

奔腾的开发区

黄谋云 主编



南方出版社

奔腾的开发区

黄谋云 主编

南方出版社

图书在版编目(CIP)数据

奔腾的开发区/黄谋云主编. —海口: 南方出版社,
2008.11

ISBN 978-7-80760-073-2

I. 奔… II. 黄… III. 经济开发区—经济发展—中国—文集 IV. F127.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171908 号

奔腾的开发区

黄谋云 主编

责任编辑: 陈晓军

出版发行: 南方出版社

社 址: 海南省海口市和平大道 70 号

邮政编码: 570208

电 话: (0898) 66160822 传真: (0898) 66160830

经 销: 各地新华书店

印 刷: 海南师范学院印刷厂

开 本: 787×1092 1/32

印 张: 10.75

字 数: 215 千字

版 次: 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 39.80 元

序

廖 逊

自 1984 年国务院批准设立的第一个开发区起, 20 多年来我国已创办了 54 个国家级经济技术开发区, 充分发挥了其经济集聚效应, 引进外资、国外先进技术、先进管理经验, 开拓国际市场, 并大力发展现代制造业和高新技术产业, 率先探索建立社会主义市场经济体制和运行机制, 形成外向型的工业经济园区, 为推动我国社会主义现代化建设发挥了极其重要的示范带头作用。

不过, 多年来我国的开发区建设也出现过许多问题, 主要有: 各地开发区一哄而上, 过多过滥, 直接导致了在招商引资工作的恶性竞争、混乱无序, 资金投入普遍不足和土地资源的大量闲置; 有些开发区仍然长期徘徊在靠低价让地、卖地吸引投资者的低水平、低层次开发状态; 有些开发区的管理体制和运行机制, 未能随着形势的变化而及时创新, 无法适应发展的需要; 特别是我国正式加入 WTO 后的七年来, 开发区的政策优势开始弱化, 对投资者的吸引力相对减弱。



所有这些，使全国各个开发区，都面临着“如何增创新优势”的共同挑战。

今年9月，我有幸应邀到海南老城经济开发区参观学习，看了几家工厂，亲身感受这里的生机勃勃和建设者们百折不挠的开拓进取精神，印象颇为深刻。该区在近几年国内开发区政策优势逐渐减弱、招商引资竞争剧烈的新形势下，创新发展理念，转变发展思路，紧紧围绕“服务企业”为中心，大胆改革创新，建立起与市场经济要求相适应的、富有效率的体制机制，并加大基础设施建设力度、积极发展高新技术产业等一系列举措，使投资环境得到不断优化、项目开发的规模和效益取得重大突破，建设成果丰硕，产业经济发展快速，不断增创竞争优势，综合竞争力显著增强。近几年，她分别被评为“中国50家投资环境诚信安全区”、“中国最具投资价值20强开发区”、“海南省改善金融服务优化投资环境示范区”，成为目前国内办得最成功的省级开发区之一。形成了以港口和省城为依托，以电力、石油、化工、玻璃、建材、制药、食品、无纺、饲料、机电和盈滨半岛休闲旅游为重点的多门类新兴工业城区；年产值超亿元的企业已经有30多家，产业聚集效应和辐射作用逐步得到显现。迄今，该区已开发利用土地20平方公里，不足全县土地总面积2072平方公里的百分之一，却在近几年每年贡献的税收占全县每年税收总额的69%以上。

本书有纪实、述评、论文等，是一本综合性文集。青年作家黄谋云的纪实作品《崛起的奇迹》，以朴实的语言叙述了该区2001年至2007年这个时期勇于改革创新、积极改善投资环境、不断增创竞争优势、努力加快发展步伐的奋斗历程，反映他们进一步解放思想，敢试、敢闯、敢为天下先的探索与开拓精神；述评《投资环境的竞争就是为企业服务的竞争》、《敢闯才会赢》、《剖析海南老城经济开发区的五大竞争优势》等文章，分别从不同的角度论述和剖析该区改革创新、加快发展的成功经验，其内容对于关注开发区的读者来说，也许能够引起共鸣，并把思考引向深入。

文集还选入杨思涛博士撰写的部分论文。这些论文反映了他作为地方领导干部为推动区域经济发展的实践探讨和理论思考，如《开发区要充当科学发展的先锋舰——海南老城经济开发区“第三次创业”的策略思考》、《深入实践科学发展观 全面推进澄迈经济社会和谐发展》、《充分发挥粤海铁路优势 走好澄迈发展四步棋》等。杨思涛同志曾经在中国社会科学院工业经济研究所攻读硕士学位，我刚好也曾在那里工作过，虽然时间不同，却既是中国社会科学院的院友，又是工业经济研究所的所友。据悉，他曾获“首届全国人文社会科学优秀学术文献一等奖”和“全国理论创新优秀学术成果一等奖”的《论亚洲金融危机的教训与中国经济政策的调整》，曾被“中国转型时期反贫

“国治理结构国际研讨会”评为优秀论文一等奖的《海南少数民族地区贫困原因及扶贫策略》，曾被“中国管理科学科研成果评审委员会”评为优秀论文一等奖的《中国现代企业家应具备的素质》一文，曾获“中国系统科学与管理科学优秀学术论文二等奖”的《加快国有企业产权制度改革 使国有企业市场化》等数篇论文，都是在繁忙的行政管理工作之余，挤时间完成的。他的论文，理论联系实际，直接为本人的实际工作服务。有些文章虽然撰写于主政老城经济开发区之前，却在研究思路和工作思路方面，颇有内在衔接，值得有关同志一读。

另外，本书还选编国内有关专家学者撰写的《新形势下开发区发展模式转型趋势》、《深化对开发区城市功能的再认识》、《主体功能区土地分类政策设计思路》、《剖析中国信息产业状况与发展趋势》等理论文章，对于探讨适合中国国情又适合自身发展的区域发展策略和开发区建设成功运营模式，也具有一定的参考价值。

2008年10月

（作者系中共海南省委党校党委副书记、副校长，海南省行政学院院长，研究员，享受国务院特殊津贴专家，海南省有突出贡献优秀专家；国内第一个提出“小政府、大社会”理论的著名学者）

目 录

序 廖 逊

第一辑 回顾与总结

沐 20 春秋创业探索 谱 21 世纪辉煌篇章
——海南老城经济开发区创办 20 周年回顾与展望
..... (1)

崛起的奇迹
——海南老城经济开发区改革发展纪实
..... 黄谋云(16)

投资环境的竞争就是为企业服务的竞争
——谈海南老城经济开发区加快发展的经验
..... 廖 逊(48)

敢闯才会赢
——海南老城经济开发区迅速崛起的启示
..... 伊心河(64)

剖析海南老城经济开发区的五大竞争优势
..... 谷 春(78)

第二辑 实践与探索

开发区要充当科学发展的先锋舰

——海南老城经济开发区“第三次创业”的策略思考

..... 杨思涛(87)

伟大的决策 成功的实践

——我国开发区在改革开放中的重要作用

..... 王子先(105)

新形势下开发区发展模式转型趋势 王一鸣(110)

投资环境是开发区的生命线 杨思涛(114)

经济技术开发区:我国整体开放的先锋舰

..... 王喜权(123)

正确认识开发区的“特殊生产力” 杨思涛(128)

深化对开发区城市功能的再认识 周伟林(137)

怎样提升开发区的核心竞争力

..... 黎志成 丁福浩(141)

开发区的动力与活力 杨思涛(146)

第三辑 策略与理论

贯彻十七届三中全会精神 促进澄迈农村繁荣发展

..... 杨思涛(155)

深入实践科学发展观

全面推进澄迈经济社会和谐发展 杨思涛(169)

加快国有企业产权制度改革 使国有企业市场化

..... 杨思涛(187)

充分发挥粤海铁路优势 走好澄迈发展四步棋	
.....	杨思涛(198)
港口物流产业发展策略研究	余思勤(207)
主体功能区土地分类政策设计思路	汪阳红(216)
产品质量:政府和企业必须高度重视的问题	
.....	杨思涛(221)
发展非公有制经济的认识及其扶持政策	
.....	杨思涛(228)
进一步完善安全生产监管体制和体系之我见	
.....	杨思涛(237)
剖析中国信息产业状况与发展趋势	安筱鹏(247)
中国服务业呈现五大发展趋势	袁 岳(258)
县域经济:可以“复制”的发展模式	
.....	杨思涛(265)
网络行政:搭建畅达社情民意的现代平台	
.....	杨思涛(273)
海南少数民族地区贫困原因及扶贫策略	
.....	杨思涛(280)
中国现代企业家应具备的素质	杨思涛(289)
论亚洲金融危机的教训与中国经济政策的调整	
.....	杨思涛(303)
中国农村村民自治利弊浅探	
.....	杨思涛(317)
后 记	(328)

第一辑

回 顾 与 总 结

在新时代汹涌澎湃的改革开放大潮中，地处海南岛西北部的老城——这片古老而神奇的土地，演绎了一个波澜壮阔的“春天的故事”，书写了开发区辉煌崛起的传奇……

近几年，被评为“中国最具投资价值 20 强开发区”、“中国 50 家投资环境诚信安全区”和“海南省改善金融服务优化投资环境示范区”的海南老城经济开发区，成为当前国内开发最成功的省级开发区之一。

该区自跨入 21 世纪以来，创造了经济快速发展的奇迹。我国第一个提出“小政府、大社会，小机构、大服务”理论的著名学者廖逊先生在最近深入该区考察后撰文指出：“海南老城经济开发区改革创新、快速发展的成功经验，值得各地开发区学习与借鉴。”

回顾历史，是为了总结经验。本辑选载的纪实、述评等文章，主要叙述该区自 2001 年以来，积极创新发展理念，开拓发展思路，改革体制机制，加快发展步伐的奋斗历程；深刻剖析、总结了他们改革创新、加快发展的宝贵经验。



——海南老城经济开发区创办20周年回顾与展望

海南老城经济开发区管理委员会

20年前的1988年，海南建省并创办经济特区。当年，澄迈县也在海南汹涌澎湃的改革开放浪潮中，成立了澄迈县老城工业开发区，从此，她伴随着海南建省办大特区20年的改革开放脚步，不断茁壮成长。经过20年的艰苦创业、改革创新、开拓进取，老城经济开发区取得了举世瞩目的巨大成就，从创办初期一个不起眼的小规模县级工业开发区发展成为当今海南省开发规模最大、产值最高、贡献最突出、产业体系最齐全的省级开发区之一。近几年，老城经济开发区

的综合竞争力显著增强，分别被评为“中国最具投资价值 20 强开发区”、“中国 50 家投资环境诚信安全区”和“海南省改善金融服务优化投资环境示范区”等多项殊荣。而今，展现在世人眼前的海南老城经济开发区，是一座科技高度发达、经济快速发展的现代化工业新城，已经发展成为海南西部工业走廊的龙头，成为国内办得最成功的省级开发区之一，谱写了中国开发区史上辉煌壮丽的时代篇章。

海南老城经济开发区永远不会忘记：在 20 年的创业历程中，始终受到党和国家领导人的关怀和中共海南省委、省人民政府的支持。江泽民、李鹏、朱镕基、乔石、钱其琛、吴邦国、李长春等党和国家领导人曾先后到老城经济开发区视察和指导，对开发区建设给予关怀和鼓励。开发区也不会忘记：在 20 年辉煌成就的背后，有着澄迈县各级干部和社会各界人士的关心、支持和帮助。开发区更不会忘记：管委会全体人员、驻区建设者、企业家、管理者和产业工人所付出的智慧和血汗，正是广大创业者、建设者和劳动者的共同奋斗，才换来今天开发区的辉煌成就。

基本资源简介

海南老城经济开发区（原名澄迈县老城工业开发区）创建于 1988 年 5 月 23 日，属国务院批准的海口市城市总体规划三大组团之一的马村工业组团，是

第一辑 回顾与总结

《海南省城镇体系规划》确定的琼岛北部综合工业区的重要组成部分。2006年3月，为进一步加快开发区的发展步伐，海南省政府批准将澄迈老城经济开发区升格为省级开发区。2007年3月27日，国家发改委、国土资源部和建设部联合发布公告，同意升格并正式更名为“海南老城经济开发区”。

海南老城经济开发区具有得天独厚的区位优势和良好的自然条件。她北依琼州海峡，西临北部湾，距海南省省会海口市仅20公里，距海口美兰国际机场33公里，距粤海铁路海口北站2.8公里，粤海铁路海口南站、铁路物流配送中心就在开发区内。开发区拥有16.5公里海岸线，拥有琼北最大的码头群，其中属于国家一类口岸的马村港被规划为中心枢纽港，未来将发展成为海南港航业的中心；海南环岛西线高速公路、海口南海大道、海口西海岸景观大道西延线以及海口绕城高速公路均在区内交汇，占尽了省城经济辐射和水陆空交通便捷的立体优势。

海南老城经济开发区规划范围约300平方公里，规划建设用地面积56.72平方公里（含盈滨旅游度假区12.12平方公里），已开发建设面积约20平方公里，现有人口近10万人，分为一、二类工业区，辟有六大功能区，即港口及港口加工区、工业大项目区、海南博士·院士产业园暨海南省高新技术产业示范区、老城新城区、铁路与港口物流区和盈滨半岛旅游度假区。区里基础设施基本完善，供水、供电、供气、通

讯、排污管网、道路、宽带网等各种配套设施齐全，基本实现了国际标准的“七通一平”，具备良好的开发条件。

三大发展历程

回顾老城经济开发区 20 年来走过的风风雨雨，其发展历程可分为如下三个阶段：

（一）筹备创建阶段（1988 年—1990 年）。1988 年 2 月 4 日澄迈县成立了澄迈县老城工业开发区指挥部，开发区从此开始了她的建设历程。1988 年 4 月 25 日，澄迈县政府正式发文决定成立澄迈县老城工业开发区管理委员会。同年 5 月 23 日，澄迈县老城工业开发区管委会正式挂牌运作。1990 年 6 月 27 日，国务院将澄迈县老城工业开发区列为海口市三大组团之一的马村工业组团，海南老城经济开发区从此进入了实质性的开发建设阶段。

（二）整合调整阶段（1991 年—2000 年）。这一阶段，基础设施建设和招商引资工作均取得了初步成效。据统计，2000 年开发区共引进项目近百个，累计投资总额近 70 亿元，其中投资超亿元的项目有欣龙无纺布厂、中平木业、马村电厂等 13 个。经过整合和调整，海南老城经济开发区搭起了初步的开发框架，为 21 世纪开发区的发展奠定了基础。

（三）改革起飞阶段（2001 年至今）。这是海南老



第一辑 回顾与总结

城经济开发区快速发展的阶段。澄迈县委、县政府于2001年2月将很多原属县各职能部门的权力下放给老城经济开发区管委会，让开发区得到了更大的自主发展空间，从而拉开了开发区二次创业的序幕。这一时期，以杨思涛同志为首的管委会新领导班子，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，确定“高科技、大港口、大工业、大物流”的发展思路，实施“大企业进入、大项目带动、高科技支撑”的发展战略，进一步解放思想，大胆改革创新，建立起高效的服务机制；大力改善投资环境，加大招商引资开发力度，使开发区的区位优势转化为经济优势，终于走上了高速发展轨道。截至2007年底，开发区共引进389家企业、570个项目，投资总额158.95亿元，其中投资规模上亿元的企业就有30多家。当前，开发区已发展成为琼岛北部重要的经济板块，被海南省“十一五”工业发展规划定位为“海南省航运、货运中心枢纽，琼北地区主要工业基地和现代化港口新区”。

20年辉煌成就

开发区经过20年的开发建设，取得了令人瞩目的辉煌成就。特别是进入21世纪以来，老城经济开发区在海南省委、省政府的关怀下，在澄迈县委、县政府的正确领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重

