



鄱阳湖生态经济区 开放型经济研究

——江西开放型经济2008黄皮书

PO YANG HU
SHENG TAI JING JI QU
KAI FANG XING
JING JI YAN JIU

王万山、黄建军等 / 著
江西人民出版社



鄱阳湖生态经济区 开放型经济研究

——江西开放型经济2008黄皮书

PO YANG HU

SHENG TAI JING JI QU

KAI FANG XING

JING JI YAN JIU

王万山、黄建军等 / 著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

鄱阳湖生态经济区开放型经济研究/王万山、黄建军等著.

—南昌:江西人民出版社,2008.12

ISBN 978-7-210-04023-1

I. 鄱… II. 王… III. 鄱阳湖—生态型—经济区—经济发展

—研究 IV. F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 212959 号

鄱阳湖生态经济区开放型经济研究

作者:王万山、黄建军等

江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话:0791-6898510

发行部电话:0791-6898893

邮编:330006

网址:www.jxpph.com

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印张:10.75

字数:290 千

ISBN 978-7-210-04023-1

定价:28.00 元

承印:江西印刷集团公司

赣人版版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

序

随着全球环境和资源问题日益严峻,如何实现人类社会的可持续发展,是国际社会共同面临的重大课题。正处于加速崛起的关键时期的江西,随着工业化、城镇化进程的推进,其环境和资源承载的压力也日渐增大。面对千帆竞发、百舸争流的发展态势,一个地方要加快发展,关键在于把握大势、找准定位、充分发挥自身优势。就江西而言,其最大的优势在于生态环境,而鄱阳湖则是江西生态环境优势的集中体现。

序

为此,在 2006 年中共江西省第十二次党代会上,江西省委、省政府就提出了“环鄱阳湖经济圈”的战略设想;2008 年“两会”前期,江西省委、省政府又在京向海内外隆重推出建设“环鄱阳湖生态经济区”的战略构想,并积极争取列入国家规划,上升为国家的区域发展战略。该生态经济区的战略定位是以鄱阳湖为核心,以环鄱阳湖经济圈为依托,统一规划、分步实施,以人为本、统筹兼顾,把环鄱阳湖生态经济区建设成为生态优良、经济发达、城乡协调、生活富裕、生态文明与生态文明高度统一、人与自然和谐的生态经济区。

随着鄱阳湖生态经济区建设提升到国家战略层面,社会各界都对鄱阳湖生态经济区的建设给予了极

大的关注和热情,人们都在积极思考和探索如何永远保持鄱阳湖“一湖清水”的同时,又促进经济社会协调快速发展,而这也同样成为摆在广大研究者面前的一个重大现实课题。

长期以来,江西财经大学坚持立足江西谋发展,以服务江西发展为己任,依靠良好的学科优势和人才优势,引导广大教研人员重视应用研究,把优秀科研成果应用于经济社会发展实践,为地方经济社会发展作出了应有的贡献。由王万山和黄建军两位教授主编的《鄱阳湖生态经济区开放型经济研究》,正是学校师生为地方经济建设出谋划策的智慧结晶,字里行间透露着加快发展的民心民意。书中对开放经济条件下如何建立鄱阳湖生态经济区,从建设纲领、设区战略、发展对策、生态经济理论到循环经济研究等诸多层面进行了思考和分析,提出了一些新的观点和理念。如:在发展对策上他们提出要因势利导地打造江西湿地生态品牌,发展鄱阳湖生态旅游,创建生态产业中心;在循环经济专题方面,他们设计了“1123420”循环经济发展战略模式等等。这些对策和模式,凝集了江财人的思考,体现了江财人的智慧,对鄱阳湖生态经济区建设具有一定的理论指导价值。

毋庸讳言,鄱阳湖生态经济区建设是一项功在当代、利在千秋的伟大事业,是一项崭新的创举,也是一项庞大而复杂的系统性工程,其发展道路与模式、经济特征与产业结构体系、建设体制机制与政策法规体系以及生态文明与地域文化建设等,都是一项项全新的课题,需要深入细致的研究。我期待也深信会有更多的江财人投身到这一伟大的事业中,为鄱阳湖生态经济区的建设与发展贡献我们的力量!



2008.12

目录

纲领篇

实践科学发展观 建设鄱阳湖生态经济区	苏 荣/2
--------------------------	-------

战略篇

环鄱阳湖生态经济区建设的整体构想	王万山/16
环鄱阳湖经济圈开放战略研究	刘振林/25
环鄱阳湖经济开发区发展路径研究	何 勇/36
环鄱阳湖生态经济区开放型经济的开放模式探讨	易 沛/51
鄱阳湖生态经济区开放型经济产业、地区分析	徐 沙/57
对鄱阳湖经济区产业规划的思考	超鸿燕/66

对策篇

从开放经济看建设环鄱阳湖经济区的意义	何 昌/78
鄱阳湖生态经济区开放型经济的现状与对策	马佳佳/87

鄱阳湖生态经济区发展中的问题与对策研究	袁海燕/92
环鄱阳湖城市群后发优势充分发挥的关键在于进一步对外开放	徐 玲、包 娟、杨织羽、吴朝阳/99
环鄱阳湖经济圈之南昌现代物流体系的建设	杨丽琳/109
鄱阳湖生态经济区贸易加工区的发展与技术进步	李 有/126
环鄱阳湖经济圈发展开放型经济的金融支持研究	夏建伟/138
基于“钻石模型”的环鄱阳湖经济圈旅游业发展对策分析	陈 琦/152
● 发展环鄱阳湖生态旅游的对策分析	曹 絮/169
● 环鄱阳湖区农业观光旅游开发探析	邬佩琳/175
目 环鄱阳湖经济圈生态旅游业发展	郑 文/182
◎ 环鄱阳湖经济圈水产品经济发展分析	黄先明/196
◎ 善用地理标志制度 建设外向型生态农业	王 蕾/204
● 环鄱阳湖地区走新型工业化道路的思考	吴晓东/211
● 南昌市在环鄱阳湖经济圈中的发展策略研究	毕占天/221
目 环鄱阳湖地区中小企业电子商务应用研究	黎新伍/226
◎ 借鉴国内外河湖水污染治理经验,加大鄱阳湖流域水环境保护力度	李秀香/238
鄱阳湖区水资源利用和保护机制演变及其绩效分析 ...	王万山/257

理论篇

生态经济学的理论渊源与研究进展	王万山/270
生态环境管理中的政府与市场关系研究综述	王万山/279

专题篇

江西循环经济发展战略研究	伍世安等/292
--------------------	----------

纲领篇

实践科学发展观 建设鄱阳湖生态经济区

● 苏 荣

深入学习实践科学发展观,走一条符合江西实际的科学发展之路,是江西省委、省政府谋划江西崛起新跨越的指导思想。如何利用生态这一优势,把握机遇,实现“生态立省”和“加快发展”的统一,是摆在江西人民面前的一个重大课题。鄱阳湖是江西的母亲湖,也是全国最大的淡水湖,属于世界的“生命湖泊”。建设鄱阳湖生态经济区,把鄱阳湖的保护治理和开发建设推向新的阶段,促进科学发展,造福子孙后代,这是落实中央领导同志对江西发展一系列指示精神的具体行动,无论对江西还是对全国都具有重大意义。

一、建设鄱阳湖生态经济区,是一项落实科学发展观的战略举措

(一)建设鄱阳湖生态经济区,是从江西实际出发,学习实践科学发展观的战略举措

深入开展学习实践科学发展观活动,是中共十七大作出的一项重大战略部署,是用马克思主义中国化最新成果武装全党的重大举措,是推动经济社会又好又快发展的迫切需要。胡锦涛总书记视察江西时指

出,“发扬党的优良革命传统,齐心协力、富民兴赣,努力开创江西各项事业发展的新局面”,江西“可以、也应当在促进中部地区崛起中有更大的作为”。温家宝总理也曾专门就江西的生态环境问题提出要求,他说“像江西这样好的生态环境,在中国已经不多了,一定要保护好”,“要保护好鄱阳湖生态环境,使鄱阳湖永远成为‘一湖清水’”。在开展深入学习实践科学发展观活动试点工作中,江西省以“继续解放思想、推动科学发展”为主题,展开了新一轮的解放思想大讨论。在认真学习中央领导这一系列指示精神、深刻认识和把握省情、广泛听取社会各界意见的基础上,提出了以建设鄱阳湖生态经济区为龙头,进一步巩固和发展生态优势,促进江西经济社会又好又快发展的战略构想。

建设鄱阳湖生态经济区,有利于推动科学发展观在江西得到真正落实,确保试点工作取得实际成效。在试点工作的每一阶段,我们始终围绕如何把科学发展观落到实处这一重大问题,进行深入思考。我们认为,江西作为经济欠发达省份,不加快发展不行,不科学发展更不行,沿袭旧有的思路不行,简单重复东部地区开发建设的模式也不行,必须把时代的要求与自身的实际结合起来,把加快发展与科学发展统一起来。而建设鄱阳湖生态经济区,就是江西贯彻落实科学发展观最有力的举措、最生动的实践和最具体的体现。

(二)建设鄱阳湖生态经济区,有利于建设一流的生态环境,探索一条经济与生态协调发展的新路子

鄱阳湖流域作为我国各项资源较为富饶的区域之一,至今仍是“一湖清水”。江西最大的优势是生态,鄱阳湖是江西生态环境优势的集中体现。鄱阳湖地区基础设施好、产业基础好、资源条件好、文明程度高、环境承载能力强,是江西最适宜开发的地区。把这一地区保护好、发展好,在保护环境的前提下加快发展,在加快发展的过程中保护环境,实现经济发展和生态保护“双赢”的目标,既是对历届省委、省政府确立的发展战略的延续,更是对江西区域发展战略的升华。深入贯彻落实科学发展观,建设生态文明,这是我们党发展理念的一大

创新,是对中国特色社会主义理论和实践的丰富和发展。处理好经济发展与生态环境保护的关系,既建设、保护好江西的青山绿水,又促进江西经济的可持续发展,是摆在我们面前最大的现实课题。而建设鄱阳湖生态经济区,就是我们大力加强生态环境保护,积极探索经济文明、社会文明与生态文明协调发展新路子的一种尝试。

(三)建设鄱阳湖生态经济区,是江西区域发展战略的重大突破,有利于促进国家中部崛起战略的实施,实现江西经济社会又好又快发展

实施区域发展战略,打造区域经济增长极,再通过其辐射作用和扩散效应,带动和拉动周边地区共同发展,这是现代经济发展的一条重要规律。鄱阳湖是江西的代名词。由于江西所处的唯一毗邻长江三角洲、珠江三角洲和闽东南三角区的优越地理位置,不失时机地推进鄱阳湖生态经济区建设,有利于充分发挥江西在全国区域发展战略格局中承东启西、沟通南北的作用,有利于中央统筹区域发展战略的顺利实施。建设鄱阳湖生态经济区,就是通过发挥江西的生态优势、资源优势 and 区位优势,形成江西的整体竞争合力,形成区域经济增长极,促进江西经济又好又快发展。建设鄱阳湖生态经济区,不仅有利于强化鄱阳湖地区在江西经济社会发展中的核心作用,而且能够充分发挥生态经济区在国家促进中部崛起中的战略支点作用。

(四)建设鄱阳湖生态经济区,有利于探索大湖流域开发建设和综合治理的新模式,更好地促进经济发展、维护生态安全

大湖流域开发,是世界各国推动经济发展的重要着力点。综观国内外大湖流域区的开发历程,既有成功的经验,也有深刻的教训。鄱阳湖对长江流域发挥着巨大的调蓄洪水和保护生物多样性等特殊生态功能,特别是对于维护长江中下游的水生态安全具有至关重要的作用。据测算,经鄱阳湖调蓄注入长江的水量多年平均值达 1450 亿立方米,占长江多年平均径流量的 15% 以上,超过黄河、淮河、海河三大河流水量的总和,可以说,鄱阳湖是长江中下游地区生态安全、饮水安全、粮食安全的重要保障。最近针对太湖、巢湖、滇池出现的蓝藻暴

发,党中央、国务院给予高度重视,提出了“一湖一策”的解决问题思路。为此,我们要牢固树立“防胜于治”的理念,切实抓好鄱阳湖生态经济区建设,在促进经济发展的同时,在更大程度上保障长江中下游特别是“长三角”的水生态安全。

二、建设鄱阳湖生态经济区,是促进经济社会又好又快发展的必然选择

鄱阳湖生态经济区,坚持以科学发展观为指导,以鄱阳湖为核心,以环鄱阳湖经济圈为依托,以生态保护为基础,以经济发展为支撑,既保护好鄱阳湖“一湖清水”,又促进江西经济社会又好又快发展,坚持在保护中开发,在开发中保护,使保护和开发融为一体,实现生态文明、经济文明、社会文明协调发展,实现江西“科学发展”与“加快发展”的有机统一,实现新型工业化、新型城镇化与环境保护的有机统一,实现经济发展与改善民生为重点的社会建设的有机统一,实现自身发展与周边联结互动的有机统一,把鄱阳湖生态经济区建设成为生态优良、经济发达、城乡协调、生活富裕、文化繁荣、社会和谐、人与自然关系协调的生态经济区。

(一)把鄱阳湖生态经济区建设成为生态文明示范区

建设生态文明,是实践科学发展观的内在要求,是建设和谐社会的基础和保障。胡锦涛总书记在中共十七大报告中强调:“建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。”^[1]这一重要论述,为我们把鄱阳湖生态经济区建设成为生态文明示范区指明了方向。从生态文明的角度出发,建设鄱阳湖生态经济区,就是要将生态文明与科学发展观统一起来,尊重和维护生态环境,强调人与自然、人与人以及经济与社会的协调发展;就是要以可持续发展为依托,坚持生产发展、生活富裕、生态良好的基本原则,实现人的全面发展;就是要加强生态环境保护,科学保护和合理

利用水资源,江河湖水系得到优化,林业及湿地得到更好的保护和
发展,防旱、防涝、防血吸虫病能力得到明显提高。

(二)把鄱阳湖生态经济区建设成为科学发展试验区

经济发展是否就一定意味着对生态环境的干扰和破坏?发展经济是否一定要以生态环境为代价?经济发展与生态环境保护的关系就像熊掌与鱼不可兼得一样令人困惑。如何协调平衡二者的相互关系,一直是众多专家学者力求攻克的一个两难命题。建设鄱阳湖生态经济区,是一个旨在摆脱现实社会面临的生态与经济发展困境的一种新理念、一条新路径。

江西从20世纪80年代开始,就致力于发展地方经济,保护生态环境,推出了“山江湖工程”,取得了显著的经济效益和生态效益。“山江湖工程”不仅积累了丰富的经济、社会、生态、资源、环境的第一手宝贵资料,而且是符合科学发展理念的自然生态环境开发治理模式的新探索。

鄱阳湖生态经济区建设,坚持以发展为第一要义,体现以人为本的核心,遵守全面协调可持续的发展要求,立足于区域内独特的资源优势 and 生态环境优势,以提高人民收入水平和生活质量为出发点,以保护生态环境为基础,以经济发展为支撑,以制度创新和组织创新为动力,运用生态学与经济学原理,对核心产业、重点工程、结构调整和生态环境保护、恢复、建设进行统筹规划,形成经济布局合理,环境承载能力不断提高的产业体系,把生态优势转变为生产力,把资源优势转化为经济优势,促进区域内的经济与生态的协调发展。这既是江西从现实出发落实科学发展观的具体行动,也是按照科学发展观要求促进经济社会又好又快发展的伟大实践。

科学发展观的第一要义是发展,离开发展实践科学发展观就谈不上科学发展观。强调生态保护,并不是被动地放弃发展抓保护,而是要正确处理好发展与环境保护的关系,解决一个怎么发展的问题。从科学发展的角度看,发展经济和保护生态是相互促进的,发展是硬道理,生态环境保护是硬任务,目的都是为了造福人民。必须深刻认识

发展中的问题,包括生态环境保护问题,最终还是要靠加快发展来解决。当前形势下强调生态建设与经济发展互动双赢,主要是因为我们保护生态环境上确实存在盲点和不足。促进经济社会又好又快发展,我们既要毫不动摇地坚持经济建设这个中心,也要把保护生态环境工作放在更加突出的位置,坚持不懈地加以推进;既不能以牺牲环境为代价换取一时的经济增长,也不能依靠放松发展来消极地保护环境,要努力用最小的环境成本获得最大的发展效益,实现经济持续发展、污染持续下降、生态持续改善。一句话,建设鄱阳湖生态经济区就是通过建立一个生态—经济双优的耦合系统,实现经济发展与生态环境良性互动的目标。

(三)把鄱阳湖生态经济区建设成为现代农业示范区

江西作为国家粮食主产区,肩负国家粮食安全的重大责任。作为农业大省,江西要始终坚持把社会主义新农村建设作为一项重大历史任务来推进。在当前就是要以加快现代农业建设为重点,扎实推进鄱阳湖生态经济区建设。把鄱阳湖生态经济区建设成为以现代农业为主题,融水稻增产、农业新品种新技术的引繁、农业产业化经营、农业旅游观光以及人与自然和谐共处的生态家园于一体的现代农业综合开发示范区。

鄱阳湖平原是长江中下游的冲积平原,土地肥沃,农业资源丰富,有 2000 多万亩耕地。占全省耕地面积 50% 以上,其中 85% 以上是基本农田,历来是全国主要的商品农业生产基地和粮食主产区之一。在当今世界面临粮食危机之际,粮食安全问题已引起党中央、国务院的高度关注,作为地方政府要从全局出发,为国家粮食安全作出应有的贡献。根据鄱阳湖平原的比较优势和粮食生产的潜力,在今后 5 年,通过实施造地增粮工程,以鄱阳湖平原和吉泰盆地两大粮食主产区为核心,以农田整治和土地复垦开发为手段,新增有效耕地面积 50 万亩(每年平均造地 10 万亩)。通过实施良种工程、农田水利工程、推广测土配方施肥农业工程技术手段,提高现有耕地面积单产,通过增加面积和提高单产 5 年可新增粮食产量 100 亿斤。鄱阳湖平原生态环

境良好,水质以 II-IV 类为主,具有发展生态农业绿色食品的优势,2007 年,该区域绿色食品产品权、有机食品权、销售额和环境监测面积都居全国先进水平。目前,江西有 23 个县的 25 个基地被农业部授予全国绿色食品原料标准化生产基地,基地数列全国第二位。为鄱阳湖平原发展绿色大米、特色水产品、油料、蔬菜、水果、茶叶等绿色农业打下坚实的基础。为此,我们要以建设鄱阳湖生态经济区为契机,加大资金投入和政策扶植力度,以保障粮食和各项农产品供给,增加农民收入,促进农业可持续发展的目标,把鄱阳湖平原建设成为率先实现农业现代化的示范区,成为国家重要的粮食主产区和绿色农产品、食品生产基地。

(四)把鄱阳湖生态经济区建设成为城乡协调发展先行区

建设鄱阳湖生态经济区是今后一段时期内江西经济发展、提升区域综合竞争力的战略目标和任务。它不仅要求江西与浙江、广东、福建、湖南、湖北等相邻省份同步发展,而且要求江西省内各地区的经济协调、快速发展,同时还要求经济、政治、文化、科技、生态、环境等各方面协调发展,尤其是人与自然、城市与乡村的协调发展。当前,江西城乡经济、社会存在的二元结构问题仍然严峻。尤其是广大农村生产力水平偏低,还处在低水平的、发展很不平衡的阶段,这与全面建设小康社会的目标要求相距甚大。统筹城乡发展旨在缩小城乡差距,消除城乡之间的二元结构和各种矛盾,在继续保持城镇快速发展的同时,加快农业和农村经济发展,进而实现江西城乡全面、协调、可持续发展。可见,统筹城乡协调发展是建设鄱阳湖生态经济区的现实要求。

城乡协调就是城市和乡镇之间在发展上采取一种相互补充、相互依存共同发展模式,主要表现在产业布局的协调、基础设施的协调以及生活方式的协调。当前,江西正处于城镇化快速发展阶段,每年以超过 2 个百分点的速度递增,在这一条件下,如何进一步统筹城乡关系,实现城乡协调发展,逐步缩小城乡差距和地区差距,逐步实现区域内公共服务均等化,是摆在我们面前的一项重要任务。建设鄱阳湖生态经济区,就是要探索与总结出一条促进城乡协调发展的路径,实

现城市与乡村在各循规律的发展过程中相互支持、彼此补充,实现城市与乡村之协调、工业与农业之平衡、市民与农民之和谐;就是要将鄱阳湖地区建设成为全省乃至全国城乡协调的先行区,以先行区带动其他区域的发展,以实现科学发展、和谐发展的总体要求。

(五)把鄱阳湖生态经济区建设成为彰显文化魅力的现代经济区

鄱阳湖生态经济区,是生态、经济、文化、社会相互联结、互为一体的功能区。鄱阳湖生态经济区内自然资源与人文历史资源极为丰富,名山名水名镇名楼(包括寺观书院)星罗棋布,赣鄱文化独具魅力,享誉中外。挖掘文化资源,加强鄱阳湖流域的文化建设,是推动鄱阳湖生态经济区建设的内在动力。因此,要高度重视文化建设,以文化的高度自觉,创造符合时代新要求的赣鄱文化。

江西历史悠久、文化底蕴深厚,红色、绿色、古色文化交相辉映。唐代诗人王勃“物华天宝,人杰地灵”的千古绝唱,充分表明了江西文化在中国历史上的地位。几千年的文化积淀为我们留下了丰富的文化资源。庐山是世界文化景观,三清山成功申报世界自然遗产;赣鄱大地内涵丰厚的稻作文化、青铜文化、陶瓷文化、雉文化、宗教文化、候鸟文化、书院文化以及山歌戏曲文化独具魅力和特色。江西是中国工人运动的发源地,是中国革命的摇篮、人民军队的摇篮、人民共和国的摇篮,在中国革命的历史上具有十分重要的地位。这些都是我们文化建设不可多得的宝贵资源。合理开发利用这些文化遗产和文化资源,建立良好的文化生态环境,是一项十分重要而紧迫的任务。在鄱阳湖生态经济区建设中,我们不仅要正确处理好生态的保护与开发的关系,而且要正确处理好文化的保护与开发利用的关系,对文化资源实施保护性开发,做到保护与利用的统一,当前利益与长远利益的统一,经得起历史的检验和人民的评判,真正使鄱阳湖生态经济区建设成为经济发达、文化繁荣、生态优美的现代经济区。

三、大力推进鄱阳湖生态经济区建设,实现江西崛起新跨越

如果说河流是人类文明的纽带,那么湖泊就是人类文明的镜子。

江西古代文明因鄱阳湖而兴,在历史发展进入新的历史纪元的新阶段,江西的当代乃至未来也将借鄱阳湖而大展宏图。

(一)高起点规划建设

推进鄱阳湖生态经济区建设,规划是先导,项目是载体。良好的规划,可以使一个地区和国家经济社会加速发展。因此,我们要集思广益,高起点规划鄱阳湖生态经济区的建设。

要全力以赴加快总体规划进度,鄱阳湖生态经济区的总体规划

一旦形成草案,我们要集思

规划,口■

地区和国家经济社会

口■高起点规划鄱阳湖生态经济区的建设