



西北开发思想史

主编

关连吉 赵艳林

甘肃人民出版社

XIBEIKAIFA
SIXIANG
SHI



2007.11

目 录

第一章 开发概念与开发理念·····	(1)
一、开发的概念与内涵·····	(1)
二、开发应具备的主要特点·····	(5)
三、对开发理念的深层次思考·····	(6)
第二章 西北地区的历史沿革与区域经济特点的形成演变 ·····	(8)
一、概述·····	(8)
二、西北地区历史沿革·····	(9)
三、西北地区区域经济特点的形成与演变·····	(13)
第三章 古代西北开发思想述评·····	(16)
一、古代西北开发概况·····	(16)
二、古代西北开发的思路与开发模式·····	(19)
三、古代西北开发的本质特点·····	(35)
四、古代西北开发衰落的原因·····	(38)
第四章 清代前期经略西北民族地区的“因俗治边”政策···	(45)
一、“因俗治边”政策的历史背景·····	(46)
二、“因俗治边”政策的主要内容·····	(51)
三、“因俗治边”政策的深远影响·····	(69)
第五章 林则徐的西北开发思想·····	(80)
一、林则徐西北开发思想产生的历史背景·····	(80)
二、林则徐西北开发思想的主要内容·····	(85)
三、林则徐西北开发思想的地位与影响·····	(91)

第六章 左宗棠的西北开发思想与开发措施	(94)
一、开荒屯田,奖励农耕的思想	(94)
二、改革赋税制度,发展地方经济的思想	(98)
三、因地制宜,多种经营的思想	(100)
四、引进先进技术,开创西北近代工业的思想	(107)
五、重视西北边疆,力主新疆设省的思想	(111)
六、大力发展西北文化教育事业的的思想	(115)
第七章 清末民初的西北开发思想	(124)
一、清末“新政”在西北地区的推行及其影响	(124)
二、清末“新政”中地方官员开发西北的思想主张	(131)
三、彭英甲开发甘肃,发展商品经济的思想	(139)
四、杨增新开发新疆的思想与实践	(145)
五、清末民初西北开发思想的时代特点	(154)
第八章 孙中山的《实业计划》及其开发西北的战略构想	(157)
一、《实业计划》的由来及基本内容	(157)
二、《实业计划》中开发西北的战略构想	(162)
第九章 1927—1937 年南京国民政府的西北开发政策与民间开发舆论	(170)
一、南京国民政府开发西北的历史背景	(170)
二、南京国民政府开发西北的言论及西北考察活动	(172)
三、南京国民政府开发西北的政策计划与举措	(176)
四、民间各界人士开发西北的言论主张	(186)
五、开发成果与历史局限	(195)
第十章 抗日战争时期的西北开发思潮与国民政府的开发政策	(202)
一、抗战时期西北开发思潮的形成	(202)

二、抗战时期国民政府开发西北的方针政策、开发 成果及阶段性特征	(206)
三、抗战时期民间开发西北思潮的进一步发展	(226)
四、抗战时期开发西北的重大意义和历史反思	(233)
第十一章 陕甘宁边区的经济开发思想与政策	(239)
一、陕甘宁边区经济开发思想与政策产生的背景	(240)
二、陕甘宁边区的经济开发思想	(243)
三、陕甘宁边区的经济开发政策	(250)
四、陕甘宁边区经济开发的历史意义	(266)
第十二章 新中国成立初至 70 年代开发建设西北的 基本思路与指导方针	(272)
一、50 年代以“一五”计划为中心的第一次西北开发 高潮	(272)
二、60 至 70 年代以三线建设为中心的第二次西北 开发高潮	(282)
第十三章 从开发大西北到西部大开发的伟大战略转变	(292)
一、改革开放 20 年来的西北开发建设思想	(292)
二、西北地区与东部地区的差距与成因	(301)
三、邓小平的“两个大局”思想为西部大开发奠 定了理论基础	(307)
四、从开发大西北到西部大开发战略转变的历史 必然性与重大现实意义	(311)
五、西部大开发的总体战略思想及特点	(313)
六、西部大开发是全面建设小康社会的战略组 成部分	(318)
后 记	(321)

第一章 开发概念与开发理念

一、开发的概念与内涵

1. 开发概念

目前在社会上“开发”一词被人们广泛使用,特别是在世纪之交西部大开发的历史机遇面前,几乎人人都在谈开发,处处在研究开发,各行各业各地区都在努力搞开发,但究竟什么是理论上严格科学意义上的开发,却没有一个统一的认识与正确的表述。开发的概念自20世纪80年代改革开放以来,逐渐被人们普遍使用,但至今对开发概念深入的研究和思考仍很少见到。

“开发”一词在《辞源》中是这样解释的:(1)开拆。《汉书·王莽传》:“吏民上封事书,宦官左右开发,尚书不得知。”(2)启发、教导。《北史·崔暹传》附崔瞻:“敕曰:东宫弱年,末陶训义。卿仪形风德,人之师表,故劳卿朝夕游处,开发幼蒙。一物三善,皆以相寄。”由此可以看出,古代关于开发的原意与现代概念中的开发,既有联系又有区别,现代我们所讲的开发概念,实际上与古代的开拓、开垦两词相近。“开拓”在《辞源》中解释为开辟、拓展。《后汉书·虞诩传》说李修:“先帝开拓土宇,劬劳后定,而今惮小费,举而弃之。凉州既弃,即以三辅为塞;三辅为塞,则园陵单外。此不可之甚者也。”宋陈亮《龙川集》二十《又甲辰秋(与朱熹)书》:“推倒一世之智勇,开拓万古之心胸……自谓差有一日之长。”“开垦”一词在《辞源》中解释为开辟荒地,进行耕种。《晋书·食货志》应詹上表:“近魏武皇帝(曹操)……又于征伐之中,分带甲之士,随宜开垦,故下不甚劳,而大功克举也。”北魏贾思勰《齐民要术——耕田》:“凡开

荒山泽田,皆七月芟艾之,草干即放火,至春而开垦。”《现代汉语词典》中“开发”指以荒地、矿山、森林、水力等资源为对象进行劳动,以达到利用的目的,亦相似于开拓。

以上关于开发的传统概念,基本上应属于农耕文明的范畴。

当前我们所讲的开发概念就字面上讲主要体现两层意思。第一是开拓,第二是发展。这两层意思是密切结合在一起的。但开拓的目的是发展,开发的侧重点应该是发展。或曰:开拓是前提,发展是目的。但这种发展不是一般意义上的发展,特别不是渐进的自然发展,而是有组织、有计划、有目的、有深度、有力度、有跨度的发展。这种发展的内涵从宏观上讲可以理解为人类社会的不断进步,从微观上讲主要体现社会生产力的巨大进步。在建设有中国特色社会主义的理论与实践,要深入理解开发、认识开发,首先要深刻领会邓小平“发展是硬道理”、“三个有利于”的重要思想以及党的以经济建设为中心的基本路线。

根据上述认识,关于开发的概念我们可以这样来概括:从广义上来讲,人类改造自然和改造社会的所有行为,即人类社会本身的进步与发展都可以称之为开发。从狭义上讲,人类社会有组织、有计划、有目的地促进社会生产力大幅度提高,合理地调整产业结构,有效地配置各种资源,使潜在的资源优势变成现实的经济优势,保持经济社会可持续发展的社会行为通称为开发。

2. 开发内涵

正因为开发是一种社会行为,所以开发的内涵应该是相当丰富、相当广泛的。但目前我们所讲的开发内涵,主要是指经济开发,指的是促进经济社会全面发展、全面进步的所有举措与成果。大的方面来看,首先是调整生产关系,即深化改革。从具体方面来讲就是要制定长远的战略规划,并且有计划有步骤有目的地分阶段实施。由此可知,开发概念是一个综合性的、系统性的、立体性的概念,是一个动态的、因果关系密切联系在一起的概念。

开发概念与开发思想、开发措施、开发成果有联系亦有区别。开发本身是为了促进社会生产力发展,使各种潜在资源优势变成经济社会发展优势。开发首先要有开发思想,开发思想即开发指导思想,具体体现为路线、方针与政策。其次要有开发举措,开发举措大的方面指改革,小的指具体实施方案、方法。最后也是最重要的应有开发成果。以上三方面缺一不可,构成一个完整的系统工程。

为了深刻理解“开发”的理论内涵,首先,我们应该认识到,“开发”具有推动社会大系统历史进化,实现社会加速发展的重要作用。“开发”作为发展的载体,是和先进的生产力和生产关系相伴相生的。在不同的发展时期和发展阶段,“开发”有不同的内涵所指,如果我们把人类社会当作是一个组织化程度极高的组织系统,那么,这个组织系统的进化过程,就是系统从无序走向有序和系统的有序化程度不断提高的过程,但这一过程的实现,主要靠人类对主观世界和客观世界的有目的、有组织、有计划的开发来完成。而这种开发不是一次能够完成的,必须有无数次量的叠加和质的飞跃,才能形成高度的物质文明和精神文明的硕果。谁也不会否认这样一个基本的事实:社会越向前发展,经济增长和社会进步的速度就越快,开发的层次和水平也就越高。

其次,开发是一个立体概念,是人们对主观世界和客观世界实施开拓和发展的综合体现。“开发”从表面上理解,应是“开拓——发现——发展”的浓缩。这一公式正好与“实践——认识——实践”相似,从本质上看,开拓、发展的过程本身就是一个不断实践的过程,而“发现”,又是发展的前提,是主动的认识和指导实践的理论前提。从这个意义上说,“发现”是开发得以顺利进行的“物质能量”和基本条件。美洲大陆的开发首先是以被哥伦布发现为发端的,而开发的过程更是以发现、认识这块土地的历史和现状开始的。人类正是通过这种有目的、有组织、有计划的开拓、发现和发

展过程,才使人们改造主观世界的速度和水平往往高于改造客观世界,并反作用于客观世界,以此推动开发本身向良性循环的轨道发展。

再次,开发是推动经济发展和社会进步的主要途径和条件。大家知道,我们之所以要发展生产力,是为了发展生产;我们之所以要发展生产,是为了增加消费;我们之所以要增加消费,又是为了满足社会不断增长的需求。开发活动作为一种实践活动,从根本上说,无疑是以发展社会生产力和提高人民的生活水平为目的指向的。就是说要达到生产力最大限度的解放和发展,就必须在“开发”上下功夫,求实效。如果说发展是硬道理,那么开发就是硬措施、硬手段。只有开发的层次和水平提高了,发展的速度才能加快,才能达到经济发展,社会进步的目的。况且,开发既然是一种科学的实践活动,就必须立足于对客观规律的不断追求和探索。这就要求社会大系统必须为之提供必要的保障条件:一是通过足够的投入为开发提供必要的发展基础;二是通过政策的支持和引导,为开发提供适宜的社会发展环境。也只有这样,才能有效地选准开发的切入点和突破口,确保开发的顺利进行。

由此,我们不难看出,开发对社会生产力和社会经济发展的贡献是巨大的,其深入经济的渠道至少有三点:一是开发渗透在生产力的各个要素之中,可以物化为直接的现实生产力;二是开发优化了生产和要素的组合方式,构成了生产过程的整合因素,从而导致社会生产体系的结构性调整;三是开发的进度和质量还直接影响着社会基础结构作为各种社会流(物流、人流、能量流、信息流、资金流等)的通道和载体的状况,构成整个社会经济环境的潜组织要素,从而导致整个经济系统运行状态的改进,以此达到优化经济环境,调整生产要素,加速生产力发展的巨大作用。

最后,我们还要特别指出,在社会主义初级阶段,我们所讲的开发既包括狭义的开发也包括广义的开发。但是实际上,在 20 世

纪 80 至 90 年代我们主要强调的是狭义的开发即经济开发。进入 21 世纪以后,随着改革的深入,随着社会生产力的不断发展,我国已经开始由注重经济开发转向全社会的广义的开发。党的十六大提出的全面建设小康社会的宏伟目标,正是促进人的全面发展与社会全面进步的站在新历史起点上的战略性开发。

二、开发应具备的主要特点

有了对开发概念的一般认识还不够,为了更好的研究开发,更加深刻地领会开发的深层次含义,我们有必要把开发的概念进一步上升到理念的高度来思考。为此我们认为开发应具备如下一些基本特点。

(1)开发应具有针对性。开发必须是对一定的范围与领域而言,没有一定范围与领域的开发不叫具体的开发。目前我们所讲开发的针对性主要是指区域性开发。

(2)开发应具有目的性。即应有明确的预期结果,而且还应做到长期目标与短期目标相结合。

(3)开发应有规划性。开发的规划性亦称计划性,既有长远的战略计划,又有具体的分步实施措施。开发的计划性规划性体现为一种自觉的社会行为。

(4)开发要有组织性。开发是一种政府行为,一种权力行为。开发的组织者一定要有权威,充分体现代表大多数人民意愿的组织协调力量。

(5)开发具有规模性。开发是一个综合立体的概念,开发应具有一定规模,主要体现一种规模效益,体现一定量的扩张形式。

(6)开发具有示范性。不可能所有的地方都开发,而是要突出重点,体现示范效益,对外对内都应有示范性,某种意义上应起龙头作用、榜样作用。

(7)开发具有阶段性。开发与可持续发展有密切联系,但应有阶段性成果。

(8)开发应具有连续性。在具有阶段性同时具有连续性,主要体现可持续发展。

(9)开发应具有高科技性。世纪之交,科技日新月异,开发应和高新技术联系在一起,应有很高的科技含量。

(10)开发具有生态性。尤其是近现代开发,应将生态环境问题作为开发的主要内容,实现自然与人类社会的和谐发展。

三、对开发理念的深层次思考

第一,严格来讲,开发是近现代概念,它和先进的生产力和生产关系是结合在一起的。在古代社会,人们改造自然,促进社会生产力发展的行为基本属于渐进和自发行为,所以它并不是科学意义上的开发,只能称为原始开发或古代开发。真正意义上的开发始于近代,即它是从工业文明的兴起和发展开始的。但是到了当代,开发更加具有时代性,增加了时代内容。它不仅和现代高新科技联系在一起,而且具有全球意识、环境意识等新的特点。由此可知,开发是个动态的概念,不同的历史时期有不同的开发,我们现在所讲的开发,应该是站在最新的历史时代的开发,它和以往的开发有联系但更重要的是有本质的区别。西部大开发的“大”除了大规模、大范围、大力度、大张旗鼓、大造声势的含义之外,其本质是千秋大业的“大”,它是和中华民族及全人类的发展联系在一起的。

第二,怎样看待中外历史上的开发。对中外历史上的开发,在西部大开发中要分析总结其历史经验,而且特别要注意在充分肯定它的历史作用的同时分析研究它的历史局限性。具体而言,如对待古代的开发,一方面要肯定它改造自然,创造历史的重要作用。另一方面要把它放在当时的生产方式的环境下,明确它的自

发性以及由于当时的历史条件的制约所具有的种种局限性。

对于近代的开发,在中国由于遭受外国资本主义的侵略而沦为半殖民地半封建社会的历史条件下,作为工业文明的先进的生产力和生产关系,形成和发展是很不充分的,所以由于近代化的不完备和没有充分发展,就给现代化留下了种种严重的后遗症。对于欧美各国,它们在近代化的开发方面对人类和整个世界做出的贡献理当充分肯定,但现在看来,这些开发仍然具有很大的盲目性、单一性,特别是破坏性。

当代社会,随着科技进步,世界各地对开发的理解和认识提高到一个新的高度,在很多方面有了共识。在全球经济一体化和和平与发展成为世界主要潮流的历史条件下,我们所搞的开发应该是具有全球意识的开发,应成为全人类共同的事业。

第三,从理论上讲,任何开发的本质都是反自然的。所以过去的人定胜天、征服自然、改天换地等提法已经不适应今天意义上的开发。我们现在最具有时代特点的全球意义上的开发应该充分地认识自然规律,遵循自然规律,按自然规律办事,努力争取做到人、人类社会与大自然共生共存,和谐发展,这是现当代开发的最终目的。

怎样从开发的反自然达到顺其自然,这是人类社会永恒的主题和难题。顺其自然不等于回到原始社会,任何开发都有其负面效应,怎样把负面效应缩小到最低程度,造福于人类社会,这也是开发理论与开发实践中面临的永久性的机遇和挑战。

第二章 西北地区的历史沿革与区域 经济特点的形成演变

西北地区是我国西部一个独特的区域,这一地区对中华民族的发展曾起到过至关重要的作用。西北地区的历史沿革与区域经济特点的形成和演变,长期以来错综复杂地交织在一起,相互制约,相互影响,为此我们必须把它们密切结合在一起进行一番历史长河中的系统认识。

一、概 述

一般而言,我们所讲的世界任何一个地区首先也是最基本的性质应是一个自然地理概念,然后才有区域经济概念,人文板块等诸多概念。然而在中国,由于特殊的国情所致,目前我们所讲的某一地区,无论是从历史和现实的情况来考虑,给人影响最深的一般往往是从政治和行政管理的角度而言的行政区划概念。这显然与现代区域经济的概念有很大的差别。改革开放以来,随着社会进步与发展,我国行政区划和区域经济二者之间总的发展趋势是愈来愈紧密联系。但是,由于历史的原因,基于中国特殊的国情,在全国的很多地区,特别是西北地区,行政区划的特点远大于经济区划的特点。因此,在很大程度上,我们所讲的区域经济实质上就是省域、地域或县域经济。我们在研究西北开发思想的过程中,对这一点要有充分的认识。同时,这也是我们把西北地区历史沿革与区域经济特点放在一起进行研讨的主要依据与重要原因。

在中国古代,特别在封建社会前期,中国社会的政治、经济、文

化中心本身就在西北,往前追溯,远古时期西北地区是中华民族的发源地,是中华民族最主要的发源地。在整个古代漫长的历史上,西北地区的概念的形成是较后、较晚的,但是,中华民族在西北地区进行开发却是很早的、很久的。其开发内容相当广泛,开发思想相当丰富,而且具有典型性、代表性,而我们今天所进行的西北开发,实际是在新的历史条件下的再开发,因此,借鉴历史经验显得特别重要。

从封建社会的中期开始,中国的政治、经济、文化中心逐渐向东南转移,于是西北地区作为一个重要的边防的概念逐渐形成,而且进一步从政治边防的角度形成了一个完整的重要的行政区划。

西北地区的形成和中国社会的发展是联系在一起的,它首先成为一个方位概念、地域概念,然后成为一个行政区划的概念。但是,在其发展中也逐渐由于人民群众之间的经济、文化交流而形成某些区域经济的特点。特别是在封建社会后期,大体上在明、清之际,随着丝绸之路贸易的衰落和西北地区的国际贸易转向内陆贸易,特别是民族贸易的发展,西北地区逐渐具备了一系列区域经济的特点。虽然如此,时至今日西北地区内部的经济文化联系和互补性仍存在很多问题,也就是说,从整体上作为一个区域经济的发展还有很长的路要走,相比之下西北地区行政区划的特点仍占据主要地位。

二、西北地区历史沿革

1. 远古时期

远古时期一般指原始社会漫长的历史时期。从总体上讲,中华民族的发源有着多元化的特征,但是中华民族主要的发源地是黄河流域的中上游地区,亦即现在的西北地区。这就是说,西北地区在中华民族的形成发展过程中,从政治、经济、文化方面起到了

先导和奠基作用。这方面的事实已有大量的考古依据为证,反映出在远古时期我们的先民已在这里进行了最早的开发,但这种开发主要是一种求生的本能,是一种最原始的、盲目的、最低层次的开发。正是这种最早的开发,迈开了西北地区形成的第一步,确定了西北地区在神州的主体地位。

2. 奴隶社会(夏、商、周)时期

夏的活动范围主要是黄河中游,商的活动范围已扩展到黄河中上游的陕、甘地区,在夏商交替的过程中,周在黄土高原上悄然兴起。周的兴起主要得益于农业文明,随着周的兴起,农业文明在中国的陕甘地区得到较快的发展,也就是说,西北地区特别是陕甘黄土高原是中国农业文明的发源地。农业文明在黄土高原兴起之时,我们的先民实际上已经不自觉的,但却是有意识地选择了农业文明,这就是说,西北地区在夏、商、周时期的开发实际上是用农业文明取代原始草原文明的过程。

3. 春秋战国时期

这一时期是中国历史上奴隶社会向封建社会转变的时期。在西北陕甘地区最重要的一个历史事实就是秦的崛起,而秦崛起的过程主要是由东向西拓展农业文明的过程。

4. 秦代

秦的统一是以西北地区、陕甘为中心和基地逐步实现的。作为第一个统一的中央集权制的封建王朝,除了在政治、军事、文化方面的重大举措外,从经济发展和区域开发的角度来看,秦的统一实际上确立了农业文明在西北地区以至于在全国的主导地位。

5. 两汉时期

西汉时期,特别是汉武帝时期,是中国封建社会初步巩固与发展的阶段,从经济开发的角度考察,主要体现在农业文明的长足发展上,中国历史上第一大治世——“文景之治”时期的丰衣足食,特别具有代表性。与此同时,西北地区的开发主要体现在向河西的

扩张上,随着西击匈奴、建立河西四郡、张骞通西域、丝绸之路的开辟等这样一些重大历史事件的发生,从而把西北地区的发展推向了一个新的阶段,它使西北地区乃至中国与外部世界取得了联系,使中华民族通过丝绸之路走向了世界。但当时中国的政治、经济、文化中心就在西安,人们的思想里先是有“西”这样一个方向感,接着就有“西域”这样一个方位感,但是严格意义上的西北区域概念并未形成。

6. 三国、两晋、南北朝时期

三国、两晋、南北朝时期是中国历史上大的分裂时期,同时也是中国历史上民族大融合时期。这一时期民族融合的大舞台主要在西北地区,其中河西一度成为民族融合的热点。这一时期在西北历史发展的过程中,最重要的作用是赋予了该地区多民族这样一个显著的特点。西北地区的多民族特点主要是这一时期形成的。

7. 隋、唐时期

这一历史时期,虽然前者是短命王朝,后者是封建社会最繁荣的历史阶段,但在对西北地区形成发展方面二者是紧密联系的。隋的统一为中国西北地区的政治、社会、经济、文化的发展提供了一个重要的前提。唐的繁荣把西北地区的社会、经济发展推向了最高阶段。隋唐时期对西北地区开发影响较大的有以下几点:

(1)隋唐对西北地区向西发展非常重视,因为隋唐的统治者都是立足于西北的关陇集团。

(2)隋唐统治者对丝绸之路的畅通和丝路贸易都很重视,历史上隋炀帝专门去过河西,还搞过类似现代的贸易洽谈会,后有唐明皇夜梦凉州的传说。

(3)唐代统治者对西北的少数民族问题非常关注。李世民家族世居陇西,母亲为鲜卑族。因此,整个统治集团对搞好民族关系,发展民族经济颇为重视。

正因为如此,随着唐代封建社会的高度繁荣,其统治势力范围就越过了河西,达到了今天新疆、青海的广大地区,历史上的安西都护府与北庭都护府的设置,表明其势力范围扩大到了天山南北,已尽显今西北地区雏形。尽管如此,由于当时中国的政治、经济、文化中心就在西北,所以西北地区的概念并未形成。在“安史之乱”之后,中国的政治、经济、文化中心就开始东移,西北地区在中国历史上本位的特点开始变化。

8. 宋、元时期

宋元时期可视为中国封建社会的中期,这一时期就是西北地区概念形成的时期。具体地说,在南宋以后,由于自然环境的变迁,由于阶级矛盾和民族矛盾的尖锐复杂等种种原因,中国政治、经济文化中心向东、向南转移已成定局,西北地区成为中原王朝的边防和边远地区。于是,站在东南遥望原来的中原王朝所在地,人们逐渐形成了一个并非十分确切的一个大西北地域概念,有辛弃疾诗为证:

“男儿西北有神州,莫酒水西桥畔泪”。

其中“西北”的提出,证实了人们对西北地域概念的认同。同时也反映出,西北地区的概念从一开始就与边防概念有着不解之缘。

元代是中国历史上比较特殊的一个幅员辽阔的多民族国家,大都(北京)是当时世界上最大的都市。为了实行有效的行政统辖,元代创立了行省制度。在西北设立陕西行省的同时,取甘州、肃州的首字设立了甘肃行省,但当时的甘肃辖区主要指今天的河西和宁夏,即原来西夏国的领域。兰州及兰州以东的秦陇则属陕西行中书省所辖,洮水以西的临夏及甘南由宣政院直接管辖,新疆天山南北广大地区属金帐汗国与窝阔台汗国领地。总之,元代使西北地区多民族的特点进一步得到发展。此间特别值得一提的是随着伊斯兰文化的传播和发展,在西北地区出现了一系列信仰伊

伊斯兰教的民族,如回族、东乡族、撒拉族、保安族等。

9. 明、清时期

明代所辖西北地区范围有所缩小,主要指陕、甘。明代长城西起嘉峪关,并划关而治,闭关绝贡,体现了统治者封闭保守的思想观念。西北地区的边防地位相当突出。明代具体的行政区划是在陕西设省,甘肃没有省一级建置,分属于陕西布政使司(治所西安)与陕西行省都指挥使司所辖。甘肃的河西实际上为西北的边防前沿阵地,以解决军粮为主要目的屯田在河西得到大力发展,在促进河西农业开发的同时亦造成了河西经济的单一化。

清代是西北地区行政区划的最后形成时期,在陕西设省的基础上,1669年甘肃设省,之后又在1886年设新疆省。而甘、宁、青仍为一体。

10. 民国时期

这时的西北地区范围和清代一样,但从甘肃分出了青海、宁夏二省,这种行政格局,以及各地区的特点,解放后一直基本得以延续。20世纪50至60年代还设立过西北局。

西北地区在历史上一直是一块神奇的土地,它和国家民族的兴衰一脉相承,休戚相关。

大西北的概念一直为中国人民家喻户晓,在90年代西部开发概念被引用之前,在中国历史上的开发与解放后的开发,注意力及重点多集中在大西北。这是永远值得我们深思与研讨的。在某种意义上讲,西部大开发正是历史上开发大西北在新的历史条件下的发展与升华。

三、西北地区区域经济特点的形成与演变

通过对西北地区沿革的追溯,我们清晰认识到,西北地区的形成发展过程,亦即西北地区经济社会不断开发的过程,同时也是西