现出的一种客观规律,既是实现城乡经济、社会、文化持续协调发展的过程,更是实现城乡统筹、消灭城乡差别的理想状态。城市化是城市经济、社会发展的过程,是社会文明进步的标志,是当代中国社会发展的历史趋势,是城乡一体化的重要内容,也是城乡一体化必须经历的过程。

(2)农村城镇化是中国城市化进程的重要组成部分,新农村建设既是推进农村城镇化的有力举措,更是农村经济持续健康发展、改善农民生产生活条件、提高农民素质的需要。建设新农村与推进城市化是我国现代化战略布局中相辅相成、不可或缺的两个重要组成部分。

(3)建设新农村,规划必须先行。科学规划是新农村建设和发展的前提,只有规划好,才

能建设好。只有在村庄规划的指导下,统筹政府各部门的公共资金,才能解决当前农村公共服务设施严重短缺的问题,消除涉及村民安全的各类隐患,保护农村的生态环境和人文环境,达到促进农村发展和改善村民生产生活条件的核心目标。当前我国新农村建设规划中存在的不足主要是:缺乏科学合理的规划设计;理论指导和规划手段缺乏综合性思考。

(4)湖南绝大多数村庄处于丘陵地区,有着大体相似的资源禀赋和区位条件。我们在规划设计实践中,坚持立足地方的客观实际,力求在促进产业发展、集约利用土地、改善农民生产生活条件、提高村庄抵御自然灾害能力和延续地域人文特色五个方面作出的一些有益探索。对湖南全省搞好新农村建设规划提供了可以借鉴的案例(汉寿村庄布局规划被评为常德市 2007 年度优秀规划设计一等奖,其成果由常德市规划局向全市规划设计单位推广)。

(5)新农村建设规划应解决的基本问题是:1)科学制定规划,为农村产业发展创造多元化的生长空间;2)既集约使用土地,又保持传统空间结构的相对完整;3)把人居环境整治作为新农村规划的切入点和突破口;4)注重资源节约,提高村庄抵御自然灾害的能力;5)坚持因地制宜,突出村庄特色。通过科学合理的规划设计,发挥村庄的资源优势,利用或把握好各自特殊的发展条件,延续乡村人文特色,保护好秀美的田园风光。

(6)新农村的建设规划,因其自然资源、地理条件、人文环境等的差异,应进行分类指导,做到村村有特色、有品位,避免求新求洋、千村一面。因此,突显村庄特色,应从促进农村特色产业、在利用自然资源中进行充分的生态保护、最大限度地延续人文风俗及建筑环境景观等多角度综合思考,才能形成具有浓厚乡土文化气息的新农村。

我们的实践极其有限,探索的问题也不够全面,研究更是不够深入。比如:仅湖南地区村庄的发展现状、资源利用、产业发展、地域特色等基础条件就不是我们完成的这 50 余个村庄规划所能够代表的;在建设“环境友好、资源节约”的社会主义和谐社会的大背景下,如何保持村庄特有的地方传统特色?如何保持村庄特有的山水田园风光?如何体现对自然的尊重、对人的尊重、对文化的尊重?还应该在技术层面、在可操作层面上,通过更多地深入实践,加以总结。

以一家之言,抛砖引玉,期待更多的专家、学者、城市规划师、建筑师,共同来关注新农村建设,关心新农村的建设规划。

## 第二部分 理论研究

### 1 城市化进程与新农村建设

#### 1.1 城市化的基本含义与一般规律

##### 1.1.1 城市化的基本含义

城市是有一定人口规模并以非农业人口为主的居民集居地,是聚落的一种特殊形态,人口和经济活动在空间的集中是所有城市都存在着的基本特征。

城市化是伴随着工业化而出现的历史范畴。工业革命促进了社会化大生产和大分工,生产力的提高和生产规模的迅速扩大吸引了大量农村人口流向城市。所谓城市化,通常指“人口向城市地域集中和乡村地区转化为城市地区的过程”。所以,它是人口集聚的过程,是农村人口向城市人口转化、人们生产生活方式由乡村型向城市型转化的社会历史进程。

城市化是一种非常复杂的社会经济过程,内容极为丰富,其内涵从全面的观点来看至少应该包括以下3个方面:

第一是农村劳动力和农村人口的就业和空间转移,即农村劳动力由第一产业向第二、第三产业的就业转移和农村人口由乡村向城镇的空间转移,而后一个转移是衡量城市化水平的一个重要方面。

第二是与城市发展有关的城市地域的扩展,包括原有城市建成区的扩大、新的城市地域、城市景观的涌现和城市基础设施的改善。

第三是包括城市文明、城市意识在内的城市生活方式的传播。

##### 1.1.2 城市化的一般规律

由于西方国家在现代经济社会发展中的领先,目前理论上的现代城市化发展规律自然也成为西方城市化道路的总结,在本质上是工业社会的城市化模式,源于现代工业化发展的带动。城市化与工业化、非农业化相互作用、耦合联动、同向发展,是世界经济和城市化发展的一般规律,特别是在城市化初期阶段和中期阶段。工业化是城市化的主要动力,工业化与城市化进程往往呈现明显的正相关性。城市化既是城市发展的过程,也是社会文明进步的标志。

从城市化模式来看,在世界的城市化的过程中,无外乎两种模式:一是政府主导型。这种模式的城市化主要取决于政府的意志与选择,它有着较为严格的计划,依靠政府的投入。这种模式能够在较短的时间里促进人口向城市化聚集,较快地促进城市化,但“长官意志”的抉择容易导致忽视市场力量与农村、农业、农民的关系问题,也最容易产生城乡矛盾。另一种模式是市场导向型。主要依靠市场的力量,农村人口自发地向城市聚集。这种模式有利于城乡的平衡发展,但所需时间较长,因此大多数的“后发国家”都倾向于“政府主导型”的城市化模式。中国在由计划向市场转轨的过程中,更多地采用了政府干预的模式,并且其力度与广度前所未有,其引发的城乡矛盾也就更为突出。