

三北防护林体系建设

(1978~2008)

30年

发展报告

国家林业局

中国林业出版社

三北防护林体系建设

(1978~2008)

30年

发展报告

国家林业局

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

三北防护林体系建设30年发展报告 (1978~2008) / 国家林业局编. —北京: 中国林业出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5038-5342-5

I. 三… II. 国… III. 防护林带—建设—研究报告—中国—1978~2008 IV. F326.27

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第169921号

中国林业出版社

责任编辑: 张敏 何蕊

电话: 010-66181210

010-66188524

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

网 址: www.cfph.com.cn

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn

发 行: 新华书店北京发行所

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2008年11月第1版

印 次: 2008年11月第1次

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 6.25

字 数: 120千字

印 数: 1~3000册

定 价: 78.00元

三北防护林体系建设30年发展报告

(1978~2008)

编委会

主 任：贾治邦

副主任：李育材 祝列克

委 员：(以姓氏笔画为序)

丁付林	王焕夏	刘 拓	曲桂林
安丰杰	杜永胜	肖兴威	张永利
张 蕾	张志达	张鸿文	张 炜
汪 绚	李青松	陈辛夏	卓榕生
姚昌恬	封加平	高红电	曹清尧
曹丕玉	梁宝君	韩国祥	潘迎珍
魏殿生			

编写组

组 长：潘迎珍

副组长：王焕夏 张 炜

成 员：熊善松 姚 源 孙垂河 胡建军

包 军	刘 慧	贾文龙	吴丽娜
靳 诚	龚 维	岳太青	涂 龙
刘 冰	张 莉	张小刚	李长根
曹卫平	李 俊	张云志	张浩宇

前言

1978年11月，在邓小平同志的关心下，党中央、国务院作出了在我国西北、华北北部、东北西部实施三北防护林体系建设工程的重大战略决策。30年来，在党中央、国务院的正确领导下，在有关部门的大力支持下，在地方各级党委、政府广泛发动与精心组织下，经过三北地区广大干部群众的艰苦努力，已经取得了举世瞩目的巨大成就，为促进区域经济社会可持续发展发挥了重要作用。

30年来，三北工程累计完成造林保存面积2446.9万公顷，工程区森林覆盖率由5.05%提高到10.51%，森林蓄积量由7.2亿立方米增加到13.9亿立方米，不仅发挥了巨大的生态效益，而且创造了巨大的物质财富。仅林木蓄积量一项，就直接增加经济价值3000多亿元，为中央政府投资的66倍；年产干鲜果品3600万吨，占全国年产量的1/3，年产值达537亿元；年产薪材800多万吨，解决了700多万户农民的烧柴问题；营造灌木饲料林500万公顷，为畜牧业发展提供了丰富的饲料资源。

30年来，三北地区各族群众为工程建设累计投工投劳50多亿个。他们用心血和汗水铸就的成果，相当于再造了三个大兴安岭面积的森林，树木单行排列可绕地球3750圈，造林开挖的土方量是筑造万里长城土方量的75倍。在与风沙艰苦卓绝的斗争中，涌现了一大批英雄模范人物，铸就了“艰苦奋斗、顽强拼搏，团结协作、锲而不舍，求真务实、开拓创新，以人为本、造福人类”的三北精神，不仅为我国创造了一笔宝贵的精神财富，而且赢得了国际社会的广泛赞誉。1987年以来，先后有10多个工程建设单位被联合国环境规划署授予“全球500佳”称号。2003年，三北工程被吉尼斯世界纪录总部认定为“世界上最大的植树造林工程”。

30年来，三北工程始终站在维护国家生态安全的战略高度，主动服务改革开放和社会主义现代化建设大局，立足三北地区经济社会发展实际，在开拓创新中追求科学发展，在解放思想中完善建设思路，在与时俱进中谋划工程布局，在攻坚克难中提升质量效益，创造了一个个干旱地区的生态建设奇迹，谱写了一首首重整山河的壮丽诗篇，三北地区生态面貌日益改善，人民生活水平逐步提高，可持续发展能力明显增强。

三北工程已成为我国重视生态建设、履行国际公约、推动科学发展的标志性工程，不仅为中国，也为世界树起了一面旗帜，立起了一座丰碑。

三北工程建设虽然取得了巨大成就，但三北地区仍然是我国生态最脆弱的区域。全国83%的荒漠化土地、85%的沙化土地、67%的水土流失面积分布在三北地区，这一地区的森林数量和质量还难以从根本上遏制土地沙化、水土流失等生态灾害，无法担负起维护生态安全的艰巨使命，生态问题仍然是制约三北地区经济社会科学发展的主要瓶颈。同时，与三北地区生态建设的严峻形势和艰巨任务相比，三北工程的建设规模、投资总量、补助标准、建设内容、管理方式仍有较大差距；与不断扩大的林产品需求相比，三北地区的林地生产力还比较落后，木材等林产品供需缺口还在不断扩大；与人们日益提高的生态文化需求相比，三北工程的生态文化功能还亟待进一步增强和拓展。

党的十七大作出了建设生态文明的重大战略决策，明确提出到2020年要使我国成为生态环境良好的国家。没有三北地区的生态良好，就没有全国的生态良好，也就不会有全国的生态安全。在建设生态文明、实现生态良好的伟大进程中，三北工程责任重大、任务艰巨、使命光荣。我们一定要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，尊重自然规律，立足改革创新，不断完善政策，调动一切积极因素，全力推进三北防护林体系建设，为建成中华民族的“绿色长城”，建设生态文明，实现生态良好，推动科学发展做出新的更大贡献。

贾治邦

2008年11月

目 录

前 言		(二) 中央投资到位情况	30
一、建设背景		(三) 投资标准变化	32
(一) 工程规划	2	(四) 群众投工投劳	32
(二) 建设背景	3	(五) 投资结构	33
(三) 组建三北局	3	五、工程效益	
(四) 建设意义	4	(一) 改善了生存发展条件	36
二、建设历程		(二) 培植了特色资源	40
(一) 建设规划	8	(三) 开创了生态建设新纪元	43
(二) 思路调整	8	六、政策措施	
(三) 建设重点	10	(一) 工程管理	48
(四) 建设范围	11	(二) 技术措施	49
(五) 建设任务	11	(三) 国际合作与交流	51
(六) 建设目标	13	(四) 重要政策	53
三、建设成就		七、前景展望	
(一) 造林保存情况	16	(一) 存在问题	58
(二) 三北工程建设评估	20	(二) 发展展望	60
(三) 重点工程和示范区建设	23	八、附 录	
四、建设投入		后 记	
(一) 投资完成情况	30		

PART 1

建设背景

- 工程规划
- 建设背景
- 组建三北局
- 建设意义

建设背景

（一）工程规划

1978年11月，党中央、国务院站在中华民族生存和发展的战略高度，作出了在我国风沙危害和水土流失严重的西北、华北、东北地区建设三北防护林体系工程（以下简称三北工程）的重大战略决策。

三北工程建设范围西起新疆维吾尔自治区的乌孜别里山口，东至黑龙江省宾县，东西长4480千米，南北宽560~1460千米。包括北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等13个省（自治区、直辖市）的551个县（旗、市、区），建设总面积为406.9万平方千米，占我国陆地总面积的42.4%。按照总体规划，三北工程从1978年开始到2050年结束，建设期限为73年，分三个阶段（1978~2000年、2001~2020年、2021~2050年）、八期（1978~1985年、1986~1995年、1996~2000年，以后每10年为一期）工程进行建设。

工程建设在保护和经营好现有森林资源的基础上，通过大力造林、育林，力争到21世纪中叶能基本控制风沙危害和水土流失，改善三北地区的生态环境，促进国民经济的振兴繁荣，使广大人民的生活富裕起来。

主要战略目标是：林地总面积由1977年的2314万公顷扩大到6084万公顷，增加3508万公顷；森林覆盖率由5%提高到15%；林木蓄积量由7.2亿立方米增加到42.7亿立方米；林业年产值由9亿元增加到210亿元；平原、绿洲农田全部实现林网化；水土流失区侵蚀模数降低到轻度以下；沙地和沙化土地得到有效治理，沙漠面积不再扩大；风沙危害和水土流失得到有效控制，生态环境和人民群众的生产生活条件从根本上得到改善。

规划建设内容包括：

1. **造林任务** 73年规划期共规划造林面积为3508.3万公顷，其中人工造林面积为2559.4万公顷，占规划造林总面积的72.9%；机械造林77.7万公顷，占规划造林总面积的2.2%；飞播造林111.4万公顷，占规划造林总面积的3.2%；封山育林759.8万公顷，占规划造林总面积的21.7%；四旁植树52.4亿株。

2. **森林经营** 内容主要包括幼、中、成林抚育，森林保护，低产林改造，更新采伐等，建设期森林经营总任务量为13 171万公顷，总出材量32 850万立方米，其中幼、中、成林抚育3338万公顷，出材量为6832万立方米；更新采伐629万公顷，出材量25 446万立方米；低产林改造197万公顷，出材量572万立方米；森林保护面积9007万公顷。

3. 商品林基地建设 发展商品生产,可以促进防护林体系建设,增强自我积累能力。根据三北地区现有多种经营布局 and 名、特、优产地资源分布和发展的可能,规划了红枣、山楂、沙棘、山杏、水果、干果、黑豆果、丰产林、沙柳等九大商品林基地。

(二) 建设背景

早在1964年,周恩来总理就林业发展作出重要批示:林业要以营林为基础。造林要把重点放在水土流失、风沙危害严重的地区,有阵地、有重点、有步骤地前进。根据总理的指示精神,时任林业部党组副书记、副部长的惠中权等领导同志随即深入沙区、山区调研,在“文化大革命”前夕形成了在我国西北、华北、东北西部万里干旱、风沙危害、水土流失地带搞大型防护林工程的构想。后因十年动乱,构想被搁置。1978年初,一些专家学者提出了《关于在我国北方地区建设大型防护林带的建议》,邓小平同志和国务院几位领导很快作出重要批示。在国家林业总局梁昌武同志的主持下,迅即组织干部深入陕西榆林沙区,总结榆林“带、网、片结合”“乔、灌、草结合”的防护林建设经验,为制定三北防护林体系工程规划提供了实践基础。1978年5月,国家林业总局在西安召开有关省、自治区、直辖市林业厅(局)长会议,研究三北防护林建设规划。在此基础上,编制了三北防护林体系建设规划。1978年8月20日,国家林业总局向国务院报送《关于西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的规划》。1978年11月3日,国家计划委员会批准了《西北、华北、东北防护林体系建设计划任务书》,当年安排投资1710万元。1978年11月25日,国务院批转了国家林业局《关于西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的规划》。党中央、国务院对三北工程非常重视,决定将三北防护林体系建设工程列为国民经济和社会发展的重点项目,由国家拨专款实施。国务院还成立了三北防护林建设领导小组,同时批准成立三北防护林建设局。从此,揭开了我国大规模生态建设的序幕。

(三) 组建三北局

为加强西北、华北、东北防护林建设事业的领导,国务院于1979年11月2日以国务院办公厅[1979]室字48号(《关于成立“三北”防护林建设领导小组的通知》)文件,决定成立三北防护林建设领导小组。领导小组的职能:讨论和确定三北防护林建设的方针、政策和措施;研究制定三北防护林建设规划,审查各省、自治区、直辖市的长远和年度建设计划;督促检查计划执行情况,研究解决存在的重大问题。

1980—1986年,三北防护林建设领导小组在三北工程建设重要时期就有关重大问题召开三次重要会议,第一次会议形成《“三北”防护林建设领导小组会议纪要》,国务院以国发[1980]108号文批转;第二次扩大会议,重点研究三北工程建设任务、重点和布局、工程范围、水土保持、投资、农林牧矛盾以及三北局的工作等重要问题;第三次会议,总结了一期工程的成绩和经验,明确了二期建设的任务和原则等,并向国务院提交《关于一期工程总结和二期工程安排意见的报告》,国务院以国发[1986]15号文件批转了三北防护林建设领导小组的报告。三北防护林建设领导小组对三北工程建设的顺利实施和健康有序发展,发挥了重要和关键性作用。

国务院在批准成立三北防护林建设领导小组的同时,决定成立林业部三北防护林建设局。赋予其主要任务是:规划、计划、督导、检查。具体职责是:协同各省区搞好规划设计,会同林业部有关部门审批各省区防护林建设计划任务书、规划方案和县(旗)、国营林场的总体设计;协同各省区编制防护林建设长远计划和年度计划,并检查计划执行情况,安排好专项物资的供应;管理直属林场、苗圃的计划、财务、物资和人事工作;组织开展科学试验,总结交流经验。随着工程建设内外部环境变化,三北防护林建设局的职能也进行了相应的调整。

(四) 建设意义

1. 建设三北工程是改善生态环境、减少自然灾害、维护生存空间的战略需要 三北地区分布着我国的八大沙漠、四大沙地和广袤的戈壁,总面积达148万平方千米,约占全国沙化土地面积的85%,形成了东起黑龙江、西至新疆的万里风沙线。这一地区风蚀沙埋严重,沙尘暴频繁,流沙压埋农田、牧场、村镇、村庄,威胁公路、铁路、水利设施的安全。从20世纪60年代初到70年代末,有667万公顷土地沙漠化,有1300多万公顷农田遭受风沙危害,粮食产量低而不稳,有1000多万公顷草场由于沙化、盐渍化,牧草严重退化,有数以百计的水库变成沙库。据调查,三北地区在20世纪50—60年代,沙漠化土地每年扩展1560平方千米;20世纪70—80年代初,沙漠化土地每年扩展2100平方千米。

三北地区大部分地方年降水量不足400毫米,干旱等自然灾害十分严重。三北地区水土流失面积达55.4万平方千米,黄土高原的水土流失尤为严重,每年每平方千米流失土壤万吨以上,相当于刮去1厘米厚的表土,黄河每年流经三门峡16亿吨泥沙,使黄河下游河床平均每年淤沙4亿立方米,下游部分地段河床高出地面10米,成为地上“悬河”,母亲河成了中华民族的心腹之患。

干旱、风沙危害和水土流失导致的生态灾难,严重制约着三北地区经济和

社会的发展,使各族人民长期处于贫穷落后的境地,同时也对中华民族的生存和发展构成严峻挑战。建设三北工程不仅对改善三北地区生态环境起着决定性的作用,而且对改善全国生态环境也有举足轻重的作用。

2. 建设三北工程是实现民族团结,巩固国防,实现各民族共同繁荣的战略需要 三北地区是我国多民族聚居区,聚居着汉、回、蒙、满、维吾尔、哈萨克、鄂伦春等22个民族,总人口1.67亿。千百年来,各族人民在这里生息繁衍,创造了光辉灿烂的华夏文明。但是,由于生态环境的变迁和恶化以及复杂的历史原因,经济发展缓慢,同中东部地区的差距不断扩大。

三北地区战略地位突出,有我国重要的国防基地。工程区横跨我国北方半壁河山,同俄罗斯、蒙古等10多个国家接壤,国境线长达7000千米。三北地区有许多革命老区,由于生态条件恶劣,经济发展缓慢,群众生活困难。建设三北工程不仅对增强民族团结,实现各民族共同繁荣有着重要意义,而且对维护国家安全、巩固国防建设起到积极的作用。

3. 建设三北工程是促进区域经济发展,加快农民脱贫致富,实现经济社会可持续发展的战略需要 三北地区地域辽阔,光热资源充足,物种资源多样,矿产资源丰富。人均农地、草地均高于全国平均水平,是我国重要的畜牧业基地和极具开发潜力的农业区;已经发现的矿产有170多种,约占全国的70%,其中有多种矿产在全国乃至全世界都占有明显的优势,是我国重要的能源、冶金、重化工基地。

三北地区植被稀少,农村木料、燃料、肥料、饲料俱缺,农业生产低而不稳,农村经济发展缓慢,人民生活水平低下。三北地区恶劣的生态环境严重地制约了区域社会经济发展,影响了农民脱贫致富。建设三北工程不仅对促进当地的经济社会发展、早日实现农民脱贫致富具有非常重要的现实意义,而且对促进我国国民经济社会可持续发展具有战略意义。

4. 建设三北工程是改善三北地区生态环境的必由之路 三北地区在农田保护、水土保持、防风固沙等方面进行了广泛的探索,积累了一定的经验,不少地方取得了较好的效果。到1975年底,三北风沙区造林保存面积达187万公顷,黄土高原水土流失区造林保存面积达140万公顷,为大规模进行沙害、水患治理积累了经验。但在建设过程中,也走了许多弯路。如黄土高原是中华民族的发源地,虽然新中国成立以来没有放松对黄土高原的治理,但由于只重视工程措施,忽视生物措施,不仅没有从根本上减轻水土流失,而且一遇到暴雨,又造成更大的损失。实践证明“治水之本在于治山,治山之要在于兴林”是符合客观规律的,植树种草是解决生态灾难的根本措施,生态灾难只能通过改善生态的办法来治理。

PART 2

建设历程

- 建设规划
- 思路调整
- 建设重点
- 建设范围
- 建设任务
- 建设目标

□ 建设历程 □

（一）建设规划

1978年8月20日，国家林业总局向国务院报送《关于在西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的规划》（一期规划）；1978年11月3日，国家计划委员会印发了《关于西北、华北、东北计划任务书的复文》（计[1978]808号）；1978年11月25日，国务院以国发（1978）244号文件转批了《国家林业总局关于在“三北”风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的规划》，三北防护林体系建设工程启动实施。

根据国务院（1986）15号文件关于“要抓紧编制总体规划”的要求，林业部成立了总体规划办公室，制定了《工作方案》和《技术规定》，从1987年4月开始全面开展了总体规划的编制工作，共组织了2870多人的专业规划队伍，有关科研、教学和生产单位协调配合，进行总体规划宏观战略研究和专业调查，至1989年3月，三北防护林体系建设总体规划的编写工作全面完成。1989年12月经国务院批准，在北京召开了有13个省、自治区、直辖市领导同志参加的三北防护林工作会议，会上对总体规划进行了审定，国家计划委员会委托中国国际工程咨询公司组织国内外知名专家考察论证，通过并纳入国民经济和社会发展规划。

随着总体规划的确立，三北工程建设纳入规范发展的轨道。根据总体规划，结合不同时期的形势变化和任务要求、建设重点，分别制定了《三北防护林建设二期工程规划》《三北防护林建设三期工程规划》和《三北防护林建设四期工程规划》。目前，三北四期工程建设即将结束。

（二）思路调整

三北工程建设之初，确定了通过大规模植树造林，使三北地区的风沙危害和水土流失得到治理，从根本上改变三北地区生态面貌，改善人们的生存条件，促进农牧业稳产高产，提高人民生活水平，维护生态安全、国土安全、粮食安全的总体目标。提出了在保护好现有植被的基础上，大力开展植树造林，“建立一个符合三北地区自然和经济规律，高生产力的自然与人工相结合的以木本植物为主体的庞大生物群体”的防护林体系建设思想。同时，确定了“从实际出发，紧密结合群众生产和生活，因地制宜、因害设防、由近及远、先易后难、有重点、有阵地地推进；实行防护林、经济林、薪炭林、用材林、四旁植树相结合，网片带相结合，乔灌草相结合，造封管相结合，植苗造林、直播

造林、飞播造林、封山育林和多种造林方式相结合”的工程建设基本思路。

遵循这一基本思路，工程建设出现了“三个突破、一个改变”。一是以防护林为主体，多林种相结合，突破了过去在三北地区片面强调营造用材林的做法。二是实行网带片相结合，突破了过去单搞林带的旧模式。三是实行乔灌草结合，在降雨量400毫米以下的地区以灌木为主，突破了过去栽树就栽乔木的老框框。四是封山育林和人工造林并重，改变了过去单纯依靠人工造林的思想和做法。

二期工程，随着经济体制的改革与深化，为进一步调动群众投身工程建设的积极性与主动性，工程建设提出了建设生态经济型防护林体系的指导思想，即以生态效益为主，生态、经济、社会效益有机结合，使生态治理与经济发展相协调，生态建设让群众脱贫致富相统一，改变单一生态型防护林建设模式，做到农林牧、土水林、带片网、乔灌草、多林种、多树种、林工商七个结合，使防护林体系达到结构稳定、功能完善，生态、经济、社会效益有机结合，增强工程建设的持续发展能力。

三期工程，为充分发挥防护林体系的效益，推进防护林建设由点向面展开，从三北地区的实际出发，按照先易后难，先急后缓、由近及远、突出重点的方针，在三北农牧业生产迫切需要、自然条件较好的地区，选定一批党政领导重视、基础工作扎实的县旗，进行重点扶持，有计划、有步骤地建成一批区域性防护林体系。提出到2000年，在东北西部和内蒙古东部、京津和河北北部、黄土高原、毛乌素沙地、新疆绿洲等地建成一批规模不等的区域性防护林体系。根据《三北防护林体系建设省级标准》和《三北防护林体系建设县级标准》，经检查，辽宁、吉林、黑龙江、北京、天津五省（直辖市）和西部八省73县基本建成防护林体系雏形。

四期工程，在坚持生态经济型防护林体系建设的指导思想下，为进一步提高工程建设的质量和效益，把质量管理的理念贯穿于工程建设之中，推进工程建设初步实现“两个转变”。一是质量概念的转变，从过去注重成活林面积、数量，转向注重生态、经济、社会三大效益的综合发挥，实现生态效益最佳、经济和社会效益最优。二是管理模式的转变，各级政府和林业主管部门在工程建设中，找准位置，科学定位，转变职能，把着力点放在研究政策、制定规则、创造公平竞争环境、搞好服务上，把侧重点放在调整管理模式、推行先进的管理方法上，实现了行政推动与政策调动相结合，政府决策与建设者自主决策相结合，计划管理与市场调节相结合。在工程建设中切实把适地适树、造林任务、造林方式、树种配置、管护措施等落实到了山头地块。

近几年，根据中央关于建设社会主义新农村的战略部署，在工程建设中提出

了“建设一个亮点、统筹三大区域”的工程建设思路,开展了新农村建设试点、农田防护林更新改造和重点农区、重点沙区、水土流失区的高标准防护林建设。

(三) 建设重点

三北地区生态脆弱,治理难度大、任务重。建设中,在坚持防沙治沙、水土保持、农田防护林建设三大重点的同时,根据不同时期、不同阶段国民经济和社会发展的重点,突出工程建设主攻方向,明确治理目标,重点与任务,有计划、有重点、有步骤地推进工程建设。

一期工程按照因地制宜、因害设防的基本原则,在农牧交错地带的长城沿线紧密结合基本农田和基本草牧场建设,确定了194个重点建设县,通过实施主体工程和区域工程相结合,将70%的国家专项投资和70%的建设任务安排到这些重点县,重点开展了以营造农田防护林、牧场防护林、重点地区防风固沙林、水土保持林为主体的防护林建设,取得了明显成效。

二期工程在巩固完善已有农田防护林体系建设的同时,重点安排跨越西北东部和内蒙古中部三省(自治区)的毛乌素沙地防风固沙林工程、跨越内蒙古东部和辽宁吉林西部三省(自治区)的科尔沁沙地防风固沙工程,跨越华北和西北六省(自治区)的京包—包兰铁路两侧的防护林工程,京津周围两市三地绿化工程,跨越西北、华北四省(自治区)的青少年黄河护岸林工程五个重点工程,并在重点平原区开展了高标准农田防护林体系建设、主要风沙区防沙治沙示范区建设和重点水土流失区生物措施与工程措施相结合的水源涵养林和水土保持林建设。1989年又将山西昕水河流域6县和陕西永寿县、内蒙古科左中旗、甘肃省景泰、古浪县等确定为生态经济型防护林示范区,把防护林建设和区域经济发展、农民脱贫致富有效结合起来,有力地促进了三北地区生态经济兼用林的发展,带动了群众脱贫致富和区域经济发展。

三期工程在巩固已有建设成果的基础上,又提出率先在东北三省和京津两市以及西部八省73个县建设区域性防护林体系的奋斗目标,把建设以农田防护林为主的区域性防护林体系作为工程建设的重中之重,在计划资金上优先予以保证,在科技推广上重点给予支持,在政策措施上优先予以扶持。目前,东北三省和京津两市许多地区都建成了跨流域、跨省(自治区)、跨山系、集中连片、规模浩大、布局合理的大型区域性防护林体系。

四期工程根据国家批复三北工程建设以防沙治沙为重点的基本要求,在工程建设中又把科尔沁、毛乌素、呼伦贝尔、河西走廊、新疆绿洲外围等作为工程建设的重点,将国家下达投资和安排建设任务的70%以上用于防沙治沙,新治理沙化土地32.68万公顷。据第三次全国荒漠化和沙化监测表明,1999—2004