

# 运筹帷幄

*Yuncouwim*

主 编：黄书元

副主编：赖长扬 赵禄祥

鉴于往事

有资于治道

从科学发展观的角度

透视历史

.....

沉谋潜运

正国安人

任贤以为理

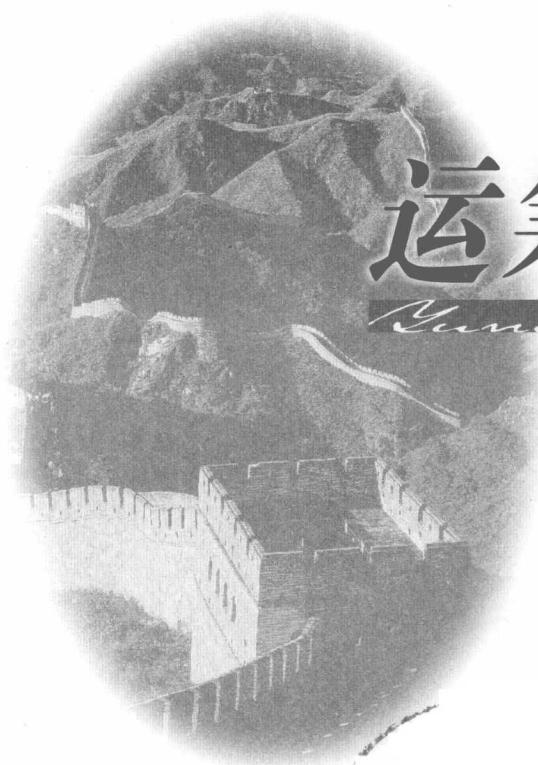
端委而自化

党政干部科学发展观  
历史文化读本

# 运筹帷幄

*Yunchouwimuo*

主编：黄书元  
副主编：赖长扬 赵禄祥

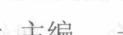


人民出版社

责任编辑：陈鹏鸣  邮政编码：100080 邮发代号：18—132

特约责任编辑：翟金明  邮政编码：100080

封面设计：林争  责任编辑：王立军  主

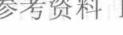
编：王立军  审稿：王立军  校对：王立军 

图书在版编目(CIP)数据  书名：运筹帷幄 / 黄书元主编. —北京：人民出版社，2008.11. —

ISBN 978-7-01-007506-8  定价：25.00 元

I. 运… II. ①黄…②赖…③赵… III. 政治—谋略—中国—古代—干

干部教育—学习参考资料 IV. D691 

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 178534 号 

责任编辑：王立军  责任校对：王立军  责任设计：王立军 

设计：王立军  制作：王立军 

印制：王立军  印数：王立军 

装订：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

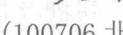
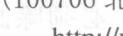
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

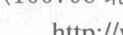
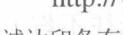
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

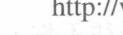
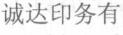
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

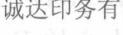
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

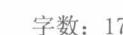
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

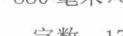
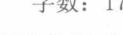
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

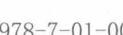
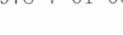
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

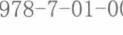
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

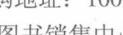
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

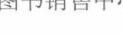
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

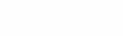
封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

封面设计：王立军  封面设计：王立军 

## 运筹帷幄

YUNCHOWEIWO

黄书元 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

<http://www.peoplepress.net>

诚达印务有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

开本：880 毫米×1230 毫米 1/32 印张：8.0625

字数：172 千 印数：1-10000 册

ISBN 978-7-01-007506-8 定价：22.00 元

邮购地址：100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话：(010)65250042 65289539

## 前 言

党的十七大决定,在全党开展深入学习实践科学发展观活动。胡锦涛同志强调,要把深入学习实践科学发展观摆在突出位置。温家宝同志也指出,要深入学习实践好科学发展观,就必须抓住机遇,迎接挑战,把各方面的积极性引导到科学发展上来,坚持经济发展与社会进步结合,政治体制改革与经济体制改革结合,开放兼容与自主创新结合,时代精神与文化传统结合。而要做到“时代精神与文化传统结合”,我们就必须学习历史、尤其是我国五千年的文明史。只有深入地了解和研究历史,才能更加明确科学发展观在我国社会发展史上伟大的历史意义和地位。

我国是世界上历史记载最丰富、最完善的国家之一。早在三千多年前,就出现了记载夏、商、周最高统治者在政治活动中所形成的一些诰语、誓辞、谈话记录。公元前八世纪末叶,就出现了国家编年史。公元前一、二世纪之际,伟大的史学家司马迁就完成了纪传体巨著《史记》。其后更是公私著作继踵,纪传、编年、典志各体纷呈。单就公认的纪传体正史而论,就达二十五种、近三千九百卷、五千多万字,囊括了古代社会政治、经济、文化等各方面的内容。这些都是我们在科学发展观的指引下,加强国家软实力建设过程中应当守护并积极利用的历史文化宝库。

历史事实是相对稳定的,历史的意义却历久常新。随着社会的发展、人们社会实践的日益丰富,历史可给予我们更新的启示。

为此,我们组织编写了这套“党政干部科学发展观历史文化读本”。全书共分三辑,将在近期陆续出版。

参加本书编写工作的有：商传、李世愉、田人隆、谢保成、朱耀廷、黎虎、施建中、张涛、孙恭恂、曹大为、陈琳国、李树喜、孔繁敏、王培真、史为民、王朝中、刘驰、刘洪波、李宝柱、马宝珠、王建吉、孟世凯、李华瑞、任宝菊、李学东、翁殿璧、武四海、岳会仁、李雪屏、王君、张崇发、林吉旺、梁海俊、饶江山、杨祥峰、杨军强、梁洪心等先生。

编者

2008年11月6日于北京

## 序

正确的战略思想的确定和实施往往直接决定着一个国家的成败兴亡,所谓“运筹帷幄之中,决胜千里之外”。我国古代不乏运筹帷幄的经典案例。

周公在扫平叛乱,营建成周之后,“制礼作乐”,以新的文化制度来维护和完善刚刚建立起来的统治秩序,保证了周王朝的长治久安。西汉初年,面对着秦末以来社会凋敝、人民困苦的现实,刘邦和他的谋臣们制定了休养生息的国策,使得社会矛盾趋于缓和,国民经济得以复苏,为后来的“文景之治”奠定了基础。明朝建国之初,北方边境不断受外敌侵扰,为此朝廷派重兵驻守北方边境。为解决百万大军的军粮,朱元璋采用屯田之法,让军队自供给养,既减轻了农民负担,又不必靠抢掠积饷,维护了边境治安。这种寓兵于农的战略方针,对后世甚有启发。清朝康熙年间,“三藩”手握重兵,割据一方,朝廷和当地百姓不堪其负。康熙帝果断颁布撤藩令,在叛军取得胜利的情况下坚决平叛,不蹈“汉诛晁错之辙”,不从“裂土罢兵,苟且息事之情”,最终平定了“三藩”之乱,体现了一代英主运筹帷幄的雄才大略。

纵观历代政权的兴亡交替,可见正确的战略思想有利于国家的长治久安和繁荣兴盛,而错误的战略思想则容易引起社会动荡不安,甚至导致国家的灭亡。

前事不忘,后事之师。如果本书能给予广大领导干部些许启示,将是我们最大的心愿。

## 目 录

## 建业大计

武王克商	3
周公“制礼作乐”	7
“以蕃屏周”	10
“便国不必法古”	14
司马错定蜀	17
赵武灵王胡服骑射	20
李斯上书止逐客	24
秦始皇罢侯置守	28
张良画策定汉基	30
马上得之不能马上治之	33
光武帝“以柔道治天下”	36
诸葛亮隆中对策	39
苏绰和“六条诏书”	42
高颎献策灭陈	47
王朴上《平边策》	50
“先南后北”的统一战略	52

## 运筹帷幄

宋初根除藩镇割据之祸	55
郝经献忽必烈登基方略	57
伯颜平江南	61
朱升的《时务策》	68
明初的建都之议	69
刘伯温论时势	71

## 封疆治边

祭公谋父谏周穆王征犬戎	77
晁错论守边备塞之策	79
赵充国屯田安边	81
攻心为上定南中	84
唐太宗安置东突厥	87
李泌力谏德宗修好回纥	90
明太祖寓兵于农兴屯政	93
降郑氏，统一台湾	96
改土归流，控制西南	100

## 运筹帷幄

陈平六出奇计	109
韩信决策献奇计	112
贾谊论长治久安之策	115

郭嘉论袁曹胜败	118
王买德划策取关中	121
李绛定藩镇对策	123
李存勖智取幽燕	127
刘伯温设伏龙江湾	130
姚广孝定计破南都	133
胡宗宪巧计破海寇	136
康熙帝撤藩平乱	140

## 定制治国

合纵与连横	147
汉都长安万世之利	151
叔孙通立一王之仪	154
徙豪杰集权中央	157
晁错论劝农力本	159
众建诸侯而少其力	163
设刺史强干弱枝	165
汉家制度霸王道杂之	168
武则天建言十二事	171
姚崇十事相玄宗	174
台、谏合一钳制群臣	177
耶律楚材佐元太宗定国策	180
刘秉忠佐元世祖定制度	185
明成祖迁都建北京	191
祭先师孔子	194

扶危定倾	199
将相和则土豫附	199
周瑜慷慨说抗曹	201
李隆基拨乱反正	204
耶律屋质智定辽邦	207
计诛魏忠贤	211
农民军联明抗清	215
随何说英布归汉	219
刘邦封雍齿以抚功臣	222
王允计诛董卓	225
杨一清借刀除刘瑾	227
徐阶智败严嵩	231
皇太极计杀袁崇焕	235
康熙帝计除鳌拜	238
清仁宗惩治和珅	242

# 建业大计

古之圣贤建功立业，兴利捍患，至于百工小事之事皆有可观。

——〔宋〕苏轼《上两制书》

不安于小成，然后足以成大器；不诱于小利，然后可以立远功。

——〔明〕方孝孺



## 武王克商

周武王三十七年（前 1027 年），周武王率军讨伐商纣王，大战于牧野（今河南淇县北），一举摧毁了商军，商朝随即灭亡，史称“武王克殷”或“武王克商”。

周武王能一鼓而灭殷，原因是多方面的。从周一方考察，武王父亲周文王的全面、周密的部署和武王审慎而不失时机地发起决战，都是其成功的重要因素。

周文王在位五十年，为灭商做了大量的准备工作。大体说来，在他的前四十年，“遵后稷、公刘之业，则古公、公季之法，笃仁、敬老、慈少，礼下贤者，日中不暇食以待士”（《史记·周本纪》），辛勤治国，增强实力，“三分天下有其二，以服事殷”（《论语·泰伯》）。在他去世之前的第七年，他“受命”称王，实际上已拉开了灭殷的序幕，灭殷进入了战略准备阶段。《尚书大传》载：“文王受命，一年断虞、芮之讼，二年伐于，三年伐密须，四年伐畎戎，五年伐耆，六年伐崇，七年而崩。”（《史记·周本纪》亦载此事）

虞（今山西平陆北）和芮（今陕西潼关西北）是殷的属国。两国发生了领土争端，本应找他们的共主殷调停，但却慕周文王的威名，“相予朝周”，请周文王加以裁断。二国君“乃入周”：

入界，耕者皆让畔，民俗皆让长。虞、芮之人未见西

伯，皆慚，相謂曰：“吾所爭，周人所耻，何往為，祇取辱耳。”遂還，俱讓而去。諸侯聞之，曰：“西伯蓋受命之君。”  
(《史記·周本紀》)

### 商灭王室

所以，“断虞、芮之讼”既是周文王威望达到相当程度的一个标志，又是周在政治和外交方面瓦解殷商并取得了明显优势的标志。

伐犬戎和密须，意在解除后顾之忧。当时周的中心在岐下，犬戎在它的北方，密须（今甘肃灵台西南）在他的西方。文王要东进伐商，扫荡掣肘的小国，确为周到的考虑。

紧接着就是开辟通道。耆（亦作黎，今山西长治西南）、于（今河南沁阳西北）、崇（今河南嵩县东北）都在商朝政治中心的西面，由北向南连成一线，构成了商王朝西面的藩篱。周文王在他最后的几年将它们一一翦灭，就彻底扫除了周东进的障碍。朝歌已被置于周的矛头之下。

在这种情势下，周文王把国都由岐迁至丰（今陕西户县东北），使指挥中心进入了更为方便的位置。周灭殷的准备工作至此已完全就序了。不幸，文王在这个时候去世了，灭殷的重任便落到了武王肩上。

武王继位之后，面对的形势仍然是严峻的。一方面，文王称王、扫除东进的障碍，已使整个国家进入了灭殷的轨道，但是，商王朝也有所警觉，已采取了相应措施加以防范；另一方面，商王朝虽衰，但仍有相当强大的实力和一定的号召力；而武王新即位，不仅实力与商有一定差距，自己的威望也多是借重乃父的余泽。这不能不使武王既继续执行文王灭殷的大计，又要在实施时多方考虑，谨慎行事。因此，在即位的最初两年，

他不敢轻举妄动，只是以“太公望为师，周公旦为辅，召公、毕公之徒左右王，师修文王绪业”（《史记·周本纪》）而已。

两年后，周武王才举行了第一次大的军事演习。他仍小心翼翼，借重文王的声名：

武王上祭于毕（按：文王墓地名），东观兵，至于盟津。  
为文王木主，载以车，中军。武王自称太子发，言奉文王以伐，不敢自专。乃告司马、司徒、司空、诸节：“齐栗，信哉！予无知，以先祖有德臣，小子受先功，毕立赏罚，以定其功。”（《史记·周本纪》）

这次“观兵”，实际上是武王对自己实力和威信的大检验。虽然，“诸侯不期而会盟津者八百”，且皆曰：“纣可伐矣。”但武王仍沉着冷静，回答诸侯们说：“女未知天命，未可也。”武王所谓的“天命”，实际上是“时机”。

又过了两年，“纣昏乱暴虐滋甚，杀王子比干，囚箕子”，“太师疵、少师强抱其乐器而奔周”，商政权处在一片混乱之中。武王认为灭殷的时机来到了。

于是武王遍告诸侯曰：“殷有重罪，不可以不毕伐。”乃遵文王，遂率戎车三百乘，虎贲三千人，甲士四万五千人，以东伐纣。（《史记·周本纪》）

周军渡过盟津与诸侯之师会合之后，武王“作《太誓》，告于众庶”，进行了临战前的第一次动员：

今殷王纣乃用其妇人之言，自绝于天，毁坏其三正，离<sub>公卦</sub>遏其王父母弟。乃断弃其先祖之乐，乃为淫声，用变乱正<sub>公卦</sub>声，怡说妇人。故今予发维共行天罚。勉哉夫子，不可再，不可三！（《史记·周本纪》）

周军士气高昂，长驱直入，“朝食于戚，暮宿于百泉，旦压于牧之野”（《荀子·儒效》），寻找商军主力决战。在仅距当时商都七十里的牧野，周武王又向全军发表了誓辞，史称《牧誓》。其略曰：

古人有言曰：“牝鸡无晨。牝鸡之晨，惟家之索。”今商王受惟妇人言是用，昏弃厥肆祀，弗答；昏弃厥遗王父母弟，不迪；乃惟四方之多罪逋逃，是崇是长，是信是使，是以为大夫卿士，俾暴虐于百姓，以奸宄于商邑。今予发，惟恭行天之罚。

今日之事，不愆于六步、七步，乃止，齐焉。夫子勗哉！不愆于四伐、五伐、六伐、七伐，乃止，齐焉。勗哉夫子！尚桓桓，如虎如貔，如熊如罴，于商郊。弗迓克奔，以役西土。勗哉夫子！尔所弗勗，其于尔躬有戮！

这时候，到达牧野参加灭商的诸侯军队，仅兵车就有四千乘。

商纣王得知周武王陈师牧野的消息后，“亦发兵七十万人距武王”。

决战在牧野展开了。“牧野洋洋，檀车煌煌”（《诗经·大明》）。武王首先派师尚父带领百名勇士到商军阵前挑战，紧接着即以“大卒驰帝纣师”。“纣师虽众，皆无战之心，心欲武王亟

入。纣师皆倒兵以战，以开武王。武王驰之，纣兵皆崩，畔纣。”（《史记·周本纪》）商纣王见大势已去，即逃回王宫，登鹿台自焚而死。历时六百余年的殷商王朝被灭亡了。

战略准备的完成，只奠定了胜利的基础。最后胜利的取得，还有待对决战时机的把握。周文王深谋远虑，周武王当机立断，牧野一旦而灭商，非侥幸而成功，实两代人智慧的结果。

## 周公“制礼作乐”

《左传·文公十八年》载太史克对鲁宣公说：“先君周公制周礼。”这大约即是后人称周公制礼作乐的基本根据。其所以“礼”、“乐”联称，是因为古代所谓的礼，是指以政治制度为主的一系列政治的和社会的制度，而乐则与这些制度密切相关的。

周公是一位杰出的政治家。他是周文王的儿子、周武王的弟弟，叫姬旦，史称周公或周公旦。他参加了武王领导的伐纣灭商的战争。之后，又协助武王处理商遗民等重大事务。武王去世后，成王年幼，周公即代行国政，亲自率军东征，平服了商纣儿子武庚和东南地区的叛乱。东征胜利之后，又组织营建东都成周，加强对“殷顽民”的控制。为了周王朝的长治久安，在政局基本稳定之后，周公便着手进行较全面的政治制度和社会制度的制定；所谓“制礼作乐”，大约就发生在这个时候。

关于周公制礼作乐的具体内容，因为材料的限制，史学家们各有不同的叙述和推测。大体说来，它包括君位的嫡长子继