

2001

财税 改革纵论

—— 财税改革论文及调研报告文集

(上册) 张佑才 主编



经济科学出版社

财税改革纵论

——财税改革论文及调研报告文集

(2001)

张佑才 主编

(上)

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财税改革纵论 .2001: 财税改革论文及调研报告文集/
张佑才主编. —北京: 经济科学出版社, 2001.7
ISBN 7-5058-2621-2

I. 财… II. 张… III. ①财政管理体制-经济体制改革-研究-中国-2001-文集②税制改革-研究-中国-2001-文集 IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 041161 号

编辑委员会名单

主任委员：张佑才

副主任委员：王 军 环挥武 俞二牛

贾 康 黄维佳 张金玲

王泽厚

委 员：张建辉 邱世如 王全玲

前 言

在新世纪的第一年，系列出版物《财税改革纵论》的第六集与读者见面了。从这一集开始，新增加了地方财政厅局同志的有关文章，从而更全面地反映了 2000 年财政部门干部对财政改革实践问题的调研与理论思考成果。它与前五集一起，较完整地记录了我国实行社会主义市场经济体制以来，财税体制改革过程中财政部门的同志对改革实践难点、热点问题的调研与理论思考的历史轨迹。

刚刚过去的 2000 年，是“九五”计划的最后一年和实施积极财政政策的第三年，也是各级财政部门的同志紧张工作、克服困难、勇于创新，取得一系列显著成绩的一年。面对种种实践问题，财政部门广大干部继续发扬理论联系实际，大兴调查研究的优良作风，取得了丰硕成果。项怀诚部长以身作则，通过深入细致的调研，亲自撰写论文和调研报告。体现了领导同志理论联系实际、搞好调查研究的率先垂范作用。各地财政厅局的领导同志也紧密结合各地财政改革的具体实践问题，写出了高质量的论文或调研报告，带动了地方财政厅局的同志调查研究的广泛深入开展。财政部机关和各级财政厅局的同志围绕积极财政政策、公共财政框架的建立、预算改革、财政与农业、财政与国有企业改革、加入 WTO 与财政对策、财政风险防范、财务会计管理、社会保障、政府采购等主题，撰写了不少有分量的论文和调查报告。本书收录的这些文章，是获得财政部机关优秀论文、调查报告等级奖的文章和各地财政厅局报送的优秀文章，是财政部门广大干部为数众多的调研成果的一个缩影。与往年一样，不少文章提出的改革思路和建议，已体现在

党和国家的政策、改革方案和财政实际工作之中；有些文章分析的情况，正是国务院领导同志关注和组织进行科学论证、着手研究解决的政策上和实践中的重大问题，受到了领导同志的高度重视；有些文章，特别是地方财政厅局撰写的文章，基于掌握的大量的第一手材料，进行深入细致的可行性研究，比较全面客观地反映了实践的信息，提出了解决现实问题的措施和办法，为各级政府科学决策提供了极有价值的依据。在这些文章中，我们又一次强烈感受到了财政部门同志们“与时俱进”时代精神风貌。相信各级财政部门的同志们，可以从中获得有益的启发和帮助。

当前，在建设有中国特色社会主义市场经济和公共财政框架的过程中，形势发展变化非常迅速，新生事物层出不穷，各种矛盾不断显现，一系列机遇和挑战接踵而至，迫切需要我们强化理论思维，深入调查研究，解放思想，实事求是，积极探索，勇于创新，不断研究新情况，解决新问题。特别是如何把江泽民总书记提出的“三个代表”重要思想落到财政工作的实处，实现“建立稳固、平衡、强大的国家财政”的奋斗目标，是我们必须进一步深入思考的重大课题。我们期待着在今后的改革进程中，有更多的研究成果不断涌现，使我们的这部系列出版物越办越好。

在编辑此书的过程中，得到了财政部机关各单位、各省财政厅局、经济科学出版社的大力支持和帮助，在此一并表示感谢。由于水平有限，本书编辑过程中难免有疏漏和不妥之处，敬请读者提出宝贵意见。

编 者

2001年5月

目 录

建立公共财政框架问题

新时期效益财政研究	湖北省财政厅	童道友(3)
中国财政体制变迁的效率和方向		
.....	条法司 李绍刚	郭灿鹏(42)
努力建设公共财政支出新体系	河北省财政厅	王加林(53)
积极树立与市场经济体制相适应的理财观念		
.....	山西省财政厅	原崇信(65)
论公共财政及其经济职能	河北省财政厅	齐守印(70)
关于财政工作要算好经济账和政治账的思考		
.....	山东省财政厅	尹慧敏(80)
分税制的现状、问题及对策研究		
.....	预算司 张弘力	张志华(99)
中国公共服务均等化:理念与制度安排		
.....	预算司	项中新(111)
试论公共财政框架和出资人管理制度中财政与		
国有企业的关系	统计评价司	侯孝国(125)
调整财政支出结构 优化社会资源配置		
.....	安徽省宣城行署财政局	刘富贵(133)

河南省财政收入占国内生产总值比重研究

..... 河南省财政厅 夏清成(140)

我国财政供养人口的现状及相关政策选择

..... 预算司 蔡 强(148)

实践“三个代表”重要思想 努力推进财政改革与

发展..... 宁夏财政厅 章建忠(160)

财政政策与宏观经济调控

正确认识经济发展阶段特征 科学制定政府宏观

调控政策..... 项怀诚(169)

财政状况和“十五”时期财政保障问题的汇报

..... 综合司 肖 捷 戴柏华 汪义达
彭龙运 刘金云 杨远根(183)

经济结构调整对财政运行的影响及对策

..... 投资评审中心 刘文军(196)

实施积极财政政策的成效与启示

..... 黑龙江省财政厅 王利民(207)

继续实施积极政策需要调整投资结构

..... 山西省财政厅 崔联会(212)

当前我国社会总资产增长与结构变动状况

分析..... 统计评价司 沈 莹 陶瑞芝(218)

地方化解金融风险中存在的主要问题

..... 金融司 调研组(227)

1999 年经济财政增长及其效益提高情况

分析..... 综合司 肖 捷 汪义达(236)

我国国债规模及相关政策研究

..... 财政科研所 贾 康 赵全厚(246)

发挥财政的宏观调控作用 促进可持续发展

战略的实施…………… 云南省财政厅 赵 钰(264)

预算管理与管理

建立我国现代国库管理制度的基本构想

…………… 国库司 肖 捷 张 通 林 燕 姜 洪等(273)

关于我国政府收支分类体系改革的思考

…………… 国库司 张 通(293)

军费预算管理改革的设想…………… 国防司 喻廷才(302)

加强行政经费预算管理 科学合理制定经费定员

定额标准

…………… 行政政法司 冯秀华 贾新怡 孙 力(315)

政府采购制度的国际比较…………… 吉林省财政厅 张 言(322)

深化财政改革 推进政府采购

…………… 山西省财政厅 杜善学(334)

财政教育投入有关问题研究…………… 财政科研所 吕旺实(340)

省级文教事业单位经费改革问题及对策

…………… 青海省财政厅 行政事业处(355)

建立出资人制度 规范政府投资建设项目管理

…………… 福建省财政厅 课题组(370)

加入 WTO 与财政对策

加入世贸组织对中国财政的影响及对策

…………… 财政科研所 苏 明(381)

加入 WTO 对北京市财政的影响及应采取的对策

- 北京市财政局(408)
- “入世”对广西粮食安全的影响及对策**
- 广西财政厅 李崇玉 梁 智(424)

财政与农业

解决农民增收减负问题已刻不容缓

- 江西丰城“8.16”事件调查 农业司 丁国光(433)

促进农民增收要有新的思路和政策

- 农业司 丁学东 丁国光 吴孔凡(441)

促进我国农业和农村经济发展的重大举措

- 关于农业综合开发理论和实践的研究报告

- 农业开发办公室 王 征 韩国良
张 透 何成军 李建民(454)

关于陕西省退耕还林还草试点示范工作情况的

- 调查报告 农业司 张振国 刘克勇(468)

湖南省农村税费改革试点情况的调查报告

- 综合司 王保安 黄维健 胡忠勇(474)

安徽省农村税费改革试点工作中的困难和问题

- 综合司 肖天任 尹伯钦 胡忠勇(487)

大力发展优质小麦 促进农业结构调整

- 冀鲁豫三省农业综合开发优质小麦基地建设调查报告

- 农业开发办公室 王 征 刘世江 宋志刚
黄家玉 杜 原 李若云 吴文庆 吴洪伟(495)

从辽宁大旱反思水利投资结构..... 农业司 张红兵 周 可(506)

关于农业综合开发财政有偿资金实行银行委托

- 贷款问题的调查报告 农业开发办公室 祝顺泉(512)

积极构建符合公共财政支出要求的财政支农新

体系·····	山东省财政厅	宋文平(520)
---------	--------	----------

财政与税收政策

关于增值税转型问题的研究

·····	税政司	朱振民	王 刚	王晓华	谭崇钧(533)
-------	-----	-----	-----	-----	----------

我国税收优惠政策分析

·····	税政司	解学智	许永现	蔺雪冰(543)
-------	-----	-----	-----	----------

关于进一步改革完善税制的思路

·····	税政司	朱振民	王 伟	
	史耀斌	许永现	李 健(554)	

关于房地产税制改革若干对策思路研究

·····	税政司	张天犁	李鸿俊(561)
-------	-----	-----	----------

关于边境贸易政策问题的调查报告

·····	税政司	解学智	张弘力	
	王建凡	张宏才	于红卫(571)	

关于福建省林业税费负担情况的调查报告

·····	综合司	戴柏华	黄维健	林永泽	胡之源(581)
-------	-----	-----	-----	-----	----------

关于税收虚假情况的调查报告

·····	监督检查局	朱思泽	朱 彦	柯永果(587)
-------	-------	-----	-----	----------

国税机关代征代扣代收手续费存在的问题及

建议·····	监督检查局	朱思泽	朱 彦	张 蓓(593)
---------	-------	-----	-----	----------

关于河北省征收酒类专卖利润情况的调查报告

·····	税政司	王 刚	王冬生(600)
-------	-----	-----	----------

关于四川新希望集团、广东温氏集团等重点

民营企业缴纳税收情况的调查报告

·····	税政司	解学智	史耀斌	朱 彦	
	张天犁	朱宪堂	徐 涛(606)		

广东省地方政府收费规范化研究

..... 广东省财政科研所 黎旭东 傅道忠 曾志文(616)

财政与国有企业改革

关于减持国有股筹集社保资金若干问题的研究

..... 企业司 刘祝余 谢 军 严华仲 吴晓东
曹录波 黄 健 季晓刚(635)

试论国有企业的基本范畴..... 条法司 李光林(649)

当前不良资产剥离、接收和处置工作中一些突出

问题亟待解决..... 金融司 冯健身 刘家德 吴 峰(664)

沪深两市股票期权试点调研报告..... 企业司 李国中(670)

关于国有企业破产有关情况及政策的调研报告

..... 经建司 虞列贵 潘跃龙 吴海军(678)

关于国有企业改革的几个问题

..... 天津市财政局 崔津渡(686)

坚持有所为有所不为 促进国有企业改革与

发展..... 山东省财政厅 张昭立(691)

关于辽宁省 431 户国有大中型

企业脱困情况的调查报告

..... 辽宁省财政厅 王 超 程 海 盖荣军(705)

关于长沙市国有企业改制“两个置换”的调查

..... 湖南省财政厅 产权处(713)

财政与社会保障

当前国有企业下岗职工“出中心”工作存在的问题

及建议…………… 社会保障司 由明春 高 蓬(729)

我国居民收入差距扩大的特征、原因及政策建议

…………… 综合司 王保安 康学军
孙 燕 姜曲果 王新祥(739)

积极稳妥地推进税务机关征收社会保险费工作

…………… 社会保障司 路和平(749)

四川、湖南机关公务员工资分配情况调查

…………… 综合司 肖 捷 丛安妮 姜曲果 王新祥(755)

关于九省(区)行政事业单位人员工资

拖欠情况的调查报告

…………… 办公厅 王 军 王保安 廖路明
吴东胜 郭方明 方向阳 徐璐玲
伍红梅 吴铁鸿 欧阳宗书 姚怡昕(762)

关于重庆市国贫县财政保障工资支付能力的

调查…………… 综合司 康学军 杨远根(770)

浅议财政社会保障模式的选择

…………… 吉林省财政厅 崔力夫(777)

进一步完善社保资金筹资体系 促进北京市

社会保障事业发展

…………… 北京市财政局 综合处 科研所(784)

青海省城镇居民最低生活保障制度研究

…………… 青海省财政厅 社保处(796)

财政与西部大开发战略

西部大开发的“冷”思考与财税决策的新思维

..... 《中国财政》杂志社 郭代模(819)

西部大开发的财政政策探讨

..... 四川省财政厅 胡容邦 黄吉秀 陈柏源(832)

西部大开发必须重视财政支出的效率问题

..... 云南省财政厅 杨正良 管 昕(839)

地方财政

地方财政虚收问题调查报告

..... 预算司 李文平 王任飞 郑 涌(849)

关于湖南湖区财政情况的调查报告

..... 湖南省财政厅 省委政研室 省统计局(860)

对湖南乡镇国库建设的思考..... 湖南省财政厅 汪小平(873)

关于建立福建省财政收入稳定增长机制的研究

..... 福建省财政厅 课题组(883)

福建省财政支出结构研究..... 福建省财政厅 科研所(919)

财务会计管理

规范经济鉴证类社会中介机构管理研究

..... 财政科研所 王世定 李 明 吴文军(947)

上市公司利润操纵探析..... 中注协 吴文军(975)

港澳部分中资企业资产财务状况的情况报告

..... 企业司 任振良 高 华 王惠平(1004)

按照社会主义市场经济的要求稳步推进会计委

派制 办公厅 王 军 嵇 明 刘新安(1012)

企业集团财务管理及相关财政政策研究

..... 广西财政厅 曾秋莲 梁宝敏 李杰云(1024)

他山之石

关于挪威、希腊政府公共支出预算管理的考察报告

..... 行政政法司 詹静涛 贾新怡 宋秋玲
张 新 董为民 于 红(1039)

加拿大财政支出管理考察报告

..... 办公厅 王保安 欧文汉
卜祥来 肖世君 龚世良(1053)

哈萨克斯坦政府财政管理信息系统建设及对我国的

启示 国库司 张 通 杜 强 石桂华(1063)

建立公共财政 框架问题

