



北京市哲学社会科学“十一五”规划项目
北京市教育委员会专项资助

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京新农村建设 研究报告

2008

北京市哲学社会科学规划办公室
北京市教育委员会
北京新农村建设研究基地

 中国农业出版社



北京市哲学社会科学“十一五”规划项目

北京市教育委员会专项资助

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京新农村建设 研究报告

2008

北京市哲学社会科学规划办公室
北京市教育委员会
北京新农村建设研究基地

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京新农村建设研究报告. 2008 / 北京市哲学社会科学规划办公室, 北京市教育委员会, 北京新农村建设研究基地编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-109-13434-8

I. 北… II. ①北…②北…③北… III. 农村—社会主义建设—研究报告—北京市—2008 IV. F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 025517 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

北京印刷一厂印刷 新华书店北京发行所发行
2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 22.25

字数: 388 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《北京新农村建设研究报告》

编 委 会

主 编：王有年 韩 俊

副 主 编：史亚军 何忠伟 华玉武 胡宝贵

执行编辑：黄映晖 李立伟

编 委：（按姓氏笔画为序）

王有年 史亚军 邓 蓉 朱启臻 华玉武

何忠伟 李兴稼 李 华 李 刚 胡宝贵

郝景泉 黄映晖 韩 俊

前 言

农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。2007年初，中央发布了一号文件《中共中央、国务院关于积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》。意见指出，加强“三农”工作，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求，是加快社会主义现代化建设的重大任务。

近年来，北京市坚持以科学发展观为指导，继续把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，进一步深化城乡统筹，落实工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，实施强农惠农政策，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总要求，大力推进社会主义新农村建设，各项工作取得了显著成效，对其他地区起到了率先垂范之作用。

北京新农村建设研究基地是北京市哲学社会科学规划办公室、北京市教育委员会依托北京农学院成立的北京市哲学社会科学研究机构。基地成立以来，在各级领导的支持和帮助下，以服务京郊、服务“三农”为宗旨，坚持创新发展、凝练研究方向、汇聚学者队伍，在社会主义新农村建设相关理论、实践与政策研究、对外交流与合作、基地自身发展与建设等方面都取得了丰硕的成果，为首都农业与农村发展做出了贡献。

2008年度报告是根据北京市哲学社会科学规划办公室和北京市教育委员会的统一部署与安排，由新农村建设研究基地完成的第二部关于北京新农村建设与发展的综合性专题年度报告。报告主要围绕2008年度北京新农村建设的重点和难点选题，分为北京新农村建设研究综述、科技与教育、京郊和谐社会建设理论与对策研究、北京都市型现代农业发展研究等四个部分，在夯实理论研究的基础上，更加注重实证分析，具有较强的针对性。

报告收集了基地部分研究人员本年度的研究成果，并选编出与北京新农村建设紧密关联的篇章加以整理，汇集成册。在此，谨对为2008年度报告提供研究成果的各位研究人员表示感谢。因时间仓促，报告的编撰难免存在疏漏之处，恳请读者批评指正。



北京市哲学社会科学研究基地报告

北京新农村建设研究报告

BEIJING XIN NONGCUN JIANSHE YANJIU BAOGAO

本报告的完成得益于北京市哲学社会科学规划办公室和北京市教育委员会的大力支持，特别是北京市社科规划办陈之昌主任、李建平副主任、刘娟处长，北京市教委郭广生副主任、叶茂林处长、赵清副处长、车庆珍老师。他们在本报告的编撰过程中给予了大量指导，谨表谢意。

王有年 韩 俊

2009 年 1 月

目 录

前言

第一部分

北京新农村建设研究综述	1
2008年北京社会主义新农村建设“百镇千村” 调研报告	2
走出一条和谐的农民市民化之路 ——北京市朝阳区失地农民问题调查	25
2007年北京新农村建设研究	37
对推进社会主义新农村建设的思考	47
北京社会主义新农村发展模式研究	53

第二部分

科技与教育	71
北京新农村建设人才需求调研报告	72
北京郊区“大学生村官”的现状及对策	88
关于大学生当村官的思考	101
多元化的农业科技推广模式探讨	106
拓宽“公共教育”渠道推动京郊外来农民工职业培训 ——以农村青年中心建设为例分析	111
统筹城乡就业背景下延庆县劳动力就业 现状调研与分析	117

第三部分

京郊和谐社会建设理论与对策研究	129
农民不需要“以土地换市民身份” ——北京市朝阳区农村集体经济产权制度 改革调查	130
北京新型农村合作医疗筹资机制评价	138
村官职务犯罪疑难问题探讨	146
依法治村若干问题研究	153



第四部分

典型经验所揭示的乡镇企业发展与 新农村建设互动规律分析.....	162
论农村信用社在新农村建设中的作用	171
北京农村传统文化资源保存和利用中的 几个重要问题	179
农业文化遗产保护的法律对策	190
电子商务对加快新农村建设的思考	197
对解决中国农村公共品供给不足问题的分析	203
新型农村合作医疗的现状与发展建议	211
农村公共产品的特征与供给制度浅析	216
农村家庭遗产继承中的习俗、伦理与法律的 冲突及对策.....	219
北京都市型现代农业发展研究	229
北京山区生态产业发展的约束性与 动态模拟研究	230
关于乡村旅游功能的调查与思考 ——以北京市昌平区发展乡村旅游为例.....	245
北京都市型蔬菜产业发展之路的现实选择.....	255
北京都市农业发展的思考	264
提升北京农产品国际竞争力的思考	269
北京农业行业协会发展的比较与启示	276
论北京山区农产品物流平台的构建	289
农产品品牌的创建主体研究.....	295
北京郊区“一村一品”发展特点、问题及 对策分析	300
北京都市型现代农业发展中的土地 承包经营权问题研究	309
昌平西部山区开发的战略构想与政策探讨 ——以老峪沟地区为例	324
北京农业产业化经营现状及特点分析	332
北京市农业龙头企业应对国际金融危机 调研报告	339



北京新农村建设研究综述

第

一

部分





2008年北京社会主义新农村建设 “百镇千村”调研报告

《北京社会主义新农村建设“百镇千村”调查》课题组

新农村建设是我国现代化进程中的重大历史任务，是实现城乡统筹发展的必然要求。北京定位于“国家首都、世界城市、文化名城、宜居城市”，更应大力推进社会主义新农村建设。开展新农村建设是提高京郊农民收入、发展农村经济的迫切要求，是保护农村生态资源、改善人居环境的根本需要，同时也是改善农村面貌、构建和谐村镇的必要条件。因此，为了促进首都农村现代化的早日实现，必须按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，推进社会主义新农村建设，加快农村经济发展，深化农村体制改革，促进农村社会进步。

近年来，北京市按照统筹城乡经济社会协调发展的要求，大力推进思路创新、政策创新、机制创新，郊区经济社会快速发展，农村面貌显著改善，公共事业取得长足进步，总体呈现良好的发展态势，社会主义新农村建设取得了良好成绩。然而，与首都率先基本实现现代化和全面建设小康社会的目标相比，现阶段北京郊区农村经济社会发展水平还存在较大差距。

为准确阐释北京郊区新农村建设的基本现状，深入剖析其存在的问题，为相关政府部门提供决策参考，北京新农村建设研究基地于2008年9月24日起，组织两百余名调研员针对北京郊区社会主义新农村建设概况进行了大规模的人户调查活动。

一、调查方式与样本

（一）组织方式

本次调研工作由北京新农村建设研究基地、北京农学院经济管理系、人文社会科学系、院团委共同组织开展。该活动共组织了203名在校学生，在北京13个郊区县、138个乡镇、333个行政村进行调研，历时近一个月。调查员从北京农学院学生中选拔，主要以农村籍学生为主，在调查前举行具有针对性的

培训。通过向调查对象发放问卷, 座谈咨询, 现场访问等形式, 完成调研预期目标。

(二) 调查样本

本次调研共回收 2 675 份调查问卷, 其中有效问卷 2 396 份, 其所在区县构成由图 1 所示。在被调查的农户中, 男女性别比例分别为 61.3% 和 38.7%, 平均年龄为 43.3 岁, 40~60 岁之间所占比例为 64.2% (见图 2); 农民的整体文化程度偏低 (见图 3), 主要集中在初中水平, 所占比例为 48.6%, 拥有本科及本科以上学历的比例仅为 5.7%。所调查农户户均人口为 3.7 人。

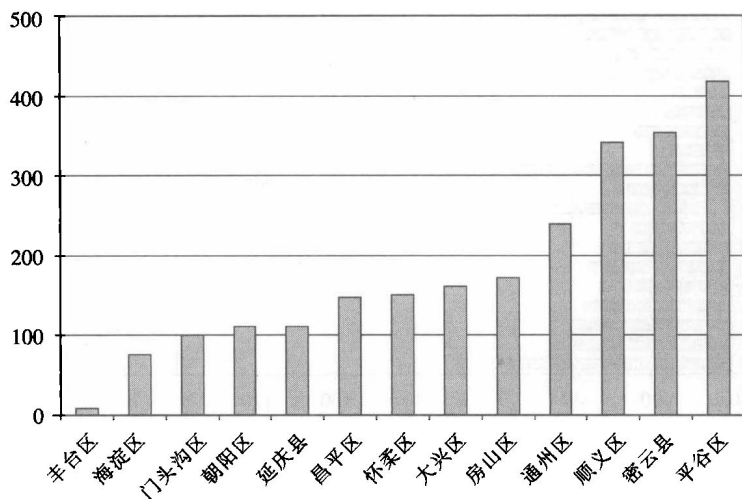


图 1 调查对象所在区县分布

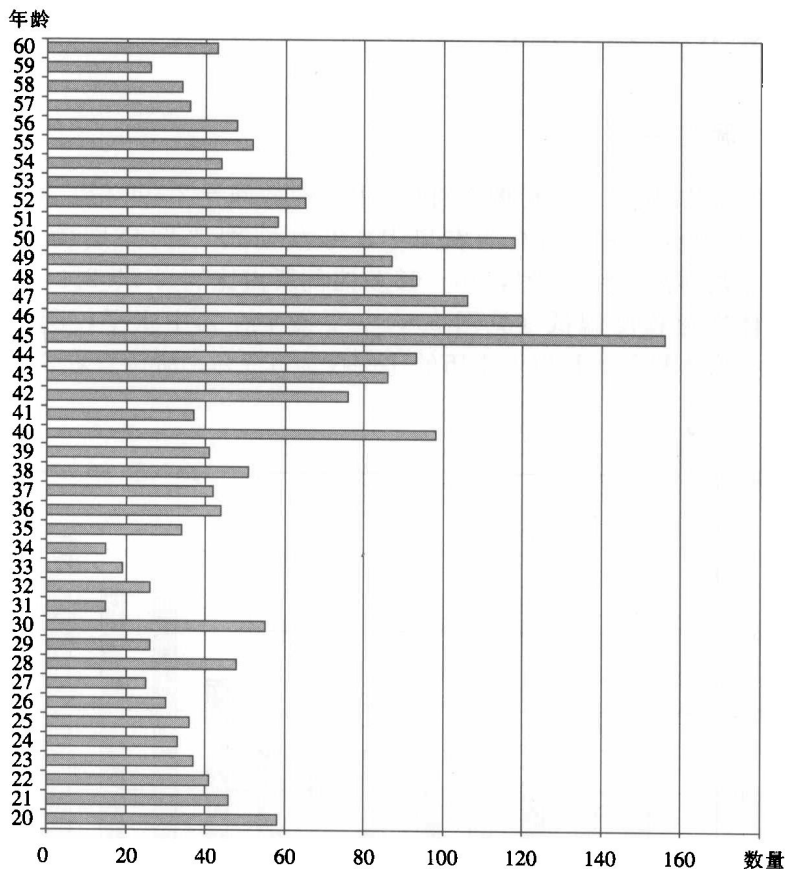


图2 调研对象年龄分布

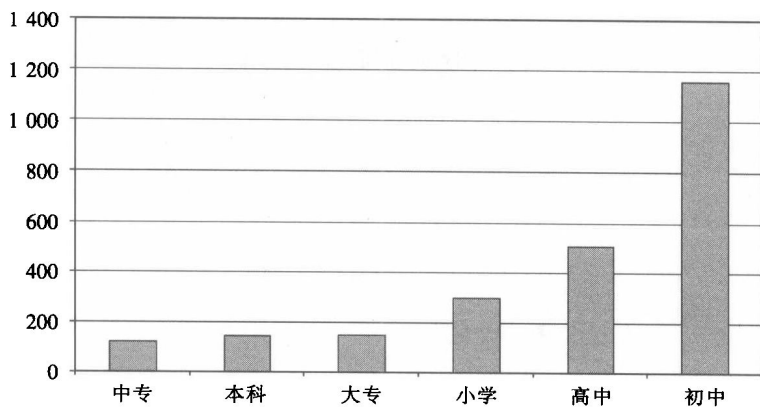


图3 调研对象受教育程度分布

二、北京新农村建设取得的主要成绩

(一) 都市型现代农业格局正在形成

近年来,随着北京郊区农业产业结构进一步优化调整,北京农业区域化布局初步确立。优良种业、鲜活产品配送业、农产品加工业、农业观光业、生态经济产业、农业信息产业和农业科技服务业七大优势产业构成了北京现代农业的基本框架。并形成了朝海丰昌现代农业展示孵化区、大通房顺品牌农业加工配送区、平密怀延生态农业出口加工区、房门昌延人文景观农业旅游观光区、平密怀自然景观农业休闲体验区的五大有比较优势的功能区域。

农业生产初步实现了从数量保障型向质量效益型转变,食用农产品安全生产体系和农业标准化生产体系建设加强,农业产业化经营水平不断提高,农产品市场竞争能力显著增强,循环农业、休闲农业、景观农业、科技农业等成为新的农业增长点,具有多功能的都市型现代农业格局正在形成。

(二) 农民收入持续稳定增加

随着北京郊区农村经济快速发展,农村经济总量实现了持续稳定增长,农民收入大幅度提高(见表1),农民生活总体上正在由温饱迈向小康,并向全面小康过渡。

表1 近年北京郊区农民人均纯收入增长一览表

单位:元, %

年 份	2002	2003	2004	2005	2006	2007
绝对额	5 880	6 496	7 172	7 860	8 620	9 559
增长量	12.3	10.5	10.4	9.6	9.7	10.9

资料来源:北京市统计年鉴。

从本次对农户家庭收入变化情况的调研结果看,有68.2%的农户表示纯收入较上年有所增加,有31.6%的农户表示纯收入较上年有所下降,另有3%的农户表示未有变化。近7成的农户家庭收入上升,家庭生活状况有所改善。

根据统计资料,2007年全市郊区农民人均纯收入中,生产性收入为7 862元,占全部收入的82.2%;非生产性收入为1 697元,占全部收入的17.8%。生产性收入中,工资性收入为5 676元,占全部收入的59.4%;家庭经营纯收入为2 186元,占全部收入的22.9%。家庭经营纯收入中,第一产业收入为



1 044元，占全部收入的 10.9%；第二产业收入为 142 元，占全部收入的 1.5%；第三产业收入为 1 000 元，占全部收入的 10.5%（见图 4）。

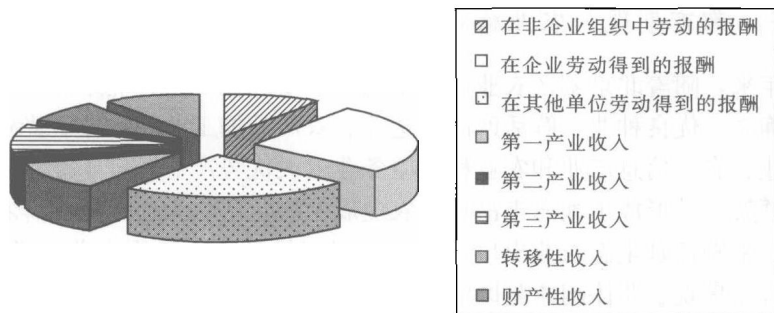


图 4 2008 年北京郊区农民人均纯收入结构示意图

注：农民人均纯收入=生产性收入+非生产性收入

生产性收入=工资性收入+家庭经营纯收入

工资性收入=在非企业组织中劳动的报酬+在企业劳动得到的报酬+在其他单位劳动得到的报酬

家庭经营纯收入=第一产业得到的收入+第二产业得到的收入+第三产业得到的收入

非生产性收入=转移性收入+财产性收入

资料来源：北京市 2008 年度统计年鉴。

在本次调查的 2 396 个农户中，有 44.1%的农户家庭以打工为主要收入来源，有 42.8%的农户家庭以务农为主要收入来源，有 13.0%的农户家庭以经商为主要收入来源。可见，工资性收入在农民纯收入中占据主要地位，其次为家庭经营第一产业的收入。

（三）郊区村民普遍反映社会风气好

乡风文明是建设社会主义新农村的重要组成部分，是建设社会主义和谐文化的核心内容，是农村群众自身发展的客观要求。在首都社会主义新农村建设的过程中，郊区各村镇联系实际，将乡风文明建设与生产文明、生活文明、环境文明和文化文明建设相结合，如火如荼开展了丰富多彩的活动，农民素质明显提高，农村社会风气明显好转，村容村貌显著改善，乡风文明建设取得了良好成绩，为首都郊区农村发展营造了和谐稳定的社会环境。

一是领导重视，建章建制。农村基层党政组织加强领导、健全制度，建立乡风文明长效机制，成立了乡风文明工作领导小组，制定中长期规划和近期计划，把乡风文明建设纳入到村“两委”成员的岗位责任制，确立了乡风文明创建工作在村内工作中的重要地位，形成了村党总支统一领导，各方面紧密配

合，上下齐抓共管的良好局面。

二是以人为本，强化教育。文明乡风的主体是农民，只有千方百计的提高农民素质，乡风文明才能从根本上得以形成。各村镇采取教管并举、疏堵结合等多种方式，充分利用广播、闭路电视、成人学校及文明市民学校等载体和阵地，举办法律知识讲座，多渠道塑造新型农民。

三是评奖评优，营造氛围。北京市开展了社会主义新农村建设京郊乡风文明先进村评比活动，部分区县实施了“乡风文明氛围”工程、“乡风文明模范”工程、“科技普及”工程、“十百千万”文化精品工程等活动，举办区、镇（乡）“道德模范人物报告会”，在农村开展“身边新人新故事会”活动，大力宣传科技致富、爱岗敬业、奉献奥运、热心公益、文化传播、邻里和睦、终生学习等各方面的典型，发挥身边榜样的示范带动作用，教育引导群众，提高自身文明素质。

本次调查资料显示，北京郊区有 24.8% 的农民表示村风很好，基本没有不和谐现象；有 62.0% 的农民表示村风比较好，但有个别不和谐现象；还有 13.2% 的农民认为村风比较差。选择认为村内风气很好和比较好这两项的农户占所调查农户总数的 86.8%，表明京郊新农村在乡风文明建设方面取得了显著效果（见图 5）。

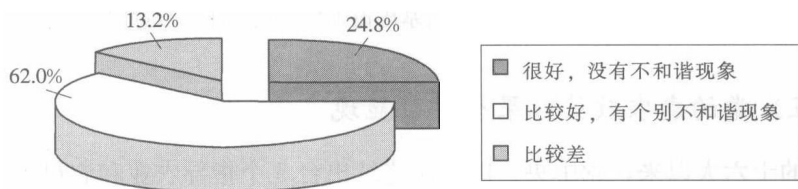


图 5 北京郊区农民对村风建设状况反映示意图

（四）农村基础设施建设显著改善

农村基础设施是农村居民赖以生存和发展的物质基础，是改善民生条件的重要保障，也是农村经济发展的基础条件。自 20 世纪 90 年代以来，北京市政府投资重点逐步向郊区转移，农村交通、供水、环境等基础设施建设得到加强，农村居民生存安全隐患问题基本解决，农村居民生活、生产的基本需求得以保障，农村基础设施建设水平在全国已基本属于领先水平。目前北京市农村公路已基本实现行政村“村村通油路”，全市约 90% 以上的村庄实现了集中供水，农村电网改造基本完成，基本解决农民生产生活用电，固定电话网行政村覆盖率达到 100%，移动电话网行政村覆盖率达到 90%，有线电视光缆在 10

个远郊区县乡镇通达率达到 99.4%。

本次对农村基础设施建设情况的调查表明,有 43.5% 的农户认为村内的交通条件较好;有 39.9% 农户认为交通条件一般;有 16.5% 的农户认为交通条件较差。有 55.6% 农户认为村内的水电供给条件比较好;有 37.8% 农户认为水电供给条件一般;有 6.7% 农户认为水电供给条件较差。有 30.3% 农户认为村内的卫生环境条件比较好;有 37.8% 农户认为卫生环境条件一般;有 6.7% 农户认为卫生环境条件较差(见图 6)。群众普遍对水、电、路等基础设施建设情况反映良好,北京郊区农村基础设施建设显著改善。

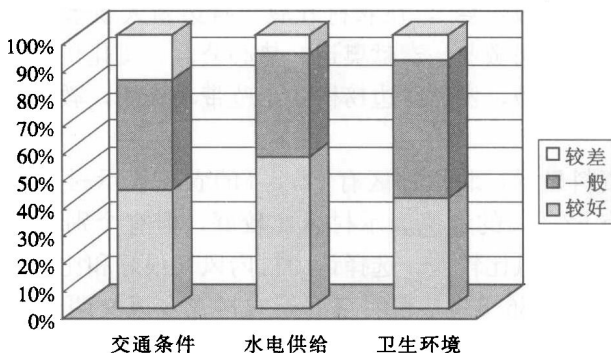


图 6 北京郊区农民对农村基础设施建设状况评价示意图

(五) 党的惠农政策效果全方位显现

党的十六大以来,党中央、国务院连续出台 5 个指导农业和农村工作的中央一号文件,分别以促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进社会主义新农村建设、发展现代农业和切实加强农业基础建设为主题,共同形成了新时期加强“三农”工作的基本思路和政策体系,构建了以工促农、以城带乡的制度框架,奠定了建设社会主义新农村的良好基础。在国家政策的指导下,北京市近年来也相继出台了一系列有关农业生产和农村发展方面的政策,涉及农业土地流转、免除农业税、农业补贴、农村社会保障等多方面。

随着各项惠农政策的全面实施,政策效果逐步显现,农民从中得到了不少实惠。调查中,有 25.3% 的农民认为近年来,最受益的农业及农村政策就是长期稳定的土地承包制度,稳定了郊区农民发展都市型现代农业的信心;25.0% 的农民认为受益最大的是税收减免政策;有 23.3% 的农民认为受益最大的是政府财政补贴政策;有 19.9% 的农民认为受益最大的是社会保障制度;

有 6.3% 的农民认为受益最大的是信贷扶持政策；有 4.6% 的农民认为受益最大的是技术培训；有 2.6% 的农民认为受益最大的是信息服务体系；有 2.5% 的农民认为受益最大的是村务公开制度；另有 20.6% 的农民认为受益于其他方面的相关政策（见图 7）。

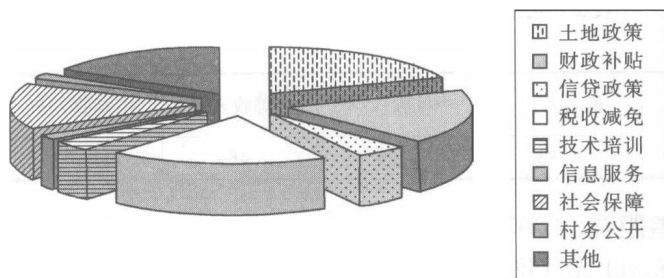


图 7 北京郊区农民对惠农政策效果评价示意图

惠农政策的效应也可从近年来农民收入的增长上有所反映。从 2004 年至今，北京郊区农民人均纯收入以每年 10% 左右的速度递增，尤其是其中的转移性收入呈现快速增长的趋势，其增长率从最低的 17.6% 到最高的 24.2% 不等，但都明显高于同年的农民人均纯收入增长率。惠农政策一方面通过促进土地流转集中，实现了农业的规模经营，提高农业的比较利益；一方面，通过信贷扶持、技术培训、信息咨询等服务增加了农业生产要素的投入数量和质量，也提高了农业的生产效益；另一方面，财政补贴政策还通过提高农民的转移性收入，进而推动了农民纯收入的增长。

三、北京新农村建设存在的问题

（一）农户贫富差距悬殊，部分农户收入水平过低

虽然从绝对值上看，目前北京郊区农民人均纯收入已达到相对较高的水平，但对各种收入类型农户的收入进行比较分析，可以发现，京郊农民较高的人均纯收入主要得益于部分高收入户的收入增加，相对而言，低收入户的收入水平仍然较低。农民内部收入分化明显，内部差距、地区差距过大，已成为京郊农村经济社会发展中不容忽视的重要问题。

从内部差距看，2007 年北京郊区农民人均纯收入为 9 559 元，而低收入户人均纯收入仅为 3 783 元，高收入户则达 19 562 元（见表 2）。与全市平均水平相比，低收入户的收入水平仅为平均水平的 0.4 倍，两者相差 5 776 元；高