



纠纷解决与和谐社会丛书

# 社会保险与救助法律解答

SHEHUI BAOXIAN YU JIUSHU FALU JIEDA

● 主编 / 姜小川

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会保险与救助法律解答/姜小川主编. —北京: 中国法制出版社, 2009. 2

(纠纷解决与和谐社会丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1001 - 4

I. 社… II. 姜… III. ①社会保险 - 法规 - 案例 - 中国  
②社会救济 - 行政管理 - 行政法 - 案例 - 中国 IV.  
D922. 182. 35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 018597 号

## 社会保险与救助法律解答

SHEHUI BAOXIAN YU JIUZHU FALU JIEDA

主编/姜小川

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2009 年 4 月第 1 版

印张/8 字数/197 千

2009 年 4 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1001 - 4

定价: 20.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66067369

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

## 编辑说明

社会主义和谐社会是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。党的十七大报告强调：加强公民意识教育，树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义理念。加强公民意识教育，涉及社会生活的方方面面，首先应当加强法制教育。法制教育的核心是培养正确的权利义务观念，在法制轨道上推进社会主义民主法治、自由平等、公平正义，实现依法治国基本方略得到切实落实，各方面积极因素得到广泛调动；社会各方面的利益关系得到妥善协调，人们内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到维护和实现的目标。

本套丛书由法学理论和实务部门工作人员共同编写，以深入学习实践科学发展观为指导，以构建社会主义和谐社会为目标，以解答常见法律问题为出发点，旨在帮助广大读者了解相关法律，解决日常生活中常见的法律纠纷。

丛书分册《科学发展观与和谐社会》，是学习实践科学发展观的学习读本，通过深入浅出的论述与生动典型的案例，帮助读者深刻理解科学发展观与和谐社会的理论内涵。《人民调解实用手册》以村民委员会、居民委员会和人民调解委员会工作人员为读者对象，结合案例讲解，贴近实际，帮助读者掌握调解法律知识和人民调解工作的原则、方法、技巧及其在实际工作中的具

体运用，是为调解工作人员量身定做的实务用书。《合同纠纷法律解答》、《拆迁纠纷法律解答》、《劳动纠纷法律解答》、《医疗纠纷法律解答》、《婚姻家庭纠纷法律解答》、《农民权益保护与农村发展政策解答》和《社会保险与救助法律解答》等分册，通过选取典型案例、结合法律规定，帮助读者解决相关法律问题，普及基本法律知识。

因时间仓促，不足之处在所难免，恳请广大读者提出宝贵意见和建议。

编者  
2009年4月

# 目 录

## 一、医疗保险

1. 单位为职工缴纳医疗保险费后, 职工自己还需要承担医疗费用吗? ..... (1)
2. 公司合并了, 医疗保险的问题如何处理? ..... (3)
3. 试用期内, 用人单位不为员工办理医疗保险, 怎么办? ..... (4)
4. 处于试用期的员工有享受医疗期的权利吗? ..... (5)
5. 医疗期间, 单位要与职工解除到期的劳动合同, 怎么办? ..... (6)
6. 单位以已为职工缴纳了医疗保险费为由, 不发医疗期工资, 怎么办? ..... (8)
7. 集体企业的职工能够享受医疗保险吗? ..... (9)
8. 医保职工是否必须在就诊医院买药? ..... (10)
9. 治疗不孕症属于基本医疗保险范围吗? ..... (12)
10. 下岗职工的医疗保险问题如何解决? ..... (14)
11. 职工在非定点医院看病能否报销医药费用? ..... (15)
12. 单位欠缴医疗保险费时, 该怎么处理? ..... (16)
13. 进城务工人员怎样参加基本医疗保险? ..... (17)
14. “交上 10 元钱, 看病管一年”的新型农村合作医疗是怎么回事? ..... (18)

## 二、养老保险

- 15. 什么是养老保险制度？建立养老保险制度有什么作用？ ..... (22)
- 16. 用人单位能否与劳动者协商不缴纳养老保险金？ ... (24)
- 17. 自由职业者可以办理养老保险吗？ ..... (25)
- 18. 单位可以强行要求职工缴纳个人储蓄性养老保险吗？ ..... (26)
- 19. 养老保险的缴费工资基数如何确定？ ..... (28)
- 20. 如何办理养老保险？ ..... (30)
- 21. 企业以经济效益不好为由，少缴职工养老保险费怎么办？ ..... (31)
- 22. 单位是否可以扣发离退休人员的基本养老金抵偿债务？ ..... (33)
- 23. 养老保险金是否属于夫妻共同财产？ ..... (34)
- 24. 跳槽时养老保险“撞车”了，怎么办？ ..... (35)
- 25. 个人帐户中的养老保险资金在什么情况下可以支付给本人或继承人？ ..... (36)
- 26. 职工单方面提出辞职，单位可否要求其交回单位已经为其缴纳的养老保险金？ ..... (37)
- 27. 异地变动工作，对养老保险金移转有何规定？ ..... (38)
- 28. 外借人员的养老保险应当由哪个单位缴纳？ ..... (40)
- 29. 职工可以领取两份养老保险金吗？ ..... (41)
- 30. 刑满释放人员能不能领养老保险金？ ..... (42)
- 31. 取得外国国籍的人员回国工作的，养老保险怎样办理？ ..... (43)
- 32. 进城务工人员如何参加农民工养老保险？ ..... (44)
- 33. 外派职工取得境外居民身份后是否可以继续参保并享受社会保险待遇？ ..... (45)

### 三、失业保险

- 34. 设立失业保险制度的主要功能是什么？单位怎样办理失业保险手续？ ..... (47)
- 35. 临时工可以要求单位为自己缴纳失业保险费吗？ ... (49)
- 36. 劳动者跨统筹地区转移或者流动的，失业保险关系如何接续？ ..... (51)
- 37. 主动辞职的人能不能领取失业保险金？ ..... (52)
- 38. 失业保险金发放的标准是怎样的？可以领多长时间？ ..... (54)
- 39. 农民合同制工人可以和城镇失业人员一样领取失业保险金吗？ ..... (56)
- 40. 失业保险部门是否可以失业人员已领取经济补偿金为理由不发放失业保险金？ ..... (57)
- 41. 职工与单位约定不办理失业保险的，是否有效？ ... (58)
- 42. 怎样申领失业保险金？ ..... (60)
- 43. 失业期间应征入伍的，还能领取失业保险金吗？ ... (62)
- 44. 企业破产了，留守人员也可以领取失业保险金吗？ ... (62)
- 45. 刑满释放的人员能不能领取失业保险金？ ..... (64)
- 46. 被派到境外工作取得当地永久性居民身份的人，能不能要求退还先前缴纳的失业保险费？ ..... (65)
- 47. 领取失业保险金还要缴个人所得税吗？ ..... (66)
- 48. 失业保险待遇包括哪些呢？ ..... (67)
- 49. 重新就业后又再次失业的，可以继续领取失业保险金吗？ ..... (68)
- 50. 前后两次工作缴纳失业保险费的时间可以累积计算吗？ ..... (69)

## 四、工伤保险

- 51. 何谓工伤保险？劳动合同约定不要求工伤保险的，劳动者是否就不再享受工伤保险待遇？ ..... (71)
- 52. 什么是工伤保险中的“无责任补偿”原则？ ..... (73)
- 53. 工伤保险与损害赔偿能否同时享受？ ..... (74)
- 54. 无证驾驶机动车发生交通事故，还能认定为工伤吗？ ..... (75)
- 55. 实习生实习期间在工作中受伤是否属于工伤？ ..... (77)
- 56. 高温作业中暑是不是工伤？ ..... (78)
- 57. 异地打工的，工伤待遇标准按哪个地方的标准处理？ ..... (79)
- 58. 在两个单位同时就业的，工伤保险问题怎么处理？ ... (80)
- 59. 企业实行内部承包后，发生工伤应当由谁负责？ ... (81)
- 60. 企业的私人包工负责人发生工伤能否向单位主张工伤保险待遇？ ..... (82)
- 61. 用人单位有权辞退工伤职工吗？ ..... (83)
- 62. 脑力劳动者“过劳死”是否属于工伤？ ..... (85)
- 63. 劳动者发生工伤导致毁容的，能不能要求精神抚慰金？ ..... (86)
- 64. 承揽人雇佣别人为自己完成承揽工作，被雇佣者发生工伤事故时，由谁来承担事故责任？ ..... (88)
- 65. 劳动者个人办理了人身意外伤害保险，可以要求单位不再缴纳工伤保险费吗？ ..... (90)
- 66. 因工受伤，是否可以向用人单位主张误工费？ ..... (91)
- 67. 因工受伤暂停工作期间可否一直享受原工资福利待遇？ ..... (93)
- 68. 职工被借调期间由谁承担工伤保险责任？ ..... (94)
- 69. 被派遣出境工作的，其国内工伤保险关系是否继续存在？ ..... (94)

70. 非法用工单位职工发生工伤怎么办? ..... (96)
71. 农民工能否享受工伤保险待遇? ..... (97)
72. 工伤保险争议分别由哪些部门处理? ..... (99)

## 五、生育保险

73. 生育保险待遇的构成是什么? ..... (100)
74. 投保了医疗保险能享受部分的生育险待遇吗? ..... (102)
75. 女职工可以写保证自愿放弃生育保险吗? ..... (104)
76. 单位能否采取包干的办法代替为职工缴纳生育保险费? ..... (105)
77. 女职员休产假完毕, 单位不给安排工作怎么办? ..... (107)
78. 单位要求职工自行缴纳部分生育保险费, 职工应怎么办? ..... (108)
79. 持有当地工作居住证的外地人员怎么享受生育保险待遇? ..... (108)
80. 自然流产可否享受生育保险待遇? ..... (109)
81. 如何计算和申请生育津贴? ..... (110)
82. 未婚生育是否可以享受生育保险待遇? ..... (112)
83. 职工计划生育手术费用由谁负担? ..... (113)
84. 异地分娩应怎样享受生育保险? ..... (114)
85. 在非定点医院生产能否正常享受生育保险? ..... (115)
86. 用人单位与劳动合同到期的怀孕女职工终止劳动合同, 女职工该怎么办? ..... (116)
87. 女职工产假期间工资待遇是怎样规定的? ..... (117)

## 六、补充保险

88. 什么是补充保险? ..... (119)
89. 什么是企业年金? ..... (119)

90. 企业年金与基本养老保险、个人储蓄性养老保险有什么不同? ..... (120)
91. 企业符合哪些条件才能建立企业年金制度? ..... (121)
92. 如何对企业年金进行决策和管理? ..... (122)
93. 用人单位和职工个人如何缴纳企业年金? ..... (123)
94. 职工参加企业年金要交个人所得税吗? ..... (123)
95. 什么是企业年金基金? 企业年金基金从哪里来? ..... (124)
96. 企业职工退休、出国、工作变动或死亡时, 如何取得企业年金? ..... (125)
97. 为什么要建立补充医疗保险制度? 它与基本医疗保险、商业医疗保险有什么区别? ..... (125)
98. 企业补充医疗保险是否实行社会统筹? 怎样使用企业补充医疗保险资金? ..... (127)
99. 企业为职工办理补充医疗保险, 能否在所得税前扣除? ..... (127)
100. 什么是团体补充工伤保险? ..... (128)
101. 哪些人可以投保团体补充工伤保险? 工伤认定的依据是什么? ..... (129)

## 七、社会保险补贴

102. 哪些人可以享受社会保险补贴, 社会保险补贴包括哪些具体内容? ..... (130)
103. 用人单位如何申请社会保险补贴? 其补贴标准、补贴期限如何? ..... (131)
104. 个人如何申请社会保险补贴? 其补贴标准、补贴期限如何? ..... (132)
105. 吸纳下岗再就业人员的中小企业可以享受哪些社会保险补贴优惠政策? ..... (133)

## 八、社会救助

- 106. 公民生活困难但又无法享受各种社会保险等保障，国家是否有其他保障机制对其生活给予帮助？ ..... (134)
- 107. 接受社会救助是否需要缴费或履行相应义务？  
需要达到什么条件才能够享受这项制度的救助？ ... (135)
- 108. 社会救助与社会保障、社会保险、社会福利有什么不同，它们分别适用于哪些对象？ ..... (135)
- 109. 社会救助能够为受助者提供哪些方面的救助和保障？ ..... (137)
- 110. 社会救助的救助对象包括哪些人？是否仅仅针对“三无人员”？ ..... (138)
- 111. 公民接受社会救助的权利有相应的法律保障吗？ ... (139)
- 112. 目前我国的社会救助制度能够为受助者提供哪些方面的救助？社会救助工作的管理机构有哪些？其主要职责是什么？ ..... (140)
- 113. 所有的城镇贫困者都可以得到城市居民最低生活保障制度的保障吗？要获得低保制度的保障需要满足哪些条件？ ..... (141)
- 114. 最低生活保障如何发放？如何确定最低生活保障标准？ ..... (142)
- 115. 最低生活保障申请需要向哪些机关提交？哪些机关负责低保申请的审批工作？居民要获得低保还需要经过哪些程序？ ..... (142)
- 116. 享受低保待遇的城市贫困人口生活好转了，是否可以继续享受城市低保待遇？ ..... (143)
- 117. 如果采用隐瞒、虚报等手段骗取低保待遇，或者享受低保待遇的城市居民的家庭收入提高了，但并未及时告知审批机关，继续享受低保待遇的，会有什么样的后果？ ..... (144)

118. “城市流浪乞讨人员”指的是什么样的人？他们的权利和义务受到侵犯应该向哪些法律求助？……（145）
119. 城市流浪乞讨人员在救助站内都能得到什么样的救助？救助站会不会帮助他们联系原住所地，并资助他们回乡？……（146）
120. 救助站设在哪一级人民政府？对城市流浪乞讨人员进行救助有期限限制吗？……（147）
121. 救助站如何对受助人员进行管理？有没有规范救助站工作人员行为的相关规定？……（147）
122. 受助人员在救助站内是否需要进行劳动？应当履行什么义务？如果不履行义务会受到什么样的惩罚？……（148）
123. 我国有没有与城市低保制度类似的保障农民最低生活水平的低保制度？农村居民最低生活保障制度的主要内容是什么？……（149）
124. 要享受农村居民最低生活保障制度的保障需要符合什么条件？享受这一制度保障的农村居民生活可以达到什么水平？……（150）
125. 农村居民申请最低生活保障的工作程序是怎样的？……（151）
126. 获得农村最低生活保障的农村村民，所获保障的水平是否会因自己生活水平的变化而变化呢？…（152）
127. 农村最低生活保障制度的资金来源如何？国家给予拨款还是地方财政出资？……（152）
128. 农村五保供养的对象需要符合什么样的条件？要想成为五保供养对象，需要什么样的程序？…（153）
129. 享受五保供养的农村贫困人口能得到什么样的救助？农村五保供养的内容和水平如何？……（154）
130. 农村五保供养都有哪些形式？对不愿意单独在家接受供养的五保对象，可以采取其他供养的形式吗？……（154）

131. 农村五保供养的经费是由政府承担, 还是由农村集体承担? ..... (155)
132. 有相应的监督机构或监督机制来监督五保供养的执行情况吗? 如果有关行政机关及其工作人员不依法执行五保供养规定, 有相应的处罚措施吗? ..... (155)
133. 农民生活非常困难, 但并不属于五保供养对象的, 能否得到救助? ..... (156)
134. 我国灾害救助由哪些部门具体负责? 受灾以后, 灾民可以得到哪些救助? ..... (157)
135. 哪些人可以申请享受廉租房待遇? 如何申请廉租住房? ..... (158)
136. 廉租住房保障包括哪些方式? 如果采取货币补贴方式, 可以获得多少补贴? ..... (159)
137. 申请到廉租住房的家庭, 可以享受多大面积的住房? ..... (160)
138. 使用廉租住房有哪些限制? ..... (161)
139. 轮候到位的家庭要享受廉租住房保障还要经过什么程序? ..... (161)
140. 申请到廉租住房保障的家庭负有哪些义务? ..... (162)
141. 哪些人可以申请经济适用房? 应如何申请? ..... (163)

## 附:

- 社会保险费征缴暂行条例 ..... (164)  
(1999 年 1 月 22 日)
- 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定 ..... (169)  
(1998 年 12 月 14 日)
- 中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见 ..... (173)  
(2009 年 3 月 17 日)

|                                                   |       |
|---------------------------------------------------|-------|
| 国务院关于印发医药卫生体制改革近期重点<br>实施方案（2009—2011 年）的通知 ..... | （189） |
| （2009 年 3 月 18 日）                                 |       |
| 关于印发城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理、<br>医疗服务设施范围和支付标准意见的通知 ..... | （197） |
| （1999 年 6 月 30 日）                                 |       |
| 国务院关于完善企业职工基本养老保险制度<br>的决定 .....                  | （202） |
| （2005 年 12 月 3 日）                                 |       |
| 失业保险条例 .....                                      | （207） |
| （1999 年 1 月 22 日）                                 |       |
| 工伤保险条例 .....                                      | （212） |
| （2003 年 4 月 27 日）                                 |       |
| 工伤认定办法 .....                                      | （225） |
| （2003 年 9 月 23 日）                                 |       |
| 企业职工生育保险试行办法 .....                                | （228） |
| （1994 年 12 月 14 日）                                |       |
| 城市居民最低生活保障条例 .....                                | （230） |
| （1999 年 9 月 28 日）                                 |       |
| 国务院关于在全国建立农村最低生活保障<br>制度的通知 .....                 | （233） |
| （2007 年 7 月 11 日）                                 |       |
| 城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法 .....                         | （237） |
| （2003 年 6 月 20 日）                                 |       |
| 农村五保供养工作条例 .....                                  | （239） |
| （2006 年 1 月 21 日）                                 |       |

## 一、医疗保险



**① 单位为职工缴纳医疗保险费后，职工自己还需要承担医疗费用吗？**

### **案例：**

老方在一家国有企业工作快 30 年了，该企业的效益还算可以，对职工的社会保险也较为重视。上个月老方去医院体检，竟然查出自己得了肝癌，需要立即住院治疗，医疗费用当然是个巨大的数字，但老方认为单位一直为自己缴纳医疗保险费，自己应当享受医疗保险待遇，所以自己个人不需要再支付任何医药费了。老方的这种想法正确吗？

### **解答：**

医疗保险就是当人们生病或身体受到伤害后，由国家或社会给予一种物质帮助，即提供医疗服务或经济补偿的一种社会保障制度。社会医疗保险制度通过国家立法，强制性地由国家、单位和个人缴纳医疗保险费，建立医疗保险基金，当个人因疾病需要获得医疗服务时，由社会医疗保险机构按规定提供医疗费用补偿，以解决劳动者因患病或受伤害带来的医疗风险。

国务院 1998 年发布的《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》（国发〔1998〕44 号）第 3 条关于“建立基本医疗保险统筹基金和个人帐户”规定：“要建立基本医疗保险统筹基金和个人帐户。基本医疗保险基金由统筹基金和个人帐户

构成。职工个人缴纳的基本医疗保险费，全部计入个人帐户。用人单位缴纳的基本医疗保险费分为两部分，一部分用于建立统筹基金，一部分划入个人帐户。划入个人帐户的比例一般为用人单位缴费的 30% 左右，具体比例由统筹地区根据个人帐户的支付范围和职工年龄等因素确定。”

统筹基金和个人帐户要划定各自的支付范围，分别核算，不得互相挤占。要确定统筹基金的起付标准和最高支付限额。起付标准原则上控制在当地职工年平均工资的 10% 左右。最高支付限额，根据《国务院关于印发医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009－2011 年）的通知》（国发〔2009〕12 号）（以下简称《医改实施方案》）的规定，城镇职工医保、城镇居民医保最高支付限额将分别提高到当地职工年平均工资和居民可支配收入的 6 倍左右，新农合最高支付限额提高到当地农民人均纯收入的 6 倍以上。起付标准以下的医疗费用，从个人帐户中支付或由个人自付。起付标准以上、最高支付限额以下的医疗费用，主要从统筹基金中支付，个人也要负担一定比例。超过最高支付限额的医疗费用，可以通过商业医疗保险等途径解决。统筹基金的具体起付标准、最高支付限额以及在起付标准以上和最高支付限额以下医疗费用的个人负担比例，由统筹地区根据以收定支、收支平衡的原则确定。

根据前述规定，不论是起付标准以下的医疗费用，还是起付标准以上、最高支付限额以下的医疗费用，个人都需要负担一定比例，这一比例由统筹地区来确定。因此，老方不能完全依靠医疗保险金来为自己的医疗费用买单。

**案例：**

某农业肥料公司原先效益还不错，可是这三年来因市场竞争激烈，公司效益每况愈下，无力支付职工的医疗保险费，致使职工一年多来的医药费都无从报销。后该市的另外一家农机公司看中了该肥料公司的生产场地，双方经协商合并成立了一家新公司。原先肥料公司的职工们找到新公司的领导要求报销拖欠的医药费，该公司领导却拒绝了他们的请求，并让他们去找社会保险部门报销。职工们找到社会保险部门，才知道新公司并没有帮他们补缴先前欠缴的部分，而没有补缴的这段时间内他们的医疗费是不能报销的。这种情况下，职工们该怎么办？

**解答：**

现行《中华人民共和国公司法》第175条规定：“公司合并时，合并各方的债权、债务，应当由合并后存续的公司或者新设的公司承继。”本案中，原农业肥料公司所欠缴的医疗保险费理应由承继其债权债务关系的新公司来承担，新公司应主动承担缴纳被合并公司职工的医疗保险费的责任，并及时到医疗保险经办机构补缴原公司职工欠缴的医疗保险费及滞纳金。同时，社会保险经办机构也有责任督促企业积极缴费，解决好职工的医疗保险问题。此外，用人单位因撤销、解散或其他原因终止的，依照国家有关法律、法规的规定，应清偿其欠缴的基本医疗保险费。用人单位合并、分立、转让时，由合并、分立、受让的单位负担其欠缴的基本医疗保险费。近年来，各地在此类问题的实践中，相继出台了一些城镇职工基本医疗保险实施办法或者细则，其中，对破产程序中的职工医疗保险交纳问题也作出了明确的规定。