

县域局长改革探索

吴林森 著

经济日报出版社

县域局长改革探索

卫生篇

吴林森 著



经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

县域局长改革探索/吴林森著.—北京:经济日报出版社,2008.8

ISBN 978-7-80180-888-2

I.县… II.吴… III.体制改革-义乌市-文集 IV.D675.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 126983 号

县域局长改革探索

作 者:吴林森

责任编辑:范静泊

责任校对:刘晓玲

出版发行:经济日报出版社

社 址:北京市宣武区右安门内大街 65 号(邮政编码:100054)

电 话:010-63567684(编辑部) 63567683(发行部)

网 址:WWW.edpbook.com.cn

E-mail: jjrb58@sina.com

经 销:全国新华书店

印 刷:浙师教育图文有限公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:42.5

字 数:770 千字

版 次:2008 年 9 月第一版

印 次:2008 年 9 月第一次印刷

印 数:1300 册

书 号:ISBN 978-7-80180-888-2

定 价:80.00 元

版权所有 盗印必究 印装有误 负责调换

敢于实践创新

无愧伟大时代

善于理论提升

更尽公仆天职

吴蔚荣

二〇〇八年八月



作者（左一）陪同卫生部副部长王陇德及
省卫生厅原厅长李兰娟考察北苑中心卫生院



作者（左一）陪同省卫生厅厅长杨敬考察义乌数字卫生建设



作者（前排左一）与上海杨浦区卫生局签订合作协议



作者（左二）陪同市委书记吴蔚荣及市人大主任童香娣考察社区卫生服务站



作者(左一)下基层调研农民健康与保障



作者(左一)率团考察澳大利亚卫生工作

序 一

近年来,义乌坚持“政府主导、城乡统筹、项目管理”的原则,走社会主义市场经济条件下发展壮大卫生事业、加快建设卫生强市的新路子,医疗卫生服务网络覆盖城乡,群众看病难、看病贵问题基本得到解决,人群主要健康指标和农村卫生指标位居全国县级市前列,群众对医疗质量、服务态度和服务需求的平均满意度达到99%以上。义乌卫生发展经验被省卫生厅作为典型经验在全省推广,引起国内普遍关注,也引起了我的关注。

义乌卫生改革与发展之所以取得这样的成绩,关键是义乌市委、市政府立足经济大发展、社会大开放、人员大流动的时代背景,深刻认识本区域经济社会发展特征,牢牢把握新形势下发展卫生事业的特点和规律,把切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的卫生保健问题作为发展民利、解决民困、解除民忧、维护民生的重中之重来抓。在卫生改革与发展过程中,义乌卫生部门的贡献也功不可没。

卫生部门的各级干部都是人民公仆,我们怎样做才能更称职?怎样做才能更尽职?怎样做才能让卫生事业发展得更快、让老百姓得到更多的实惠?林森同志的这本探索集做了有益的探索。

创新是卫生发展的灵魂。在这本探索集中,我们随处可以感受到创新的激情和智慧。义乌公共卫生应急体系建设、免费婚检制度、责任医生制度、中医药进社区服务管理、居民健康管理模式与慢性病管理、外来人口公共卫生管理、人才培养使用平台、医院管理机制,等等

等等,无处不闪烁着创新的火花。尤其是在公共卫生项目管理上,义乌市坚持以项目为着力点,深化公共卫生体制改革,加强项目绩效管理,推进项目服务创新,规范卫生基本建设运行机制,充分调动了全体员工的工作积极性、创造性,使公共卫生和基本医疗服务水平大为提升。

当浙江省卫生厅推出义乌卫生发展经验之初,人民日报、新华社、中央电视台等中央媒体全方位多侧面探讨了义乌卫生发展经验。今天再读眼前这本探索集,则更能了解义乌卫生改革与发展过程的思路与脉络。

我祝贺《县域局长改革探索·卫生篇》的出版。

陳嘯宏

注:陈啸宏同志系国家卫生部副部长

序 二

在我厅向全省各地推介义乌卫生发展的一些经验后,时闻县市的同志说义乌经验难学,言下之意是义乌市政府舍得花钱,卫生快速发展主要靠财政投入。果真如此?当你翻阅眼前这本书后就会有答案。

“有思路才有出路,有作为才有地位,有奉献才有价值。”这是林森同志开篇三句话,也是他到义乌卫生局上任第一天说的三句话。如今,这三句话已成为义乌卫生系统上上下下的口头禅,形成了颇具特色的义乌卫生文化的核心价值理念。读者在字里行间,能感触义乌卫生快速发展的轨迹,可领悟义乌卫生改革创新的真谛。学习义乌卫生发展经验,首先就要学习这种理念。

细读林森同志这本探索集,会给我们带来诸多启迪。为人民群众提供一流的医疗卫生服务,务必要有超前的理念和创新精神。各地发展卫生事业的经济基础、社会重视程度、有关部门的运行也许不一样,但如果我们理清了思路,肯定就会有出路;如果我们敢作敢为,也就有了卫生工作的地位;如果我们为维护人民健康做出了奉献,卫生事业就有了无限的价值!义乌卫生局无论是在浙江县市级率先制订20年卫生发展规划,还是在深化公共卫生体制改革上,在公共卫生项目管理上,在推进项目服务创新上,在加强项目绩效考评上,都走在了全省卫生系统的前列。这说明了什么呢?

作为县市级卫生行政部门一把手,事务性工作繁忙不言而喻。然林森同志百忙之中笔耕不辍,且长线穿珠由篇入著,其敬业精神令人

感叹之余也颇受启迪。我们一些领导同志,尤其是基层的同志,埋头实干多,理论研究少,在卫生工作要求不断创新的今天,似有所欠缺。窃以为,我们卫生战线的领导同志应该多一些理论学习,要善于从理论和实践相结合的角度,不断加深对新时期卫生工作规律的认识,努力在新的历史起点上推进卫生事业又好又快地发展。

石韞玉而山晖,水怀珠而川媚。愿广大卫生系统的领导干部们,都能像林森同志那样,既有勇于实践的强烈事业心,又有探索理论的科学精神,并在理论和实践的结合上不断创新,在各自的岗位上做出更大的成绩。

正是在这个意义上,我由衷地祝贺林森同志《县域局长改革探索·卫生篇》的问世。

杨敬

注:杨敬同志系浙江省卫生厅党组书记、厅长

目 录

创 新 之 旗

思路·作为·贡献	(2)
强基 促改 创优 提升	(3)
抓住机遇 乘势而上	(5)
为卫生改革发展建功立业	(8)
找到读书的“感觉”后	(11)
从“与狼共舞”到“变羊为狼”	(16)
用八个字打好五大硬仗	(19)
“一观四点”应对四大危机	(22)
做好三篇文章 提高五种能力	(24)
新视野思考新问题 新突破创造新业绩	(28)
走有义乌特色的卫生发展之路	(31)
高位突破 争创一流	(34)
在“读、用、行”上下功夫	(43)
“356”构建义乌卫生发展大格局	(51)
义乌卫生如何走上快车道	(60)
构筑区域医疗中心的思考	(71)

强基之路

农村卫生发展现状、问题及对策	(78)
农民健康服务与保障	(84)
做好社区卫生大文章	(88)
加快卫生信息化建设步伐	(93)
严肃公正 注重实效	(95)
抓好社区卫生服务示范点建设	(97)
调研点评(一)	(99)
调研点评(二)	(105)
病、病、病,农民贫困的病根	(116)
院长要有一套“看家本领”	(118)
农村卫生工作着重抓好九个“一”	(119)
医政工作要走在全省前列	(122)
基本建设严把九道关	(125)
推动社区卫生服务深入发展	(126)
用好每一分来之不易的钱	(129)
强化社区卫生服务一体化管理	(130)
创建卫生强市规划研究报告	(139)

天使之歌

严防死守 力争“非典”零发生	(146)
努力提高自我防御能力	(147)
苦战五月	(149)
天使之爱动天地	(151)
清醒认识 清醒准备	(152)

防患于未然	(155)
切实抓好农民健康体检	(157)
加强夏季传染病防治	(159)
无偿献血 无尚光荣	(160)
让每一位医护人员都成为最可爱的人	(165)
全力打造天使形象	(167)
同心同德创诚信	(169)
扬“五德” 树“四风”	(171)
做官与做人	(173)
抓住学习双“十佳”的契机	(175)
以新作风完成新任务	(180)

改革之果

从一把手角色定位	(183)
整体提升义乌卫生水平	(194)
一以贯之抓落实 与时俱进创新业	(205)
全力打造新型和谐的公共卫生体系	(211)
攻坚克难 打击非法行医	(219)
让义乌卫生在浙中大地上腾飞	(223)

“我”山之石

浙江省卫生厅关于学习推广义乌卫生发展经验的通知	(228)
政府主导 覆盖城乡 项目管理 全面提高城乡居民健康水平	(231)
政府挑起公共卫生重担(人民日报)	(240)
浙江义乌探索外来人口公共卫生管理新模式(新华社)	(241)
义乌市农村公共卫生体系建设的“新四化”(卫生部信息专报)	(244)

政府责任 重在落实(卫生经济研究)	(249)
义乌市创建省级社区卫生服务先进市活动的报告(卫生经济研究)	(254)
义乌市创办惠民山区卫生服务站(健康报)	(260)
同享阳光(健康报)	(261)
实实在在为农村培养卫生人才(健康报)	(264)

创 新 之 旗

不谋万世者,不足谋一时;
不谋全局者,不足谋一域。
县域卫生管理既要谋一
时,更要谋万世;既要谋
一域,更要谋全局。而在
义乌卫生事业长远发展、
整体发展的思路理念中,
最耀眼的两个字,那就是
“创新”。

思路·作为·贡献

卫生事业有思路才会有出路。今后,卫生事业要在继承中发展,以改革促发展,以创新促提高,争取三至五年内我市各项医疗卫生硬指标有跨越式的发展,并为长远的可持续发展奠定良好的基础。

卫生工作有作为才会有地位。卫生工作今后要紧贴市委市政府中心战略,服务于本地经济发展,服务于全市人民为建设国际性商贸城市的宏伟目标。只有这样,卫生工作在人民群众心目中才会有地位。

做人干事有贡献才会有价值。人生苦短,局机关全体工作人员要立志干大事,而不是当大官;要对党、对人民、对事业有所贡献,而不能终生碌碌无为,只有这样才会实现人生的价值。同样,卫生事业必须对我市经济、社会的全面发展做出实实在在的贡献,保障人民健康,提高健康水平,让人民满意,才会有卫生事业自己的价值。

注:本文是作者 2003 年 3 月 24 日赴卫生局上任当日在局机关干部见面会上的讲话。此后,“有思路才有出路,有作为才有地位,有贡献才有价值”成为义乌市卫生系统的共同理念。