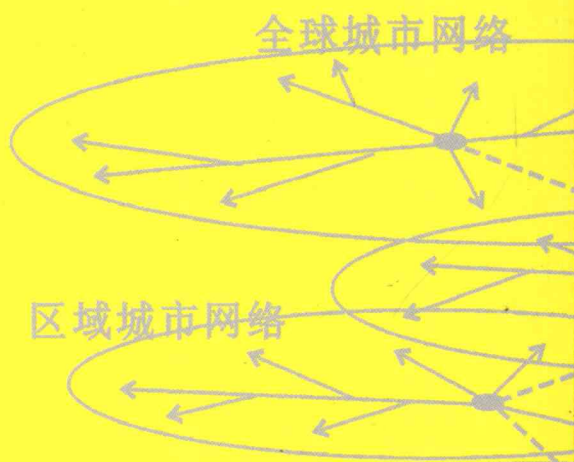


国家自然科学基金资助项目
杭州市建设委员会调研项目

**The
Networked
Metropolis:**
A New
Spatial
Development
Strategy for
Hangzhou
City



网络化大都市
——杭州市域空间发展新战略

网络化大都市

(流动空间)

(实体空间)

李国平 杨 军 等著

(流动空间)

全球城市网络

第

中国建筑工业出版社

国家自然科学基金资助项目

杭州市建设委员会调研项目

网络化大都市

——杭州市域空间发展新战略

The Networked Metropolis:
A New Spatial Development Strategy for Hangzhou City

李国平 杨 军 等著



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

网络化大都市——杭州市域空间发展新战略/李国平等著.
北京: 中国建筑工业出版社, 2008
ISBN 978-7-112-10088-0

I. 网… II. 李… III. 城市空间—空间规划—发展战略—
研究—杭州市 IV. TU984.255.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 066580 号

责任编辑: 姚荣华 郑淮兵
责任设计: 董建平
责任校对: 孟楠 王金珠

国家自然科学基金资助项目
杭州市建设委员会调研项目
网络化大都市
——杭州市域空间发展新战略
The Networked Metropolis:
A New Spatial Development Strategy for Hangzhou City
李国平 杨军 等著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
北京永峥排版公司制版
北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×960 毫米 1/16 印张: 14½ 字数: 348 千字
2009 年 1 月第一版 2009 年 1 月第一次印刷
印数: 1—2000 册 定价: 42.00 元
ISBN 978-7-112-10088-0

(16891)

版权所有 翻印必究
如有印装质量问题, 可寄本社退换
(邮政编码: 100037)

主要撰稿人

李国平 杨 军 孙铁山 卢明华
张和平 陈秀欣 刘霄泉 曹雅文
楼大为 富 毅

序

在我国经济增长和经济全球化高速发展的大背景下，各地区都在大力推进城镇化的进程。发展大城市，规划建设各种不同规模的城市群，“做大”、“做强”中小城市等，成了许多地方政府的头等大事之一。但是，建设什么样的大城市？塑造什么样的城市群？人们很少考虑到如何遵循区域城镇体系发展的科学规律。一个国家或一个区域内的城市为什么会有大有小？各种规模的城市之间存在什么样的关系？这些司空见惯的现象和问题有没有什么原因和规律可循？特别是在经济全球化和信息化强烈影响及城镇化迅速发展的今天，如何通过研究和规划促进区域的社会经济形成科学的空间组织和空间结构，显得特别重要。这种空间组织和空间结构，关系到诸多城市职能的合理分工和经济的最佳发展，关系到基础设施的逐步一体化，关系到资源、环境支撑体系的建立。《网络化大都市——杭州市域空间发展新战略》一书中的“网络化大都市”的概念，我理解就是结构合理、系统完善的大都市经济区。书中阐述的杭州市规划建设网络大都市的背景，揭示的以杭州为中心的城市群向网络化大都市发展的机制，提出的一系列重要的管制政策和措施，在一定程度上回答了这些问题。

一个国家，一个具有较大地域空间范围的区域，在进入工业化和工业化发展过程中，一般都会出现城市和城市群，并逐步形成区域的城镇体系。这样的城镇体系应该是一个具有一定“等级—规模”结构和具有一定功能的地域有机体。是否成为地域有机体及有机体的结构是否科学，关系到这个城镇体系的发展活力和竞争力。如果结构不合理、不科学，将使这个地域有机体的功能及发展活力和竞争力受到严重的影响。

经济全球化过程不仅仅影响着一个国家或地区产业的空间变化，而且也在促成社会经济新的空间表现形式。其中，城市体系、空间组织和空间形态的变化最为明显。经济全球化正在引起城市之间的关系在全球范围内和各种区域范围内的重组，形成全球城市体系（global urban system）和国家级、区域级的大都市经济区。信息化促进知识的扩散、应用和创新，由此可导致经济和社会要素的空间重组。一方面使企业的商务活动和生产活动分散到小城市或大城市的郊区，另一方面也使经济活动有向信息基础设施水平高的大城市及周围城市聚集的倾向。区域的城市体系越来越

被具有更好通信基础设施的核心城市所统治。

大都市经济区，实质上就是一个整体性较强的网络化大都市。其中的核心城市，是国家或区域的金融中心、交通通信枢纽、人才聚集地和进入更大范围区域（国家）市场最便捷的通道，即资金流、信息流、物流、技术流的交汇点。其在城市群中的突出功能表现为生产服务业功能（如金融、中介、保险、产品设计与包装、市场营销、广告、财会服务、物流配送、技术服务、信息服务、人才培育等）和部分制造业的功能，而区域的其他城市则体现为制造业、仓储等的功能。核心区与周围地区存在极为密切的垂直产业联系。

大都市经济区在空间上表现为由大运量的高速通道联结的、庞大的、多核心、多层次的城市群。在这个空间里，由于集聚形成的规模经济和空间经济，加之高速通道缩短了城市间空间距离和经济距离，生产和服务的交易成本、运营成本和管理成本大大降低，投资回报率和要素收益率明显提高。

由于经济活动高度密集和在空间上的压缩，大都市区往往是一个国家或区域的经济核心区和增长极。在经济全球化的趋势下，由核心城市及其腹地组成的、具有有机联系的“城市区域”正在成为全球经济竞争的基本单元。通过强化经济活动和生产要素向优势地区，特别是向沿海大都市区集中的趋势，可以提高生产要素的空间配置效率，促进地区经济增长。

大都市区的发展也加剧了地区发展不平衡，自身也存在城市过度投资和扩张、资源供需矛盾和环境污染加重等问题。

李国平等同志编著的《网络化大都市——杭州市域空间发展新战略》一书，是对多中心、网络化的城镇空间发展现象和模式的系统研究。全书提出了网络化大都市的新概念，并对其发展背景、理论基础、战略内涵和国际经验等进行了系统总结。同时，针对杭州市的城市发展问题，探索了网络化大都市发展战略在规划实践中的应用。

通读全书，我认为本书具有以下三个特点：第一，网络化大都市从广义的区域城市的角度，阐述了城镇空间发展体系的多中心、网络化现象与结构。本书系统阐述了当前城镇化发展的新趋势，并充分借鉴现代城市区域理论，提出了网络化大都市的概念，并尝试建构其理论基础，对理解当前城镇化与城市区域空间发展和组织的规律性作出了有益的探索。第二，提出了网络化大都市的战略设想。本书不仅从概念出发，界定了网络化大都市，还将其理解为一种新的发展战略和理念，分别从实体空间、网络联系和空间管治的角度阐述了建构网络化大都市的意义与策略，系统地提出了网络化大都市发展战略的框架和内容。第三，理论联系实践。针对当前杭州市快速城镇化过程中出现的问题，本书探讨了建设杭州市域网络化大都市的必

要性和可能性，通过构想新的发展模式，寻求问题解决的可能途径，为探索我国新型城镇化道路作出了有益的尝试。

总体来讲，本书是我国城市区域规划与城镇化研究中一部有价值的著作，对经济全球化和信息化大背景下的多中心、网络化的城镇化空间结构进行了积极探索，其出版必将推动我国城镇化相关学科和领域的基础研究和应用研究。

陆大道

（中国科学院院士/中国地理学会理事长）

2008 年 4 月 23 日

前 言

20 世纪最后 20 年间,信息化、全球化和网络化相互影响、作用,催生新的社会经济发展范式,并深刻影响着现代城市、区域的空间组织与发展。信息化使城市或区域的生产力与竞争力,不再单纯取决于其要素禀赋或区位优势,而更多地取决于能否有效生产、处理以及应用以知识为基础的信息。因此,知识密集型产业成为城市或区域新的经济增长点,注重创新的学习型区域受到广泛关注并被大量模仿,培养根植于本地的创新企业网络或集群,成为城市、区域发展的普遍策略。同时,全球化使全球经济联系日益密切,促使全球生产网络和全球市场形成,并使更多的地区融入这一网络。城市和区域间的竞争与合作变得空前激烈与频繁。在由跨国公司主导的全球生产和消费活动的重组过程中,新的世界城市体系逐步形成^[1],老的工业中心开始衰退,而以高级生产者服务业聚集为特征的全球城市,开始发挥区域或全球的控制与命令职能,主导全球经济发展。同时,在信息技术革命提供的物质基础上,网络已成为重要的社会经济组织形式,伴随生产活动和组织的全球化,造就了全球经济独特的空间架构形态:一方面,全球经济网络形成,其势力及影响范围遍及全球;另一方面,虽然全球网络的影响遍及全球,但它的实际运作和结构只涉及国家或区域的部分区段。有价值的城市或区域能够联结上价值创造和财富获取的全球网络,而没有价值或不再有价值的城市或区域则脱离网络,最后被抛弃,形成了新的空间极化现象^[2,3]。正是经济化知识、信息基础、全球性的触角和以网络为基础的组织形式,以及信息技术革命之间的历史扣连,才催生了新的社会经济发展范式,进而影响全球经济形态,最终使城市和区域空间发展发生变化,并呈现新的特征^[2]。

城市增长伴随城市空间由中心向外围扩张,但在信息技术革命、全球化和经济组织变革的影响下,现代城市空间发展呈现新的趋势。首先,随着中心城市的郊区化,郊区出现新的聚集中心[又称郊区次中心(Suburban Subcenters)]。与“卧城”不同,这些中心具有相对综合的功能,并高度专业化,不仅是城市新的居住中心,也是就业中心,郊区次中心的发展促使城市空间结构向多中心转化。在美国,Garreau(1991)定义其为“边缘城市”^[4]。而在欧洲,由于规划管制与

文化差异,并未出现类似美国的边缘城市,但在中心城市外围同样出现了密集开发现象,即影响全球的“新城运动”。在亚洲,这种城乡互动发展具有独特的模式,McGee(1991)将其定义为“Desakota”,即“城乡融合体”^[5]。其次,城市由中心向边缘扩张过程中,与区域联系日益密切,区域成为城市发展的重要支撑,城市发展日渐区域化。这不仅在老的城市中心以外造就了新的城市中心,而且加强了区域内不同城市中心之间的全方位联系,使得传统的“中心-边缘”关系趋于淡化,单中心聚焦的空间发展模式不再适应城市发展需要,最终导致城市发展观念和模式的革新^[6]。最后,受网络化经济生产体系影响,城市地域空间组织呈现大范围集中、小范围扩散的发展趋势,即在大城市地域内从城市中心向城市边缘扩散和再集中,同时在整个区域范围内,城镇群体化发展,并在更大空间尺度上实现集中,形成大的都市区域。而大都市区域的快速发展,提升了它们在本国和全球经济中的地位,依托于全球城市发展起来的全球城市区域尤其成为全球经济、金融、商贸中心和跨国公司的控制中心,在国家 and 全球经济发展中具有枢纽作用。

面对城市空间发展新趋势,城市空间发展模式和理念也出现革新:在空间组织上,由传统的、等级性的中心地模式,向多中心(Polycentric)、扁平化(Flattened Hierarchies)、网络型(Networking)模式转变;在空间范式上,由传统的“地方空间”(Space of Places)向基于网络的“流动空间”(Space of Flows)转变;而在空间增长上,由早期的“城市蔓延”(Urban Sprawl)向强调空间管治的“精明增长”(Smart Growth)转变。新的空间发展模式和理念可以概括为是以多中心、网络化为特征的。

近年来,多中心、网络化的城市空间发展现象越来越多地受到关注,并成为理论研究与规划实践探索的前沿。在美国,大量的理论和实证研究关注大都市区的多中心化现象^[7]。而在欧洲,由于城市发展的历史原因,更多地关注由多个同等规模城镇组成的多中心城市区域^[8,9],如荷兰的兰斯塔德(Randstad)地区。在我国,随着大城市郊区化发展,一些特大城市(如北京、广州等)已显现出多中心空间结构^[10,11],而且围绕这些中心城市形成的大都市区域迅速发展,经济实力和国际影响力都在大幅度提升,城镇群体化、区域化发展趋势明显,正在从传统的单中心城市向多中心城市区域(或区域城市)转变。同时,多中心、网络化的空间发展战略也在我国一些特大城市的规划中被强调。如《北京城市总体规划(2004~2020年)》就明确指出,要打破传统的单中心聚焦蔓延的空间发展模式,在北京全市域构建“两轴、两带、多中心”的区域城市空间格局^[6]。

目前,我国正处于快速城市化阶段,城市化过程中快速的城市蔓延带来城市空间发展和管理的诸多问题。许多城市仍未摆脱“一极集中”的空间发展格局,城市职能高度集中在中心城市市区,造成城郊、城乡差距明显、联系薄弱,难以统筹发展,而另一方面,市区承受了巨大的空间发展压力,“摊大饼”式地向外蔓延,侵占了农田与绿地,造成相应的居住、交通、环境、生态等多方面的问题。城市理论指出,如同经济增长总是伴随经济结构的升级,城市空间扩张往往也伴随有空间结构的优化和调整,即从单中心结构向多中心结构转变。城市空间的多中心化,通过中心城市市区职能向外疏散,有效降低聚集不经济,并通过在更大空间尺度,即区域层面上的再集中获取整合效应,实现城市的可持续发展和竞争力提升。国际大都市发展经验同样表明,主要的世界城市,如伦敦、巴黎、东京等,都经历了由单中心扩张向多中心、网络化发展模式的转变^[12]。

目前,学术界对多中心、网络化的城市空间发展模式尚缺乏系统研究,我们将这样的城市空间组织与模式定义为“网络化大都市”。网络化大都市(Networked Metropolis)是一个以有形和虚拟的网络为支撑,具有多中心、多节点的城市区域。它具备网络型空间组织特征,超越空间临近建立功能联系,是一个功能整合的城市网络。各个中心之间相互依赖,共同发展,既彼此竞争又合作,具有密切的社会经济联系,且平等地分享和参与地方网络,同时与全球网络相联结。网络化大都市既代表一种新的城市空间形态,也代表一种新的城市空间发展模式。它强调建立紧密的城郊、城乡与城镇间的社会经济联系,促进城市-区域的统筹协调发展,强调城市发展的开放性,强调多中心间的专业化分工和职能互补,强调流动空间的结构性支配,以及区域内柔性化的网络组织等。

网络化大都市并非仅仅是一个新的概念,更多地代表了一种全新的城市空间发展理念和战略。在空间组织上,网络化大都市发展战略摒弃传统的单中心聚焦的发展模式,倡导城市空间的多中心化发展,强调构建面向区域的、开放的多中心区域城市空间格局。多中心空间结构使网络化大都市在获取城市聚集经济优势的同时避免单中心过度集聚的负面效果,是一种可以支持城市规模持续增长和区域可持续发展,具有经济效率和竞争力的、均衡的城市区域空间组织形式。但应该强调的是,并非具有多中心空间结构就可以获得分散化的聚集经济优势,多中心一体化发展的网络协同效应是网络化大都市发展战略的另一关键。网络化大都市空间组织战略着眼于实体空间,促进城市区域多中心空间结构的形成。而网络化大都市空间整合战略着眼于网络联系,促进区域城市网络的形成,从根本上将实体空间上的多中心区域城市变为真正意义上的网络化大都市。这里所说的网络

联系不仅是实体空间上的，也是职能、制度、社会，甚至文化认同上的联系，其本质在于形成区域一体化的社会和经济网络。同时，网络化大都市也代表了一种新型的管治结构与模式。网络化大都市空间管治战略强调通过对话、协调与合作实现权利平衡和利益分配。它既不同于政府自上而下的行政管理，也不同于通过市场机制分配资源的治理方式，而是介于两者之间的网络化管治模式。空间管治适用于跨越多个行政地域单元，具有多部门、多利益主体的网络化大都市，是解决不同层次利益单元间冲突的手段，为网络化大都市的运行和管理提供制度架构和平台。

本书分别从理论和实践的角度，探讨了网络化大都市的理论问题和在规划实践中的应用。在理论上，我们分析了网络化大都市的发展背景，并指出网络化大都市无论作为一种新的城市空间组织形式，还是作为一种新的城市空间发展理念，都是在信息化、全球化与网络化时代背景下，顺应城市空间发展新趋势和城市空间发展模式转变出现的。而鉴于网络化大都市是一个新的概念，我们尝试从理论角度界定网络化大都市的概念内涵及特征。同时，我们分别从城市区域空间组织与结构演化的一般规律，信息技术发展和企业组织变革与城市空间重组的相关理论，以及都市区管治理论等方面，探寻和建构网络化大都市的理论基础，尝试从现有城市区域理论出发理解网络化大都市。进而，我们分析了网络化大都市作为一种新的城市空间发展战略的理论内涵，提出网络化大都市空间发展战略包括空间组织战略、空间整合战略和空间管治战略，它们分别从实体空间、网络联系和空间管治的角度阐述了建构网络化大都市的战略目标、重点与策略。最后，我们以日本的首都圈和荷兰的兰斯塔德地区为例，总结了网络化大都市发展的国际经验。日本首都圈是以全球城市东京为核心的城市区域，长期致力于建构自立、互补、相互联系的分散化网络型空间结构，并形成了多个职能中心分工合作、优势互补的城市网络，是网络化空间发展的典型案例。而荷兰的兰斯塔德地区是典型的多中心城市区域，由多个规模相近的城市中心组成，并有明确的专业化分工，基于发达的基础设施网络密切互动，形成相对独立又彼此关联的有机整体，共同担当全国的政治、经济和文化中心，并成为特色鲜明的世界城市。

在实践中，杭州市率先在我国提出构筑市域网络化大都市的战略设想。近年来，伴随城市经济快速增长，杭州城市空间发展正处于快速扩张阶段，城市化步伐明显加快。为了更好地应对快速城市化过程中出现的问题，合理调控城市空间发展，杭州市委、市政府围绕“构筑大都市、建设新天堂”的目标，从落实科学发展观、构建和谐社会、促进区域发展、实现城乡统筹的高度，提出构筑市域网

络化大都市的战略构想。杭州市域网络化大都市是指建立在市域范围内，以中心城区、副城、组团、县（市）城和中心镇为节点，以交通、信息和市政公用基础设施等为网络，以要素和功能各具特色、有机联系、优势互补为动力，以城镇融合发展、共兴共赢为目标，多主体互动、多层次和谐、多特色互补、多空间拓展的城市网络形态。

本书通过对杭州市域网络化大都市发展战略的研究，探索了网络化大都市空间发展战略在规划实践中的应用。研究主要通过对杭州城市空间发展、城市职能与地域分工，以及城市管理与协调体制现状的分析，明确杭州建设市域网络化大都市的现实基础及存在的问题，并对其发展阶段加以判断。就杭州城市空间发展目前所处阶段来看，有效的空间发展策略，将能够使其空间结构向更为高效的组织形式（如网络型空间结构）转化，可以有效避免快速城市化过程中出现的诸多城市问题。因此，推进市域网络化大都市发展战略是必需且必要的。同时，根据网络化大都市发展战略框架，我们提出杭州市域网络化大都市发展的战略目标与模式，并针对市域空间组织、职能定位与地域分工，以及区域管治等方面提出了具体的战略构想、举措，以及相应的政策建议。

本书分为理论篇和实践篇，共由 12 章组成。全书由李国平、杨军、孙铁山、卢明华、张和平、楼大为共同讨论拟定结构框架，分别由各执笔者承担相应章节的写作。第一章第一、二节由陈秀欣、李国平执笔，第三节由李国平、陈秀欣执笔；第二章由孙铁山、李国平执笔；第三章第一节由陈秀欣、李国平执笔，第二节由李国平、卢明华执笔，第三节由卢明华执笔，第四节由陈秀欣、徐珊珊执笔；第四章第一、二节由孙铁山执笔，第三节由李国平执笔；第五章由卢明华、李国平执笔；第六章第一节由刘霄泉执笔，第二节由刘霄泉、陈秀欣、陈红霞执笔，第三节由孙铁山执笔；第七章由卢明华、孙铁山执笔；第八章第一节由曹雅文执笔，第二节由张和平、卢明华执笔；第九章由李国平、杨军、孙铁山执笔；第十章第一、二节由刘霄泉、楼大为、谭玉刚执笔，第三节由孙铁山、卢明华、陈秀欣执笔；第十一章由卢明华、张和平、陈秀欣执笔；第十二章第一节由曹雅文、富毅执笔，第二节由杨军、刘霄泉执笔。最后全书由李国平、孙铁山、卢明华统稿。

本书的理论研究部分主要来源于国家自然科学基金资助课题——我国大都市圈空间结构演化过程、机理及模拟研究（项目批准号：40671046），实践研究部分主要来源于杭州市域网络化大都市发展战略研究课题成果。课题研究工作得到了杭州市委常委、余杭区委书记朱金坤同志（原杭州市建设委员会主任）的全面

指导,得到了杭州市建设委员会等相关单位的大力支持。

衷心感谢中国科学院院士、中国地理学会理事长陆大道先生为本书作序。

本书的出版得到了中国建筑工业出版社,特别是责任编辑郑淮兵先生的热情帮助,特此致谢。

本书观点仅代表作者的个人观点,不代表作者所在单位或机构的观点。限于理论水平与实践经验,本书难免存在肤浅与不足之处,作者全员诚恳希望得到广大读者的批评指正。

李国平 杨军
2008年3月15日

参考文献

- [1] SASSEN S. Cities in a World Economy [M]. Thousand Oaks: Pine Forge Press, 1994.
- [2] 卡斯特著. 夏铸九等译. 网络社会的崛起 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2001.
- [3] 甄峰, 顾朝林. 信息时代空间结构研究新进展 [J]. 地理研究, 2002, 2 (12): 257 ~ 266.
- [4] GARREAU J. Edge City: Life on the New Frontier [M]. New York: Doubleday, 1991.
- [5] MCGEE T. G. The emergence of Desakota regions in Asia: expanding a hypothesis [M]. // GINSBURG N., KOPPEL B., MCGEE T. G. The Extended Metropolis: Settlement Transition in Asia. Honolulu: University of Hawaii Press, 1991: 3 ~ 25.
- [6] 吴良镛, 刘健. 城市边缘与区域规划——以北京地区为例 [J]. 建筑学报, 2005, (6): 5 ~ 8.
- [7] ANAS A., ARNOTT R., SMALL K. A. Urban spatial structure [J]. Journal of Economic Literature, 1998, 36 (3): 1426 ~ 1464.
- [8] KLOOSTERMAN R. C., MUSTERD S. The polycentric urban region: towards a research agenda [J]. Urban Studies, 2001, 38 (4): 623 ~ 633.
- [9] PARR J. B. The polycentric urban region: a closer inspection [J]. Regional Studies, 2004, 38 (3): 231 ~ 240.
- [10] 冯健, 周一星. 近20年来北京都市区人口增长与分布 [J]. 地理学报, 2003, 58 (6): 903 ~ 916.
- [11] WU F. Polycentric urban development and land - use change in a transitional economy: the case of Guangzhou [J]. Environment and Planning A, 1998, 30 (6): 1077 ~ 1100.
- [12] 李国平等. 首都圈: 结构、分工与营建战略 [M]. 北京: 中国城市出版社, 2004.

目 录

第一篇 理 论 篇

第一章 网络化大都市的发展背景	3
第一节 新的时代背景：信息化、全球化与网络化	3
一、信息化	3
二、全球化	4
三、网络化	5
第二节 城市空间发展新趋势	7
一、城市郊区化与多中心化	7
二、城市区域化	9
三、大都市区化	10
第三节 城市空间发展模式的转变	12
一、地域空间组织模式转变：从中心地到网络化	12
二、空间增长方式转变：从城市蔓延到精明增长	13
三、空间范式转型：从地方空间到流动空间	14
第二章 网络化大都市的概念内涵	18
第一节 相关概念回顾	18
一、城市一区域的相关概念	18
二、网络城市的相关概念	22
第二节 网络化大都市的概念及特征	24
一、网络化大都市的概念	24
二、网络化大都市的特征	26
第三章 网络化大都市的理论基础	29
第一节 城市区域空间组织与结构演化	29
一、城市区域的空间组织与结构：从单中心城市到多中心城市区域	29
二、城市区域空间演化的一般规律	32
三、城市区域空间演化的动力机制	35
第二节 信息网络与城市区域空间重组	39

一、信息网络及其空间效应·····	39
二、信息网络与城市区域空间重组·····	41
三、信息网络驱动城市网络的形成·····	44
第三节 企业网络与城市区域空间组织·····	45
一、企业行为影响城市区域空间组织·····	45
二、企业空间组织与城市区域空间组织·····	47
三、企业网络与城市网络·····	48
第四节 都市区管治与运作模式·····	51
一、都市区管治的概念·····	51
二、都市区管治的理论发展·····	54
三、都市区管治的模式·····	56
第四章 网络化大都市空间发展战略·····	66
第一节 网络化大都市空间组织战略·····	66
一、网络化大都市的空间组织特征·····	66
二、网络化大都市空间组织的结构优势·····	69
三、网络化大都市空间组织战略·····	71
第二节 网络化大都市空间整合战略·····	73
一、城市网络空间发展范式·····	73
二、城市网络的空间整合效应·····	75
三、网络化大都市空间整合战略·····	76
第三节 网络化大都市空间管治战略·····	78
一、网络化大都市的空间管治·····	78
二、网络化大都市空间管治的运行模式·····	79
第五章 网络化大都市发展的国际经验·····	87
第一节 日本首都圈·····	87
一、日本首都圈概况·····	87
二、日本首都圈多中心网络型空间结构的形成·····	88
三、日本首都圈的职能分工网络·····	91
四、日本首都圈的区域管治·····	93
第二节 荷兰兰斯塔德地区·····	96
一、兰斯塔德地区概况·····	96
二、兰斯塔德地区多中心空间结构的发展与规划·····	97
三、兰斯塔德地区的城市网络·····	100
四、兰斯塔德地区的区域管治·····	103

第二篇 实践篇

第六章 杭州市域空间发展现状	111
第一节 杭州市域空间发展及行政区划调整	111
一、杭州市域空间发展及演变	111
二、杭州市行政区划调整	112
第二节 杭州市域空间发展的基础与约束条件	113
一、杭州市域空间发展的区域基础	113
二、杭州市域空间资源的基本特征	118
三、杭州市域空间发展的内外交通条件	120
四、杭州市域空间发展的约束条件	124
第三节 杭州市域空间结构	126
一、人口与城镇分布	126
二、经济布局的圈层结构	127
三、空间联系及其结构特征	129
第七章 杭州城市职能与地域分工现状	132
第一节 杭州城市职能发展及现状	132
一、杭州城市职能的发展	132
二、杭州城市职能的现状	133
第二节 杭州城市地域职能分工现状	136
一、杭州市经济发展空间格局	136
二、杭州市地域职能分工	137
第三节 杭州城市功能及布局调整	141
第八章 杭州市行政管理及协调体制	143
第一节 杭州市的行政管理体制	143
一、行政管理体制	143
二、财税管理体制	144
三、规划管理体制	145
第二节 杭州市的区域协调机制	146
一、区域协调机制	146
二、区域营销机制	147
第九章 杭州市域网络化大都市发展战略	149
第一节 杭州市域网络化大都市发展阶段及问题判断	149
一、杭州市域网络化大都市发展阶段判断	149

二、杭州市域网络化大都市发展中存在的问题	150
第二节 杭州市域网络化大都市发展战略及目标	152
一、总体战略目标	152
二、分阶段战略目标	153
三、三大发展战略	155
第十章 杭州市域网络化大都市的空间组织与架构	158
第一节 面向区域的空间发展格局	158
第二节 市域网络化大都市的空间组织	160
一、总体框架	160
二、市区空间发展战略	162
三、各县市空间发展战略	164
第三节 杭州市域空间重构的政策举措	169
一、空间分区管制	169
二、空间增长管理	170
三、数字化空间管治体系建设	170
四、推进人口适度集聚及合理迁移	171
五、探索“异地”发展模式	171
六、推进网络化交通体系建设	172
七、运用先进理念提升城市管理水平	172
第十一章 杭州市域网络化大都市的职能定位与地域分工构想	175
第一节 杭州市域网络化大都市的职能定位	175
一、工业职能定位分析	175
二、服务职能定位分析	188
三、职能定位结论	194
第二节 杭州市域网络化大都市的职能地域分工构想	194
一、杭州市域功能地域分区	194
二、杭州市域价值链区域分工	196
三、杭州市域职能分工	196
第三节 杭州市域职能优化及地域分工体系重构的策略	199
一、开展专项研究和规划编制，加强政策配套	199
二、成立相关机构，促进功能优化与分工体系重构	199
三、落实重大工程，引导产业转移与地域职能分工	199
四、实行产业发展空间管制，推进产业集群建设	200
五、推进分工与合作，构筑价值链和产业链	201