

学习中国共产党
十三届七中全会精神
辅导读本

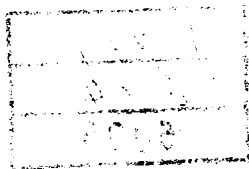
辽宁人民出版社

学习中国共产党 十三届七中全会精神 辅导读本

本书编写组

辽宁人民出版社

1991年·沈阳



学习中国共产党十三届七中全会精神辅导读本

Xuexi Zhongguogongchandang Shisanjie

Qizhong Quanhui Jingshen Fudao Duben

本书编写组

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市和平区北一马路 108 号) 沈阳新华印刷厂印刷

字数: 190,000 开本: 787×1092 1/32 印张: 8%

印数: 1—30,200

1991 年 2 月第 1 版

1991 年 2 月第 1 次印刷

责任编辑: 郑 楨

版式设计: 赵耀今

特邀编辑: 燕鹏远

责任校对: 李文杰

封面设计: 刘 璇

刘夏阳 翟 光

ISBN 7-205-01738-6 / D · 335

登记号: (辽) 第 1 号 (定价: 3.20 元)

出版说明

党的十三届七中全会是一次具有重大现实意义和深远历史意义的会议。会议审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，提出了今后十年我国国民经济和社会发展的基本任务和方针政策，确定了我国实现第二步战略目标的行动纲领，标志着我国社会主义现代化建设将进入一个新的发展阶段。

过去的十来年，我国的社会主义现代化建设取得了举世瞩目的巨大成就，并为 90 年代的发展奠定了坚实的基础；今后十年，是我国社会主义现代化建设历史进程中非常关键的时期。我们能不能在 90 年代巩固和发展 80 年代所取得的成就，大力促进经济振兴和社会进步，实现第二步战略目标，直接关系到我国社会主义制度的兴衰成败，关系到中华民族的前途命运。在关键时期起步之时，党的十三届七中全会，给正在奋进中的我国人民以新的极大的鼓舞、激励和召唤。我们一定要认真组织广大干部群众学习并贯彻落实好十三届七中全会精神，振奋我们的革命热情和民族精神，团结一致、满怀信心、锲而不舍地为胜利实现十年规划和“八五”计划而奋斗。为此，我社特邀中央和国务院有关部门的部分经济工作者、理论工作者共同编写了《学习中国共产党十三届七中全会精神辅导读本》一书。

《读本》对七中全会文件精神作了较为系统、具体的阐述。论题集中，层次清楚，材料丰富，可供党政机关、工矿企业、

大专院校等各方面的干部群众学习使用，尤其是对从事经济管理和研究工作的同志，具有相当的参考价值。

本书的编辑工作得到中共辽宁省委共产党员杂志社的大力帮助，特此致谢！

辽宁人民出版社

1991年2月

目 录

1. 制定与实施十年规划和“八五”计划必须遵循哪些正确的 指导方针?	1
2. 八十年代我国经济发展取得了哪些巨大成就?	3
3. 八十年代我国经济改革取得了哪些巨大成就?	8
4. 怎样继续坚持走建设有中国特色的社会主义道路?	11
5. 如何正确认识九十年代国际政治经济形势?	13
6. 九十年代我国经济发展的主要奋斗目标是什么?	17
7. 为什么要始终坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针?	21
8. 继续推进经济体制改革的基本思路 and 方向是什么?	24
9. 怎样更有成效地实行对外开放政策?	29
10. 怎样把经济工作切实转到以提高经济效益为中心的 轨道上来?	33
11. 为什么要坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的 方针?	38
12. 怎样坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针, 进一步搞好精神文明建设?	42
13. 在九十年代,如何保证人民生活逐步达到小康水平?	47
14. 怎样坚持以公有制为主体,适当发展其他经济成分?	51
15. 怎样认真实行以按劳分配为主体的多种分配形式?	54
16. 如何坚持计划经济与市场调节相结合的原则?	59
17. 怎样正确认识治理整顿和经济发展的关系?	63
18. 怎样正确处理适当集中和分散的关系?	67
19. 应该从哪些方面进行生产力合理布局,进一步优化资源 配置?	71
20. 如何促进我国产业结构的合理化、现代化?	75

21. 全面振兴农业经济需要进一步从哪些方面努力?	80
22. 如何积极引导乡镇企业健康发展?	84
23. 继续加强基础工业和基础设施建设的必要性和方针 是什么?	89
24. 如何积极调整、改组改造加工工业?	93
25. 加快第三产业发展的意义和措施是什么?	98
26. 加快城市建设和乡村建设的步伐需要注意解决哪些问题? ...	102
27. 如何促进地区经济的合理分工和协调发展?	106
28. 加快发展民族地区经济需要进一步做好哪些方面的工作? ...	111
29. 如何进一步贯彻沿海地区经济发展战略?	115
30. 如何合理调整进出口结构,积极扩大对外贸易?	120
31. 如何积极稳妥地利用外资?	124
32. 怎样进一步改革外贸体制?	128
33. 怎样进一步改革外汇管理体制?	132
34. 进一步改革商业流通体制有哪些要求?	137
35. 怎样积极稳妥地推进价格改革?	141
36. 稳步进行财政税收体制改革需要解决哪些问题?	145
37. 怎样深化金融体制改革?	149
38. 如何继续改革计划体制?	153
39. 如何改革投资体制?	156
40. 怎样继续增强企业特别是国营大中型企业的活力?	160
41. 怎样完善和发展企业承包经营责任制?	164
42. 怎样大力加强企业技术改造?	169
43. 大力发展企业集团有什么重要意义,需要采取哪些措施?	174
44. 怎样深化企业内部改革,加强企业管理?	178
45. 继续试行租赁制、股份制等改革措施有何意义?	183
46. 加强国有资产的管理的必要性是什么,需要做好哪几项 工作?	187
47. 如何减轻企业负担?	192
48. 如何逐步完善企业折旧制度和留利制度?	195

49. 应该通过哪些途径振兴科学技术, 加快发展生产力?	199
50. 如何继续深化科技体制改革?	203
51. 应该从哪些方面加强社会科学研究, 发挥其在现代化 建设中的作用?	208
52. 高度重视发展教育事业需要采取什么样的方针和措施?	212
53. 怎样做好党的知识分子工作, 切实落实知识分子政策?	217
54. 怎样加强和改善党的领导?	220
55. 如何积极、稳妥地进行政治体制改革?	225
56. 严格控制人口增长需要注意解决哪些问题?	228
57. 应该从哪些途径积极解决城乡劳动就业问题?	233
58. 调整消费结构, 提高生活质量需要进一步做好哪些工作?	238
59. 如何加快住宅建设和住房制度改革?	242
60. 如何发展卫生保健事业, 进一步提高人民健康水平?	246
61. 加强环境保护, 保持生态平衡应该重视哪些问题?	249
62. 如何建立和完善社会保障体系?	253
63. 怎样加强国防现代化建设?	258
64. 怎样积极发展海峡两岸的交往, 促进祖国和平统一?	262

1. 制定与实施十年规划和“八五”计划必须遵循哪些正确的指导方针？

党的十三届七中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，提出了今后十年我国国民经济和社会发展的基本任务和方针政策，确定了我国实现第二步战略目标的行动纲领，标志着我国社会主义现代化建设将进入一个新的发展阶段。

全会提出了制定与实施十年规划和“八五”计划必须遵循的正确的指导方针，它们是：

一、坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。这是实现第二步战略目标的根本保证。在邓小平同志的倡导下，我们党从十一届三中全会开始，经过十二大和十三大，根据马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合的原则，在深刻总结历史经验和当前实践经验的基础上，作出了我国处于社会主义初级阶段的科学论断，形成了以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，以及一系列行之有效的方针政策。实践证明，有中国特色的社会主义道路，是符合中国实际的强国富民之路。90年代，只要我们坚定不移地沿着这条道路走下去，并善于在实践中探索和总结，就一定能经受住各种风浪的考验，创造更加辉煌的业绩，进一步显示我国社会主义制度的强大生命力。

二、坚定不移地推进改革开放。我们的改革是社会主义制度的自我完善和发展，目的是为了促进生产力的发展和社

会的全面进步，充分发挥社会主义制度的优越性。要在总结80年代改革开放经验的基础上，依据生产力发展的要求，使改革不断深化，开放进一步扩大。以家庭联产承包为主的责任制，适应现阶段我国农村生产力水平，必须作为一项基本制度长期稳定下来，并不断加以完善。在此基础上，积极发展社会化服务体系，健全和完善统分结合的双层经营体制，逐步壮大集体经济实力。继续增强企业特别是国营大中型企业的活力，对我国经济的发展和社会主义制度的巩固，具有特别重要的意义。已经颁布的搞活企业的法律、法规和政策，必须认真贯彻落实。要围绕建立新的经济体制的目标，协调配套地搞好企业、流通、价格、财政、税收、金融、计划、投资和劳动工资等方面的体制改革，并加强宏观调控体系的建设。要正确处理中央和地方、国家和企业的关系，发挥中央和地方两个积极性，发挥企业和劳动者个人的积极性。要保持对外开放政策的稳定性和连续性，把经济特区办得更好，巩固和发展现有的经济技术开发区、开放城市和开放地带。在深化经济体制改革的同时，积极推进政治体制改革，努力建设有中国特色的社会主义民主政治。

三、坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针。这条方针是我国四十一年来经济建设正反两方面经验的深刻总结，是客观经济规律的正确反映，全党同志要时刻牢记。我国人口多，需求大，解决各种经济社会矛盾，必须在提高经济效益的前提下，保持一定的经济增长速度。要坚持社会总需求与总供给的基本平衡，在经济建设和人民生活的安排上认真执行量力而行的原则，合理确定和安排国民经济中的重大比例关系，防止和克服急于求成的倾向，努力避免经济生活中再次发生大的波折。要毫不动摇地实行计划

生育的基本国策，控制人口的过快增长。

四、坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。我国是发展中的社会主义大国，经济建设的立足点必须放在自己力量的基础上。要把利用国外的资金、技术，同发展我国经济、增强自力更生能力结合起来。中国实现现代化，达到全国各族人民的共同富裕，需要经过几代人的艰苦奋斗。必须长期坚持勤俭建国的方针，全面厉行节约，努力克服各个领域严重存在的铺张浪费现象，勤俭办一切事业。

五、坚定不移地贯彻物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。以马列主义、毛泽东思想为指导的社会主义精神文明建设，是有中国特色的社会主义的重要特征。面对复杂的国际形势和艰巨的国内改革、建设任务，更应在加强物质文明建设的同时，切实加强精神文明建设，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。要坚持不懈地进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育和斗争；切实加强思想政治工作，深入进行爱国主义、集体主义和社会主义教育，振奋民族精神；进一步繁荣社会主义文化事业，弘扬中华民族的优秀文化，丰富和活跃人民群众的精神文化生活。中央和地方都要把精神文明建设纳入经济和社会发展规划，逐步增加必要的投入。

我们坚信：只要在党和政府的领导下，坚定不移地贯彻落实上述各项正确的指导方针，团结全国各族人民，共同艰苦奋斗，就一定能实现到本世纪末国民生产总值再翻一番、人民生活达到小康水平的宏伟目标，为下世纪中叶基本实现现代化打下良好的基础。

2. 八十年代我国经济发展取得了哪些巨大成就？

80年代的十年中，我国各族人民在中国共产党和人民政府的领导下，认真贯彻改革、发展、提高的方针，国民经济增长较快，多数工农业产品产量达到或提前完成了“六五”和“七五”计划规定的目标。国内市场繁荣、对外经济活跃、财政增收、居民生活水平改善、科教文卫事业有了新发展，取得了世人瞩目的成就。

（一）经济增长速度快

以1983、1984、1985年为例。1983年全年社会总产值为11052亿元。比上年增长10%。其中工农业总产值为9209亿元，比上年增长10.2%。国民收入为4673亿元，比上年增长9%。工农业总产值和粮食、棉花、油料、原油、钢材等三十三种主要产品产量，提前两年达到“六五”规划指标。1984年社会总产值为12835亿元，较上年增长13%。其中工农业总产值为10627亿元，较上年增长14.2%，国民收入则增长12%。1985年增长速度更快，社会总产值为16242亿元，比上年增长16.2%，其中工农业总产值13269亿元，增长16.4%，国民收入较上年增长12.3%。可谓是三年跨了三大步。在“七五”期间我国经济发展仍保持着较高的增长速率。国民生产总值的平均年增长率为7.6%，其中工农业总产值的年平均增长率为11%，国民收入年平均增长率为8.1%。主要的工农业产品大多数完成了计划指标。根据列入“七五”计划的60种主要产品分析，1990年达到或超过计划指标的有39种。

（二）固定资产投资形成新的生产能力

1983年，全民所有制单位完成固定资产投资952亿元。其中能源工业的投资127亿元，比上年增加25亿元。国家优先安排的70项重点项目建设进度加快，1983年这些项目投

资额完成 97 亿元。1984 年建设领域进一步贯彻集中力量加强重点建设的方针，积极推行管理体制改革，取得新成就。全民所有制单位固定资产投资 1160 亿元。比上年增加 208 亿元，增长 21.8%，其中基本建设投资 735 亿元。建成大中型项目 102 个。建成投产的大中型项目的单项工程 132 个。1985 年全国城乡固定资产投资完成 2475 亿元，较上年增长 35%，其中基本建设投资 1061 亿元，较上年增长 42.8%，建成大中型项目 97 个，建成投产大中型项目的单项工程 134 个。“七五”期间由于宏观环境的变化，投资总量与结构都有较大变化。预计全社会固定资产投资五年累计完成 19795 亿元，比“六五”时期增加 11797 亿元，年均增长 12.1%。“七五”时期基本建设新增了一批生产能力。五年累计，新增煤炭开采能力 1.3 亿吨，炼钢能力 512 万吨，石油开采能力 6356 万吨，发电机容量 4543 万千瓦，铁路新线里程 3448 公里。新建公路 8 万公里，沈阳至大连高速公路的建成，结束我国没有高速公路的历史。新建和扩建了宝山钢铁厂、扬子、齐鲁、大庆三大乙烯厂等一批现代化水平较高的大型企业。

（三）邮电交通运输业继续扩大

1985 年交通运输部门各种运输工具完成货物周转量 16668 亿吨公里。各种交通工具完成旅客周转量 4248 亿人公里。1990 年货运总量预计 99.5 亿吨，比 1985 年增长 33.4%，超额完成 94 亿吨计划的任务；客运量达 79 亿人次，平均每年增长 5%。由于采取铁路、公路合理分流和提高铁路运价等措施，铁路运输的压力相对减轻。铁路货运量预计完成 15 亿吨，平均每年增长 3.4%，客运量 10 亿人次，平均每年下降 1.9%。1985 年邮电业务总量为 29.4 亿元，较上年增长 17.4%。1990 年邮电业务总量预计完成 78 亿元，超过计划的

1.6 倍,平均每年增长 21.4%,比计划要求高 10.2 个百分点。

(四) 市场繁荣人民生活改善

1985 年社会零售总额 4305 亿元,较上年增长 27.5%,其中消费品的增长达 30.7%。城乡集市贸易点由上年末的 5.6 万个增加到 6.1 万个,全年集市成交额达 705 亿元。1985 年农民平均每人纯收入为 397 元,城镇居民平均每人可用于生活费的收入为 690 元。在“七五”期间,社会销售总额平均每年增长 14%,比计划高 5%;其中消费品 7130 亿元,年均增幅比计划高 4.9%。市场货源充足,主要商品销售均有较大增长,高档耐用消费品销售增加尤多。人民生活得到进一步改善,1990 年城镇居民人均生活费收入预计 1360 元,比 1985 年增长近一倍,平均年增长 14.7%;农民人均纯收入 640 多元,平均每年增长 10%左右,比计划要求高出 3%。城乡的储蓄大幅度增加。预计 1990 年末城市储蓄总额达 7000 亿元左右,比 1985 年增长 3.3 倍;居民可支配收入超过 10000 亿元,比 1985 年增长 1 倍。

(五) 对外开放规模进一步扩大

过去的十年间,国家积极推进对外开放步伐,加速外贸体制的改革,使对外经济迅速发展。在沿海形成了较大范围的对外开放经济带。继 5 个经济特区、14 个沿海开放城市后,我国又在长江三角洲、珠江三角洲和闽、漳、泉三角地区等地建立了沿海经济开放区,使对外开放区域朝着对外开放、内外结合的方向发展。1990 年,中央又决定开放开发上海浦东地区,进一步迈开了对外开放的步伐。(1) 进出口贸易持续增长。据统计,1985 年全国进出口总额达 692.2 亿美元,比上年增长 30%,其中出口总额 273.6 亿美元,比上年增长 4.7%;进口总额 422.6 亿美元,增长 54.2%。1990 年海关

进出口总额达 1080 亿美元，比 1985 年增长 55.2%，年均增长 9.2%，其中，出口总额达 570 亿美元，进口总额 510 亿美元，年均分别增长 15.8% 和 3.8%。由于控制机电产品和高档耐用消费品进口，1990 年进口在前几年大幅度增长的基础上得到压缩，出口继续保持较快的增长速度。(2) 积极利用外资。“七五”时期对外借款 300 亿美元，比计划增加 30 亿美元，中长期借款比重由“七五”初期的 59.4% 上升到 90% 左右；外商直接投资比“六五”时期高出二倍以上。

(六) 科教文卫事业有新进展

(1) 获得了一批重大科学技术成果。以“七五”期间为例。获得成果的项目总数由 1985 年的 10476 项增加到了 1989 年的 20278 项，预计 1990 年也在 2 万项以上。一些领域的科技成果接近或达到了国际先进水平。(2) 教育事业进行了结构调整。以 1985 年为例。1985 年全国共招收研究生 4.7 万人，在学研究生 8.7 万人。普通高等学校招收本、专科学生 61.9 万人，在校学生 170.3 万人。各类成人高等学校招收本、专科学生 78.8 万人。中等学校在校学生共 5168.3 万人，其中高中阶段进行技术教育的在校生数达 416.5 万人。全国小学生在校生数为 13370 万人，学龄儿童入学率达 95%。(3) 文化事业发展势头好。1990 年预计摄制电影故事片 130 部，基本达到了“七五”计划要求；为了提高出版物的质量，清理和整顿了一些书刊的编印发行工作，1990 年预计出版总印张为 522 亿印张。(4) 卫生事业继续发展，医疗条件进一步改善，1985 年全国医院病床达到 223.3 万张，较上年增长 3.1%。1990 年医疗病床数预计达 263 万张，比 1985 年增长 17.9%。

总之，过去的十年，由于我们坚持贯彻党的基本路线，特

别是改革开放调动了各方面的积极性，从农村到城市，从沿海到内地，经济生活和社会生活生机勃勃。现代化建设的第一步战略目标已经实现，国家经济实力显著增强，城乡人民生活明显改善，安定团结的政治局面不断巩固和发展。所有这些成就，为我国 90 年代的发展奠定了坚实的基础。

3. 八十年代我国经济改革取得了哪些巨大成就？

改革开放是中国的强国之路，是实现社会主义现代化的必由之路，这是建国 41 年来正反两方面经验证明了一个真理，也是 80 年代实践生活提供给我们一个基本结论。在 80 年代，我们党根据马克思主义关于社会基本矛盾的原理，从我国正处于社会主义初级阶段的实际出发，按照建设有中国特色的社会主义的要求，对经济、教育、科技和政治等体制进行了富有成效的改革，取得了举世公认的巨大成就。而经济改革的成就尤为引人注目，主要表现在以下几个方面：

（一）形成了比较成熟的经济改革理论

党的十一届三中全会在果断纠正“以阶级斗争为纲”的错误，把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的同时，明确提出要多方面地改变同生产力发展不相适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方法、活动方式和思想方式。随着改革的推进，我们党及时总结改革的实践经验，提出了社会主义初级阶段理论和社会主义经济是有计划的商品经济的理论，并制定了以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放为主要内容的建设有中国特色的社会主义的基本路线。这些已经成为我国经济改革的理论依据，并有力地指导着经济体制改革的实践。

在改革尤其是经济改革的理论指导方面，邓小平同志有

许多深刻和精辟的论述。他深刻地揭露了高度集中体制的弊端，论述了改革的必要性。他在谈到我国严重存在的官僚主义现象时指出：“它同我们长期认为社会主义制度和计划管理制度必须对经济、政治、文化、社会都实行中央高度集权的管理体制有密切关系。我们的各级领导机关，都管了很多不该管、管不好、管不了的事，这些事只要有一定的规章，放在下面，放在企业、事业、社会单位，让他们真正按民主集中制自行处理，本来可以很好办，但是统统拿到党政领导机关、拿到中央部门来，就很难办。谁也没有这样的神通，能够办这么繁重而生疏的事情。这可以说是目前我们所特有的官僚主义的一个总病根。”^①因此，必须对高度集中的旧体制，有计划、有步骤地进行彻底的改革。他还明确提出了经济改革的方向和原则，这就是：正确处理集中领导和民主管理的关系，改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式，扩大企业的经营管理自主权；改变用行政命令、行政方法管理经济的办法，学会用经济方法管理经济；贯彻物质利益原则，克服平均主义，允许一部分地区、企业、一部分工人农民先富起来，同时反对一切向钱看。1989年平息政治风波以后，邓小平同志又强调必须坚持计划经济和市场调节相结合的原则，以推动社会主义有计划商品经济的发展，为我国的经济改革进一步指明了方向。需要指出的是，邓小平同志作为我国改革开放的总设计师，他提出的建设有中国特色的社会主义理论，已经成为我国社会主义现代化建设和改革开放的指导思想。

（二）经济体制的改革取得很大进展

^① 《邓小平文选》（1975—1982年）第287—288页。