



联创世华精品图书

2008

编审：山东省公务员录用考试命题研究组

山东省公务员 录用考试专用教材

【申论】

主 编：张廷兴 李 玫

副主编：杜言敏 昌 兵 孙卫星

- ◆ 注重答题技巧
- ◆ 侧重答题思路
- ◆ 详解历年真题
- ◆ 预测最新热点



中国档案出版社

山东省公务员 录用考试专用教材

【申论】

总主编：张廷兴 原山东省委党校教授

主 编：张廷兴 李 玫

副主编：杜言敏 昌 兵 孙卫星

编审：山东省公务员录用考试命题研究组

中国档案出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东省公务员录用考试专用教材/张廷兴主编. —北京:
中国档案出版社, 2007. 11
ISBN 978 - 7 - 80166 - 899 - 8

I. 山... II. 张... III. 公务员—招聘—考试—中
国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 166845 号

责任编辑: 赵增越

封面设计: 陈琳

山东省公务员录用考试专用教材

【申论】

张廷兴 李玫 等编著

出版: 中国档案出版社(北京市宣武区永安路 106 号)

发行: 中国档案出版社 山东省发行部(电话: 0531 - 85056936)

印刷: 青岛星球印刷有限公司

规格: 787 × 1092 1/16 印张: 20.75 插页: 2 字数: 515 千字

版次: 2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

定价: 78.00 元(共两册)

- ◆ 版权所有, 翻印必究, 严厉打击盗版
- ◆ 重奖举报盗版 电话: 0531 - 87071685
- ◆ 如有图书质量问题, 请与发行部联系

山东省公务员录用考试专用教材

【申 论】

本书作者简介

主 编：

张廷兴 原山东省委党校资深教授,博士,硕士生导师。山东省公务员考试录用命题研究专家,多年来悉心从事山东省公务员录用考试命题研究,成就显著。从1997年开始多次参与山东省公务员等各级各类公务员、工作人员、竞争上岗的录用考试命题、阅卷工作。先后应邀在山东大学、中国海洋大学、山东师范大学等高校举办山东省公务员考试专题讲座近两百余场次。主要编著了《2007年山东省公务员录用考试专用教材(申论)》、《2006年山东省公务员录用考试专用教材(申论)》、《2005年山东省公务员录用考试专用教材(申论)》、《国家公务员录用考试精编教材(申论)》、《公务员录用考试与竞争上岗笔试面试方略》等十余本公务员录用考试专用教材。为联创世华山东省公务员考试研究中心(原山大世华)特聘教授。是国内最早研究公务员申论命题与写作的实战派、领军型资深专家之一。通过多年的公务员考试研究与讲授经验,总结出了一套系统、实用,具有针对性、实战性、可操作性和高效性的公务员备考模式。

李 玫 山东省公务员录用考试命题研究专家,著名教授,联创世华山东省公务员考试研究中心特聘教授。有着丰富的公务员备考经验和技巧。山东省公务员录用考试专用教材(申论)主编之一;是国内最早从事公务员考试研究的资深专家之一,从事公务员录用考试《申论》研究与讲授近八年。

副主编：

杜言敏 山东大学
孙卫星 济南大学

昌 兵 山东师范大学

编委会其他成员:(以姓氏笔画为先后顺序)

顾 琳 中国海洋大学

孙 超 山东大学

李 峰 山东建筑大学

何 峰 山东经济学院

张晓娜 山东警察学院

岳德军 山东财政学院

周东群 山东轻工业学院

解 涛 青岛大学

王 剑 山东师范大学

滕鸣谦 联创世华山东省公务员考试研究中心

前 言

山东省申论有自己鲜明的特点,无论从材料、作答要求、题型上,还是阅卷标准上,都与国家机关的申论有很大不同。一是所给材料不同,山东多简单的综合材料,材料多是社会关注的问题,阅读量在 8000 字左右;国家的则多是大型综合材料,材料多是大政方针的问题,阅读量在 1 万字以上。二是题型和作答要求不同,山东基本题型比较固定而每年稍有变化;国家的则每年都有大的变化形式,并且掺杂了许多公文写作的模式还有苛刻的评分标准。三是难易程度不同,山东作答前面的多个小题多针对某一部分材料作答,最后的大论述题针对所有材料,并且多给以范围限定甚至直接给一标题,降低了难度;而国家的考试则重视各题之间具有连贯性,针对全部材料作答,难度很大,很难整体把握。很多考生单从题型变化上感到山东的申论难,其实只是加了些花样,要求考生熟悉这些花样的作答模式,快速、准确作答。山东的花样会越来越的。2007 年竟然出现了申论分流出题的倾向,就是报考乡镇基层职位的考生、报考一般职位的考生、选调生、选调生进机关等四类考生,分别用四套题目考查。

本教材是根据作者从事 6 年山东省申论考试辅导 200 多班次、场次的经验,按照山东省录用公务员考试申论复习规律和考生实际情况,从考生复习、备考和应试角度编写的。教材立足申论写作的全面辅导,立足于考生对山东省考试范围的基本把握,立足考生考场做题的思路和作答能力的提高,立足于规范作答和做题技巧的训练,立足于系统复习和重点突破,立足于知识与能力的结合,突出了专用性、实战性、提高性、自学性特点,通过大量的材料分析和梳理,帮助考生迅速掌握一些大政方针和焦点、热点问题,避免考生自己准备材料和观点的散漫和无所适从;通过对所有题型的解析说明,使考生准确地掌握其做题方法和表述模式。并在每章后面设有大量的单项训练题和范文,在最后编写了 16 套全新模拟题,供考生巩固知识,提升能力。

本教材可以单独使用,也可以与本人编著的《历年真题详解》、《30 套模拟真题以及优秀考生作答》等辅导材料配套使用。

张廷兴

2007 年 11 月

2008 年山东省申论命题趋势

一、命题内容越来越贴近社会热点

回顾五年的申论命题内容,可以看出都是当年的社会热点。2002 年的环保,2003 年的非典,2004 年的食品安全,2005 年的食品、生产、交通安全,2006 年的公平与正义,2007 年的网络募捐,无一例外的都紧扣人们关注的社会问题。2008 年这一趋势会更加明显。今年的申论的内容将会紧扣“十七大”的有关内容来考察。

二、命题形式将更加灵活多样

2003 年至今,申论的命题形式一年比一年灵活。2002 年以前,大多是概括内容、提出对策、进行议论三个大题,而从 2003 年开始,陆续出现了拟小标题、写报告、写评论、写摘要、写关键词、下定义等等新的题型。而今年可能会增加“对策有效性分析”的题,增加其他公文写作。

三、增加总结概括题的题量和难度

2006 年、2007 年两年概括题的数量越来越多,2006 年的写摘要、写关键词、写体现的思路,2007 年的下定义、概括面临的问题以及概括影响网络募捐的社会因素,都属于概括总结题,而 2008 年这一趋势会更加明显。而且概括题的难度将会增大。

四、问题将更加明确具体

2006 年第三题“是非在心口难开”反映出社会转型期一种精神的缺失,请你就此及其因由进行评述,字数不超过 400 字。第四题以上资料包含了“使人们无担忧地维护社会正义”的多种举措,其中体现出两种不同的理念,请你对这两种理念分别加以简述,字数不超过 400 字。第五题依据给定资料,以“证人保护亟待制度跟进”为题,写一篇不少于 1200 字的文章。要求有“数字对比”、“瞬间回眸”、“畅想未来”,观点明确,论述虚实结合,有说服力,思路清晰。2007 年的第一题网络已经成为一个新的慈善平台,网上募捐渐成为一种公益文化。根据以上资料,用不超过 150 字的篇幅解析“慈善”与“公益”这两个概念的内涵和外延。第二题“个人网络募捐是一把双刃剑,有利也有弊。”根据给定资料提供的案例作答。找出个人网络募捐所面临的突出矛盾和问题。第三题根据以上资料里的数据进行归纳性述要,并结合自己所知道的事例说明影响个人捐的社会因素。第四题请根据上面给定资料,联系实际,提出保障个人网络募捐真实性与合法性的有效途径。字数掌握在 300 字左右。这两年的题目所提出的作答要求越来越具体明确,而且 2007 年还要求结合你知道的事例进行说明。而 2008 年这一趋势将更加突出。

目 录

前 言	(1)
2008 年山东省申论命题趋势	(2)

第一编 申论的基础知识

第一章 报考录用公务员考试须知	(3)
第一节 录用公务员考试制度与政策	(3)
一、录用公务员考试制度	(3)
二、录用公务员考试政策	(7)
第二节 录用公务员考试程序和办法	(12)
一、招考公告与简章	(12)
二、报名与资格审查	(12)
三、笔试与面试	(13)
四、体检和考核	(15)
五、录用	(17)
第三节 报考录用公务员考试注意事项	(17)
一、明确自己为什么要报考公务员	(17)
二、正确认识报考的优势劣势	(18)
三、鼓起勇气,从容应试	(19)
四、注重实力,更注重细节	(21)
第四节 考生报考疑难问题	(23)
一、考生的经验体会	(23)
二、有关领导的看法	(25)
第二章 申论的知识体系	(27)
第一节 申论的定义和特点	(27)
一、申论的定义	(27)
二、申论的特点	(34)
第二节 申论命题的基本形式	(39)
一、三大题传统形式	(39)

二、多道题选择作答形式	(41)
三、一、二大题形式	(42)
四、多小题 + 一大题形式	(42)
第三节 申论的常见题型	(43)
一、全国各地申论命题的基本类型	(43)
二、概述问题题型	(47)
三、解决问题题型	(50)
四、评论问题题型	(51)
五、论述问题题型	(53)
六、公文题型	(56)
七、理由分析题型	(57)
第四节 申论作答的基本要求	(57)
一、掌握环节,分好时间	(57)
二、认真审题,把握题旨	(59)
三、紧扣材料,作答规范	(60)
四、书写美观,卷面整洁	(61)
五、心态良好,从容应战	(62)
第三章 申论的命题和阅卷	(63)
第一节 申论的命题	(63)
一、命题人员	(63)
二、命题原则	(63)
第二节 申论的阅卷	(64)
一、传统阅卷情况	(64)
二、无纸化阅卷	(64)
第三节 申论评分标准	(64)
第四章 申论的备考	(66)
第一节 备材料	(66)
一、个案类型的材料	(66)
二、综合性的材料	(67)
三、公共安全与突发事件的材料	(67)
四、管理类型的材料	(68)
五、社会发展中的重大问题	(68)
六、改革类型的材料	(69)

七、公共服务问题的材料	(70)
八、道德领域的材料	(70)
第二节 备观点	(73)
一、从党和政府的大政方针里寻找观点	(73)
二、从专家和学者的分析中去准备观点	(73)
第三节 训练作答思路	(74)
一、多看一些经验介绍的文章	(74)
二、多看一些有关问题的调研报告	(74)
第四节 熟悉公文文体写作	(76)
一、调查报告	(76)
二、简报	(77)
三、会议纪要	(77)
四、通告	(77)
五、报告	(78)
六、请示	(79)
七、通知	(79)
八、通报	(80)
九、讲话	(80)
十、计划	(83)
十一、总结	(85)
十二、述评	(86)
十三、摘要	(86)
十四、消息	(87)
十五、动员报告	(87)
十六、倡议书	(87)
十七、建议书	(88)
第五节 慎重选择参考书和模拟题	(88)
一、正确选择参考书	(88)
二、谨慎选择辅导班	(89)
三、慎用网上的材料和论坛里的范文	(89)
四、模拟题要有难度	(89)
第六节 揣摩优秀作答	(89)
一、国家机关公务员考试优秀作答	(90)

二、山东公务员考试优秀作答	(91)
三、考生模拟训练优秀作答	(91)
第七节 体会优秀时论文章	(110)
一、时政论文	(110)
二、小评论	(121)

第二编 申论的作答方法

第一章 申论作答的原则	(127)
第一节 站在公务员角度思考问题	(127)
一、从负责任的角度认识问题	(127)
二、打造服务政府	(128)
三、站在前沿把握问题	(128)
第二节 精通行政思路	(128)
一、了解行政措施	(128)
二、标本兼治,切实可行	(130)
第三节 严格遵守作答要求	(131)
一、高度重视限制要求	(131)
二、符合模拟身份	(131)
三、有针对性与可操作性	(131)
四、按论述题的要求展开论述	(132)
五、符合作答规范	(132)
六、合理分配时间	(133)
第二章 申论作答的方法	(134)
第一节 阅读材料的方法	(134)
一、了解申论材料的特点	(134)
二、阅读材料的要求	(135)
三、阅读能力的训练	(137)
四、阅读分析的方法	(137)
第二节 概括问题的方法	(139)
一、站在时代的高度,用科学的方法分析问题	(139)
二、摸索概括的规律,提升到一定高度认识	(140)
三、掌握概述的要领	(140)

四、掌握正确的概述方法	(141)
第三节 解决问题的方法	(150)
一、准确把握虚拟身份	(150)
二、正确选择解决模式	(151)
三、针对材料解决问题	(153)
四、注重作答规范	(154)
第四节 评论问题的方法	(155)
一、了解申论评论的特点	(155)
二、熟悉申论小评论的类型	(156)
三、训练申论小评论的写法	(157)
四、了解点评的写法	(158)
第五节 论述问题的方法	(160)
一、了解论述文章的基本要求	(160)
二、训练成熟的论述语言	(162)
三、把握论述文章关键评价要素	(163)
四、掌握论述问题的方法	(165)
五、按照作答要求的角度展开论述	(170)
六、连续两道题要独立成篇	(175)

第三编 历年申论真题及评析

第一章 山东省公务员录用考试申论真题及其评析	(179)
第一节 2005 年山东省公务员录用考试申论真题及其评析	(179)
一、2005 年山东省公务员录用考试申论真题	(179)
二、2005 年山东省公务员录用考试申论真题评析	(179)
第二节 2006 年山东省公务员录用考试申论真题及其评析	(179)
一、2006 年山东省公务员录用考试申论真题	(179)
二、2006 年山东省公务员录用考试申论真题评析	(179)
第三节 2007 年山东省公务员录用考试申论真题及其评析	(179)
一、2007 年山东省公务员录用考试申论真题	(179)
二、2007 年山东省公务员录用考试申论真题评析	(185)
第二章 山东省选调生录用考试申论真题及其评析	(188)
第一节 2005 年山东省选调生录用考试申论真题及其评析	(188)

一、2005 年山东省选调生录用考试申论真题	(188)
二、2005 年山东省选调生录用考试申论真题评析	(188)
第二节 2006 年山东省选调生录用考试申论真题及其评析	(188)
一、2006 年山东省选调生录用考试申论真题	(188)
二、2006 年山东省选调生录用考试申论真题评析	(192)
第三章 中央国家机关公务员录用考试申论真题及其评析	(194)
第一节 2006 年中央国家机关公务员录用考试申论真题及其评析	(194)
一、2006 年中央国家机关公务员录用考试申论真题	(194)
二、2006 年中央国家机关公务员录用考试申论真题评析	(194)
第二节 2007 年中央国家机关公务员录用考试申论真题及其评析	(194)
一、2007 年中央国家机关公务员录用考试申论真题	(194)
二、2007 年中央国家机关公务员录用考试申论真题评析	(194)
第三节 2008 年中央国家机关公务员录用考试申论真题及其评析	(201)
一、2008 年中央国家机关公务员录用考试申论真题	(201)
二、2008 年中央国家机关公务员录用考试申论真题评析	(201)
(请读者凭购买本书获得的 VIP 会员卡号和密码于 2007 年 12 月 9 日后到网站[www.gwygov.net] 下载该资料)	

第四编 大政方针与热点问题(含十七大内容)

第一章 国家现行的大政方针	(205)
第一节 解决社会矛盾,构建和谐社会	(205)
第二节 关注民生,解决“五难”	(209)
第三节 推动民众参与管理与参与监督	(214)
第四节 依法行政	(218)
第五节 建立和完善社会保障制度	(222)
第六节 加大教育、卫生领域里的改革力度	(225)
第七节 加强宏观调控,走科学、安全、和谐发展之路	(231)
第八节 加强监管,保障公共安全	(245)
第九节 重视思想道德领域的建设	(250)
第二章 目前焦点热点问题	(254)
一、事业单位改革问题	(254)
二、垄断问题	(257)

三、土地问题	(259)
四、公平性与和谐社会	(264)
五、养老金等民生问题	(266)
六、农村留守儿童问题	(270)
七、农村公共服务问题	(272)

第五编 2008 年申论模拟真题

2008 年申论模拟真题(一)	(279)
2008 年申论模拟真题(二)	(281)
2008 年申论模拟真题(三)	(291)
2008 年申论模拟真题(四)	(295)
2008 年申论模拟真题(五)	(302)
2008 年申论模拟真题(六)	(307)

附录:

一、2007 年山东省公务员录用考试招考简章	(311)
二、2007 年山东省选调应届优秀大学毕业生到基层工作招考简章	(316)
三、2008 年中央国家机关公务员录用考试公共科目考试大纲	(318)

第一编 申论的基础知识

导读导写

1. 报名是报考公务员录用考试的重要环节。每年因为报名问题而被取消了考试资格的考生,大约在8%—10%左右;更遗憾的是,由于报名、确认时专业等因素的误差,又有5—10%左右的考生,失去了面试的机会。我们将在有关章节里详细、准确地讲解报考须知。

2. 公务员考试的主要科目。一般职位为两门笔试科目,就是《申论》和《行政职业能力测验》;公安职位要求加试《公安基础知识》。由于一般职位有很多报名条件限制,很多考生报考了公安职位,但是却忽视了《公安基础知识》的备考,结果总分达不到面试录取线。还有一些考生《申论》和《行政职业能力测验》偏科,一门强一门弱,而强的一门又遇到试题难度大或者试题容易,无法与其他考生拉开距离,所以失败了。从2007年的情况看,即使同一门考试科目,备考也是有所不同的。我们将在有关章节里,作详细介绍。

3. 在申论基础知识里,申论的特点最重要。很多考生都把申论考试当作写作文,其实是一种误解。申论是模拟行政,与写作文不是一个路子,评分标准也不一样。如果备考不是按照模拟行政去做,很可能事倍功半,甚至南辕北辙。

4. 申论作答需要很强的模拟行政能力和严格的作答要求。这是考生申论高分的技能。本编将细致地分析这些能力和要求。这对于初次接触申论的考生,特别是应届大学毕业生来说,是一个把握申论作答、迅速进入申论作答状态的渠道;对于已经接触过申论,甚至已经考过申论的考生来说,是澄清模糊认识、快速提高作答能力的准则。

本编以每一章作为一个知识板块,便于考生掌握;配备一定的练习题,用以巩固知识点。

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

第一章 报考录用公务员考试须知

录用公务员考试是选拔国家机关和各地管理人才的考试,是国家、各省市自治区统一考试中档次最高的考试,是考生人生所有考试中最重要的一次考试之一。录用公务员考试的形式有多种,主要有中央、国家机关录用公务员考试和各省市、自治区各级机关录用国家公务员考试;其他还有选调生考试、军转干部考试和事业单位工作人员录用考试,一般也由省级人事部门统一组织。各种录用考试之间有很大的不同,表现在考试性质、内容、报考条件、考试录用程序等多个方面。我们对此应有所了解,以便帮助我们根据自己的情况选择报考,针对具体的考试种类准备申论的复习。

第一节 录用公务员考试制度与政策

2005年4月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过、2006年1月1日起施行的《中华人民共和国公务员法》明确规定,公务员是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。中央机关及其直属机构公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织,必要时省级公务员主管部门可以授权设区的市级公务员主管部门组织。为了组织好录用公务员考试,各省市自治区都制定了相应的考试制度与考试政策。

一、录用公务员考试制度

录用公务员考试制度历史悠久,在旧时叫做推举、科举考试,建国以后叫考干,现在才与国际接轨,叫录用公务员考试。各个阶段的考试制度既有自己的特点,又有所创新与发展。在现阶段,山东录用公务员考试制度是对公务员法的贯彻落实,借鉴了国家机关公务员录用考试的一些制度,还有自己的创新。

1. 我国历史上的官员考录制度

我国官员考录制度的渊源可以追溯到汉代的选举制度。汉代的选举制度主要是乡举里选,即地方上选举人才到中央做事。选出的人多为贤良,即有才能的人。选举的办法是考官提出策问、要求考生提出对策;一旦考中,即直接挑选任用。这实际上就是保送制度,有很多弄虚作假现象,往往名不副实,所以,有“举秀才不知书,举孝廉父别居”的民谣嘲笑这种推举制度。

魏晋南北朝时创设九品中正制,将推举的人才登记在册,由有关官员核定后送到吏部,吏部根据表格中官员们核定的等级和评语量才任用。但是,中正品评任务主要看门第出身高低,并不看实际才能,所以,成了“上品无寒门,下品无仕族”的局面,一般老百姓根本没有做官的希望。

隋炀帝开始设立进士科举考试,不过,只考文学进士。唐代增设明经、明法、明算、明书

等名目,完善了科举制度。个人各自到地方政府报名,参加中央考试;最初要考诗赋和时务策论,但是,报考者不得为商人或工人。考试及格即为进士及第,这便是做官的资格了。在实际任用时,还要经过吏部的再考试,考试侧重仪表、口试与行政公文等。科举制标志着我国封建社会官员考试制度的成熟。

宋代大体上沿用唐代的制度,应考者大多是寒窗苦读的农村子弟,凭考试成绩,只要及第,即获录用。但是,考试取消了诗词歌赋,专门考经义,名额也扩大了,全国三年考一次,每次录取三五百人。这些进士的录取,要经过殿试,就是皇帝亲自主持或者委派大臣主持考试,考中都是天子的门生,一经考中,便可做官。

到了明代,报考人数增加,考试程序也繁杂起来。明代实行三考制度,即先是府县考,考上就是县学生,俗称秀才;其次是省试,考试地点在省会,也叫乡试,中试者俗称举人;再次是会试,举人送到中央会考,中者即为进士,俗称进士及第。乡试地点在省会贡院,外墙很高,上面栽植荆棘,里面设置很多考棚,以千字文编号,每号有几十间小房子,整个贡院有上万间,每间进一个考生,面积很小,仅容一人起坐。考试一共三场,每场三天,从八月初九开始。进入考场要搜身,不能夹带任何书籍和作弊工具,每间小门关闭,与世隔绝。试卷是第一场考四书三题、五经四题,即拿出“四书”、“五经”中的一句话进行分析论证,写出一篇观点鲜明、论述深刻、结构完美的“八股”议论文。第二、三场写表、判、策、论、试帖诗各若干篇。录取名额根据各省的人口多少分配,一般省份录取百人以上,基本录取比例是1%。会试之后接着举行殿试,在保和殿进行,只考一个题目,就是策论——出一道时事政务方面的题目,如关于吏治的、财政的、边防的、河工的、礼的、刑的、农的、工的,去分析问题,解决问题。不仅看能力,还看书法如何。

今天的申论,实际上就是过去科举制度里的策论的变种,最后那篇大议论文,就是一篇策论或者一篇政论文。所以,会写策论、政论文了,就会写申论。申论并不神秘。

2. 我国现行的公务员考录制度

公务员考试制度的实施可以说是我国政治体制改革的突破。我国现行的公务员录用考试考申论,回归到明清时候的科举考试的形式上来,并有重大的改进和突破,是很不容易的,走过了一段漫长的历程。

早在1980年,邓小平同志就提出要勇于改革不合时宜的人事制度,要健全包括招考制度在内的一系列干部人事制度,并指出将来很多职务、职称,只要考试合格,就应当录用或授予。但当时实行的还是毕业分配制度。1982年,原劳动人事部颁布了《吸收录用干部问题的若干规定》,提出了“公开考试、平等竞争”的指导思想,开始了少量的“考干”、“转干”,考试科目为政治、语文;1989年中组部、人事部下发了《关于国家行政机关补充工作人员实行考试办法的通知》,考试录用国家机关工作人员的工作逐步开展,叫“补干考试”,考语文、政治。1993年国务院颁布了《国家公务员暂行条例》,人事部随即于1994年颁布了《国家公务员录用暂行规定》,标志着国家公务员考试录用制度正式建立。各地区各部门根据工作实际又制定下发了相应的实施办法和细则,基本形成了笔试、面试、体检、考核等诸环节的考录法规体系,公务员招考工作开始走向规范化、制度化,考试科目成了综合知识(即政治和行政能力考试)与作文,就是写政论文。

2000年是公务员考试规范化转折的一个重要年份。公务员考试成了人们进入仕途的唯一合法的途径,叫“凡进必考”。国家行政机关在录用担任主任科员以下非领导职务的国家