

澳門社會經濟論

何厚鐸



澳門理工學院
社會經濟研究所

澳門社會經濟論集

澳門理工學院社會經濟研究所 編

澳門理工學院 出版
二零零四年七月

書名	澳門社會經濟論集
編者	澳門理工學院 社會經濟研究所
出版	澳門理工學院
印刷	華輝印刷有限公司
出版日期	2004 年 7 月
初版日期	2004 年 7 月
版次	第一版
印次	第一次印刷
發行數量	1,500 冊
定價	Mop 120.00
ISBN	99937-33-70-9

序 言

跨著千禧年，澳門面臨著兩個決定發展前途的契機：政治上，1999 年底回歸祖國；經濟上，2001 年底舊賭約到期。澳門特別行政區政府及時地抓住了這兩個契機，政治上，利用回歸的大好形勢，大力整頓社會治安，為社會經濟的發展創造了一個良好的環境；經濟上，抓住舊賭約到期的有利時機，毅然實行了旨在打破壟斷、促進發展的賭權開放，從而把澳門的社會經濟發展帶上了一條新的軌道。與此同時，特區政府十分重視澳門社會經濟發展的研究工作。行政長官何厚鏵先生在 2001 年的施政報告中明確提出：“投入資源，啟動以本地學者為主體的研究機制，對澳門的未來之路進行全面、系統和持續性的戰略探討，讓社會的智慧進一步促進社會本身更好的發展。”

為回應特區政府的這一號召，澳門理工學院於 2002 年 4 月 22 日，向社會文化司呈報了成立“社會經濟研究所”的請示。很快得到了崔世安司長同意成立的明確批復。同時，崔世安司長還在百忙中對該所的組建工作的一些細節，包括研究所的選址問題等，做了明確的指示。

2002 年 5 月 23 日，該所研究員王五一在《澳門日報》上發表《評香港新版賭博條例的出臺》一文，這是以“澳門理工學院社會經濟研究所”名義發表的第一篇文章。

2002 年 9 月，我院邀請北京大學教授、博士生導師徐雅民率領的由北大三名優秀學者組成的研究隊伍，加盟社會經濟研究所，標誌著社會經濟研究所正式進入運作。目前該所全職研究人員四名，社會兼職人員一名，由徐雅民教授任主管、常務副所長。

在理工學院理事會的領導下，該所研究人員認真學習了行政長官有關開展戰略研究的指示精神，就有關研究所的宗旨、任務等重大問題進行了認真討論，並提出科研工作的根本任務是推動學術發展，促進學科建設，對澳門的社會進步和經濟繁榮做出貢獻。為此，研究課題的選定，既要考慮到學術發展的需要，又要從澳門的實際情況出發；研究成果既要力爭具有學術價值，又要具有實踐意義，並特別注重加強對應用學科的研究。

從上述原則出發，社會經濟研究所的研究領域大體包括：關於社會經濟發展的有關理論與實踐；關於澳門社會經濟發展的基本路向和策略；關於澳門社會經濟可持續發展的理論和對策；關於澳門社會經濟發展的外部環境、尤其是周邊因素對澳門的影響以及澳門的對外交流與合作；關於“一國兩制”理論的進一步發展及其在澳門的實踐經驗等。該研究所在深入調查研究並對澳門社會經濟發展中的熱點問題進行梳理的基礎上，認真分析了澳門社會經濟的各個方面，從重要性和緊迫性兩個主要因素考慮，確定了以研究澳門中小企業問題、博彩經濟問題以及澳門對外經濟合作問題為近期科研工作的主攻方向。

目前對上述課題的研究已經取得了階段性的成果，徐雅民教授負責的《澳門中小企業生存與發展》研究課題，抓住了澳門經濟中這個重要而又薄弱的領域，從經濟學的角度對澳門中小企業發展中的問題進行了深入診斷，在此基礎上提出了一些有價值的見解，目前已發表了有關學術論文十六篇。

王五一研究員對博彩經濟的研究，獨樹一幟，成果顯著，發表文章十八篇，在澳門社會引起了一定反響，對澳門博彩業的發展及澳門政府對博彩業的管理，提供了一定的學術借鑒。

澳門對外經濟關係方面的研究也取得了顯著成果，共發表文章十二篇，其中該所兼職副所長楊道匡先生七篇。王五一以英文在法國《歐中經貿》發表的《小澳門與大歐洲的不解之緣》被德國《GC—Comm》雜誌全文轉載。

除上述研究工作的主攻方向外，社會經濟研究所的研究領域非常寬泛，對澳門經濟與社會各個領域都有所涉及。從這本論文集集中可以看到，其研究領域包括：“澳門經濟與社會發展”，“澳門對外經濟關係”，“政府與社會”等。

在澳門經濟與社會發展這個大課題下，研究所的學者們研究的領域涉及到了電信業，物流業，地產業，旅遊業，金融業等各個方面。從總體經濟發展的角度，有學者提出了“在增長的基礎上求發展”、“既要穩定又要發展”、“優化產業結構”等戰略思想。還有的學者在《把澳門的經濟港灣挖深》一文中提出了澳門宏觀經濟管理的重心應放在降低社會總成本上。

在對外經濟關係方面，文集中討論比較集中的是 CEPA 政策的理論和實踐問題，其中提出了 CEPA 的實施要遵循比較優勢戰略以及以 CEPA 為契機建設珠三角區域經濟一體化的重要觀點。

整個文集共計 83 篇，40 餘萬字，其中收進的研究作品，既有理論性，又有實踐價值；既有現實分析，又有前瞻預測；既深入，又淺出，是澳門社會科學研究和政策戰略研究的有價值的文庫。

澳門雖是祖國南海邊陲的小城市，但在文化、歷史和政治上，又是一座具有重大意義和影響的城市。這個地區的發展與繁榮，事關祖國大家庭中一個重要成員的命運，事關“一國兩制”大計的成敗得失，牽動著中央和全國人民的心。把澳門的事情辦好，是澳門政府的責任，是澳門人民的責任，也是澳門學術界的責任。我們希望這本文集的出版，能為認識澳門，研究澳門，發展澳門做出貢獻。

澳門理工學院院長
兼社會經濟研究所所長

李向玉 教授

2004 年 3 月

目 錄

澳門經濟與社會發展

在增長的基礎上求發展·····	徐雅民 6
既要穩定又要發展·····	徐雅民 11
談談優化產業結構·····	徐雅民 14
把澳門的經濟港灣挖深·····	王五一 19
SARS 危機對澳門經濟發展戰略選擇的幾點啓示 ·····	徐雅民 31
澳門經濟改革的理論思考·····	徐雅民 38
沿著改革的方向堅定前進·····	徐雅民 44
「非典疫情」引起的反思與啓示·····	楊道匡 48
疫情過後的反思-----澳門必須保持良好的經濟彈性·····	徐雅民 51
第三座橋譏議 ·····	王五一 55
當心“洛陽沙貴” ·····	王五一 57
輕軌並不輕，三思而後行·····	王五一 60
澳門物流業發展策略和建議·····	楊道匡 65
真正建立澳門餐飲行業，打造澳門核心競爭力·····	王一鳴 78
電信行業內競爭的培育與市場的有效監管·····	王一鳴、徐雅民 85
旅遊壟斷競爭市場的縱向差異化·····	王一鳴 99
積極開發澳門新旅遊資源·····	王一鳴 112
強化粵港澳旅遊大三角概念聯塊效應推區域旅遊合作·····	王一鳴 114
加強旅遊軟環境建設和對外宣傳·····	王一鳴 117
延長旅客留澳時間 — 注重開發購物市場促旅遊·····	王一鳴 119
澳應開發飲食一條街·····	王一鳴 121
論澳門離岸金融中心的建設·····	馮晴 124

澳門中小企業

充分認識中小企業存在的合理性·····	徐雅民 135
政府扶持與中小企自強·····	徐雅民 139
通過創業推動就業·····	徐雅民 143
開創中小企業融資新局面·····	徐雅民 147
建立健全中小企業社會化服務體系·····	徐雅民 151
關於中小企業的幾個問題·····	徐雅民 155
中小企業發展的國際比較研究·····	郭永中 164
扶持中小企業發展的國際經驗及其特點·····	郭永中 174
借鑒國際成功經驗促進澳門中小企業發展·····	郭永中 184
創新是中小企業發展的硬道理·····	郭永中 192
澳需制定中小企業法·····	徐雅民 197
中小企業融資和澳門企業信用制度的建立·····	馮晴 201
金融市場發展與中小企業融資·····	馮晴 205
主銀行制與澳門中小企業融資·····	馮晴 210
融資證券化與中小企業利用資本市場融資·····	馮晴 215
財務報表關聯分析與澳門中小企業財務制度的建立·····	馮晴 220

博彩與澳門社會經濟發展

博彩全球化與澳門的命運·····	王五一 226
賭博爆炸與澳門的選擇·····	王五一 242
當今世界博彩業的五大趨勢及其對澳門的啓示·····	王五一 246
論博彩複注倍數·····	王五一 260
博彩經濟與博彩文化·····	王五一 279
評香港新版賭博條例的出臺·····	王五一 282
彈性的道理·····	王五一 286
全球開賭之大勢與後果分析·····	王五一 289

談談博彩產品的概念·····	王五一	296
再談博彩產品的概念·····	王五一	299
談談博彩產品的價格·····	王五一	303
談談博彩市場的需求·····	王五一	306
談談博彩市場的供應·····	王五一	310
談談博彩市場的效率·····	王五一	314
澳門博彩市場的雙重壟斷競爭·····	王五一	318
博彩業向金融業的靠攏－博彩業的產業歸類問題初探·····	王五一	322
博彩借貸問題的癥結何在·····	王五一	335
博彩借貸制度，宜簡不宜繁·····	王五一	340

澳門對外經濟社會關係

小澳門與大歐洲的不解之緣·····	王五一	348
澳門區域經濟一體化發展策略的思考 ·····	封小雲、楊道匡	355
澳門正面臨 400 多年來最大的歷史發展機遇 ·····	封小雲、楊道匡	361
Small Macau Consolidates Relations with Big Europe·····	王五一	367
及時把握 CEPA 機遇，更加緊密粵澳合作·····	楊道匡	376
澳門在大珠三角區域一體化中的定位分析(一)·····	封小雲、楊道匡	380
澳門在大珠三角區域一體化中的地位分析(二)·····	封小雲、楊道匡	384
CEPA 對澳門的作用和經濟效應分析·····	封小雲、楊道匡	392
跨海大橋案該決斷了·····	徐雅民	397
CEPA 實施要遵循比較優勢的發展戰略 ·····	郭永中	400
論澳門銀行業進入大陸金融市場的途徑·····	馮晴	405

政府與社會

提出一個討論：澳門需要一個小政府還是大政府·····	王五一	416
論澳門財政政策的作用和職能·····	郭小東、楊道匡	423

談談“凡進必考”	徐雅民 430
澳門要學會叫喊	王五一 436
澳門：珍惜你的無形資產	王五一 439
公僕納稅：澳門社會發展的重要舉措	王五一 443
從團隊精神說起 — 人才選用中的群體結構優化	徐雅民 446
一則案例的啓示：必須加強崗位管理	徐雅民 451

其 他

外資參股中國城市商業銀行研究	馮晴 455
論中國銀行卡市場金融創新	馮晴 466
信息不對稱下的銀行與金融市場間接融資	馮晴 477
美國銀行業與貨幣市場的融合及其影響	馮晴 488
華爾街醜聞與信息不對稱理論	王五一 502
經濟全球化之下商會的功能演進與作用	楊道匡 519
談談兩岸經貿合作	徐雅民 524
“公投”是指向“台獨”的路標	徐雅民 528

澳門 經濟與社會發展

在增長的基礎上求發展*

澳門理工學院社會研究所副所長 徐雅民

回歸後澳門經濟不但一舉扭轉了連續四年負增長的被動局面，而且取得了本地生產總值年均增長 4.5% 的好成績。但我們不能滿足于短期的高增長上，要更上一層樓，力爭提高增長質量，並在增長的基礎上謀求可持續發展。

一、適度多元與協調發展

澳門的產業及其結構非常特殊，旅遊博彩業居龍頭地位，在總量上與其他產業反差懸殊，加上受外部因素影響較大，其發展軌迹也往往呈現隨波逐流的狀態，所以，儘管澳門經濟體十分微小，結構也很簡單，但把握經濟運行的主動權有一定難度。為避免在發展進程中的大起大落，除對外部環境變化及時採取有效應對措施外，內部的協調十分重要。

特區政府確立了以旅遊博彩業為龍頭，以服務業為主體，其他產業協調發展的方針，這可視為澳門產業結構的基本框架定位。這是符合澳門實際的。在這個框架內實現結構協調效應最大化，或者說，使結構不均衡負面效應最小化，是非常必要的。為此，在思考這個問題的方法論上，應把澳門經濟視為一個有機整體，是一條完整的龍，龍頭、龍身和龍尾配合自如方能騰飛，既要使龍頭有力帶動龍身、龍尾，又能讓龍身、龍尾有效支援和成全龍頭。就是說，要科學地確定各產業之間的相對地位、關聯方式、產業素質、供求量及產業結構的相互關係，並使其協調起來，而且要動態地審視和處理這些關係，儘量避免結構摩擦。

儘管旅遊博彩業龍頭老大的地位不能動搖，但服務業、製造業、地產業，等等，都要得到一定發展，它們與龍頭產業是相輔相成的。尤其是各部門的中小企業，它們占澳門企業總數的 99% 以上，規模雖小，卻能起到“四兩撥千斤”的作用，其存在和發展，不僅關係經濟，還關係就業和民生，關係社會穩定。過份單一的結構是

*說明:該文發表於《澳門日報》2003 年 9 月 28 日

缺乏彈性的，這次“非典”疫情襲擊證明了這一點，所以，適度多元和均衡發展的方針必須堅持。

二、堅持經濟開放

由於歷史原因，澳門在不少經濟領域實行的是壟斷專營制，從本質上說，這是制度發育不全的表現。現在博彩業的有限度開放，是有重大意義的制度變遷，因為它切中了澳門經濟長期競爭力衰退的癥結。

壟斷是競爭的對立物，競爭是資本主義發展的前提和條件，是現代市場經濟最重要的機制和基本特徵。缺乏自由公平競爭機制和優勝劣汰的生存環境，在微觀經濟層面必然失去技術進步、改進管理、提高產品質量和降低產品價格的內在動力和外在壓力，在宏觀層面則嚴重影響資源的有效配置，結果只能使整個經濟失去生機與活力。

所以，要為澳門經濟注入活力，提高澳門國際經濟競爭力，必須通過改革逐步實現全方位的經濟開放。所謂“全方位”即除少數特殊產業和部門外，都要打破壟斷專營制，引進競爭機制，充分發揮市場在經濟運行中的作用。與此同時，著力轉變政府職能，並建立和健全適應現代市場經濟要求的司法制度和法律體系，創造一個有利於公平競爭的市場環境，以保證澳門經濟健康發展。

三、提升對外經濟合作層次

提升澳門對外經濟合作的層次，不僅是因為澳門體積狹小，內需不足，資源匱乏；也不僅是因為澳門一直充當著中國內地對外經濟和文化交流的中介，更重要的，要從與時並進的觀念來看待這個問題。人類進入二十一世紀的當今世界，經濟全球化的進程加快，經濟區域化、集團化已成為不可阻擋的歷史潮流，各經濟體之間相互依存和相互競爭的兩種趨勢都同時加強，在這一國際大背景下，澳門如果不主動參與國際合作，就有可能在世界社會分工的大體系中被邊緣化，從而，在激烈的國際競爭中被淘汰出局。

同時，加強對外經濟合作，正是澳門揚長避短、發揮自身優勢的必然選擇。提

升澳門對外合作層次，第一，要充分利用 CEPA 提供的契機和優惠條件，與祖國內地進行全面合作，把澳門經濟如實融入大珠三角區域經濟體系，進而實現港澳粵經濟一體化，並在包括臺灣在內的南中國經濟圈的座標圖上找到自己的歷史方位；第二，進一步加強與葡語世界及歐盟的傳統經貿往來。這種交往既包括澳門與上述地區的直接經貿合作，又包括充當中國內地與上述地區的中介。澳門在這方面的作用是不可取代的。需要強調的是，澳門要特別注意利用這兩個地區經濟發展水平和需求上的差異，開展多層次的經貿活動。在這方面是尤其需要智慧的；第三，對外合作的內容、方式要更加富有多樣性。貿易與投資，會展與旅遊，走出去與引進來，單邊、雙邊和多邊等等。

現在重要的是，澳門要在對外合作中掌握主動權，善於抓住機遇，深入調研，分析信息，充分論證，把工作做得紮紮實實，不能停留在一般性的號召、互訪、簽署協定上，還要與時並進地調整自己的策略，不斷改善投資環境和提高服務水平。

四、實施科教興澳戰略

從人均收入水平看，澳門已跨入世界高收入國家和地區的行列。但這種高收入主要來自旅遊博彩業，而製造業和其他行業，基本上屬勞動密集型，附加值不高，就整體而言，澳門經濟的科技含量很低。提升澳門經濟國際競爭力的重要途徑是從根本上改變科技落後的局面。所以，科教興澳的戰略勢在必行。把視野放寬一點來看，我們察覺到人類正面臨知識經濟時代的到來，澳門是不能自外於這個時代的。知識經濟是以智力資源和知識創新為第一要素，科技和教育將起支配作用，一個國家和地區的競爭力並不主要取決於自然資源的多少，而主要取決於知識的生產和傳播；一個企業的競爭力並不主要取決於資產的多少，而主要取決於創新能力；市場的競爭將集中表現為科技和教育的競爭。因此，提升澳門經濟的國際競爭力，必須把澳門經濟切實轉移到依靠科技進步和提高勞動者素質的軌道上來。第一，當務之急是用先進技術改造傳統產業；第二，重點發展應用技術和科技成果的轉化與創新，瞄準國際市場有選擇地培植新的經濟增長點；第三，根據自己的需要和可能，積極參與對外科技合作。

科教興澳基礎在教育，面對當前澳門人口文化素質偏低、社會現代化發育不高、

人才缺乏和現行教育比較落後的現實，應當把教育的發展放到澳門經濟社會發展戰略的突出位置上來，把教育作為培養人才的基礎工作來抓。無論是基礎教育、高等教育還是繼續教育，都應當充分重視起來。而基礎教育是尤為重要的。

此外，澳門還應當制定一個合乎本地實際的人才和智力引進戰略，在這方面，首先要創造一個“人盡其才、才盡其用”和“尊重知識、尊重人才”的社會氛圍；其次是要克服保守思想，樹立開放觀念。澳門經濟的發展，最缺乏的不是資金，而是人才。解決人才問題是振興澳門經濟的關鍵。也許有人會想，澳門乃彈丸之地，人口的數量應適當控制，外邊的人來多了，會不會與當地人爭飯吃。這要看來的是些什麼樣的人，優秀之才多多益善。優秀人才的引進，會推動澳門各項事業的發展，會為澳門創造更多的就業機會，也會為澳門創造更多的財富，從而增加澳門居民的福祉；第三，要充分利用中國內地的人才優勢，把引進人才的主要渠道放到內地，實行“根在內地，開花澳門”的方針。這樣做還有利於帶動澳門與內地在經濟、科技方面的交流與合作；第四，對引進的優秀人才，在移民政策方面要適當放寬，採取更加靈活的措施，為他們的生活和工作提供良好的條件。

五、走可持續發展道路

回歸後，澳門經濟在短期內的高增長，並沒有也不可能因此使其經濟品質有多大改善。而且，增長也不等於發展，發展也不等於可持續發展。相反地，世界經濟發展歷程表明，如果只顧發展，不講代價，犧牲環境、破壞生態，發展也會帶來危機甚至災難。

所以，澳門只能選擇可持續發展的道路。學術界通常把可持續發展定義為這是一種既滿足當代人的需要，又不對後代人滿足需要的能力構成危害的發展。可持續發展的核心是以人為本，以全人類的永續生存和發展為本。為此，實現可持續發展，要求把經濟發展目標、社會發展目標和環境目標統一起來。這對澳門來說，第一，要著力提高人口素質，加大人力資本投入。人力資本的提高，將通過勞動者技術的改善，提高效益，節約資源，這對澳門經濟的持續增長是十分重要的；第二，深度開發旅遊資源，把澳門經濟逐步納入綜合旅遊的道路。長期以來澳門提供的旅遊產品主要是博彩業。博彩稅占澳門財政收入的絕大部份。這種情況在短期內是難以改

變的，豐厚的博彩收益對澳門經濟社會的影響既有積極的一面，又有不可低估的消極作用。從可持續發展角度來考量，在發展博彩業的同時，應當而且必須進一步開發旅遊資源，大力發展綜合旅遊。澳門是有四百多年歷史的文化名城，文化內涵極其豐富，發展文化旅遊有著得天獨厚的優勢和潛力。隨著人們對旅遊產品需求層次的不斷提高和越來越多樣化，發展包括博彩旅遊、文化旅遊、會展旅遊、商業旅遊和各種觀光旅遊在內的綜合旅遊，是澳門旅遊經濟長盛不衰的唯一選項；第三，科技進步是可持續發展的動力，而科技落後恰恰是澳門的致命弱點。儘管澳門沒有條件做到以高科技產業為主體，但不斷增加經濟的科技含量，把澳門經濟建立在科技進步的基礎之上，這依然是在澳門實現可持續發展所必須的；第四，加強城市規劃，美化、優化整體環境。據說目前政府還沒有主管城市規劃的專門機構，而至今也未見到城市發展的長期規劃藍圖，樓宇建築也出現無序狀況，昔日的南歐風光，中西合璧景象日漸僅留人們的記憶之中。環境污染形勢也逐步突顯，這種情況應當引起高度重視。從可持續發展的角度來看，爲了對下一代人負責，必須在致力經濟發展的同時，加強城市整體規劃，並在環境保護、環境優化和環境美化方面加大投入的力度；第五，有效的制度安排是可持續發展的保證。所以，實現澳門的可持續發展，要不斷實行制度創新，這也就是通過充分發揮各種激勵機制的作用，提高各種資源有效利用不可或缺的途徑。

總之，澳門的可持續發展，是一個多種要素的綜合發展，它不僅取決於經濟因素，而且取決於與經濟因素有密切聯繫的非經濟因素。這是正確處理和協調人口、資源、環境、經濟與社會間相互關係的共同發展戰略，是保證澳門長期繁榮穩定的必由之路。

既要穩定又要發展*

澳門理工學院社會研究所副所長 徐雅民

穩定是發展的前提，發展才能鞏固穩定，二者互為條件，相輔相成。澳門回歸後的基本政策取向，一是社會穩定，二是經濟繁榮。特區政府成立以來，一直高度重視並正確處理穩定與發展的關係。兼顧穩定與發展，依然是特區政府明年施政的基調。

一、穩定才能發展

特首在明年的施政報告中指出：“特區四年來的建設經驗告訴我們，穩定是澳門社會得以保持發展的基礎，沒有穩定的社會環境，沒有市民和政府的團結合作，澳門的發展只能流於空談。”無論是過去一年來，還是澳門回歸四年來，澳門社會是穩定的。澳門社會之所以穩定，是因為澳門居民一直以來的愛國光榮傳統，在回歸效應的激勵之下，昇華成一種當家做主、顧全大局、團結一致共建美好家園的巨大力量，這表明，愛國愛澳是澳門社會穩定的牢固基石。還有，以何厚鏵先生為首的特區政府一班人馬，是一個愛國團隊。四年多來，他們忠實執行基本法，堅持“固本培元，穩健發展”的施政理念，贏得了澳門的人心，由此不斷增強著澳門的向心力和凝聚力，這又表明，愛國者治澳是澳門社會穩定的關鍵。

正是在社會穩定這個大前提下，四年來澳門經濟不但一舉扭轉了連年負增長的被動局面，而且去年更取得了增長率高達 9.5% 的好成績，儘管今年受到非典疫情的影響，但上半年的增長率仍然達到 6%，預計全年增長率將貼近甚至超過去年的水平，今年首 10 個月博彩稅已突破 90 億元。不但如此，近來澳門好戲連台。博彩業的適度開放，“三大服務平臺”的搭建，“中國與葡語國家經貿合作論壇”在澳門的舉行，以及 CEPA 的簽署，等等，又為澳門未來的發展提供了極好的機遇。所有這一切，都是在穩定祥和的社會環境中實現的。如果沒有穩定的社會環境，什麼事

*說明：該文發表於《澳門日報》2003 年 11 月 29 日