

培训工具书  
教学参考书  
实用性强  
开卷必得益

群众出版社

房余龙 著

# 治安联防业务教材

# 治安联防业务教材

房余龙 编著

群众出版社

一九九三年·北京

(京)新登字 093 号

治安联防业务教材

房余龙 编著

---

群众出版社出版、发行 新华书店经销

河北雄县职中印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 14.5 印张 308 千字

1993 年 8 月第 1 版 1993 年 8 月第 1 次印刷

---

ISBN7—5014—1101—8/D · 571 定价 9.00 元

印数：00001—11000 册

但其对不一者取文，惟与物之形相接而得其本，故曰善。善者学然后工，奇者见其变，故曰巧。巧者制变于手，而物无遁迹于耳目之间。斯所以成于自然，而无为于人也。世称通

我国是人民民主专政的社会主义国家，作为人民民主专政工具的公安机关，它的工作方针是坚持党委领导下的专门机关与群众路线相结合，群众性治安联防工作正是贯彻这一方针、适应维护社会治安需要应运而生的。始于 60 年代初期的治安联防组织，70 年代末、80 年代初在全国各地得到发展，目前全国有治安联防人员百万余。广大治安联防人员在当地党委和政府领导下，由公安机关统一组织，为维护社会治安秩序，预防和打击违法犯罪活动，保护国家和人民群众生命财产的安全做出了积极贡献。但是不可否认，随着我国改革开放的不断深入，治安联防的组织、使用面临新的情况，由于队伍不断扩大，管理、教育工作跟不上，也出现了一些不可忽视的问题。尤其是在当前商品经济的大潮中拜金主义的影响，治安联防队员违法违纪现象增多。因此，如何改革治安联防工作，提高联防人员的政治业务素质，更好地发挥其在社会治安综合治理中的作用，将是我们面临的一个十分紧迫的课题。

房余龙同志顺应工作需要，通过精心调查研究编写的《治安联防业务教材》这本书，内容丰富实用。它既有对群众性治安联防工作性质、路线、方针等方面理论探讨，又紧密结合实际，对联防工作具体内容以及联防人员必备的法律、勤务、擒拿知识作了总结归纳，并且按照地区、行业、特殊部位治安联防执勤的不同情况，分门别类地展开较为详细的

阐述。本书具有较强的针对性、指导性、实用性，不仅适用于治安联防工作，而且可供其他群防群治工作教学参考。毫无疑问，《治安联防业务教材》的出版，将在这一领域为我们提供翔实宝贵的资料。也希望有志于这方面研究的同志进一步从理论和实践的结合上加以探讨，不断完善。

朱家华

1993年7月30日

# 目 录

181	第四章 地区治安联防	第五大集
181	一、城镇路面联防	第十一章
112	二、新村住宅区联防	第十二章
622	三、乡村治安联防	第十三章
205	第四部分 地区治安联防	第十四章
第一章 总论	一、治安联防工作的性质、任务	1
第一节 治安联防工作的性质、任务	2	
第二节 治安联防工作的意义、作用	8	
第三节 治安联防工作的路线、方针	15	
第二章 治安联防组织	23	
第一节 治安联防的组织领导	23	
第二节 治安联防的勤务形式	26	
第三节 治安联防的工作原则	31	
第三章 治安联防人员	37	
第一节 治安联防人员的基本素质	37	
第二节 治安联防人员的纪律作风	45	
第三节 治安联防人员的权力与义务	49	
第四节 治安联防人员的职业道德	53	
第四章 治安联防队伍建设	60	
第一节 治安联防队伍建设的重要性	60	
第二节 治安联防队伍建设的基本内容	62	
第三节 治安联防队伍建设的主要方法	65	
第五章 地区治安联防	73	
第一节 城镇路面联防	73	
第二节 新村住宅区联防	108	
第三节 乡村治安联防	122	

<b>第六章 行业治安联防</b>	151
第一节 旅馆业治安联防	151
第二节 旧货业治安联防	212
第三节 商业治安联防	225
第四节 文娱、体育、游览场所治安联防	235
<b>第七章 特殊部位的治安联防</b>	247
第一节 车站、码头治安联防	247
第二节 交通要道治安联防	264
第三节 车上反扒治安联防	287
<b>第八章 水上治安联防</b>	311
第一节 水上治安联防的职责	311
第二节 水上治安联防的实施	313
第三节 如何提高水上治安联防工作实效	317
<b>第九章 如何识别和预防违法犯罪</b>	331
第一节 违法犯罪行为	331
第二节 怎样识别犯罪	349
第三节 怎样预防犯罪	367
<b>第十章 治安联防人员必备知识</b>	378
第一节 勤务知识	378
第二节 法律知识	420
第三节 擒拿知识	439
<b>后记</b>	452
· · ·	· · ·
编写人员	章正茂
· · ·	· · ·
编审组成员	王一军
· · ·	· · ·
责任编辑	王一军
· · ·	· · ·

全国大规模治安大练兵，从1984年1月开始，由公安部部署，各地公安部门和广大群众积极响应，掀起声势浩大的打击刑事犯罪、保障安全的治保联防高潮。湖南省自1984年以来，每年组织全省治保联防大练兵，到1987年止，全省共出动警力1000多万人次，查处刑事案件10万起，破案率上升了10%，刑讯逼供现象基本得到制止，人民满意率上升了10%。湖南省治安联防工作取得的成绩，受到中央领导同志的肯定。湖南省的治安联防是发动有关部门和地区的治保人员和治安积极分子，在易发案地区、部位加强控制和巡逻，以便主动向犯罪分子进攻，预防和打击各种犯罪的一种群众性的组织形式。当前，治安联防主要有：在乡村、街道、居委会组建的，以维护一方平安的地区治安联防；在旅社、废旧等行业中和集贸市场、文化娱乐场所、商业繁华区组建的，以维护这些单位内部治安秩序的行业治安联防；在车站、码头、机场、园林、汽车上、交通要道口等处组建的，以堵截违法犯罪分子的特殊部位治安联防；在水上作业单位集中和过往、停靠船只较多的水域组建的，以预防和打击水上不法活动的水上治安联防，等等。

治安联防组织是根据维护公共秩序的需要而组织建立起来的单位之间、单位与街道之间、城郊之间的群众性的治安保卫联合防范组织。它在当地人民政府领导下，由公安机关统一组织指挥，开展各项治安联防活动。早在60年代初期，群众性的治安联防队就在我国一些地区出现。70年代末、80年代初，治安联防组织在全国各地普遍发展起来。近几年来，随着改革、开放的深入，特别是1988年公安部《关于继续加强群众性治安联防工作的请示》经国务院批准印发各省、自治区、直辖市人民政府之后，治安联防组织又有了新的发展。目前，全国有治安联防人员200万，其中由企事业单位抽

## 第一章 总论

调或出钱雇请的约占 60%。长期以来，广大治安联防人员在协助公安机关维护社会治安秩序，预防和打击违法犯罪活动，保护国家和人民生命财产的安全等方面发挥了巨大作用，做出了重要贡献。1989 年 11 月，公安部在北京召开了《全国城乡治保会、治安联防队工作经验交流会》有 55 个治安联防队、107 名治安联防人员分别获得全国城乡优秀、先进治安联防队和优秀、先进工作者光荣称号。这次会议是建国以来的第一次，受到中央领导同志和社会各界的高度重视。中央政治局常委乔石和全国人大副委员长彭冲接见了全体与会代表。全国人大常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院、中央办公厅、中宣部、公安部、国家安全部、司法部和全国总工会、共青团中央、全国妇联等部门的领导同志，都从百忙之中抽出时间参加了会议。国务委员、公安部长王芳在会上作了重要讲话。他指出：“治安联防队已经成为协助公安机关维护城乡治安不可缺少的力量。”

第三章 治安联防工作

## 第一节 治安联防工作的性质、任务

### 一、治安联防工作的性质

治安联防工作是综合治理社会治安的一个重要方法；是动员、组织群众维护社会治安的一种重要形式；是公安机关的一项重要工作。

#### (一) 治安联防工作是综合治理社会治安的一个重要方法

由于社会治安问题是社会上各种矛盾综合性的表现，社会治安的中心问题——违法犯罪是一种极其复杂的社会现象，决定了解决社会治安问题需要采取综合性的措施，必须

依靠全社会的力量而有组织、有领导地进行多层次的多层次的  
多功能的综合治理。这样就能从根本上搞好社会治安形势转  
变社会风气。因此，李鹏总理在1988年召开的全国公安厅局长会  
议上指出：“政府要动员和组织社会各部门、各单位和广  
大群众共同来维护社会治安的稳定。”大治安由国家负责，小  
治安由地方和单位负责。综观许多国家的经验，大体上是这  
样：实施社会治安综合治理所采取的主要方法是，党委领导，  
发动群众，调动方方面面的力量，充分发挥各部門的职能作用  
在具体讲，就是条包条，块包块，条块结合，以块为主的方  
法；打防并举，以防为主的法治；治标与治本相结合；行政、  
教育、法律手段与经济手段相结合，以点带面；点面结合，  
内外结合，城乡结合的方法；群防群治群策群力的方法等。  
由此可见，治安联防工作是综合治理社会治安的一个重  
要方法。实践是检验真理的唯一标准。人民公社化运动的经  
验告诉我们，治安联防工作是动员、组织群众维护社会治安的  
一种重要形式。公安局机关、街道办事处、居民委员会、企  
事业单位、厂矿企业等整个治安联防工作，包括治安联防队和治  
安积极分子两个方面。从治安联防队伍组建工作来看，它  
是公安机关在这些单位内部和社会上广泛地把公检法人员和治  
安积极分子动员和组织起来，经过学习、教育和训练，在提高认  
识和初步掌握必要的业务知识之后，有计划、有步骤地  
组织他们开展各种形式的治安联防活动，协助公安机关维护  
正常的社会治安秩序。因此，在组建治安联防队伍的过程，就是宣  
传、组织群众参加维护社会治安的过程。我们再就治安  
联防活动这方面的情况来看，治安联防队在从事巡逻执勤、安全  
检查等各项治安联防工作的时候，他们不仅要靠自己的聰

明好罪直接相关于发现违法犯罪活动。而群众更要通过掌握法律和治安防卫知识从而促进落实各项防范措施提高广大人民群众和企事业单位的自防能力增强群策群力，共同打击和惩治违法犯罪活动促进社会治安秩序的稳定。因此治安联防人员无疑是公安机关开展群众性治安维护工作的主要对象，又是公安机关宣传、发动群众维护社会治安的辐射力量。党和政府和社会关心正是通过治安联防工作这一形式直接发动广大群众预防犯罪预防人员增加维持社会稳定工作进而达到宣传发动和武装群众的目的。各警种在各自岗位上为维护社会稳定作贡献。在此同时，举共同时，共式共而（三）治安联防工作是公安部门的一项重要工作内容，也是公安机关两个主要部门两个负责有秘密性质的侦查工作和两个负责公开性质的治安管理工作的这两个部门是打击敌人、惩罚犯罪、保护人民的两只拳头。在完成公安机关总的任务中这两个部门互相配合互相衔接，缺一不可。但作为公开性质的治安管理部门，处在公安战线的前哨阵地，有关公安工作的方针政策任务和措施又许多是要通过它去贯彻实施的。而治安管理的各项业务都归和基层派出所工作人所掌握公安机关大量的繁重任务也应归派出所管理。工作做得好坏是检验公安机关战斗力强弱和基础工作是否扎实的一个重要标志。只有搞好治安管理工作才能有效地预防反革命分子和其他刑事犯罪分子的破坏活动，及时侦破案件，才能有效地防止和减少治安灾害事故的发生，保持社会治安秩序的稳定，使整个公安工作越做越生动。武宣县公安局搞好治安管理工作必须坚持专门工作与依靠群众相结合的路线。喜党中央和毛泽东同志曾多次指出公安机关的专

门工作是必要的，但主要的是做好群众工作。1957年召开的第三次全国治安工作会议，确定了治安管理基本原则：坚持党委领导，依靠群众，预防为主，专群结合，适时打击，保障安稳定的方针。这是根据我国治安管理工作经验而提出来的。工作原则同责任组织群众维护社会治安是搞好治安管理专业工作的基本公德秩序管理好旅馆会馆印章管理等项的重要基础，如果离开群众，专业部门很难收到实效。要真正搞好治安管理工作的主要做法是：①通过各种行政管理手段，把严格治安管理同教育人民群众自觉遵守法律结合起来；也就是说，要依靠和发动群众去执行公私教育和宣传任务，这本身就是一项群众工作。多年来，各地公安机关在党中央和人民政府的领导下，逐步加强治安联防工作，使得这支队伍在动员人民群众协助公安机关执行“四防”（即防火、防盗、防敌人、维护社会秩序等方面做了大量工作，取得了显著成绩。）它充分证明，治安联防组织有着强大的战斗力。我们肯定要牢固树立群众观点，进一步提高对治安联防工作重要性的认识，增强认真搞好治安联防工作的自觉性。公安机关要把这项工作列入经常性议事日程，建立健全指挥、协调机构，制定专门负责人员定期研究，加强检查，切实抓好治安联防队伍建设。要根据实际情况，搞好各项治安联防活动，更好地发挥治安联防组织在维护社会稳定中的作用。时代不同，任务不同，但“古代朝廷”时期要解决的同治安联防工作任务是相同的。即：同反革命分子和刑事犯罪分子作斗争，同一切扰乱公共秩序和危害社会治安的行为作斗争，同防治灾害事故作斗争，维护社会治安，保障国家和人民生命财产的安全，保卫四化建设的顺利进行。

本地说，治安联防人员在公安机关的统一组织指挥下，担负着下列任务：

### (一) 揭露和打击违法犯罪分子

同与极少数违法犯罪分子进行针锋相对的斗争，及时、准确地揭露僵化的违法犯罪活动，使之受到应有的打击、处理。这是维护正常的社会治安秩序，巩固安定团结，保卫社会主义现代化建设的一项重要措施。

1、制止各类违法犯罪行为。努力发现正在逃的劳改、劳教、作案人员，并将他们扭送公安机关处理。

2、协助公安机关堵截、查缉公安部门通缉、通报的罪犯。

3、服从公安机关指挥，协助处置突发事件、围歼暴力犯罪分子。

4、保护刑事、治安案件现场，并且迅速报告公安机关。

5、协助公安机关开展中心工作和专项斗争。

二、预防违法犯罪活动和治安灾害事故发生。预防为主是治安管理工作的方针的重要指导思想。党中央批转的第三次全国治安工作会议制定的治安工作方针指出：“预防为主，及时打击。”这就是说，在治安管理工作中既要预防为主，在预防犯罪和打击犯罪这两个方面，要把预防犯罪放在重要位置上；在同治安灾害事故作斗争中也要坚持“预防为主”，做到防患于未然。作为协助公安机关维护社会治安秩序的治安联防组织，在自己的工作中同样应该贯彻“预防为主”的方针。只有这样，才能防止和减少刑事、治安案件和治安灾害事故的发生，促进社会治安秩序的好转。

1、在治安联防活动中，向人民群众进行安全防范和遵守公共秩序、社会道德的宣传教育。

2、在治安联防活动中，认真进行安全防范检查。

3、协助公安机关做好大型群众性集会、文化娱乐活动和外宾、港澳台同胞的安全保卫工作。

4、协助公安机关集中整顿公共复杂场所的治安秩序。

5、协助公安机关收集了解社会治安信息，并且及时报告公安机关。

### （三）为民服务，排忧解难

全心全意为人民服务是公安机关的宗旨，也是治安联防组织的宗旨。治安联防人员来自于人民群众，必须全心全意为人民服务。所谓全心全意为人民服务，就是一切以实现人民群众的最高利益为旨的；一切言行都必须符合人民群众的最高利益；凡是对人民群众有益的事，都应该主动、积极地去做好。如：帮助群众解决生活困难，维护群众合法权益，主动参加抢险救灾活动，护卫国家、集体和人民群众的生命财产安全。

（四）积极调解民事纠纷，救危济困，大力帮助群众排忧解难，热心为民做好事。公安部门要完成公安机关交给的其它维护社会治安秩序的临时勤务任务，不要面面俱到，力不从心。义工队在改革、开放的新形势下，社会治安面临的任务复杂繁杂，新情况、新问题不断出现，难以完全预料。因此，治安联防人员在完成日常肩负的各项任务的同时，要有充分思想准备。随时随地服从公安机关的临时调度安排，协助维护好新形势下的社会治安秩序。

## （三）治安联防工作的意义、作用

一、治安联防工作的意义 治安联防工作的开展是维护社会安定团结，保卫社会主义革命和建设的需要。

（一）治安联防工作体现了公安工作的群众路线。所谓群众路线，就是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。群众路线是我们党全部工作的出发点和归宿。党的根本工作方法：领导方法和优良传统作风。公安工作是党的工作，担负着对人民实行民主，对敌人实行专政的重任，具有社会性、群众性的特点。实践证明，坚持群众路线不仅是公安工作的性质、任务和特点所决定的，而且也是公安工作健康发展的可靠保证。

公安工作贯彻群众路线，一方面必须增强公安干警的群众观点，坚持“从群众中来，到群众中去”的工作方法，自觉地接受群众监督，发扬联系群众的优良作风，防止神秘主义、独立主义、命令主义、尾巴主义。另一方面要求公安机关实行专门工作与群众工作相结合，广泛地宣传组织群众，充分发挥人民群众维护国家安全和社会治安的积极性，把保卫国家安全、维护社会治安的工作变为群众的自觉行动。治安联防工作正是动员、组织人民群众维护社会治安的一种重要形式，它是公安机关坚持群众路线的具体体现。

（二）维护稳定的社会秩序，必须实行群防群治，大力开展治安联防工作

早在 60 年代初期，我国因为自然灾害、国家经济面临很大困难，社会治安趋于复杂。正是在此形势下，一些地方的公安机关开始组建治安联防队，并在协助维护社会治安方面，初见成效。在 20 年代末至 80 年代初，由于“文革”的影响，社会治安进一步复杂化。因而，治安联防队在全国各地普遍发展起来，进一步显示了它的成效。而近几年来，随着改革开放的深入，虽然经济繁荣，人民富裕，但我国社会矛盾增多，治安形势严峻。其特点在于治安案件和刑事案件特别是重大、特大案件大幅上升，治安灾害事故和以侵犯财产为主要目标的经济案件日益增多。青少年犯罪率占比例较大，且趋向低龄化。犯罪分子作案手段日趋智能化、现代化，影响社会秩序的游行示威、聚众斗殴、哄抢事件和政治安定因素有增无减，等等。这是因为：在社会主义初级阶段，虽然作为阶级的剥削阶级已经消灭，阶级斗争已经不再是俄国社会的主要矛盾，但是，还有反革命分子、敌特分子、还有破坏社会秩序的犯罪分子和蜕化变质分子。阶级斗争将长期在一定范围内继续长期存在，在某种条件下还可激化。特别是国际反动势力，从来没有放弃颠覆和颠覆社会主义制度的根本立场。他们利用我们对外开放政策，不断通过各种手段对我国进行渗透和影响。正如江泽民总书记在国庆四十周年大会上的讲话中指出的那样：“从 50 年代后期开始，他们就在武力干涉的一举失败以后，就把政策重点转向和平演变，运用政治的、经济的、文化的手段，利用社会主义国家面临的困难和实行改革的机会进行渗透，施加影响，收买支持不同政见者，培养其对华制肘的亲信势力，传播西方资本主义政治模式。而唯利为先，有利可乘则谋，就制造各种挑拨离

事端、煽动动乱、进行颠覆活动。”1989年春夏之交，在我国发生的政治动乱和在南京发生的反革命暴乱，就是由于这种国际影响，加上国内原因而形成的。治安形势如此严峻，而公安干警力量又严重不足。目前全国公安干警总数约69万人，仅占全国人口的 $6.5/10000$ ，这个比例在世界各国中是很低的。南斯拉夫警察在人口中比例为 $70/10000$ ，联邦德国为 $36/10000$ ，波兰为 $26/10000$ ，民主德国为 $45/10000$ 。我国公安干警力量不足与治安形势严峻的反差十分鲜明，正由于此，各地公安机关从实际斗争需要出发，近几年来发展扩大了治安联防队伍。肯定地讲，如果没有群众性的治安联防工作的开展，就绝不可能有今天全国治安秩序基本稳定的局面。治安联防组织，在协助公安机关维护社会治安中，已经显示顽强的生命力，得到中央领导和社会各界的肯定。1989年1月，李鹏总理在全国公安厅局长会议上的讲话中指出：“放手搞好治安，城市建立一些治安联防队伍，治保会等，形成群众性自治体系，希望单位要在财力、物力、人力方面给予适当的支援和支持。”国务委员兼公安部长王芳在1989年1月《关于加强城乡治安综合治理暨公安派出所工作经验交流会》的讲话中明确指出：“治安联防组织是新时期建设新时期的治安保障线上蓬勃成长起来的主力军军心军力成为协助公安机关维护城乡治安不可缺少的力量。”“我们面临的形势不容乐观，摆在我们面前的任务仍然十分艰巨，因此，群众性治保、联防工作只有加强，不能削弱。”正义庄严的宣誓（见《人民日报》，1989年1月10日）再次强调了治安联防工作的作用。各省市自治区对治安联防工作本治安联防组织在协助公安机关维护社会治安工作中，具有独特的优势，这支队伍来势汹涌，来自四面八方，有着深