

海西先行

DEVELOPMENT RESEARCH ON
THE DEDICATED PILOT OF THE WEST SHORE OF
TAIWAN STRAITS IN FUJIAN PROVINCE

“海西先行”
探索

李闽榕 胡晓莺 刘捷明 ©主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

“海西先行”探索

“海西先行”高层论坛论文集

李闽榕 胡晓莺 刘捷明 ◎主 编
赵 彬 陈朝宗 廖荣天 ◎副主编



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

“海西先行”探索/李闽榕, 胡晓莺, 刘捷明主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0644 - 2

I. 海... II. ①李... ②胡... ③刘... III. 地区经济 -
经济发展 - 福建省 - 文集 IV. F127. 57 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 010783 号

“海西先行”探索

主 编 / 李闽榕 胡晓莺 刘捷明

副 主 编 / 赵 彬 陈朝宗 廖荣天

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 王 绯

责任编辑 / 徐逢贤

责任校对 / 崔冬梅 贾连凤

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 29.25 字数 / 498 千字

版 次 / 2009 年 3 月第 1 版 印次 / 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0644 - 2

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

《“海西先行”探索》编委会

主 任	李闽榕	胡晓莺	蔡小伟	刘捷明
副 主 任	赵 彬	郑 龙	翁庆华	
委 员	陈朝宗	黄爱武	王秉安	吴 敏
	廖荣天	林永健	周赛琴	胡建荣
	项金玉	曾国宁	张春霞	

主 编	李闽榕	胡晓莺	刘捷明
副 主 编	赵 彬	陈朝宗	廖荣天

代 序

苏增添同志在“海西先行” 高层论坛上的讲话

(2008 年 7 月 26 日，根据记录整理)

正当福建全省上下认真贯彻落实科学发展观，扎实推进海峡西岸经济区建设，努力践行“两个先行区”的重要时刻，由福建省政府发展研究中心等四家单位联合主办的“海西先行”高层论坛今天开幕了，这是立足当前，着眼长远，具有全局性、战略性的高层论坛。在此，我代表福建省人民政府，向出席今天论坛的国家部委和兄弟省市的各位领导、专家学者和来宾表示热烈欢迎！

建设海峡西岸经济区，是 2004 年初福建省委、省政府为服务全国发展大局和祖国统一大业，在历届省委探索实践的基础上，集中全省人民智慧提出来的，得到了党中央、国务院的充分肯定。目前“海西”已经成为中央决策和国家战略的重要组成部分，受到海内外广泛关注和积极呼应。经过近几年的积极探索，努力实践，海西影响正不断扩大，海西效应正日益拓展，经济社会发展已呈现出良好的形势、趋势、态势和气势。2007 年，全省国内生产总值跨越 9000 亿元大关，实现 9249 亿元，增长 15.2%；人均 GDP 达 25908 元，越过 3000 美元门槛，增长 14%；财政总收入 1283 亿元，增长 26.7%；城镇居民人均可支配收入 15505 元，增长 15.7%；农民人均纯收入 5467 元，增长 13.1%；节能降耗减排增效扎实推进，万元 GDP 能耗居全国第六位，森林覆盖率居全国首位，生态环境质量名列全国前茅。2008 年以来，福建坚持一手抓抗震救灾工作，一手抓经济社会发展，全省发展继续保持总体持续、总体协调、总体有效的良好态势，2008 年

上半年全省 GDP 同比增长 13.8%，固定资产投资增长 28.8%，财政总收入增长 25.1%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 16.5% 和 15.1%。

为进一步全面推进海西建设，2007 年 11 月，福建省委八届三次全会认真贯彻党的十七大精神，以科学发展观为指导，明确提出了建设科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区的新要求。建设“两个先行区”，就是要更加突出科学发展，更加突出对台交流合作，更加突出海西建设发展的方向和重点。今天举办“两个先行区”高层论坛，就是请各位专家从更高的层次、更宽的视野、更独到的见解上献计献策，进一步深化对建设“两个先行区”的重要性、紧迫性、全局性、长远性的认识，共同探讨“两个先行区”建设的现实基础、有效途径和对策措施。

福建省委提出努力把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区，我的理解就是贵在于“先”和重在于“行”。“先”，它代表着时间和次序在前的一种维度；“行”，它代表着行为、动作实施的一种力度。“两个先行区”具有丰富的内涵和实际的要求，两者既有机联系，又相辅相成。

首先，贵在于“先”。就是要“先”走一步，积极探索，积极实践；“先”干起来，不等不靠。就是要求我们在贯彻落实科学发展观上、在实践两岸人民交流合作上，不断提高谋划水平和运作能力，大胆创新、大胆运作、大胆实践，以实际行动体现先行的要求、展示先行的作为。

1. 思想要领先

思想领先在于解放思想，要以改革开放三十周年的经验为法宝，在践行“两个先行区”中勇于变革、勇于创新。要有攻坚克难的闯劲。“两个先行区”建设没有现成的路子可供选择，面对经济社会发展的新形势、新情况、新问题，必须善于迎接挑战，敢于突破思想框框，大胆寻求发展途径和解决问题的办法。要有担当风险的勇气。在谋求发展中不断增强责任意识、机遇意识和危机意识，增强克服困难、承担责任、敢为天下先的意志和魄力。要有严谨务实的科学态度。“两个先行”的前提是落实科学发展观，坚持以科学发展观为指导，坚持一切从海西建设的实际出发，立足国情、省情，把创新热情与求实精神结合起来，有效推进海西先行。

2. 创新要率先

福建是率先实行改革开放政策的区域之一，先行先试的意识较强。改革创新

是推进经济社会发展的活力所在、动力所在，是推动先行的必然要求。在推进“两个先行区”建设中应深化改革，力争在完善基本经济制度、健全现代市场体系、完善政府调控方式等重点领域和关键环节的改革上取得新突破，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。应创新创造，把增强自主创新能力作为转变经济发展方式的首要任务和关键举措，建立健全区域创新体系，提升各类创新平台，完善鼓励创新和科技成果产业化的政策体系、激励机制和市场环境，加快提升区域创新能力。

3. 规划要优先

建设“两个先行区”是政策性很强的全局工作、系统工程，要实现有效的运作，必须作深入的研究探索，在此基础上制定和实施规划、计划。为此，一要增强对规划的认识。制定一个高起点、高层次、高标准的先行发展的规划，一个科学、全面、详细、能把发展落到实处的规划。二要体现规划的整体性。既要突出福建作为海西的主体地位，又要涵盖粤浙赣 11 个城市；既要强调经济又好又快发展，实现速度和结构、质量、效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，又要着力促进对台交流合作，为促进祖国统一大业作出更大贡献。三要注重规划的前瞻性。以适应当今世界快速变化的形势，通过深入的分析研究，科学把握未来的发展趋势，努力做到超前谋划、科学布局。对面临的困难和问题要有所预测，有所预见，有所预案。

其次，重在于“行”。重在于“行”就是运作，就是要在建设科学发展先行区和两岸人民交流合作先行区方面，学会运作、善于运作、有效运作。

1. “行”要靠“两个带动”

项目带动与品牌带动是贯彻落实科学发展观的重要抓手，是促进经济社会又好又快发展的重要举措。一要以项目带动聚集要素、落实工作、增强后劲，不断完善项目策划、生成、储备、跟踪、落地机制，持续生成先进高效、节能低排的大项目、好项目，为“两个先行区”建设提供源源不断的项目支撑。二要以品牌带动提升质量、增进效益、提高水平，培育更多实力强、影响大、层次高的产业、产品、企业、服务品牌，形成“海西先行”的品牌支撑体系。三要用项目带动的机制实施好品牌带动，用品牌带动的理念提升项目带动，把两个带动延伸、运用到海西建设各个领域，推动各项工作争先创优，体现好的要求，实现好的目标。

2. “行”要依托“五缘六求”

海西地处对台前沿，特别是闽台“五缘”不可替代，在促进两岸交流合作中优势独具、责无旁贷。要把握当前两岸关系出现的积极变化，不断拓展“六求”作为，争取在若干领域取得新的突破。一要着力抢占海峡两岸“三通”的先机。在厦门机场成为两岸包机首航点的基础上，争取福州机场成为新的航点，同时推动开辟武夷山至金门、武夷山至澎湖和厦门至澎湖的空中旅游包机航线。争取沿海开放口岸成为海上直航港口，推动两岸货物和人员通过直接往来航线直航台湾本岛。着力开通各类邮件总包邮路和两岸互发邮件的终端接口，建设“两门”海底直接电缆，争取闽台直接通邮、通信先行一步。二要着力打造“海峡旅游”品牌。做深做透东西两岸旅游对接这篇大文章，抓紧推进连接闽台两地旅游线路的包装、推介，吸引两岸游客取道直接往来航线双向旅游，力争在全面开放赴台旅游的格局中，保持和扩大海西的旅游特色。三要着力建设两岸经贸和农业合作紧密区域。进一步发挥台商投资区、保税港区、农业试验区、林业实验区、农民创业园、沿海农产品销售集散基地等平台作用，加强东西岸项目策划和推介工作，进一步打造成为台商投资聚集区。积极推动两岸金融合作，继续探讨建立海西发展基金，争取在闽设立两岸货币清算中心，推动两岸金融合作取得新突破。四要着力扩大载体平台效应。把重大涉台活动与对台交流合作具体项目结合起来，用项目来带动、支撑。对现在的涉台活动进行整合，提升层次和功能，突出特色，增强实效，密切闽台交流交往，形成两岸命运共同体的重要纽带。

3. “行”要重视新的增长区域

新经济增长区域区位优势明显，产业基础较好，要素聚集比较充分，发展前景广阔，对区域经济的发展能起龙头带动作用。一要明确功能定位。科学确定重点区域周边城市发展、土地利用、港口开发及产业发展的总体方向和主要任务。二要扎实有序推进开发。加快基础设施建设进度，大步推进铁路、高速公路、重点港口建设；明晰产业发展重点，加快推进产业项目建设；重视环境综合整治和生态保护，推进资源节约和综合利用，确保重点区域集约开发和可持续发展。三要积极落实相关扶持政策。加大政府性资金的扶持力度，优先安排土地、海域及林地使用指标，支持各类生产要素的整合优化配置，促进这些地区加快发展，形成产业聚集，提高产业竞争力，增强对区域经济发展的带动力。

4. “行”要注重环境优化

和谐的发展环境是海西先行的重要保障。要突出重点，及时发现和解决软硬环境中存在的问题，把海西的投资环境、发展环境和社会环境营造好。一要进一步完善基础设施，加快出省高速公路通道建设、沿海铁路通道建设及大型深水港口建设，逐步改善城市交通、给排水、污水垃圾处理等系统。二要深入推进机关效能建设，突出服务企业、服务基层，注重树立严谨的工作作风，注重提高政府执行力和公信力，注重营造良好的政务环境，注重群众满意和社会认可，为“两个先行区”建设提供有力的组织、作风和纪律保证。三要加快生态省建设步伐，强化节能减排工作，建立健全投资项目节能评估和审查制度，推进循环经济示范园区和示范项目建设，大力发展循环经济，积极推进资源节约型和环境友好型社会建设。

5. “行”要聚集各方合力

要抓住中央继续鼓励东部地区率先发展和支持海峡西岸经济发展的重大机遇，聚集各方优势资源，不断拓展海西效应。一要继续争取国家支持。积极争取国家正式出台支持海西发展的系列政策措施，力求海西建设在全国大格局中强化定位、在大项目中合理布点、在大政策中体现支持。要用好用足国家部委和央企企业支持海西发展的各项举措，努力把支持的意见转化成具体的政策措施，把合作的协议细化成具体的项目。二要完善区域协调发展机制。主动向中西部省份推介港口和进出口服务，鼓励内陆省份通过海西这一通道，拓展对台合作，促进沿海港口与腹地联动发展。推进产业、市场、基础设施等对接，形成促进区域整体发展的市场机制、协作机制、互助机制和扶持机制，推进海西经济发展一体化进程。当前特别要加强包括海西 20 个城市在内的区域经济协作体系建设，推动海西资源共享、优势互补，实现海西共同先行。三要不断扩大在海内外的影响。通过中国国际投资贸易洽谈会、中国海峡项目成果交易会、世界闽商大会、世界福建同乡恳亲大会、海峡西岸经济区论坛等系列活动，大力宣传海西战略，进一步凝聚海外华人华侨、台港澳同胞的力量。

总之，在党的十七大精神指引下，只要海西 20 个城市携手共进，海峡西岸经济区一定能够开创“两个先行”的美好未来，一定能够为服务全国发展大局和祖国统一大业作出更大贡献！

目 录

代序 苏增添同志在“海西先行”高层论坛上的讲话·····	1
------------------------------	---

“海西先行”综合研究

拓宽海西建设思路 做好“三篇文章”·····	韩 康 / 3
新形势、新环境下的“海西先行”·····	冯 飞 / 5
发挥特色优势 推动海西先行·····	李闽榕 / 9
建设“两个先行区”是时代赋予海西的新使命 ····· 福建省人民政府发展研究中心课题组 / 19	
“海西先行”应高扬解放思想大旗·····	刘捷明 林永健 / 25
“海西”建设中的“三群”互动研究 ····· 福建省人民政府发展研究中心课题组 / 35	
在“两个先行区”建设中加快推进生态文明建设·····	吴元兴 / 48
当代闽商与海峡西岸经济区建设·····	王 勤 / 58
海峡西岸经济区的合作基础与政策咨询工作方向·····	李开平 / 65
抓住机遇 发挥优势 在海西建设中先试先行·····	杨溪峰 / 69

建设“科学发展的先行区”研究

着力提升工业竞争力,推进“两个先行区”建设·····	周赛琴 刘立菁 / 79
突出重点领域,提升福建现代服务业发展水平·····	罗 萍 / 92

建设科学发展先行区的财政政策研究	廖世忠 / 107
建设“两个先行区”，金融组织创新要先行	项金玉 / 119
福建在海峡两岸金融合作中先行先试的建议	王金凤 / 129
先试先行的关键：建设海峡西岸离岸金融市场	黄志刚 耿庆峰 唐 勇 / 136
民生大业：“海西先行”的社会基础 ——谈劳动保障服务“海西先行”的对策建议	钟维平 / 146
福建省民生改善走在全国前头的研究	福建省人民政府发展研究中心课题组 / 158
转变对外开放发展方式，服务“两个先行区”建设	陈素颖 胡建荣 郑 勇 / 170
开发区应当在“两个先行区”建设中发挥更大作用	王银细 / 183
在海峡西岸经济区建设中应深化福建省与东盟的经贸合作	吴崇伯 / 192
“海西先行”：福建省高速公路先行	唐建辉 / 200

建设“两岸人民交流合作的先行区”研究

海峡西岸经济区对台合作交流先行先试研究	胡晓莺 王秉安 罗海成 / 211
发挥海峡西岸对台优势与作用 构建两岸人民交流 合作先行区	唐永红 / 225
闽台电子信息产业对接研究	刘捷明 / 235
建设海峡两岸信息产业合作先行区的几点思考	邵玉龙 / 245
抓住有利时机，进一步深化对台交流合作	陈俊艺 / 256
关于设立厦门湾对台新区和闽江口对台新区的构想	罗海成 王秉安 / 265
两岸物流交流合作先行先试专题研究	林荣清 / 276
两岸文化交流合作先行先试专题研究	林东源 陈晓煌 陈 瑜 / 287
两岸旅游交流合作先行先试专题研究	江振娜 / 294
两岸资本市场交流合作先行先试专题研究	柯 原 李 煊 / 304
两岸保险业交流合作先行先试专题研究	张见生 / 313

两岸人员往来交流合作先行先试专题研究	韦信宽	陈朝宗 / 322
两岸中介服务组织交流合作先行专题研究	江晓珊	陈朝宗 / 331
两岸教育交流合作先行先试专题研究	王 燕	陈朝宗 / 342
两岸产业交流合作先行先试专题研究	安增军 林昌辉	许 剑 / 350
两岸农业交流合作先行先试专题研究	安增军 郑国泽	刘 琳 / 359
两岸人民交流合作先行区建设法律保障专题研究	林建伟	潘书宏 / 368
发展壮大“台湾农民创业园”的路径探讨	单玉丽	/ 377

建设“海峡经济区”研究

创建“海峡经济区”势在必行	刘震涛	/ 389
打造区域高地：建设海峡经济区	肖金成	/ 394
建设海峡西岸经济区 推进海峡无差异化发展	朱四海	/ 397
促进台湾与海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的 经济整合	戴淑庚	高志勇 / 405
构建环台湾海峡港口经济良性互动新体系	龚高健	/ 419
“海峡论坛”的构建设想	张春霞	/ 426
两岸共同市场海峡先行区专题研究	罗 丞	孙娟娟 / 433
“海西先行”走向世界：新一轮陈述要点	吴榕明	/ 443
后 记		/ 454

“海西先行” 综合研究

“海西先行” 探索

拓宽海西建设思路 做好“三篇文章”

韩 康*

海峡西岸经济区的提出既有重要的经济意义，又有重大的政治意义。近年来，福建在推进海西建设方面做了许多工作，但我们的思路还可以再开阔一些。我建议做好三篇文章：

1. 做好福建的文章

海峡西岸经济区是一个跨行政边界的经济区，它类似于一个右向的等边三角形，上边是长三角，下边是珠三角，右边是台湾地区。搞好一个经济区的关键是什么？纵观国内长三角经济区、珠三角经济区、天津滨海新区、广西北部湾经济区、欧亚大陆桥经济带等，以及国外的北美自由贸易经济区、欧盟自由贸易区等，都有一个共同特点，就是经济区中有一个核心的经济主体，对经济区的发展起到带动、联动、整合的作用，比如北美自由贸易区包括美国和加拿大，起核心作用的是美国；欧元贸易区中法国和德国起主要作用；长三角上海是龙头；珠三角广州是核心。而且这个起核心作用的经济体，基本上都是区域内的强势经济体或强势区域，发挥着带动性的资源整合作用。

在海峡西岸经济区中，福建是主体、核心，但与其他经济区有所不同，福建这个核心区目前还不是一个很强势的带动体。从周边的发展环境看，长三角、珠三角处在工业化的中后期发展阶段，台湾则处在更高水平、更高层次的发展阶段，而福建基本上是处在工业化的中期阶段，与南、北两头有相当大的差距。因

* 作者单位：韩康，国家行政学院副院长。

此，福建提出建设海峡西岸经济区，胆子很大，是有大气魄的，但也由此引出了一个重要问题：在海峡西岸经济区中，目前福建还不是一个强势的经济带动中心，与我国现有大经济区的情况都不一样，那么它如何才能起到像上海对长三角、广州对珠三角那样的龙头作用，真正实现对海峡西岸经济区的带动、联动、整合？当然经济区的非强势经济体也不是不可以带动、联动、整合，但是在战略思路、发展路径、对策措施上，肯定与强势经济体的强势联动、强势带动和强势整合不一样。所以，福建的同志要真正解放思想，实事求是地考虑自身在经济区中所处的位置，探讨如何更好地实现南接、北连、东引、西进。把福建自己的文章做好了，联动、带动的问题自然也就解决了。

2. 要做好海峡东岸的文章

福建做好海峡东岸的文章有很多潜在优势，包括地缘的、经济的、人文的、历史的，但潜在优势与现实优势之间还有差距。从海峡东岸的台湾来讲，其发展的策划者、设计者，以及投资者，我相信他们从东向西看，他们所看到的肯定不仅仅是福建，他们希望有更广阔的西岸，那样对他们的发展、对资源、对产业布局才有更大的好处。在这样的背景下，福建应进一步拓宽思路，才能把东岸这些可利用的资源、资本、资金吸引过来。

3. 要做好工业化的文章

当前，福建工业化的发展态势很好，很多地方在连片开发，热火朝天。但有些类似于20世纪90年代中期的珠三角。应注重汲取长三角、珠三角发展的好经验，同时又要尽力避免粗放工业化的历史教训，比如提高土地集约化水平、大力提升工业化的内涵等，还有很多的文章可以做，而且可以做好或做得更好。

总之，我认为福建是在一个很特殊的条件下，与别的经济区发展不太一样的情况下，提出建设海峡西岸经济区战略的。我相信，只要按照科学发展观的要求，努力探索，解放思想，福建是完全可以摸索出一条和国内所有的经济区都不一样的发展模式，通过全国的努力和中央各部门的支持，通过海峡西岸四省区域的联动发展和大力推动，一定可以取得更大的成效，为两岸交流交往和祖国和平统一大业作出更大贡献。

新形势、新环境下的“海西先行”

冯 飞*

海峡西岸经济区的提出在福建的发展史上翻开了新的重要一页，探讨海峡西岸经济区新一轮发展的可行性和发展前景，特别是对海峡西岸经济区的发展政策进行研究，是我们的责任和义务。我主要讲两个问题，供福建的同志们参考。

一 “海西先行”面临的新形势和新环境

1. 我国经济进入新一轮成本拉动时期

2007年以来，我国面临通胀压力、农产品的价格上涨，国际市场的原材料、能源产品的价格上升等问题，从经济层面来看，是短期的问题和中长期的矛盾交织在一起，要求我们积极转变经济发展方式，提高可持续发展能力。从2008年的经济发展来看，5月份的生产资料价格增长了9.2%，其中68.4%是由国内外铁矿石和煤炭、石油价格上涨拉动，属于典型的成本推动型价格上涨。这在2004年曾经达10%以上，那时候推动的因素是需求的因素，这一次是由成本推动的。由此我们判断中国的经济增长可能会进入新一轮成本拉动的时期。

2. 经济发展与通胀的关系发生变化

前几年经济维持在一个快增长、低通胀的态势，现在这样的态势很难持续下去，经济的发展速度仍然很快，但是通胀的水平相对较高。从经济增长的内

* 作者单位：冯飞，国务院发展研究中心产业部部长。