

● 胡佳\编著

中国:

CHINA

经济发展

JINGJIFAZHAN 经济安全

JINGJIANQUAN 风险规避

FENGXIANGUIBI

中国经济出版社

中国：经济发展 经济安全 风险规避

胡 佳 编著

中国经济出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

中国:经济发展 经济安全 风险规避/胡佳编著. —
北京:中国经济出版社,2002.8

ISBN 7-5017-5653-8

I. 中… II. 胡… III. 经济发展—研究—中国
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 038765 号

中国:经济发展 经济安全 风险规避

胡 佳 编著

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编:100037

各地新华书店经销

天津市宏瑞印刷有限公司印制

开本:850×1168 毫米 1/32 10.5 印张

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-5653-8/F·4532

定价:22.80 元

三
经济发展中，最大的风险往往是金融危机……三

——
《人民日报》2002年2月8日社论

本书的作者是一位长期在基层金融单位工作的经济工作者。在多年的实践和学习过程中，勤奋好学、求知不倦的她积累了许多学习心得，在黑龙江大学有关专家的热情帮助和勉励下，经数易其稿完成此作。从字里行间不难看出作者对众多关乎国计民生的经济问题的关注，以及一名研究者的悟性和灵气，相信广大读者一定会从书中吸取大量有益的营养。

序

经济安全是随着世界经济日趋全球化、一体化、信息化、网络化所提出并发展的理论。对于中国而言,经过建国五十多年,特别是改革开放二十多年来的建设和发展,经济发展水平和国家整体实力都取得了长足的进步。这些成就不仅极大地提高了人民的生活水平,也大大地增强了我国在国际社会的地位和影响力。但是在举世瞩目的成绩面前,我们却仍然不得不直面经济的全球化所给我们带来的新挑战——经济安全。尤其是中国已经加入了世界贸易组织,中国的经济将更加广泛和深入地融入世界,因而,中国的经济安全问题也提上日程,显出其独具的重要性。

谈到国家的经济安全,我首先想到了国家的经济基础和现状,因为经济安全的主体是国家经济,国家经济安全蕴涵在自身的发展之中,因此,国家的经济发展水平和状况自然是经济安全的基础和前提。在这一点上,我国的经济已经取得了骄人的成绩,呈现出经济发展,社会进步,人民生活水平显著提高,整个国民经济保持持续、快速、健康发展,综合国力屡上新高的良好态势。可以说发展成绩斐然,这就决定了我国在全球化的国际体系中有了维系经济安全的基础和能力。

第二个想到的是经济发展所遇到的问题,没有威胁就谈不上经济安全,虽然成绩是显著的,前途是光明的,我们却不能忽

视经济发展所面临的问题和挑战:人口压力问题、资源环境问题、金融财政危机、机制体制变革等,这些都是在经济发展中所面临最迫切并且亟待解决的问题,必须未雨绸缪,防范于未然。

有风险当然要规避!就要通过体制的调整和制度的创新趋利弊害,因为我们在面临种种挑战的同时,也面临着种种机遇,克服经济发展的不利因素和阻碍,防止经济不受内、外因素的破坏和威胁,谋求经济发展和经济安全对我们来讲更多的应成为一种动力。因此,我们要抓紧时间,强化创新,深化改革,增强竞争实力,力争在激烈的国际竞争中立于不败之地。

《中国:经济发展 经济安全 风险规避》一书,首先进行了背景交代,对我国的经济发展进行了系统地、详尽地、客观地概括,进而对中国的经济未来发展趋势进行了展望,指出了发展中所面临的安全问题,提出了如何趋利弊害,维护经济安全的宏观政策取向,并对我国的社会保障问题进行了深入的分析和探讨。本书在写作的过程中论述清楚、内容充实、结构合理、不乏创新之处,数据分析有理论深度,实证分析的结论和政策建议符合我国的实际,是一部关于中国经济问题的力作,为中国经济的发展指明了前进的方向并提出了政策建议,具有重要的理论和现实意义。

是为序。

焦方义

2002年7月1日

目 录

前言 忧劳可以兴国安家.....	(1)
------------------	-----

第一篇 面对新世纪,中国经济准备好了吗?	(11)
----------------------------	------

经过建国五十多年的建设和发展,特别是改革开放二十多年来,中国经济发展取得了哪些成就? 还存在哪些差距、问题和矛盾?

☐ 经济总量位居世界第七位,如从综合国力的角度衡量,中国已经成为一个经济大国	(12)
---	------

☐ 经济飞速发展,经济增长速度世界第一.....	(13)
---	------

☐ 三大产业生产迅速发展,生产能力大幅度提高,固定资产投资规模不断扩大	(15)
--	------

☐ 三次产业协调发展,产业结构得到优化.....	(17)
---	------

☐ 人民生活水平得到明显改善和提高	(18)
--	------

☐ 城市化进程不断加快	(22)
--	------

☐ 中国经济与国际经济进一步融合,联系日益密切.....	(23)
---	------

☐ 社会主义市场经济体制初步建立,市场机制在资源配置中开始明显地发挥基础性作用	(25)
--	------

金融市场在整个市场经济体系中发挥的作用越来越重要,金融市场稳定与否对国家经济的影响越来越大。

☐ 市场经济体系的核心:金融市场.....	(30)
--	------

☐ 引人注目的资本市场	(36)
☐ 金融体系的核心:货币市场	(38)
☐ 日益壮大的外汇市场	(42)
☐ 迅猛发展的金融创新	(44)
第二篇 迈入新世纪,中国的经济安全吗?	(51)
21 世纪中国的社会主义市场经济都有哪些特征? 中国经济未来 50 年的发展前景如何? 还存在哪些潜在的隐患和风险?	
☐ 经济安全的先声:人口与就业问题	(59)
☐ 国家经济安全面临的挑战	(62)
☐ 经济安全的核心:金融安全	(69)
☐ 影响居民个人经济安全的宏观因素	(74)
第三篇 解决失业和贫困的相关问题	(79)
目前我国经济与社会生活领域一系列突出矛盾和问题几乎都与失业和贫困难题密切相关。	
☐ 人口与计划生育工作的大政方针	(80)
☐ 新世纪中国就业问题再认识	(81)
☐ 收入分配领域不合理及不合法因素分析	(89)
☐ 缓解收入分配矛盾的政策措施	(91)
☐ 社会保障现状与社会保障制度畅想	(95)
第四篇 趋利避害,迎接挑战	(105)
☐ 大力发展经济,为人民的经济安全提供根本保障	(105)
☐ 推进体制改革,注重体制创新,为提高经济安全创造体制环境	(114)

☐ 进一步扩大开放,在经济全球化中争取主动	… (123)
第五篇 面对银色浪潮,夕阳生活靠何支撑?	(129)
☐ 社会基本养老保险	(133)
☐ 企业补充养老保险	(139)
☐ 个人自愿储蓄	(141)
☐ 金融市场个人投资方式种种	(141)
☐ 商业保险	(151)
☐ 投保应注意哪些问题	(158)
[附录] 中华人民共和国遗产税暂行条例	(160)
第六篇 金融保险业概况	(163)
☐ 我国保险业的现状	(163)
☐ 我国保险业与发达保险市场的差距	(168)
☐ 加入 WTO 给中国保险业带来的机遇和挑战	(169)
☐ 未来中国保险业发展的目标模式与政策建议	(172)
结束语	(177)
主要参考文献	(179)
总附录一:保险公司简介	(183)
总附录二:保险法律法规	(196)
(一)、社会保险	(196)
中华人民共和国劳动法(节录)	(196)
国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定	(197)
国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知(摘要)	(200)
国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定	

.....	(203)
民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作的意见 ...	
.....	(206)
国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定	
.....	(209)
国有企业职工待业保险规定	(213)
企业职工工伤保险试行办法	(217)
企业职工生育保险试行办法	(231)
(二)、商业保险	(233)
中华人民共和国保险法	(233)
保险公司管理规定	(255)
中华人民共和国外资保险公司管理条例	(275)
保险经纪公司管理规定	(282)
保险公估机构管理规定	(293)
保险代理机构管理规定	(305)
保险兼业代理管理暂行办法	(317)
分红保险管理暂行办法	(322)
投资连结保险管理暂行办法	(324)
后记	(329)

前 言

忧劳可以兴国安家

伴着新千年的钟声,新的世纪在人们的期盼中来临了。随之而来的是一股思絮如潮水般涌起:21 世纪的新一轮太阳能否温暖中国每一个角落?中国普通百姓心中那平凡的憧憬能否实现?新世纪中国经济发展前景如何?中国经济发展将面临那些挑战?

古语说得好:“忧劳可以兴国,逸豫可以亡身。”过去的百年,是中国人民告别屈辱和贫穷,走向繁荣与富强的百年。一个具有悠久历史的文明古国在不到一个世纪的时间里,就从衰落的底谷走向

振兴的坦途。尤其是改革开放 20 多年来,在以邓小平和江泽民为核心的党中央第二代和第三代中央领导集体的正确领导下,我国经受住了苏联解体和东欧剧变的冲击,经受住了西方“和平演变”,保持了社会稳定,特别是经济上取得了巨大的发展,还经受了亚洲金融危机的考验,中国的综合国力日益增强。但是,我们应该居安思危,应该清醒地看到,我国由于人口多,底子薄,仍然是一个发展中国家,与发达国家的经济发展水平还有相当大的差距,还存在着一系列的问题、矛盾和困难,阻碍我国的经济的发展,影响我国的社会稳定。在发展的时候要看到障碍的存在,在庆祝已取得成就的同时要看到隐伏的危机,时时准备好应付各种可能来的风险,这就是苏轼所谓“无事则深忧,有事则不惧”。没有发生问题时的深忧,就是为了一旦有事,可以应对从容而无所畏惧。

我们可以对新世纪充满憧憬和梦想,可以期望新千年的明天会更好。但是,憧憬并不等于现实。21 世纪对中国经济发展而言并非坦途,就当前的情况而言,我们必须面对以下几个方面的问题:

第一、社会主义市场经济体制下,国有企业如何真正摆脱困境,体现其主导地位? 中国的国企改革是中国经济改革的重中之重又难中之难。国有企业是我国国民经济的支柱。搞好国有企业改革,对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度,对实现国民经济跨世纪发展的宏伟任务,都有极为重要的意义。国有企业改革是当前深化改革和经济持续发展的关键,只能成功不能失败。我国的国企改革风风雨雨经历了二十年,从一开始的“扩权”到后来的“利改税”,到八十年代的“承包制”,到九十年代开始的股份制试点和改制,现在有一些国企已脱颖而出,比

如长虹、海尔、宝钢、邯钢等。但是,也应该看到,更多的国有企业陷入了困境当中。国企问题的真正解决是一个非常复杂的问题。现在国有企业改革的目标不应仅仅定在国家规定的国有企业的脱困^①,而是要真正体现在企业制度创新、机制的转变、竞争机制的提高乃至加入 WTO 以后可以同实力雄厚的、高科技支撑的、有着强大竞争力的国外跨国公司竞争上。这就是说,国有企业的改革成功还是要经过相当长的时间努力的一个复杂的系统工程。

第二、农民收入低,城乡差距扩大的问题。现在我国内需不旺的一个很重要的原因是我国广大农村市场没有起动。为什么没能起动?就是农民的收入低,城乡差距过大。如何实现农民收入的进一步提高?要在农业的基础地位进一步巩固加强,以及农业的产业化、现代化和高效化,提高农产品附加值的基础上提高农民的收入。这就涉及到资金、人才技术等投入的问题。我们知道,市场经济是追求效益与资源优化配置的,资本总是向高附加值产品转移,向高回报率产业转移,向经济发达地区转移,不会自发向农业这样的传统产业转移,所以现在首要的问题就是在市场经济条件下如何保证它的投入。我国加入 WTO 以后,农副产品市场开放,在欧美质优价廉、高劳动生产力的并极具竞争力的农产品面前,如何使农业的基础地位进一步巩固,使

① 1997 年中央提出三年改革和脱困目标时,国有和国有控股大中型亏损企业为 6599 家。经过三年的艰苦努力,到 2000 年底,国有企业三年脱困目标基本实现,6599 家国有大中型亏损企业已减少 4799 家,占 72.72%。这些企业有些实现了扭亏为盈,有些通过破产关闭退出了市场,还有的被兼并或进行了改制。

农民的收入进一步提高的问题将更为突出,在市场经济条件下如何保证投入的问题也将尤显重要。投入与收入是密切联系在一起的,是作用与反作用的关系。投入是保证农民收入进一步提高的前提,而农民收入的提高才是保证投入的关键。

同时,切实加强农业的基础性地位,走农业产业化道路,要同发展乡镇企业、发展科技型农业以及发展小城镇建设结合起来。发展小城镇是推进城市化进程的突破口,而推进城市化进程是缩小城乡差距的根本出路。总的来说,推进城市化进程就是要加快农业人口向非农产业转移,也就是加快农村的工业化和现代化进程。这是从根本上为提高农村居民收入水平提供了保证。同样的,这也涉及多渠道筹集资金,确保投入的问题。

第三、人口问题。中国清朝初期,全国人口仅有一亿人,而到2000年增长到12.66亿,并以每年1100多万的速度的增长。12亿多人口占60.57亿世界人口的20.8%,如果排成一线,可以绕地球26圈。与世界其他大国相比,人口是制约我国经济社会迅速发展的因素之一。许多经济指标,就总量而言,我国总是领先的,但每每一平均就沦为世界倒数。960万平方公里,中国是12亿多人。而美国呢?937万平方公里,才2.7亿多人口;俄罗斯呢?1707万平方公里,1.46亿人口;加拿大呢?997万平方公里,仅0.30亿人口。由于我国人均资源相对不足,在今后一个相当长的时间内,人口问题对我国环境资源的压力也将十分巨大。可以说,我国的许多环境、经济和社会问题,如就业问题的解决,都与人口问题紧密相关。过去是两句话:严格控制人口数量,努力提高人口素质。根据60岁以上人口已经占总人口10%,并且还将继续增加的实际情况,现在增加一句话:重视人口老龄化趋势。中国在人口基数大而又经济不发达的情况下

进入老龄社会,给社会保障也带来很大的压力。

第四、居民收入差距和地区经济发展水平差距扩大的问题。在市场经济体制下居民收入差距拉大是市场机制的必然结果。差距是效率的前提,没有差距就没有效率。因为存在不同的所有制和不同的分配方式,生产要素参与分配,资本带来利息,土地带来地租,劳动得到工资,管理得到薪水和利润分配,所以差距是不可避免的,是市场经济发展的要求,也是我国计划经济向市场经济转型期的要求。当然,在效率优先的前提下,还要兼顾公平,否则会因为收入差距过大造成群体之间利益摩擦的加剧,从而形成不安全和不稳定的因素,阻碍社会主义市场经济发展与改革的推进。

搞市场经济,地区经济发展水平的差距也是不可避免的。经济发达地区,由于经济基础比较好,往往从事的是资金密集、技术密集、管理密集的产业,竞争力比较强,市场容量大。而不发达地区则往往从事土地资源密集,劳动力密集的低附加值的传统产业,比如农业、采掘业等,这些产业竞争力弱,市场容量小。地区差距逐渐拉大的问题如果不解决后果是严重的,有可能造成地区之间的利益磨擦,市场分割乃至地方保护主义。甚至在一定条件下有可能产生地方分离主义,这决不是危言耸听。南斯拉夫之所以有今天,其中一个原因就是长期以来地区发展不均衡。

第五、腐败的问题。随着时代的发展,腐败犯罪也出现很多新的变化。90年代以来,腐败犯罪呈现出“59岁”现象、“贪官年轻化”现象、“串案窝案”现象、“贪内助”现象、“官帽批发”现象、“司法腐败”现象、“建筑腐败”现象、“村官腐败”现象等十大最新动向。腐败的危害和后果有很多,比较明显的是:1、腐败在一定

程度上削弱了党在群众中的威信,直接危及政治稳定;2、腐败制约社会经济发展,阻碍经济改革进程;3、腐败会造成国家的离心倾向,不利于国家统一和民族团结;4、腐败造成社会思想混乱,使社会失去精神动力,使社会整体道德水平出现滑坡;5、腐败破坏法制,使社会处于无序状态;6、腐败会对社会心理稳定形成巨大的冲击。腐败是复杂的社会现象,产生腐败的原因也是多方面的,因而单纯从某一个角度去反腐败,都不可能克服、杜绝腐败,而应该采取综合性的措施,将法律、道德、舆论三者结合起来以形成治理腐败的强大力量。

第六、精神文明的问题^①。精神文明不仅是“五讲四美”,还包括我们的信仰问题,我们的理论建设问题,包括我们的道德标准,伦理问题,包括我们的民族文化传统以及民族精神等等。民族精神很重要,它是增强中华民族强大凝聚力的不竭动力。从维护国家主权和经济安全,到企业增强团队精神,不计较一城一地之得失,树立全球观念,加强同行业的团结协作,迎接新世纪的挑战,都离不开这种强大的民族凝聚力。因为新世纪面临的国际竞争说到底就是以经济实力,国防实力和民族凝聚力为主要内容的综合国力的竞争。而综合国力是一个主权国家生存与发展所拥有的全部实力(物质力和精神力)及国际影响力的合力。它综合反映了一个国家在国际社会中自由行动和影响国际事务的能力,也是一个国家盛衰和发展水平的重要标志。总之,精神文明是方方面面更高层次的值得思考的问题,也是最易使人们感到困惑和迷惘的问题。

① 由于水平和时间的关系,作者在这方面不作更广泛深入的探讨。