



苏州经济： 资源约束与发展

*Suzhoujingji
ZiyuanYueshuYuFazhan*

● 王仲君 王旭章 / 著



吉林人民出版社

● 王仲君 王旭章 / 著

苏州经济： 资源约束与发展

Suzhoujingji
ZiyuanYueshuYuFazhan



吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

苏州经济:资源约束与发展/王仲君,王旭章著.—长春:吉林人民出版社,2008.9

ISBN 978-7-206-05806-6

I.苏… II.①王…②王… III.地区经济—经济发展—研究—苏州市 IV.F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 141028 号

苏州经济:资源约束与发展

著 者:王仲君 王旭章

责任编辑:贺 萍 封面设计:张沐沉 责任校对:刘 洋

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

电 话:0431-85378031

印 刷:长春永恒印业有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:7.5 字数:220 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05806-6

版 次:2008 年 9 月第 1 版 印 次:2008 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1-1 000 册 定 价:23.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

前 言

这是一本研究区域经济发展的著作。全书所论及的，是苏州城市化进程中依托开发区建设快速推进工业化和由此引致农业发展、资源特别是土地资源供给约束问题及其对策思路；所围绕的主线是苏州经济科学发展。

选择这样的主题，缘起于苏州发展问题——发展中的苏州如何实现可持续发展问题。区域经济市场化和全球化趋势下，苏州发展水平不断实现新飞跃。苏州市的地区生产总值，1979～2007年平均增长14.5%；1978年是31.95亿元，1980年只到40.68亿元，10年后的1990年便达202.14亿元；到2000年，又是10年一跃突破1000亿元，完成了1540.68亿元；此后，至多每两年就上一个新台阶，2002年突破2000亿元，为2080.37亿元；2004年超3000亿元，为3450.00亿元；2005年越过4000亿元，达4026.52亿元；2007年跃过5000亿元，完成了5700.85亿元；且连续数年居全国前5位。苏州全市的财政收入从1979～2007年平均增长18.8%；1978年为8.28亿元，1980年为9.46亿元，10年后的1990年为21.47亿元；到2000年，突破100亿元，达

158.27 亿元；2004 年超过 500 亿元，为 585.14 亿元，2005 年为 718.10 亿元，2006 年 918.10 亿元，2007 年跃过 1 000 亿元，高达 1 220.23 亿元；2007 年是 1978 年的 147.4 倍，1980 年的 129 倍，1990 年的 56.8 倍，2000 年的 7.7 倍。苏州经济发展蒸蒸日上，令人注目。一直以来，我们不仅为苏州的发展欢欣鼓舞，更对苏州的发展备加关注，特别是其城市化、工业化与农业发展的问題。

苏州城市化是历史的延续，又是改革开放以来特别是近 10 年的现实趋势。从人口城市化程度来看，在 1980 年时，苏州全市总人口 5 186 167 人，非农业人口 1 008 285 人，人口城市化率为 19.44%；10 年后的 1990 年总人口为 5 610 165 人，非农业人口 1 397 527 人，人口城市化率为 24.91%；又 10 年后的 2000 年总人口 5 781 689 人，非农业人口 2 463 435 人，人口城市化率达 42.61%；2005 年总人口达 6 073 101 人，非农业人口 3 097 061 人，人口城市化率突破 50%，达到 51%。2006 年总人口 6 160 814 人，非农业人口 3 214 230 人，人口城市化率为 52.17%。2007 年总人口 6 244 311 人，非农业人口 3 608 754 人，人口城市化率上升到 57.79%。从苏州全市的城镇及房地产投资来看，1979~2007 年平均增长 27.7%；1978 年为 1.40 亿元，1980 年为 2.87 亿元，1990 年为 18.50 亿元，1995 年为 196.29 亿元，2000 年为 327.55 亿元，2005 年为 1 233.76 亿元，2006 年为 1 469.22 亿元，2007 年为 1 672.92 亿元；2007 年为 1978 年的 1 192 倍，1980 年的 582.2 倍，1990 年的 90.4 倍，1995 年的 8.5 倍，2000 年的 5.1 倍，2005 年的 135.6%，2006 年的 113.9%。苏州城市化进程是快速的；其人口集中度、产业集聚和转移、单位分布密度、一定量土地和人口的承载能力与效率等指标上的反映也是有成效的，但加快城市化进程又带来了不少突出问题，主要涉及苏州城市化的用地规模和提高城市土地利用效率、城市化与开发区的关系、加快城市化步伐和速度的适度控制、城市化的实际需求和推进城市化的方式、城

市化进程中的农民利益保障、城市化中的移民及其治理和融合、城市公共投资品的市场运作和经营城市等等。为此，在新形势下应确立科学发展观，有序推进苏州城市化的进程。

与城市化同步的苏州工业化，在苏州城市经济发展中举足轻重。苏州全市的工业总产值从 1979 ~ 2007 年平均增长 24.6%；1978 年为 48.51 亿元，1980 年为 73.71 亿元，10 年后的 1990 年为 563.73 亿元，1995 年为 1 962.74 亿元，2000 年为 3 620.74 亿元，2005 年为 12 123.09 亿元，2006 年为 15 315.94 亿元，2007 年为 19 060.13 亿元；2007 年为 1978 年的 584.3 倍，1980 年的 384.5 倍，1990 年的 50.3 倍，1995 年的 9.7 倍，2000 年的 5.3 倍，2005 年的 157.2%，2006 年的 124.4%。从第二产业在 GDP 中的占比情况来看，1978 年为 55.7%，1980 年为 58.6%，1990 年为 61%，1995 年为 60.2%，2000 年为 56.5%，2005 年为 66.6%，2006 年为 65.4%，2007 年为 63.7%。而苏州城市化、工业化的发展，又是以开发区建设为载体的。

从 20 世纪 80 年代起特别是进入 90 年代以后，苏州相继快速兴建开发区。至 2003 年前，据不完全查核，全市设有乡镇级及以上各类开发区 149 个。经按国家部署进行清理整治后，2004 年至今，苏州现有 17 个开发区。其中，5 个为国家级开发区，12 个系省级开发区。2006 年，共开发面积为 417.84 平方公里。其中，国家级开发区 170.10 平方公里，省级开发区 255.87 平方公里。各类开发区完成的地区生产总值共计 2 975.89 亿元，在全市地区生产总值的占比为 61.74%；工业生产总值达到 9 546.89 亿元，占全市工业生产总值的 62.33%；地方一般预算收入 193.59 亿元，占全市总量的 48.37%；进出口额占到全市的 85% 左右。到 2007 年，17 个开发区已开发面积为 419.34 平方公里，地区生产总值 3 711.37 亿元，地方一般预算收入 268.26 亿元，出口额 1 015.82 亿美元，在全市总量中的占比分别为 65.10%、49.51% 和

85.45%。据江苏省外经贸厅通报，从经济实力、产业结构、科技能力、开放水平、集约程度、环境保护、社会贡献和管理水平等方面，突出资源集约和环境友好的开发理念，对2007年度江苏省经济开发区的建设发展情况进行综合评价，按照综合得分排序，苏州4个国家级、3个省级开发区进入全省经济开发区的前10位。国家级开发区中，苏州工业园区、昆山经济技术开发区、苏州高新技术产业开发区、张家港保税区分列第1、3、4、6位；省级开发区中昆山高新技术产业园区、吴江经济开发区、常熟经济开发区分列第5、8、10位。开发区建设发展中至关重要的是工业用地集约化。在苏州，工业用地开始纳入集约化轨道，并取得初步成效，但应理顺城市化与开发区的关系，科学规划布局工业用地，处理好开发区中工业用地与其他用地的关系，提高开发区工业用地利用率和集约化水平。

城市化、工业化以及开发区建设，直接引致苏州农业发展问题，最突出的是挤占了农业的生存空间，致使农业经济地位愈趋衰退。从苏州农业总产值在GDP中的占比情况看，1978年为28.1%，1980年为24.7%，1990年为17.3%，1995年减至8.9%，2000年为5.9%，2005年为2.2%，2006年为1.9%，到2007年仅占1.7%。但是，苏州已不是一个传统农业的主产地；苏州农业经济进入了以市场经济为基础的工业化、城市化和经济全球化的新发展阶段，即苏州都市区农业发展阶段。苏州都市区现代农业发展战略的基本思路，需要全面考虑到都市区农业生存空间和规模、功能定位及其发展目标、农业产业结构的发展方向和布局、投资和产业化、目标和举措；农业生态环境整治和基本农田保护，以及农业发展方面政府服务、调控和监督职能等，并制定和实施可行的行动方案。苏州现代农业在城市化、工业化环境下，具有不可替代的都市区经济、社会和生态功能，必须严格按国家有关规定，给苏州都市区农业保留其生存和发展空间。

事实上，市场经济是风险经济。而且，发展本来就有其发展风险，除了来自于市场风险、制度风险等之外，在苏州城市化、工业化及开发区快速发展情势下，资源供求不对称势必引致资源约束，即资源风险。从苏州土地资源、能源资源、生产资料资源、货币资本资源、科技人才资源、水环境资源等经济资源的存量现状和潜在能力来看，这种风险在不同程度上有所显露，并使苏州经济发展可能面临重大风险和危机，包括地方政府在国家加强宏观调控的压力决策左右为难；由市场机制作用下和成本推动的高价格有可能带来极具破坏性的通货膨胀；经济高速增长因资源和环境制约受到限制而使苏州投资增长、就业、人均收入、财政收入增长等陷入困境；搭建苏州新的现代化平台，因资源约束的企业和政府收入下降而困难重重，建设和谐社会与环境友好型社会任重道远。出路只有一条，走节约型经济发展之路。

所有这些，是近些年来我们关注和思索苏州发展问题所形成的主要看法，都是经由苏州市委或苏州市政府有关部门以立项课题形式所取得的研究成果。它们以鲜明的针对性，透视和解答苏州城市经济发展及与此相关的一些重大理论问题，或者苏州市委或市政府有关部门在研制这方面决策的过程中所亟待解决的突出现实问题。其中，有关苏州城市化进程问题、苏州开发区及工业用地集约化问题、苏州都市区农业发展问题等的研究成果，经由苏州市委主要领导的批示后，被用于决策研究和参考，有些则被直接采用或应用，有些已以论文形式公开发表，还曾获得省市级优秀成果奖，产生了一定的学术和决策影响。

同时，这些又都是我们对苏州发展问题在渐进中认识和经历累积的成果。尽管如此，但其中的基本观点即使在现时条件下加以审视，我们认为依然是适宜的和具有参考价值的。为此，我们将这些成果改写成书，但没有改动成果主要观点，以期供读者在进行同类或相关研究时评判。

苏州在发展中，且这种发展是前所未有的。发展中的苏州有许多深藏于实践中的经验需要加以发掘和总结，也会不断发生新变化、出现新情况、遭遇新问题，并需要从理论上进行探索和研究。我们会一如既往地关注苏州发展，更期待苏州又好又快地发展，并将继续为之竭尽所能多做一些事。

目 录

第一篇 苏州城市化与城市 经济科学发展

第一章 苏州城市化进程及路径回顾

- 第一节 苏州当代城市化:历史的延续 (3)
- 第二节 苏州城市化的路径 (6)

第二章 苏州城市化进程绩效评估

- 第一节 苏州城镇人口集中和城市化率 (9)
- 第二节 苏州城市产业集聚 (11)
- 第三节 苏州基本单位分布密度及其城市空间利用率
..... (13)
- 第四节 苏州市城区人口的 GDP 承载量和产出比率..... (17)
- 第五节 苏州市区公共基础设施效能和效率 (19)

第三章 苏州城市化进程中的主要问题

- 第一节 苏州城市化用地规模和提高城市土地利用率 (21)
- 第二节 城市化与开发区的关系 (25)
- 第三节 城市化步伐和速度的适度控制 (27)
- 第四节 城市化的实际需求和城市化的推进方式 (30)
- 第五节 城市化进程中的农民利益保障 (35)
- 第六节 城市化中的移民及其治理、融合 (38)
- 第七节 城市公共投资品的市场运作和经营城市 (41)

第四章 确立科学的城市经济发展观

- 第一节 城市化进程中非理性现象 (45)
- 第二节 有序推进苏州城市化进程 (50)

第二篇 苏州开发区及工业用地集约化发展

第一章 苏州开发区及其他工业用地的开发和绩效

- 第一节 苏州土地使用目的的历史变迁 (61)
- 第二节 苏州工业用地投入产出趋势 (64)
- 第三节 开发区成为苏州工业用地的主要方式 (65)
- 第四节 工业用地开始进入集约化轨道 (68)

第二章 苏州开发区及其他工业用地集约化评估

- 第一节 苏州国家级和省级开发区的集约化用地 (70)
- 第二节 苏州开发区与城市化整体发展 (73)
- 第三节 工业企业集约化用地分析 (75)

第四节 工业企业单项建设集约化用地	(80)
第三章 苏州开发区及其他工业用地集约化经营	
第一节 集约化用地实证分析	(90)
第二节 苏州开发区及其他工业用地集约化经营新思路	(102)
 第三篇 苏州都市区现代农业发展	
第一章 都市区农业:苏州农业经济新发展	
第一节 苏州农业的历史变迁	(119)
第二节 苏州都市区农业发展阶段	(120)
第三节 苏州都市区农业生存空间和规模	(124)
第二章 苏州都市区农业:功能定位和发展目标	
第一节 都市区农业的经济功能和发展目标	(128)
第二节 都市区农业的社会功能和发展目标	(132)
第三节 都市区农业的生态功能和发展目标	(138)
第三章 苏州都市区农业结构和布局	
第一节 苏州农业结构现状及其特征	(142)
第二节 农业结构调整趋势分析	(145)
第三节 苏州都市区农业产业空间布局设想	(148)
第四章 苏州都市区农业:投资和产业化	
第一节 农业投资市场分析	(151)
第二节 农业生产经营产业化的路径	(155)

第五章 目标和举措：苏州都市区农业现代化

- 第一节 都市区农业现代化的目标 (159)
- 第二节 都市区农业现代化的途径和主攻方向 (161)
- 第三节 加快农业科技体制的改革 (162)
- 第四节 加快农业标准化建设和监督管理 (164)
- 第五节 保护耕地和整治农业生态环境 (165)
- 第六节 发挥政府的服务、调控和监督职能 (170)

第四篇 资源约束与苏州经济 可持续发展

第一章 发展风险与资源约束意识

- 第一节 背景与问题：苏州经济未来发展 (181)
- 第二节 资源约束意识不可无 (183)

第二章 苏州经济资源供需现状评估

- 第一节 土地资源 (187)
- 第二节 能源资源 (189)
- 第三节 生产资料资源 (193)
- 第四节 货币资本资源 (198)
- 第五节 科技人才资源 (203)
- 第六节 水环境资源 (207)

第三章 资源约束下的问题和危机分析

- 第一节 国家加强宏观调控的压力 (211)
- 第二节 市场机制、成本拉动下的高价格及其通货
膨胀风险 (213)

第三节	经济快速增长的势头将受到抑制	(216)
第四节	搭建经济发展新平台尚需冷静面对现实	(218)
第五节	建设和谐社会与环境友好型社会负担沉重	(220)
结 论	走节约型经济之路	(222)
后 记		(225)

第一篇

苏州城市化与城市
经济科学发展



第一章

苏州城市化进程及路径回顾

城市化是市场化、工业化、社会物质文明和精神文明演进的必然结果。苏州当代城市化进程与苏州农村经济转型、农村工业化和城市经济全方位市场化开放是相同步的。城市化演进中的成就和缺憾、机遇和挑战，都与推进城市化的社会经济背景相联系。对苏州城市化进程和路径的回顾，也就因此而显得更加重要。

第一节 苏州当代城市化：历史的延续

苏州城建于2500年前的春秋时期。伍子胥建苏州城，吴王夫差开“邗沟”，即从扬州到淮阴段，当时的吴地经济已辐射至苏北地区。隋唐，苏州对外贸易逐渐发达，开始与大食、波斯等国通商，成为江南经济重心之一。五代纷争，苏州一隅偏安，“上有天堂，下有苏杭”从此流传千古。南宋建炎二年（公元1128年），金兵攻陷苏州；德祐元年（公元1275年），蒙古入侵，城市两遭