

关键时期 关注焦点

领导干部决策大参考

GUANJIANSHIQI GUANZHUJIAODIAN
LINGDAOGANBUJUECEDACANKAO

《关键时期 关注焦点》编写组 编



人民出版社

关键时期 关注焦点

领导干部决策大参考

GUANJIANSHIQI GUANZHUJIAODIAN
LINGDAOGANBUJUECEDACANKAO

《关键时期 关注焦点》编写组 编

图书在版编目 (CIP) 数据

关键时期 关注焦点: 领导干部决策大参考/《关键时期 关注焦点》编写组编. —北京: 人民出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 01 - 007843 - 4

I. 关… II. 关 … III. ①经济发展 - 研究 - 中国②社会发展 - 研究 - 中国 IV. F124 D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 047340 号

关键时期 关注焦点: 领导干部决策大参考

GUANJIAN SHIQI GUANZHU JIAODIAN: LINGDAO GANBU JUECE DA CANKAO

《关键时期 关注焦点》编写组 编

责任编辑: 余 娟

特约编辑: 金 林

出版发行: 人 民 出 版 社

地 址: 北京朝阳门内大街 166 号

邮 编: 100706

邮购电话: (010) 65258589 65250042

印 刷: 北京晨旭印刷厂

经 销: 新华书店经销

版 次: 2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月北京第 1 次印刷

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 23

字 数: 238 千字

I S B N: 978 - 7 - 01 - 007843 - 4

定 价: 52.00 元

著作权所有 侵权必究

前 言

改革开放 30 年，中国再一次站在了新的历史起点上。刚刚走过的 2008 年，既有奥运会带来的辉煌和自豪，又有汶川大地震带来的痛苦与灾难，还有美国引发的金融风暴带来的冲击，而这种冲击将在 2009 年后逐步明显。所以，今后几年，将是中国改革发展的重要时期。

政治路线确定之后，干部就是决定因素之一。各级领导干部是党和国家的方针政策的制定者、执行者、宣传者和维护者。中国特色社会主义的伟大事业，关键还是要各级领导干部带领人民群众共同建设。当前，全国都在学习实践科学发展观，努力实现经济又好又快的发展。从大的方面来说，无论是中央领导还是地方领导，无论是普通党员还是人民大众，所关注的焦点都是“科学发展”。然而，由于所处的地位不同、身份不同，考虑问题和看问题的角度也不尽相同。即使是同一个问题，不同的干部所关注的侧重点也不尽相同。

正是基于上面的考虑，全书分为四大块，即中央领导特别关注的焦点、省部级领导特别关注的焦点、市级领导特别关注的焦点、县级领导特别关注的焦点。每个部分都选择了九个具

有代表性的问题进行阐释。这些问题是当前或者今后各级领导特别关注的焦点。

在一定程度上，各级领导关注的焦点问题，也是普通党员和普通群众关心的问题。只有知道各级领导在关注什么、在做什么、在想什么，才能很好地把思想和行动统一起来，把人心凝聚起来，心往一处想，劲往一处使，才能为中国特色社会主义事业努力奋斗。

让我们共同关注中国，关注中国正在发生的一切和将要发生的一切。这是每个中国人的权利，也是每个中国人的责任。

目 录

第一部分：中央领导特别关注的焦点

一、信心比黄金更重要——宏观调控·····	003
中国经济“换档”前行，打响“保八”保卫战·····	003
中国经济有能力转“危”为“机”·····	006
中央政策是信心的有力保障·····	010
二、中国经济增长的永恒动力——扩大内需·····	012
真金白银惠民生·····	012
四万亿元盛宴：钱从哪里来，蛋糕怎样分·····	022
确保四万亿元投资不被腐败分子蚕食·····	025
三、民生之本如何抓——就业·····	028
覆巢之下，安有完卵·····	029
大家都在行动·····	032
大学生如何度过就业寒冬·····	035
四、近百年来最冷的冬天——全球化的危机与	
危机的全球化·····	038
都是次贷危机惹的祸·····	039
中国能否独善其身·····	042

金融危机给我们带来了什么·····	046
五、关键在导向——选人用人·····	048
选人用人要有硬杠杠·····	049
不让老实人吃亏，不让钻营者得利·····	052
能者上，平者让，庸者下·····	057
六、分久必合，合久必分——大国关系·····	059
大国关系新动向·····	059
都有一段挥洒不去的“痛”·····	062
中国和平崛起碍着谁·····	065
七、吹响“第三次革命”的集结号——农村改革发展·····	068
辉煌的历程，丰硕的成果·····	068
农村稳则天下安·····	072
制度是带有根本性、全局性的问题·····	074
八、遵从中国前进的指南——科学发展观·····	077
关键在于行动·····	078
千变万变，发展第一不能变·····	081
在解放思想中践行科学发展观·····	084
九、永远没有休止符的伟大历程——解放思想·····	088
让我怎能不想它：当年那场关系中国命运的大讨论·····	088
解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝·····	091
解放思想是改革开放的强大动力·····	093

第二部分：省部级领导特别关注的焦点

一、强国之路不可或缺的动力——文化软实力·····	099
---------------------------	-----

我国文化软实力“软”在哪儿	099
奥运会, 彰显中国软实力的一次盛会	103
如何让文化软实力“硬”起来	105
二、行政管理体制改革的新突破——大部制	107
如何走出“精简——膨胀——再精简——再膨胀” 的怪圈	108
行政成本为何一直居高不下	111
寻找制度文明的坐标	113
三、健全现代市场体系的攻坚战——国企改革	117
资产重组, 一剂治疗国企垢病的良药	117
国企改革攻坚“坚”在哪里	120
战略性调整, 国企改革的必由之路	124
四、中国经济健康发展的助推器——区域协调发展	127
繁荣背后有隐患	127
从单级突进到多轮驱动	130
在反思中前进	134
五、服务型政府的生命——执行力	137
执行不力, 好政策也等于一纸空文	138
马上就办, 提高政府执行力的终南捷径	140
没有规矩, 不成方圆	143
六、考验干部权力观的试金石——地方换届选举	145
换届官员为何“多动症”复发	145
“减副瘦身”, 轻装上阵	149
带着三盆水 不烧三把火	150
七、高悬的达摩克利斯之剑——官员问责制	153

让“太平官”不再“太平”	154
有多大权力就有多大责任	158
“问责风暴”持续发力，能否“刮”来制度化	160
八、按下葫芦浮起瓢——突发公共事件	162
突发公共事件面面观	163
绷紧防范突发公共事件这根“弦”	167
兵来将挡，水来土掩	169
九、转变经济发展方式的关键——节能减排	171
节能减排为何难以“伤筋动骨”	172
节能减排，政府有责	175
打一场节能减排攻坚战	179

第三部分：市级领导特别关注的焦点

一、养儿防老渐行渐远——社会保障	185
在探索中转变，在完善中前行	185
和谐社会的稳定剂	188
如何编织那张美丽的网	191
二、现代化的必由之路——城市化	194
城市化给我们带来了什么	195
千城一面是件好事情吗	198
中国城市化模式的战略选择	200
三、中国政治生态的新变化——官员“触网”	204
互联网给政治带来了什么	204
总书记和网友的亲密接触	207

官员们的幸福“网事”	210
四、一切为了住有所居——住房改革	212
10 年房改，改变了什么	213
“房奴”，怎一个愁字了得	216
牵牛要牵牛鼻子	219
五、城市化的助推器——农民工市民化	222
贡献突出与处境尴尬	222
农民工，离市民化有多远	225
解决“三农”问题的神来之笔	228
六、人民利益大于天——城市拆迁	232
拆迁——一根现代城市管理的敏感神经	232
别拆碎了百姓的心	235
城市拆迁到底应该谁说了算	238
七、城市竞争新力量——城市品牌	240
城市品牌如何“无中生有”	241
城市品牌“升”者生存	244
城市定位是城市品牌的关键	246
八、主题鲜明的咏叹调——招商引资	249
招商不好会“招伤”	249
从招商引资到招才引智	252
栽好梧桐树，凤凰自然来	255
九、一桥飞架南北，天堑变通途——社区建设	257
基层民主政治的演兵场	257
社区和则万事兴	260
罗马不是一天建成的	263

第四部分：县级领导特别关注的焦点

一、全面建设小康社会的重要抓手——新农村建设·····	269
似曾相识燕归来·····	269
阳光雨露润民心·····	272
大幕正在拉开·····	275
二、造福亿万农民的伟大实践——“新农合”·····	278
风风雨雨 50 年·····	279
让阳光渗透所有的微笑·····	283
好风凭借力，送我上青云·····	284
三、把钱花在刀刃上——扶贫资金·····	288
财政支农 2000 亿，农民受益多少·····	288
政府出菜单，农民点菜·····	290
谁都不准动我的奶酪·····	292
四、小银行激活农村金融大市场——新型农村金融机构·····	296
新型农村金融机构“新”在哪里·····	297
农村改革发展的生力军·····	299
樱桃好吃树难栽·····	301
五、党的期望、农民的期盼——大学生“村官”·····	305
大学生当“村官”，意义不一般·····	305
从丑小鸭到白天鹅·····	308
大学生“村官”要有正确的“村观”·····	311
六、破解“三农”问题的硬道理——农民增收·····	314
为什么农民的钱袋子鼓不起来·····	314

劳务经济，农民增收的金钥匙·····	318
敢问路在何方·····	320
七、城市化进程中的奉献者——失地农民·····	322
为什么受伤的总是我·····	323
他山之石，可以攻玉·····	325
我们还有很长的路要走·····	328
八、建设农村政治文明的重要举措——村委会直选·····	332
期待与失望并存·····	332
让阳光选举清除贿选毒瘤·····	336
我们还面临许多新课题·····	337
九、一份迟来的爱——林权改革·····	340
沉睡的山林醒来了·····	341
“死林子”变身“摇钱树”·····	344
将林权改革进行到底·····	348

第一
部分

中央领导
特别关注的焦点

一、信心比黄金更重要 ——宏观调控

受全球金融风暴的影响，我国经济经受了多方面的严峻考验。从国际经济环境看，金融危机不断蔓延，导致外部需求萎缩，出口增速明显放缓，有的国家甚至掀起了新一轮的贸易保护政策。从国内经济运行看，国内生产总值增速出现回落，企业利润和财政收入增速有所下降，资本市场、房地产市场低迷。这些因素都给经济平稳发展带来挑战。经济发展离不开信心的支撑。积极的心态、坚定的信心，是战胜困难的重要力量。正如胡锦涛总书记所说：“在此关键时刻，坚定信心比什么都重要。”温家宝总理也强调：“在经济困难面前，信心比黄金和货币更重要。”为什么我们要坚定信心呢？因为，我国依然有良好的经济基本面，有及时而灵活审慎的宏观调控措施，我国经济发展的潜力巨大。因此，无论外部环境多么艰难，内部挑战多么严峻，只要政策对路，坚定信心，我们就一定能够战胜困难、转“危”为“机”。

中国经济“换档”前行，打响“保八”守卫战

2008年以来，世界经济金融形势复杂多变，不稳定和不确定因素明显增多。次贷危机引发的金融危机愈演愈烈，迅速从局部发展到全球，从发达国家传导到新兴市场国家和发展中国

家，从金融领域扩散到实体经济领域，酿成了一场历史罕见、冲击力极强、波及范围很广的国际金融危机。在国际金融危机冲击下，实体经济增速大幅下滑。目前，这场金融危机不仅本身尚未见底，而且对实体经济的影响正进一步加深，其严重后果还会进一步显现。受国际金融危机快速蔓延和世界经济增长明显减速的影响，加上我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题，目前我国经济运行中的困难增加，经济下行压力加大，企业经营困难增多，保持农业稳定发展、农民持续增收难度加大，金融领域潜在风险增加。

2009 年经济形势预测

消费需求和消费结构升级潜伏减慢的可能。受股市走弱影响，居民财产性收入增速减缓；随着企业困难增加和劳动工资成本的提高，就业增长预计也将受到一定影响，并进而影响居民收入增长。经济趋冷的苗头，可能会从多方面影响到居民的消费信心，改变居民的消费预期。

外贸出口增长速度可能继续降低。受金融危机的影响，美国实体经济在 2009 年可能显现走弱态势，就业与收入增长的问题将进一步发展，美国市场需求将进一步疲弱。受美国金融问题和经济问题的影响，预计欧盟和日本经济也会呈现走弱态势，而且可能先于美国。

经济持续升温的态势已经有所转变，开始步入下行通道。2008 年，宏观调控政策的累积成效开始明显显现，再加上外部经济环境的改变，出口和投资增幅开始趋降或趋稳，受需求约束，经济增长率开始高位回调，第一季度 GDP 增长率为

10.6%，第二季度增长率为10.1%，第三季度增长率为9.0%，第四季度增长率为6.8%。全年增长率为9.0%。经济持续升温的态势已经开始转变，进入了下行通道。

价格涨幅持续攀高转为涨幅持续降低。2008年，居民消费价格总水平（CPI）5月份开始同比涨幅持续回落，从4月份的同比增长8.5%回落到11月份的同比增长2.4%，12月份同比增长继续回落至1.2%。2009年1月份，CPI同比增长进一步回落到1%。工业品出厂价格指数（PPI）自9月份同比涨幅也开始回落，其中9月份为9.1%，较8月份回落1个百分点；10月份为6.6%，较9月份回落2.5个百分点；11月份为2.0%，较10月份回落4.6个百分点；12月份为0.9%，较11月份回落了1.1个百分点。2009年1月份，PPI继续回落，同比下降了3.3%。

美国金融问题发展引发世界经济走弱的影响进一步加大。2008年，美国次贷危机引起的金融问题持续发展，对国际金融体系的稳定、对美国实体经济和世界经济的不良影响逐渐显露。这些情况表明美国次级抵押贷款引发的金融问题还在发展中，其对美国经济及世界经济的影响也还在发展中。

打响“保八”守卫战

针对国际金融市场动荡加剧，从当前内外形势来看，2009年保GDP增长8%的目标既是重点也是难点。经济由升转降的趋势明显，而且下行的速度超出预期，加大了保增长的压力，中央在保增长中既强调“平稳”，又强调“较快”，这说明一方面要保证经济不大起大落，另一方面也对经济增长的速度提