

中国城市化建设丛书



中国城镇化的理论与实践

西部地区发展研究与探索

张 沛 主 编

张 沛 董 欣 侯远志 等编著

东南大学出版社
Southeast University Press

中国城市化建设丛书

中国城镇化的理论与实践

——西部地区发展研究与探索

张 沛 主 编

张 沛 董 欣 侯远志 等编著

东南大学出版社

· 南京 ·

内 容 提 要

针对中国城镇化发展的新背景和新导向,本书在系统总结评介城镇化发展相关理论、合理借鉴国内外城镇化发展经验的基础上,融合城市与区域经济、城市社会与发展、城市空间与规划等多学科新理论,解析了西部地区城镇化发展的现状和问题,辨识了西部地区城镇化发展的核心要素,构建了西部地区城镇化发展的新型动力系统,设计了注重发展度、协调度与持续度、强调多元性与公平表征的城镇化协调发展目标体系,并探索了西部地区城镇化发展的适宜模式与特色路径,制订了推进西部地区城镇化发展的应对策略。结合作者多年来主持或参与完成的数十项城镇化发展研究课题和西部地区城镇规划实践,通过不同类型的典型案例解析,给出了西部地区城镇化诸多发展问题的解决建议及具体措施。

本书强调理论与实践相结合,突出全面性和实用性,对推进西部地区乃至中国城镇化健康持续发展具有重要的指导和启示意义。可作为高等院校区域经济、产业经济、城市经济、城市规划等专业本科生及研究生教材,也可作为地理科学、环境科学、区域规划、城市规划研究和管理人员的参考书。

图书在版编目(CIP)数据

中国城镇化的理论与实践:西部地区发展研究与探索/张沛主编;董欣,侯远志等编著. —南京:东南大学出版社, 2009. 5

(中国城市化建设丛书)

ISBN 978-7-5641-1643-9

I. 中… II. ①张… ②董… ③侯… III. ①城市化—研究—西南地区 ②城市化—研究—西北地区 IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 064860 号

东南大学出版社出版发行
(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人:江 汉

网 址: <http://press.seu.edu.cn>

电子邮件: press@seu.edu.cn

全国各地新华书店经销 扬州鑫华印刷有限公司印刷

开本: 787 mm×1092 mm 1/16 印张: 28.5 字数: 696 千

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5641-1643-9

印数: 1~2800 册 定价: 78.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与读者服务部联系。电话(传真): 025-83792328

主 编 简 介

张 沛,1968 年生,1993 年获得西安建筑科技大学工学硕士学位,1996 年获得中国社会科学院研究生院经济学博士学位。1996—2008 年间发表 20 余篇研究论文,独著、主编或参编出版 8 部学术著作,主持或参与完成 60 余项城市与区域规划、城市规划与设计、旅游策划与规划研究课题或实践项目,参与 200 余项重点课题或实践项目研讨。现任西安建筑科技大学建筑学院教授,城市规划与设计学科首批博士生导师,管理科学与工程学科博士生导师。中国区域经济学会理事,中国城市经济学会学科建设委员会委员,中国城市经济学会小城镇研究会常务理事,陕西省城乡规划技术评审专家,陕西省旅游规划技术评审专家,西安市规划委员会专家咨询委员,西安市旅游发展规划咨询专家,兼任国内多家城市规划与旅游规划机构技术顾问等。



前言

一、西部地区城镇化问题研究的重要意义

进入 21 世纪以来,以信息技术为先导的新技术革命和经济全球化进程日益改变着社会经济运行的基础,世界经济正朝着区域化、集团化方向发展。与之相适应,经济活动的空间组织形态也趋向于城镇与区域一体化,城镇区域化与区域城镇化已成为区域发展的全球性主导趋势。城镇化作为中国区域发展的主要驱动力,其发展道路至关重要,决定着国家现代化与可持续发展战略目标的实现与否。西部作为我国城镇化整体水平最低、城镇化难度最大的地区,其城镇化进程是否顺畅关乎国家整体发展速度与质量,因而对西部城镇化问题的研究在国家层面具有重大的战略意义和现实意义。

作为不发达地区谋求发展的必要条件和促进经济增长的有效手段,城镇化对西部地区而言还有着特殊的意义:①通过城镇特有的“聚集效应”和“规模效应”及广泛的影响力,可以把西部不同民族背景、文化背景、教育背景的人聚集在一起,为技术进步及外溢提供最佳环境,有效地缩短经济创新周期,加速信息化进程,从根本上改变西部地区粗放的经济增长方式。②随着城镇化和非农产业的发展,可以把西部生态脆弱地区高度分散的人口,通过移民的方式集中起来,形成新的村镇,或使分散的农牧民向城市聚居,在非农产业中从事经济活动,享受现代生活方式,逐步摆脱自然环境对现代文明的束缚。同时,城市文明的辐射范围将日趋扩大,城镇利用其辐射作用,特别是通过其拥有的各种媒体传播各种新的知识和观念,可以不断提高西部地区广大农村人口的素质,促进社会进步与结构转型。③通过城镇化疏解农业人口,将使人均农业资源增加,农业经营规模扩大。伴随着农民迁居到城市居住和进入到二、三产业就业,农村收入来源将增多,收入水平会有不同程度的提高。这对于解决“三农”问题,促进城乡统筹发展,都具有重大意义。④城镇化有利于退耕还林还草等生态建设措施在西部地区的顺利实施,为减轻生存条件严峻、生态与环境脆弱的西部地区的人口超载状况,恢复这些地区生态系统的良性循环提供了前提。伴随着城镇化进程,大批农牧民将从西部贫瘠的土地上解放出来,进入城镇就业,这将减少直接从事农业的劳动力数量,最大限度地降低人类活动对自然资源的依赖程度,减轻生态环境压力,使伤痕累累的土地得以休养生息。

二、西部地区城镇化问题研究的现实基础

作为“西部人”,在我们的眼中,西部占了祖国的“半壁江山”(总面积占全国的 56%),其中沙漠、戈壁、石山及海拔 3 000 m 以上的高寒地区占总面积的 48%,平原、盆地不足 10%;西部是中、东部的主要生态源地,但生态环境脆弱,虽然黄河、长江发源于此,但全国水土流失总面积超过 360 万 km² 中却有 80% 的地区在西部;西部还是我国最主要的沿边地区,与

14个国家接壤,陆地边境线长超过1.8万km,约占全国陆地边境线总长度的91%,是中、东部腹地的安全屏障与重要的战略缓冲地带;西部地区民族数量众多,是我国少数民族聚居最集中的地区,全国80%的少数民族聚居在西部,55个少数民族中西部有44个;西部也是我国战略资源最为富集的地区,又是最重要的战略资源(生物物种资源、生态环境资源、历史人文资源、自然矿产资源等)储备地带。但与此同时,西部也是中国经济发展最为缓慢,也是最主要的贫困人口分布区域,全国贫困人口和低收入人口的60%以上在西部,是名符其实的经济发展“洼地”。

概而言之,西部地区城镇化水平低,社会经济发展落后,人地矛盾异常尖锐。水土流失、土地荒漠化非常严重,水资源日益匮乏,生物多样性逐渐消失,沙尘暴频率不断加大、影响范围逐步扩展。严峻的人口问题、环境问题及贫困问题交织在一起,使得环境恶化愈演愈烈,脆弱的生态环境阻碍着西部地区的城镇化进程与可持续发展。这一切都迫使我们不得不对以往的发展道路进行反思,思考如何从新的视角出发,融入西部特色,适应城镇化发展的新变化与新趋势,推动西部地区城镇化健康发展,从而加快西部地区社会经济发展速度,缩小与中、东部的发展差距,在全国范围内实现整体协调发展。

但目前对于西部地区城镇化理论与方法的深入、系统研究尚显不足。具体表现在,一方面,许多城镇化研究成果在全国普适性的基础上有很多不适应西部特殊情况的地方;另一方面,针对西部的大量研究成果尚未形成完整的理论体系,从科学性、系统性上都不能满足西部地区城镇化理论与实践快速发展的需要。考虑到这些现实状况,目前迫切需要针对西部地区城镇化现状,兼具理论价值与实践价值的系统性、创新性研究成果的出现。

三、西部地区城镇化问题研究的探索创新

在科学发展观指导下,坚持理论联系实际,由表及里、层层深入是本书观察问题的基本方法;从实践中来,到实践中去,不断循环往复并逐步提高是本书解决问题的基本途径;以人为本是本书判断问题的基本准则;强调综合性、重视方法性、兼顾前沿性、注重应用性是本书的基本特色。本书在充分结合国内及中、东部地区城镇化发展趋势的基础上,合理汲取城镇化发展的经验与教训,进而科学诊断西部地区城镇化发展的现实问题;落实了城镇化与区域发展互动的原则,在研究中特别强调区域一体化发展思路,尝试把西部城镇化放到区域可持续发展的研究框架内,强化西部地区资源、产业、城镇、环境的区域性有效整合,探索在城镇化进程中推进西部地区产业结构优化、城镇合理布局和区域经济快速、健康与协调发展的有效途径。尤其是高度融合城市与区域经济、城市社会与发展、城市空间与规划等多学科理论并充分结合城市及区域发展背景与趋势的综合性特色及创新性成果,是为西部地区城镇化研究做出的有益探索。研究内容的创新性主要体现在以下方面:

(1) 多维视野下,多向视角融合的研究纲领创新。城镇化过程是经济社会综合体在基础与结构上发生根本变化的过程,对西部地区而言,它包含了整个地区人口、资本、制度以及各种资源全方位的配置与调整。因此,对西部地区城镇化规律的全面研究必须在多维视野下进行审视,并要把区域研究视野、发展研究视野、制度研究视野、方法论研究视野加以整合;必须从多向视角反复切入并有效融合,尤其要突出“生态脆弱”、“边缘”、“民族”、“后发”、“多元”、“外生”等核心视角。

(2) 深挖科学发展观内涵,“本土化”与“西部化”并重的研究理念创新。在“全球化”、

“知识经济”、“信息社会”、“生态文明”等全球城镇化背景下,在“大国城镇化”、“转型期城镇化”、“快速城镇化”、“城镇化滞后”、“城乡二元结构”等国内城镇化背景下,在“现代化”、“资源节约型社会”、“环境友好型社会”、“小康社会”、“城乡统筹”、“新农村建设”、“新型工业化”、“循环经济”、“西部大开发”、“需求拉动”等战略政策框架下,以城镇化内涵的嬗变为线索,对城镇化概念进行了重新梳理,突出了西部地区城镇化既包括乡村城镇化的过程,又包括城镇密集地区的城市化演进过程。其次,在科学发展观指导下,遵循从经济发展观—社会发展—以人为中心的发展观—可持续发展观的发展观念流变脉络,本着尊重自然演进规律,减少人为干预的生态城镇化理念,深入探讨西部干旱、半干旱、高寒、山地等生态脆弱区域资源环境交互作用及与城镇发展的耦合关系,将水资源及生态环境看作西部地区城镇化发展的深层控力,指导西部地区城镇化的理论与实践。再次,结合西部地区城镇化独特的基础条件,将科学发展观的内涵“西部化”,在多元理念指导下,依据各区域主体功能,从“发展度”、“协调度”、“持续度”、“动力表征”、“质量表征”、“公平表征”等多个方面,探索西部地区城镇化路径。

(3) 以问题为导向,突出西部特色的研究思路创新。城镇化经验表明,并不存在统一的城镇化模式,不同时空背景下,城镇化方式、过程与结果虽有规律可循却也千差万别。特别是在改革开放这一转型背景下,西部城镇化就更显得复杂而独特。同时,西部大开发的新局面,给西部地区城镇化带来了新的环境,也让西部城镇化研究展开了新的思路。因此,本书的城镇化研究着重国情意识与西部意识,以西部的现实问题为导向,抓住西部的典型特征,如空间特征——边缘区与沿边区域、人口与文化特征——多民族与宗教区域、类型特征——多元与多样性丰富区域、发展特征——欠发达与贫困区域、社会特征——后发区域与追赶型社会、环境特征——强烈的生态环境约束与生态脆弱区域、动力组合特征——资源驱动、政府主导、以外生型发展为主等,将理论与实证研究相结合,注意一般与特殊的关系,提出了在城镇化多元发展的指导原则下,依照各区域的主体功能,因地制宜、扬长避短的西部地区城镇化发展总体思路。

(4) 依托全景式研究框架,时空线索交融的技术路线创新。本书尝试构建西部地区城镇化相关分析的完整逻辑框架与技术路线,分析框架将逻辑分析与时空分析紧密结合,将科学发展观的理念贯穿于西部地区城镇化问题研究的全过程。在逻辑链条上,从西部地区城镇化的时空背景、相关理论体系、发展现状与历程入手,串联起动力机制、目标导向、模式路径、对策措施等城镇化核心内容,最后以实证分析的形式加以深化与验证,构成了从理论到实践,完整、丰富、严密的逻辑框架;在空间维度上,遵循多元路径、分区探讨的原则,将主体功能分区作为理论范式“落地”的基本空间单元,突破了以往将自然空间或生态空间、行政空间、经济空间作为空间研究单元的传统框架,实现了在空间框架上的技术路线创新;在时间维度上,通过研究西部地区城镇化的理论流变,探寻西部地区城镇化的政策演变,追寻西部地区城镇化发展的历史进程与脉络,从而达到科学分析与认识西部地区城镇化规律的目的。

(5) 交叉并用,多层面、多学科融贯的研究方法创新。西部地区城镇化并不是一个线性的具有明显因果关系的过程,而是一个非线性的多因素、多层面的交织耦合过程,城镇化制约机制之间存在着相互反馈关系,各制约机制之间的相互联系与作用,体现出了城镇化过程的综合性。因此,西部地区城镇化的系统研究必须是多维视野下多种研究方法并用的多学科融贯研究。要融理论研究、战略研究、对策研究及实证研究为一炉;将归纳与演绎、静态与

动态、共同性与差异性、文献与比较、类型化与区域化、定性(规律与趋势)与定量(数据与模型)、案例与经验借鉴等多种研究方法交叉并用;从发展经济学、生态经济学、区域经济学、制度经济学、经济地理学、文化人类学、发展社会学、地缘政治学、建筑学与城市规划等多个学科领域出发,对西部地区的城镇化理论与实践进行科学、严谨的梳理、分析和论证。

(6) 围绕西部地区“特色”、“新型”、“健康”城镇化发展路径的内容框架与研究结论创新。根植于独特的基底条件,西部应走一条不同于中、东部地区的特色城镇化道路。这就要求在城镇化的应用理论及操作框架上实现突破与创新,这既是西部地区城镇化研究的现实呼声,也是本书写作的初衷。为此,本书建构了囿于资源环境及生态承载力,由创新、政府、外资、大型工程项目、人的主体因素、城镇辐射集聚作用等要素构成的西部地区城镇化主、从动力机制框架;建构了以 PRED 协调发展为导向,基于区域主体功能的西部地区城镇化发展目标体系框架及涵盖城镇发展动力、潜力、循环经济、生态位势等主要方面的西部地区城镇化发展指标体系框架;建构了以主体功能分区为空间载体,包含多维模式内容的西部地区城镇化地域主导模式选择与调适框架;建构了围绕一个核心——迁转俱进,坚持一条主线——多元集聚,利用三个手段——市场组织、政府规划与制度创新,调动两支基本力量——城乡双赢与新产业带动,从而确保空间一体、迁转一体、产业一体、市场一体、规划一体,最终实现城乡一体化目标的西部地区特色城镇化路径框架;建构了包括区域协调机制、典型带动机制、发展环境机制在内的支撑体系框架;建构了以成渝经济带、关中—天水经济区、大陆桥沿线地区、青藏高原地区、四川攀西民族地区等典型区域为范例的实证分析框架,并围绕这些内容框架展开了系列化研究及创新性探索。

本书由西安建筑科技大学张沛教授任主编,董欣博士任副主编,侯远志教授、程兴国、刘瑞强、侯新华、段禄峰、吴潇、卞坤参与编著。程兴国、刘瑞强协助主编完成了大量修改与完善工作,吴潇清绘完成了书中所有插图。本书编写过程中参阅了大量相关文献,在此谨向有关文献作者致以诚挚的谢意,如有疏漏之处,敬请谅解。同时感谢我的导师——中国社会科学院荣誉学部委员陈栋生研究员、魏后凯研究员、陈耀研究员在学术思想上的长期影响,感谢国家发展与改革委员会肖金成研究员,四川大学邓玲教授,西南民族大学郑长德教授,云南财经大学罗宏翔教授,西北大学马乃喜教授、安树伟教授、李同升教授、杨新军教授,陕西师范大学马耀峰教授,长安大学王圣学教授,西安外国语大学王兴中教授,西安建筑科技大学曾孝威教授、汤道烈教授、刘加平教授、李志民教授等在学术交往中的无私帮助,感谢东南大学出版社对本书出版所给予的大力支持。由于水平所限,书中错误和不足之处在所难免,恳请读者指正并不吝赐教。

张 沛

二〇〇九年一月

目 录

1 研究背景综述	(1)
1.1 基本范畴界定	(1)
1.1.1 西部地区	(1)
1.1.2 城镇化内涵	(2)
1.1.3 城镇化特征	(4)
1.2 发展背景与机遇	(6)
1.2.1 发展背景	(6)
1.2.2 面临机遇	(10)
1.3 战略作用剖析	(16)
1.3.1 保障国家安全,稳定社会秩序	(16)
1.3.2 推进小康建设,加快现代化发展	(17)
1.3.3 推动战略实施,促进持续发展	(18)
1.3.4 承载新型工业化,加快社会转型	(20)
1.3.5 打破二元结构,促进城乡融合	(21)
1.3.6 解决“三农”问题,缩小城乡差距	(21)
2 相关理论评介	(22)
2.1 经典理论回溯	(22)
2.1.1 传统区位理论	(22)
2.1.2 产业结构理论	(24)
2.1.3 区域演化理论	(25)
2.1.4 空间开发模式	(26)
2.1.5 城镇体系理论	(29)
2.1.6 城乡一体化理论	(30)
2.1.7 城市规划理论	(32)
2.2 多向视野检讨	(34)
2.2.1 城镇化发展观的片面性	(34)
2.2.2 城镇化动力的缺失性	(35)
2.2.3 发展模式的非根治性	(36)
2.2.4 物质性规划主导的阻碍性	(36)
2.3 现代理论动向	(41)
2.3.1 可持续发展理论	(41)

2.3.2	新经济增长理论	(44)
2.3.3	新兴古典城市化理论	(44)
2.3.4	城市群理论	(46)
2.3.5	创新理论	(48)
2.3.6	社会保障制度	(49)
2.3.7	统筹发展思想	(50)
2.3.8	主体功能区划	(52)
2.3.9	参与式发展规划	(55)
2.3.10	“反规划”途径	(56)
3	发展现状解析	(57)
3.1	独特的城镇化基底条件	(57)
3.1.1	城镇化历史回顾	(57)
3.1.2	区域基础条件	(59)
3.1.3	区域城镇化特征	(60)
3.2	不容乐观的城镇化现状	(63)
3.2.1	城镇数量与结构	(63)
3.2.2	人口城镇化水平	(66)
3.2.3	城镇经济发展水平	(69)
3.2.4	城镇化问题反思	(70)
3.3	亟待解决的城镇化矛盾与问题	(72)
3.3.1	主要矛盾与问题	(72)
3.3.2	矛盾和问题的根源	(74)
3.4	务必明辨的城镇化优势与制约	(76)
3.4.1	现实发展优势	(76)
3.4.2	关键制约环节	(77)
4	发展机制梳理	(80)
4.1	城镇化的影响因素	(80)
4.1.1	区位	(80)
4.1.2	经济发展水平	(80)
4.1.3	技术条件	(81)
4.1.4	区域基础设施	(81)
4.1.5	文化观念	(81)
4.1.6	政策制度	(82)
4.1.7	城镇发展理念	(83)
4.2	城镇化的动力因子	(83)
4.2.1	动力因子观点解读	(83)
4.2.2	动力因子辨识	(84)

4.3	城镇化发展的一般机制	(85)
4.3.1	动力机制	(85)
4.3.2	实现机制	(85)
4.3.3	推阻机制	(88)
4.4	西部城镇化的地域机制	(89)
4.4.1	城镇化滞后的影响因素	(89)
4.4.2	城镇化的约束机制	(93)
4.4.3	城镇化的动力因子	(95)
4.4.4	城镇化的动力系统构建	(96)
5	城镇化道路比较	(101)
5.1	新中国成立以来的城镇化道路	(101)
5.1.1	城镇化发展道路之争	(101)
5.1.2	城镇化道路的实践总结	(105)
5.2	城镇化道路的国际经验	(107)
5.2.1	发达国家的城市化道路	(107)
5.2.2	发展中国家的城镇化道路	(114)
5.2.3	城市化道路比较	(117)
5.3	国内外发展经验对西部城镇化的启示	(118)
6	发展目标导向	(125)
6.1	PRED 协调发展	(125)
6.1.1	基本内涵	(125)
6.1.2	目标特征	(125)
6.1.3	目标度量	(126)
6.2	PRED 目标体系构建	(126)
6.2.1	城镇化导向下的发展目标体系	(126)
6.2.2	PRED——城镇化协调发展目标	(130)
6.3	城镇化目标导向	(144)
6.3.1	发展水平研判	(144)
6.3.2	战略目标重点	(146)
6.3.3	发展目标引导	(147)
7	发展模式导引	(150)
7.1	城镇化模式的逻辑框架	(150)
7.1.1	要素分析	(150)
7.1.2	现实内容	(152)
7.2	城镇化主导模式的选择	(153)
7.2.1	模式选择视角	(153)

7.2.2	模式选择原则	(156)
7.2.3	模式选择框架	(157)
7.2.4	主导模式选择	(160)
7.3	城镇化的特色模式创新	(164)
7.3.1	异国城镇化模式	(164)
7.3.2	“飞地型”城镇化模式	(168)
7.3.3	“专业镇”城镇化模式	(169)
7.4	城镇化路径探索	(172)
7.4.1	需协调好的基本关系	(172)
7.4.2	城镇化路径总体设计	(172)
8	区域协调发展	(176)
8.1	区域经济协调	(176)
8.1.1	经济区之间的协调发展	(176)
8.1.2	经济区内部的协调发展	(181)
8.2	城乡空间整合	(187)
8.2.1	空间整合主旨	(187)
8.2.2	城镇体系优化	(190)
8.2.3	城乡空间调控	(196)
9	典型示范带动	(206)
9.1	国际性城市发展	(206)
9.1.1	建设国际性城市的现实依据	(206)
9.1.2	国际性城市发展的未来选择	(209)
9.1.3	国际性城市发展的基本策略	(211)
9.2	专业性城镇示范	(216)
9.2.1	专业性城镇的特点与类型	(216)
9.2.2	专业性城镇的示范带动作用	(217)
9.2.3	专业性城镇形成的基础条件	(218)
9.2.4	专业性城镇建设的基本对策	(219)
9.3	特色性城镇建设	(221)
9.3.1	特色性城镇的内涵与特点	(221)
9.3.2	特色性城镇建设的现实依据	(222)
9.3.3	特色性城镇建设的类型选择	(223)
9.3.4	特色性城镇建设的基本策略	(224)
9.4	产业性聚集效应	(228)
9.4.1	产业集群发展的基本载体	(228)
9.4.2	产业开发园区的主要特征	(228)
9.4.3	优势产业集群的构建选择	(229)

9.4.4	强化产业聚集效应的基本策略	(231)
9.5	基础性项目带动	(234)
9.5.1	基础性项目建设的现实依据	(234)
9.5.2	基础性项目建设的重点领域	(237)
9.5.3	基础性项目建设的基本对策	(238)
10	发展环境创新	(241)
10.1	政府职能转型	(241)
10.1.1	职能转型问题	(241)
10.1.2	职能转型思路	(244)
10.2	发展制度创新	(245)
10.2.1	制度滞后表现	(245)
10.2.2	制度创新框架	(247)
10.3	人文发展策略	(260)
10.3.1	文化传承与发展	(260)
10.3.2	反贫困战略对策	(263)
10.3.3	参与式发展机制	(267)
10.3.4	社会性网络进化	(270)
11	成渝经济带城镇化发展实证分析——以成渝城市群为例	(273)
11.1	现状与问题	(273)
11.1.1	范围界定	(273)
11.1.2	发展现状	(275)
11.2	优势与制约	(277)
11.2.1	发展机遇	(277)
11.2.2	面临挑战	(277)
11.2.3	发展制约	(278)
11.2.4	比较优势	(278)
11.3	目标与导向	(279)
11.3.1	总体目标	(279)
11.3.2	发展导向	(282)
11.4	动力与路径	(282)
11.4.1	制度创新	(282)
11.4.2	产业推进	(283)
11.4.3	城乡统筹	(285)
11.5	结构与支撑	(288)
11.5.1	空间结构强化	(288)
11.5.2	发展轴线聚合	(290)
11.5.3	规模等级优化	(291)

11.5.4	交通网络构建	(292)
11.6	措施与建议	(293)
11.6.1	区域共建策略	(293)
11.6.2	空间推进措施	(295)
11.6.3	生态安全构建	(296)
11.6.4	移民城镇建设	(298)
12	关中—天水经济带城镇化发展实证分析——以关中城镇群为例	(301)
12.1	现状与问题	(303)
12.1.1	区域现状	(303)
12.1.2	存在问题	(311)
12.2	优势与制约	(313)
12.2.1	发展机遇	(313)
12.2.2	面临挑战	(314)
12.2.3	发展制约	(314)
12.2.4	比较优势	(314)
12.3	战略与导向	(315)
12.3.1	战略定位	(315)
12.3.2	发展目标	(316)
12.3.3	发展导向	(316)
12.4	动力与路径	(317)
12.4.1	动力机制	(317)
12.4.2	路径选择	(320)
12.5	结构与支撑	(321)
12.5.1	总体结构	(321)
12.5.2	基础支撑	(326)
12.6	措施与建议	(329)
12.6.1	推进措施	(329)
12.6.2	发展建议	(331)
13	大陆桥沿线城镇化发展实证分析——以乌鲁木齐等为例	(333)
13.1	乌鲁木齐城镇化发展实证分析	(335)
13.1.1	现状与问题	(335)
13.1.2	优势与制约	(336)
13.1.3	战略与导向	(338)
13.1.4	动力与路径	(339)
13.1.5	结构与支撑	(341)
13.1.6	措施与建议	(343)
13.2	西宁城镇化发展实证研究	(344)

13.2.1	发展现状	(344)
13.2.2	SWOT 分析	(346)
13.2.3	定位与目标	(349)
13.2.4	发展选择	(352)
13.2.5	城镇结构	(354)
13.2.6	推进措施	(356)
13.3	石嘴山城镇化发展实证分析	(357)
13.3.1	区域现状	(357)
13.3.2	发展分析	(361)
13.3.3	目标导向	(362)
13.3.4	发展路径	(364)
13.3.5	结构支撑	(365)
13.3.6	发展建议	(369)
14	青藏高原地区城镇化发展实证分析——以西藏尼洋河区域为例	(371)
14.1	现状与问题	(373)
14.1.1	发展现状	(373)
14.1.2	存在问题	(375)
14.2	优势与制约	(377)
14.2.1	发展机遇	(377)
14.2.2	面临挑战	(378)
14.2.3	发展制约	(378)
14.2.4	比较优势	(379)
14.3	战略与导向	(380)
14.3.1	战略定位	(380)
14.3.2	目标导向	(380)
14.4	动力与路径	(382)
14.4.1	发展动力	(382)
14.4.2	模式选择	(387)
14.4.3	实现路径	(388)
14.5	结构与支撑	(389)
14.5.1	城镇结构	(389)
14.5.2	支撑体系	(394)
14.6	措施与建议	(397)
14.6.1	推进措施	(397)
14.6.2	发展建议	(398)
15	西南民族地区城镇化发展实证分析——以四川攀西地区为例	(399)
15.1	现状与问题	(403)

15.1.1	发展现状	(403)
15.1.2	存在问题	(410)
15.2	优势与制约	(412)
15.2.1	发展机遇	(412)
15.2.2	面临挑战	(412)
15.2.3	发展制约	(413)
15.2.4	比较优势	(413)
15.3	战略与导向	(414)
15.3.1	发展战略	(414)
15.3.2	目标导向	(416)
15.4	动力与路径	(417)
15.4.1	动力机制	(417)
15.4.2	发展路径	(418)
15.5	结构与支撑	(420)
15.5.1	城镇结构	(420)
15.5.2	基础支撑	(425)
15.6	措施与建议	(428)
15.6.1	推进措施	(428)
15.6.2	发展建议	(429)
参考文献		(431)

1 研究背景综述

随着全球化进程的加速发展,后工业社会、信息社会的不断演进,现代化和生态文明对西部地区经济社会的发展提出了更广、更高的要求。在国家加快推进西部大开发的大背景下,在新的科学发展观指导下,明确西部地区城镇化的发展机遇,凸显加快西部地区城镇化进程的战略作用,探求西部地区特色城镇化发展道路,已成为我国全面建设小康社会,缩小东、中、西部发展差距,解决“三农”问题的战略举措。

本章首先对研究对象进行了界定,在明确新的发展背景下,洞察发展的新机遇,对西部地区城镇化的战略意义和现实意义进行了深入剖析。

1.1 基本范畴界定

1.1.1 西部地区

关于西部地区的范围,从不同角度出发有多种划分方法,多年来未有统一界定。随着西部大开发和振兴东北老工业基地战略的实施,到编制《十一五规划》时,业已形成了“四大板块”的区划格局。东北地区,包括辽宁、吉林、黑龙江 3 省;沿海地区,包括北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南 10 个省市;中部地区包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南 6 省;西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、广西、内蒙古 12 个省、市、自治区(图 1.1)。以“四大板块”划分为基本依据,参考我国行政区划及经济区划的相关规定,结合本书理论与实践研究所涉及的具体时空范畴,确定本书所指西部地区仍沿用西部 12 省市区的概念范围。截至 2007 年,西部地区国土面积约 545 万 km²,约占我国国土面积的 56.78%,共有人口约 36 505.4 万人,城镇化率约 36.64%,国内生产总值(GDP)约 47 454.64 亿元,约占全国的 19.25%。

表 1.1 西部地区城镇化发展指标统计(2007 年)

省/市/自治区		人 口			国内生产总值(GDP)	
		总人口(万人)	城镇人口(万人)	城镇化率(%)	总值(亿)	占全国比重(%)
西北 地区	内蒙古	2 405.06	1 206.14	50.2	6 018.81	2.44
	新疆	2 095.19	820.27	39.2	3 494.42	1.42
	甘肃	2 617.16	826.76	31.59	2 699.20	1.09
	陕西	3 748	1 522.44	40.6	5 369.85	2.18
	宁夏	603.73*	191.00*	31.64*	834.16	0.34
	青海	551.6	221.02	40.07	760.96	0.31