

水利管理

改革与发展研究

张占君
主编

青海人民出版社

水利管理改革与发展研究

主 编：张占君

副主编：李海宁 达明昌 王宝利 李 平
李红生 孙婉娟 马生录



青海人民出版社

2008·西宁

图书在版编目(CIP)数据

水利管理改革与发展研究 / 张占君主编. —西宁: 青海人民出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-225-03312-9

I. 水… II. 张… III. 水利系统-管理-工作-研究-青海省 IV. F426. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 208130 号

水利管理改革与发展研究

张占君 主编

出 版 青海人民出版社 (西宁市同仁路 10 号)
发 行 : 邮政编码 810001 总编室 (0971) 6143426
发行部 (0971) 6143516 6123221
印 刷: 青海西宁印刷厂
经 销: 新华书店
开 本: 720mm×960mm 1/16
印 张: 14
字 数: 180 千
版 次: 2008 年 12 月第 1 版
印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷
印 数: 1-1 000 册
书 号: ISBN 978-7-225-03312-9
定 价: 36.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

序

青海省水利厅党组书记、厅长 于丛乐

水利是一个古老而又生机勃勃的事业。

说她古老,大禹治水三过家门而不入的美丽传说已薪火相传4 000多年;李冰父子修筑的都江堰已2 300多年,今天仍然发挥着重要作用,使川西平原成为千里沃野,万顷良田,四川因之被誉为“天物光华,人杰地灵”的天府之国。以都江堰为代表的一大批古代水利工程是水利杰作的活化石,也是我国5 000年文明史、文化史的有机组成部分。

说她生机勃勃,基于对当代国际大势和我国国情、水情的深刻认识,党和国家把水利确定为国民经济的基础设施,放在优先位置予以发展,这与我国古代先贤“圣人之治于世者,其枢在水”的观念不谋而合,同出一源,水利的地位已发生了质的提升,从过去单纯为农业服务转变为为整个国民经济服务,水利正在发生由传统水利向现代水利、可持续发展水利、生态水利的嬗变。

青海水利管理局从事的灌区管理、水库大坝管理、河道管理和水利风景资源管理等都是民生水利的范畴,抓好民生水利是科学发展观



的必然要求。管好用好水利工程,确保工程安全、供水安全、用水安全、河湖安澜,河湖库生态安全,体现水生态文明,水利管理工作者责无旁贷,保障民生,服务民生,改善民生是水利管理工作的出发点和落脚点。

《水利管理改革与发展研究》凡文章 37 篇,涉及我省水利管理工作的方方面面,是水管局的同志们在学习贯彻党的十七大和十七届三中全会精神、开展解放思想大讨论、学习实践科学发展观活动中,对我省水利管理工作的理性思考、实践总结和未来展望,旨在积极探索欠发达地区加快水利发展的新路子,以科学发展观为统领,管好用好水利工程,为我省经济社会发展提供基础保障。这本书既是对新形势下我省水利管理工作理性思考的一个汇集,也从一个侧面反映了我厅理论学习的丰硕成果。现在,我把这本书介绍给大家。

二〇〇八年十二月于西宁

目 录

解析青海的水利管理	张占君(1)
用科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作	刘锡宁(12)
落实科学发展观 加强水利管理	李海宁(18)
学习贯彻科学发展观 扎实推进水利管理工作	王宝利(24)
以科学发展观为指导 不断推动水管工作取得新 发展	李 平(30)
关于加强水利管理工作的几点思考	岳 斌(34)
全面提升水利管理办公室服务水平	党明芬(38)
关于加强新时期水利基层服务体系建设的思考	牛晓君(42)
做好“五个正确对待” 树立组工干部新形象	李红生(51)
充分发挥女职工在水管工作中的积极作用	周文娟(55)
“六抓”是我局文明单位创建活动的关键	张海忠(59)
关于精神文明创建工作的思考	汪全民(64)
积极建立水利扶贫开发工作新机制	林建新(68)
努力做好新形势下财会工作	刘希林(76)
认真贯彻落实《水价办法》 促进水利工程良性运 行	唐元海(81)
努力构建和谐水利	唐元海(88)



以水利工程管理考核促进规范化管理	曲发成 唐元海(97)
关于我省农民用水户协会建设的几点思考	曲发成 牛晓君(104)
水利工程管理的最终目的是改善民生	曲发成(111)
以水利管理年为契机 促进水库管理工作新发展	高海凤 周存兰(117)
我省农民农业用水负担情况的调研分析	李 静(122)
关于编制我省重点河道岸线规划的思考	石宝峰(130)
关于解决我省农灌工程老化失修问题的几点思考	刘志爱(137)
用科学发展观指导水利建设规划编制工作	刘志爱(142)
维护健康河流 促进人水和谐	李 锋(146)
强化我省河道管理范围内建设项目管理	乔 石(151)
坚持科学发展观 切实提高河道保护意识	祁万莲(155)
浅议如何贯彻落实科学发展观 做好新时期的水利管理 工作	祁万莲(158)
积极推进我省小型水库安全管理	陈能渝(165)
认真做好水库大坝安全管理工作	马 林(171)
努力加强我省水利风景区建设与管理工作	张燕吉(177)
浅谈现代节水灌溉技术	赵曼琦(181)
落实科学发展观 强化水库管理工作	蒋 波(188)
把科学发展观落实到水库管理工作中去	顾宪堂(192)
立足水库管理 贯彻落实科学发展观	赵元文(195)
青海——山水之宗三江源	曲发成(198)
永远活着的水	孙 欣(210)
跋	(217)



解析青海的水利管理

张占君

水利管理事关民生、事关公共安全,是水利事业一个十分重要的组成部分,它为经济社会发展发挥着基础性保障作用。在构建和谐社会和把解决“三农”问题作为重中之重的新的历史条件下,水利管理工作显得比以往任何时候都更加重要和迫切。水利管理有广义和狭义之分,也有宏观和微观之辨,本文拟从狭义微观的角度,对青海水利管理作些粗浅的探讨,以就教于同仁。

一、水利管理的职能禀赋

水利管理包括水行政管理、水资源管理、水域管理、水利工程建设管理、水利工程技术管理、水利工程经营管理、水利工程管理体制改革。水利管理的基本任务是合理配置、充分利用、有效保护水资源,防治水旱灾害,发挥水利综合效益,适应经济社会可持续发展和人民生活水平不断提高的需要。水利管理工作需要采取各种行政的、技术的、经济的和法律的措施,达到管理的目标。水利管理要以水资源的可持续利用、支撑经济社会的可持续发展为指导思想,注重资源、环境和发展的协调,按照水的资源特性和水域的环境特性进行管理,并通过水利工程施工控制、调度水资源。水利管理从发展趋势上要从偏重工程管理向全面管理转变,按照市场经济和公益性特点的要求建立和完善水管单位的体制和机制,完善水利国有资产监督管理,提高管理



水平,发挥工程效益。在具体管理中要更多地采用信息技术和计算机技术,继续研究工程安全监测和维修加固技术^①。青海省水利厅水利管理局是我省水行政主管部门所属的水利管理专职机构,具有法律法规赋予的依法归口管理全省已建水利工程的法定职责。根据省编办、法制办、省人事厅核准为参照《公务员法》管理单位,法定行政职能是按照《水法》和《青海省水利工程管理和保护条例》的规定,管理省域范围内已建水利工程的职能;按照《水库大坝安全管理条例》的规定管理全省水库大坝安全的职能;按照《河道管理条例》的规定管理全省河道;审批全省占用农灌设施、灌溉水源的职能;审批水利风景区的职能以及灌区改造,病险水库除险加固、老化失修,节水灌溉等工程的项目建设与管理职能。水利管理工作的这种职能定位表明,它既为经济社会发展服务,也为本行业服务,既注重建设效益,更注重管理效益,是水利社会效益和经济效益的体现者和承载者。

二、水利管理的发展机遇

首先,是建设社会主义新农村新牧区的机遇。建设社会主义新农村是党中央的重大战略决策,是解决“三农”问题的重中之重,也表明了国家公共财政一个新的投资方向。中央领导一再强调,“必须把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为一切工作的出发点和落脚点”。就农村牧区而言,饮水困难和饮水安全、水利基础设施缺乏是普遍存在的问题。因此说,农村水利基础设施建设是新农村建设的重要基础、重要条件、重要保障和重要内容,而水利工程建设到了哪里,水利工程管理也随之到了哪里,建设是管理的开始,管理是建设的延续,是水利效益的最终体现。从这个意义上讲,水利管理事业具有广阔的发展空间,而且责任重大。

其次,是可持续发展水利事业新理念的机遇。走可持续发展水利事业的路子,为国民经济和社会提供可靠的水利保障和更美好的水生态、水环境,以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展是新时期



治水思路的关键所在。新的治水思路要求水利建设与管理要两手抓、两手硬,坚持建管结合、建管并重,二者不可偏废。在管理方面要不断推进体制创新、机制创新、制度创新和管理创新,建立起与经济社会发展和社会主义市场经济相适应、充满生机活力的管理体制和运行机制。因此说,加强水利管理是可持续发展水利事业的应有之义和中心任务。

第三,水利管理工作得到重视的机遇。“国家‘十一五’水利发展规划中把管理由过去的‘保障措施’提高到‘工作任务’中来,就是加强管理的具体体现。”水利部领导强调,要“切实加强水利管理,进一步增加行业公共服务能力”,在管理中要树立四种意识,即以人为本意识、公共安全意识、公平意识和环境友好意识,突出质量、安全和效益三个重点。全国“水利工作要着力抓好病险水库除险加固、农村饮水安全、灌区‘两改一提高’和落实水库移民政策等四件大事”,其中三件与水利管理紧密相连。水利厅领导多次对水利管理工作提出具体要求,指出“水利工程是国民经济和社会发展的物质基础,水管单位是水利行业为‘三农’服务的前沿阵地,是新时期展示水利工作者精神风貌的主要窗口,水利管理部门要抓机遇促管理,抓建设促管理,抓改革促管理,抓机制促管理,抓内部管理促面上管理,力争使我省水利管理工作水平有明显提高、水费征收率有明显提高、水利工作效益有明显提高。”同时,国家大力发展民生事业,关注藏族地区发展和我省建设富裕、文明、和谐新青海的宏观目标都为水利发展提供了难得的发展机遇。

所有这些都表明,水利管理工作具有良好的发展机遇,因此,水利管理者必须有高度的自觉性和紧迫的责任感。

三、水利管理的物质基础

经过近 60 年的不断发展,到 2007 年底我省累计水利建设投资达到 110 多亿元,形成水利固定资产 50 多亿元,共建成农田水利供水和人畜饮水等工程 6 658 项,其中水库 172 项(含水电站),省管水库工程 151 项,大型水库 2 座,中型水库 7 座,小(一)型水库 48 座,小(二)

型水库 94 座;万亩以上灌区 79 处;渠道工程 1 545 项,提灌工程 1 018,季灌工程 38 项,涝池工程 432 项,机井工程 906 项,村镇供水工程 2 251 项,水电站工程 213 项,农田有效灌溉面积 380 多万亩,供水能力达到 30 亿立方米。累计解决了 370 多万人、1 000 多万头(只)牲畜的饮水困难。全省有水利工程管理单位 196 个,在岗正式职工 6 197 人,形成了省、州、县、乡四级水利工程管理体系。去年水费征收达到 1 800 多万元,完成冬灌面积 100 多万亩,水库秋冬季蓄水 4.02 亿立方米。在春耕生产和抗旱春播期间,黑泉、温泉、东大滩等水库还按指令向下游调水 1.42 亿立方米,有效缓解了旱情,促进了春耕生产的顺利进行。所有这些,不仅是水利管理部门服务的重要手段,也是我省经济社会发展极为重要的物质基础,水利工程为我省农牧业连年丰收、产业结构调整、经济发展以及社会安定、民族团结进步发挥了不可替代的作用。

四、水利管理的积习流弊

水利工程对经济社会发展所发挥的基础性保障作用、水利管理对于水利行业地位及功能的提升和彰显作用是十分重大的,这一点毋庸置疑。但我们必须清醒地认识到我省水利管理的确存在着不可忽视的困难和问题。一是对水利管理重视不够。讲得多,说得多,做得少,真正解决实际问题更少;争投资、争项目远远大于为管理做点实实在在的事情,没有真正把管理放在如同工程建设、防汛抗旱一样重要的地位,谁都讲和谐水利,工程建设轰轰烈烈地搞,管理仍然是个“包袱”,这样的水利如何和谐?二是对水利管理投入不足。管理是要成本的,管理必须要有资金投入,这是不言而喻的。我省水管行业已经拥有 50 多亿元的国有固定资产,这样庞大的基础设施,可以说到目前仍然没有固定的、正当的维修养护资金,让人觉得不可思议。我们脚上的一双鞋过两三天还要花两元钱进行保养,何况这是几千项工程、几十亿元的基础设施,总觉得非常危险、非常可怕。三是水利工程老化失修严重。据

2004 年底的调查统计,全省现有农灌工程 2 507 项,老化失修的 1 087 项,占农灌总数的 43% 以上,有的水库渗漏严重蓄不了水,有的渠道坍塌过不了水,有的提灌站的出水管用胶皮缠、铁丝拧、草绳捆,看了真让人寒心,这哪有一点现代化水利的气息? 严重影响了工程效益的发挥。为此,省社科院作了专题调研,省委骆惠宁副书记,水利厅刘伟民厅长、宋玉龙副厅长作过多次指示,要尽快改变这种状况,加强水利管理工作。但时至今日,仍存在许多问题,那么,这种状况何时能改观呢?

四是工程管理范围确权划界难。1989 年水利部下发的《关于抓紧划定水利工程管理和保护范围的通知》要求 1996 年底前所有水利工程都要完成确权划界工作,省水利厅和省土管局于 1995 年联合下发的青土字〔1995〕第 001 号文件对这项工作也提出了具体要求,但到目前为止,全省 85 个骨干水利工程中只有 36 个完成了确权划界工作,仅占总数的 42.4%。权属问题不解决,不但水利工程难以有效保护,打起官司来也往往吃亏,西宁市解放渠张家湾的有关案件就是例证。确权划界难,一方面水管单位不重视,工作不力;另一方面是土地部门要价过高。

五是水管体改进展缓慢。水管体改已进行到了第五年,有相当一部分水管单位还没有取得实质性进展,核心是“两定、两费”难以落实。换句话说,如果“两定、两费”不落实,改革与否对水管单位来说没有实际意义。

六是水费征收难度加大。现行的水费标准是 1996 年颁发的省政府第 27 号省长令,当时是按供水成本的一半确定的,亩均征收 12 公斤小麦,当年的小麦市场价格为每斤 1 元,预计到 2000 年全省水费征收达到 6 000 万元。但事与愿违,小麦很快降价为每斤 0.4~0.5 元,这样计算水费标准只是成本的 1/4,实征水费与成本相比可谓微乎其微。就是这样低的水费,征收起来仍十分困难。群众说:“农业税都免了,我娃娃上学也不要钱了,困难的人低保了,看病也合作医疗了,你们为啥还收水费? 种粮、买化肥、买农具都有优惠和补贴,谁都给我们给钱,就你们水利上向我们收钱。”水利干部和水管职工认为,水费实在难收,影响水利部门与农牧民群众的关系,影响水利行业的行风评议。

七是

水管单位基础设施破败、职工贫困。基层水管单位的站房大多数是上世纪五六十年代所建,基本成为危房,交通、通信手段落后,在编国家正式职工有的每月只能拿到300元,家在农村的甚至靠从家里背面、拿馍过日子,这种状况不论是在水利行业还是与其他行业相比,其贫困程度都是十分罕见的。八是水管单位专业人员匮乏。如西宁市解放渠管理所50%的职工为复转军人,湟源县173名水管职工大专以上学历程度的专业人员仅有7名。

五、水利管理的工作思路

根据形势和任务,我们提出全省水利管理工作的思路是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、和谐社会建设和新的治水理念为指导,以服务农牧业生产、农牧民生活为目的,以提高有效供水为关键,以强化管理为手段,以提高效益为中心,以建立新体制、新机制为目标,不断提高水利工程为农业增产、农民增收、农村发展服务的能力,以水利工程的安全、高效运行支持经济社会的可持续发展,为构建和谐社会提供水利保障。

具体讲就是“12345”,即突出一个中心。水利管理始终要把“安全、效益”作为中心工作常抓不懈。深化两项改革。继续深化水利工程管理体制改革的和小型水利工程产权制度改革,积极探索、建立和完善符合社会主义市场经济要求的青海特色的水利工程管理体制和运行机制。狠抓三个管理。一是工程管理。落实工程管理责任制,推进水利工程管理标准化、规范化、现代化建设,确保工程充分发挥综合效益。二是河道管理。依法行政,抓好涉河建设项目审批,采砂许可,采砂收费,执法监察,当好河流的代言人。三是水利风景区管理。切实履行监管职责,积极建设和申报国家水利风景区,搞好人水和谐,建设生态水利。强化四项措施。一是法规建设。构建完善的法规制度和标准体系,为水利管理提供政策法规依据。二是监督管理。加强业务指导,履行监督职责,使水利工程发挥应有功能。三是维修改造。通过对老化失修工程的维



修改造,延长工程使用寿命,提高供水保证率和工程效益。四是职工培训。通过强化培训,不断提高水管队伍的素质,为水利工程安全高效运行提供人才保障。锤炼五种能力,即依法行政能力,调查研究能力,专业技术能力,语言文字能力,理性思考能力。

主要目标是:努力实现农业灌溉供水安全、人畜饮水供水安全、水库大坝蓄水安全,维系河流健康生命,完成骨干工程管理体制改单革,促进供水活动与经济社会发展相和谐。

六、水利管理的主要抓手

(一)高度重视

水利管理承载着水利行业的效益,水管单位是水利行业服务经济社会的前沿阵地和窗口单位,抓好水利管理是构建和谐水利、可持续发展水利的应有之义。因此,我们必须十分重视水利管理工作。首先,领导的精力、资金的投向、工作的重点都应当向管理倾斜,真正把管理如同建设、防汛抗旱一样看待,坚决摒弃重建设轻管理的陋习,使建设和管理两手抓、两手硬,用真实行动构建和谐水利。其次,在工作部署上要高度重视,要专门研究管理工作,把管理作为中心工作来安排部署、检查落实,不要使其边缘化,可有可无。第三,要解决水管工作当中的突出问题,为水管事业排忧解难,如水管体改、老化失修等问题,只有高度重视才能取得实效,要从机构、编制、经费等方面为水管单位解决后顾之忧。

(二)专项资金

专项维修养护资金对水利工程管理十分重要。要坚决克服上项目、抓建设、搞工程有资金,而工程建成后运行管理往往没有固定的投入,导致建一个工程水利部门就背一个包袱的恶性循环现象。目前正在进行的水利工程管理体制改单革中,国务院国办发〔2002〕45号文,省政府青政办〔2004〕106号文,水利部、财政部的“两定两费标准”都对工程维修养护资金做了明确规定,我们必须努力加以落实。就青海实

际而言每年从省财政拿出 2 000 万元用于水利工程的维修养护是完全能够承受的。据测算,即使是按现有水利工程固定资产的 1%提取,我省也要提取 5 000 万元的维修养护资金,如果按照财政部、水利部的“两定两费标准”提取,比这个数字更大,再说 1996 至 2000 年间,我省用于农灌工程老化失修的资金曾达到过 3 000 万元,说明省财力是可以解决这个问题的。

(三)工程管理

水利工程的安全和效益是水管工作的第一要务和永恒主题。要认真贯彻落实《青海省万亩以上灌区、百万方以上水库工程管理考核实施细则》,对全省万亩以上灌区从运行管理、用水管理、组织管理、经济管理 4 个方面、15 个小项进行考核;对百万方以上水库从安全管理、运行管理、经济管理、组织管理 4 个方面、28 个小项进行考核,对评定为省一、二级的工程管理单位进行表彰奖励。认真组织开展万亩以上灌区民主评议行风活动,提高灌区管理水平,提升灌区整体形象。要高度重视水利工程的确权划界工作,划定红线,埋设界桩,设立标识,拿到土地证,确保水利工程的权属不受侵犯,使工程得到有效保护。以工程产权制度改革为核心,以“农民用水协会”为主要组织形式,深入推进小型农村水利工程管理体制改革的,为建立和完善工程运行的长效机制提供保障。组织专门力量配合省人大进行《青海省水利工程管理条例》的立法调研工作,力争使水利管理方面的法规尽早发布实施。

(四)河道管理

加强河道管理,当好河流代言人,维护河流的健康生命,履行好河道管理的行政职能。一是按照分级管理原则,做好省管河道管理范围内建设项目的审查工作,进一步加强涉河建设项目的监督与管理,对涉河建设的违章行为,坚决予以查处和纠正。二是加强河道采砂管理,做好河道管理的组织领导和协调工作,做到统一监管,统一巡查,调动各级河道主管部门的积极性,有力地打击各种河道非法采砂活动,使



河道采砂管理规范有序。三是在已建堤防的重点河段,开展土地确权划界的前期工作。四是加强水域、岸线管理,借鉴外地先进经验,在河道确权划界工作完成的基础上,有效地开展岸线和水域利用管理工作。

(五)大坝管理

始终把安全作为大坝管理的第一要务,落实大坝安全行政首长负责制,明确责任主体、责任人,健全制度,切实加大检查指导,督促监察力度,确保大坝安全运行。抓好水库大坝的安全普查工作,做好大坝注册、登记、考核、降等、报废工作。认真抓好小(二)型病险水库大坝的安全鉴定工作,依据《青海省病险水库除险加固‘十一五’规划》,协调做好病险水库的除险加固工作,搞好项目的后评价。做好大坝管理人员的专业培训工作,所有大坝管理人员必须持证上岗,做好纠察和监管工作。

(六)景区管理

以水生态修复为内容的水利风景区建设与评审,是水利行业的一个新职能,是建设现代水利的一项新工作,必须引起高度重视。要切实承担起水利旅游风景区的报批和审批职能,严格审批、协调、监督、管理等程序,认真研究,制定措施,切实当好水利风景资源的代言人。各级水利部门要在防范随意侵占、滥用水利风景资源、保护水生态环境、保障水资源和水利工程安全、规范管理涉水旅游事务等方面认真履行自己的职责,以水利风景区建设为载体,打造生态水利新亮点,积极申报国家级水利风景区。

(七)水管体改

水利工程管理单位体制改革被喻为“水利管理的春天”,是 50 多年来水管行业最大最好的一个政策机遇,是解决水管单位困难和问题的一把金钥匙。国办发[2002]45 号文,国发[2006]30 号文,青政办发[2004]106 号文,财政部、水利部的两定标准都对解决水管单位的困难和问题作了明确规定。水管体改的核心是把公益性、准公益性水利

工程单位的人员经费和工程维修经费纳入公共财政的支付范围。落实“两定两费”是根本,建立新体制新机制是目的。水管体制改革工作已进入攻坚阶段,要在落实人员编制和两项经费上下功夫,努力在水利部规定的期限内完成改革任务。按照精简高效、公开、公正、公平的原则深化水管单位内部改革,充分调动水管职工的积极性和创造性,建立起水管单位内部的良性运行机制。

(八)维修改造

老化失修是水管单位工作中存在的一个突出问题,是各级水利部门最头痛的问题,是群众反映最强烈的问题,是各地“两会”提案最多的问题,也是各级政府和水利部门必须解决的问题。按照事权划分,省上主要解决骨干工程的老化失修问题,州、县解决小型工程的老化失修问题,坚决克服省上对老化失修的无限责任和大事小事都管的迁腐观念。要进一步修改审定老化失修工程改造规划,每年有计划地改造一部分工程,努力提高工程的完好率。今年省上已拿出 200 万元对 10 个基层水管站进行改造,让我们看到了希望。在项目筛选确定上一定要严把初选关,项目确定后要建立台账,跟踪管理,实行“消号制”,确保有限资金用在刀刃上。

(九)狠抓效益

水利效益是水利部门地位高低、社会形象好坏的直接反映,是水利工程管理单位的首要政绩,也是人民群众评价水利行业行风的主要依据。效益是管理永恒的主题,必须十分重视水利工程效益。水利部门和水管单位要从只重视工程安全管理向既重视工程安全管理又重视工程发挥效益转变,依靠科技进步,挖掘工程潜力,提高工程效益,使水利工程在经济社会发展中发挥更多更直接的作用。适时进行清淤和维修,力争早蓄水、多蓄水,适时调水,节约用水,把保证春灌、苗灌、冬灌和人畜饮水的供水安全作为水管单位的首要任务,切实抓紧抓好。

(十)职工培训

针对当前管理队伍整体素质不高的实际,要在强化管理措施、转