

SHEQU HE FEIGONGYOUZHI QIYE
DANGJIAN GONGZUO SHOUCHE



社区和非公有制企业 党建工作手册

胡林辉 金 钊 主编

人民出版社

社区和非公有制企业 党建工作手册

胡林辉 金钊 主编

人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社区和非公有制企业党建工作手册 / 胡林辉, 金钊 主编.
—北京: 人民出版社, 2007. 12
ISBN 978-7-01-006746-9

I. 社… II. ①胡… ②金… III. ①中国共产党-社区-党的建设-工作-手册 ②中国共产党-私营企业-党的建设-工作-手册
IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 200695 号

社区和非公有制企业党建工作手册

SHEQU HE FEIGONGYOUZHI QIYE DANGJIAN GONGZUO SHOUC

胡林辉 金钊 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京后沙峪印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 12.75

字数: 297 千字 印数: 00,001 - 10,000 册

ISBN 978-7-01-006746-9 定价: 36.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话(010)65250042 65289539

目 录

上篇 社区党建工作

第一章 社区党建工作概论	(1)
社区的定义	(1)
社区的类型	(3)
社会工作与社区护理	(4)
社区志愿者	(5)
社区党建工作的内涵	(6)
“社区党建工作”概念的提出	(6)
新形势下加强和改进街道、社区党的建设工作的 重要性和紧迫性	(8)
社区党建工作是改革开放、市场经济体制建立的 客观要求	(9)
社区党建工作是适应城市管理新体制的必然要求	(11)
社区党建是执政党在基层的政治依托	(12)
社区党建是实践党的宗旨的新途径	(14)
社区党建是推动社区群众自治的重要动力	(16)
街道、社区党的建设工作的指导思想和目标要求	(18)
社区党组织是社区各类组织和各项工作的领导 核心	(18)
街道党(工)委和社区党支部(总支、党委)的主要	

职责	(20)
发挥党组织在社区工作中的思想导向作用	(21)
发挥党组织在社区工作中的决策作用	(22)
发挥党组织在社区工作中的组织保证作用	(24)
发挥党员干部在社区工作的行为表率作用	(25)
社区党建工作主要是群众工作	(27)
领导社区群众实行“四自”是社区党组织的重要任务	(28)
服务群众是街道、社区党组织的重要任务	(30)
群众是否满意是衡量社区党建工作好坏的根本标准	(30)

【参考案例】

- ★ 上海徐汇区湖南社区(街道)党工委:搭建三个平台,凸现核心作用
- (33)
- ★ 党建工作实行“八进社区”,解决“四个不够”
- (34)

【疑难问题解答】

- ★ 如何把“三个代表”重要思想的要求落实到社区建设和管理中去?
- (35)
- ★ 科学发展观在方法论上对社区党建工作有什么样的指导意义?
- (37)
- ★ 如何认识加强社区党建工作对构建社会主义和谐社会的重要意义?
- (41)

【思考题】

.....	(44)
第二章 社区党建工作的内容	(45)
社区思想政治工作的重要性	(45)
社区思想政治工作的特点	(47)
社区思想政治工作的基本要求	(48)
社区思想政治工作的主要途径	(51)
加强社区党的组织建设的重要性	(52)

社区党风建设的重要性	(54)
社区党的制度建设的重要性	(56)
社区制度建设的内容	(57)
坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策	(59)
社区党建要充分运用党的整体资源	(60)
社区党建工作要充分开发和利用社区党的资源	(61)
抓紧在非公有制经济组织开展党的工作	(61)
抓紧各类社会团体、民办非企业单位、中介组织中的 党建工作	(62)
积极探索在职党员参与社区管理的新途径	(63)
探索对流动党员、下待岗职工党员以及人户分离党员 的管理办法	(64)
在思想上、生活上关心退休党员	(64)
探索社区发展党员工作的新路子	(65)
积极探索做好社区党的群众工作	(65)
积极探索社区民主政治建设的新形式	(67)
抓好组织动员,调动各方参与	(68)
努力消除社区思想政治工作的“盲点”	(69)
切实加强网络文明建设	(70)

【参考案例】

- ★ 上班时间单位管、在家时间社区管:福建永安
市燕西街道创新社区党建工作
- ★ 武汉常青花园抓党建促和谐

【疑难问题解答】

- ★ 如何正确把握建设和谐社区的基本要求?
- ★ 如何培养社区居民的民主意识?

【思考题】

- (79)

第三章 社区党建工作的运行机制和组织载体	(80)
社区党建运行中的共同参与机制	(80)
社区党建运行中的利益动力机制	(81)
社区党建运行中的行为激励机制	(82)
社区党建运行中的责任考核机制	(84)
社区党建运行中的监督机制	(85)
社区党建工作的决策制度	(87)
社区党建工作的协调制度	(89)
社区党建联席会议例会制度	(91)
社区党建工作研究会年会制度	(91)
党员干部分工联系基层和群众制度	(92)
社区党建工作载体的涵义	(92)
创新社区党建工作的组织载体和活动方式	(93)
社区党的自身建设的载体	(95)
社区党建工作协调委员会	(97)
社区工、青、妇组织的载体功能	(98)
党在社区联系群众的物质和精神载体	(99)
居民非正规的健身团体	(100)
各类社区工作委员会	(100)
社区建设、社区管理、社区服务的协调机构	(102)
社区群众自治组织的载体功能	(102)
社区民主法制建设载体的功能	(103)
社区社团组织的载体功能	(104)
社区党建工作载体运行中的依法办事原则	(105)
社区党建工作载体运行中的民主协商原则	(107)
社区党建工作载体运行中的服务导向原则	(109)

【参考案例】

★ 开展党员义工服务活动：江西吉安市、江苏

丹阳社区党建的一大亮点	(111)
★ 天津大港区社区党课巡回宣讲团启动并宣布 成立	(112)
【疑难问题解答】	
★ 如何认识建立和完善社区党建工作运行机制的 重要意义?	(114)
★ 如何理解载体创新对加强和改进社区党建工作 的重要性?	(116)
【思考题】	
.....	(117)
第四章 社区党建工作的方法	(118)
以唯物辩证法指导工作的原则	(118)
实事求是的工作原则	(120)
从群众中来,到群众中去的原则	(121)
社区党员管理的基本原则	(122)
社区党员组织关系	(124)
社区党的组织生活	(125)
社区党员教育的基本内容	(127)
社区党员教育的方式和方法	(129)
社区党组织换届的筹备	(131)
社区党代表的选举	(132)
选举要真正体现选举人的意志	(134)
社区流动党员管理的基本原则和要求	(136)
社区流动党员教育管理的有效方法	(137)
流动党员管理制度的内容	(138)
建立社区流动党员党支部工作制度	(140)
建立社区流动党员管理服务站	(140)
社区精神文明建设的组织形式	(142)

社区精神文明活动管理	(143)
社区精神文明建设的基本方法	(145)
社区统战工作的重要性	(147)
发挥社区服务的综合优势,为统战工作对象提供 全面服务	(150)
发挥社区服务的综合优势,为统战工作对象提供 优质服务	(151)
发挥社区服务的综合优势,为统战工作对象提供 特殊服务	(152)

【参考案例】

★ 上海长寿社区党员服务中心与棉纺印公司 共创离岗党员“第二家庭”	(153)
★ 某区社区民主管理的“三会”制度	(154)
★ 某街道党工委实行“五步工作法”,发挥党支部 的领导核心作用	(155)

【疑难问题解答】

★ 如何针对社区不同类别党员实施分类管理?	(156)
★ 长期病休的党员如何参加组织生活?	(157)
★ 如何处理因故未参加社区党员大会的党员 的不同意见?	(158)
★ 哪些不能参加选举的党员可以不计算在应 到会人数之内?	(158)

【思考题】

.....	(159)
第五章 党对社区党建工作的领导	(160)
加强对街道、社区党建工作领导的基本要求	(160)
社区党建工作的领导体制	(162)
建立和完善街道、社区党的建设工作协调机制	(163)

社区党建工作领导机构设置的原则	(163)
社区党建工作机构的构成	(164)
形成市、区、街道各级党组织齐抓共管社区党建的 良好局面	(165)
营造各系统党组织积极参与和共同搞好社区党建 的良好氛围	(166)
加强社区党务干部队伍的整体素质	(167)
社区党建工作者素质事关社区党建工作的落实	(168)
社区党建工作者素质事关社区党组织的领导核心 地位	(170)
社区党建工作者素质事关社区党组织的形象	(170)
社区党建工作者必备的政治思想素质	(171)
社区党建工作者必备的职业道德素质	(173)
社区党建工作者必备的文化业务素质	(174)
社区党建工作者必备的组织管理素质	(176)
社区党建工作者必备的心理身体素质	(178)
社区党建工作者培训的目标	(179)
对社区党建工作者的社区管理知识	(180)
对社区党建工作者的党务知识培训	(181)
社区党建工作者培训的主要方式	(183)
利用社区资源培养社区党建工作者	(184)
选好配强社区党组织书记	(185)
社区党建工作的投入机制	(185)

【参考案例】

- ★ 天津:打造高素质社区工作者队伍为和谐社区
提供组织保证
- ★ 北京市三里屯街道:创新社区党建工作,强化
党组织服务功能

【疑难问题解答】

- ★ 社区党建工作如何适应人们社会生活方式发生的新变化? (190)
- ★ 为什么要强调坚持党对社区的领导? (191)
- ★ 社区建设、社区管理、社区服务如何发挥社团法人的作用? (193)

【思考题】

- (194)

下篇 非公有制企业党建工作

- 第一章 非公有制企业党建工作概论** (196)
 - 社会主义初级阶段的基本经济制度 (196)
 - 非公有制经济的地位和作用 (197)
 - 党对非公有制经济的基本方针政策 (198)
 - “三个代表”重要思想对非公有制企业党建工作
的基本要求 (199)
 - 党在非公有制经济领域的领导的体现 (200)
 - 加强非公有制企业党建工作对贯彻落实科学发展
观的重要意义 (201)
 - 《个人独资企业法》和《公司法》关于非公有制
企业党建工作的规定 (202)
 - 《中国共产党章程》有关非公有制企业党建工作
的规定 (202)
 - 开展非公有制企业党建工作的其他政策规定 (204)
 - 非公有制企业党建工作的基本任务 (204)
 - 非公有制企业职工队伍建设的主要任务 (206)
 - 个体私营企业主队伍建设的主要任务 (206)

非公有制企业党员队伍建设的主要任务	(207)
-------------------------	-------

【参考案例】

★ 辽宁朝阳市党建为非公有制企业注入活力	(208)
★ 北京市西城区实现非公党建信息动态管理和横向共享	(209)

【疑难问题解答】

★ 我国《宪法》为开展非公有制企业党建工作提供了什么样的法律依据?	(211)
★ 《工会法》和《劳动法》与开展非公有制企业党建工作有什么样的关系?	(212)

【思考题】

.....	(213)
-------	-------

第二章 非公有制企业党组织的设置与管理

(214)

弄清企业和党员队伍基本情况是组建非公有制企业党组织的基础环节	(214)
争取企业主对建党和党建工作的理解和支持	(216)
坚持成熟一个组建一个、建立一个巩固一个的原则	(217)
非公有制企业党组织设置的审批权限	(218)
非公有制企业党组织机构设置的基本原则和要求	(219)
非公有制企业党组织设置规模的政策规定	(219)
非公有制企业党组织的组建方式	(220)
非公有制企业党组织的隶属关系和管理模式	(221)
非公有制企业党组织对企业主和外商开展工作的基本要求	(223)
贯彻党和国家的政策法规是非公有制企业党组织的根本职责	(224)

促进企业健康发展是非公有制企业党组织的基本 职责	(225)
领导职工组织、凝聚职工群众是非公有制企业党 组织的重要职责	(227)
协调各方关系,维护各方利益是非公有制企业党 组织的重要职责	(228)
正确处理非公有制企业党组织和企业决策层的 关系	(229)
非公有制企业党组织的活动方式和工作艺术	(230)
非公有制企业党组织负责人的选配标准	(231)
非公有制企业党组织负责人的选配方式	(233)
对非公有制企业党组织领导班子思想政治素质 的基本要求	(234)
非公有制企业党组织领导班子建设的主要途径	(237)

【参考案例】

- ★ 斗争还是合作:摩托罗拉公司党组织如何对
 自身进行定位?
- ★ 福建省推进规模以上非公有制企业建立党
 组织的做法

【疑难问题解答】

- ★ 在暂时不具备建党条件的非公有制企业如何
 组建党组织?
- ★ 如何理解非公有制企业党组织要在企业职工
 中发挥政治核心作用?
- ★ 非公有制企业党组织能否对企业主和外国
 投资者开展工作?
- ★ 如何认识和妥善处理党员企业主兼任企业
 党组织负责人的问题?

【思考题】

.....	(249)
第三章 非公有制企业党员队伍的教育与管理	(250)
坚持正面教育、自我教育为主的方针	(250)
明确新时期共产党员先进性的基本要求	(251)
增强非公有制企业中共产党员的党员意识	(252)
引导党员正确处理雇员与党员的关系	(253)
保障非公有制企业党员的民主权利	(255)
增强非公有制企业党员的业务能力	(256)
落实非公有制企业党员的义务和责任	(257)
非公有制企业党员组织关系的接转	(258)
搞好非公有制企业党员民主评议	(258)
建立非公有制企业党组织党员进步激励机制	(259)
非公有制企业共产党员发挥先锋模范作用的一般 要求	(260)
在非公有制企业中决策层的党员要发挥好把关导 向作用	(261)
非公有制企业中管理层党员要发挥好贯彻落实的 作用	(261)
非公有制企业中生产一线党员要发挥好示范榜样 作用	(262)
非公有制企业中的“隐性党员”与“口袋党员”问题	(263)
“隐性党员”和“口袋党员”问题产生的原因	(264)
解决“隐性党员”和“口袋党员”问题的对策	(266)
探索适合流动党员实际的工作方法和活动方式	(268)
确保非公有制企业党员发展工作的质量	(269)
注意在企业中形成合理的党员队伍结构	(272)
在企业中发展党员要坚持“慎重发展”的方针	(272)

建立健全非公有制企业党风廉政建设的基本制度	(273)
在非公有制企业党员和党员干部队伍中严格党的 纪律监督	(274)
建立健全非公有制企业党风廉政建设的领导机制 和工作机制	(275)

【参考案例】

★ 浙江中义集团有限公司党员管理的“三三制”	(277)
★ 浙江中义集团党员干部廉洁自律的八项规定	(278)
★ 江西新余经济开发区在非公企业中推行党员 承诺制	(279)
★ 南京 LG 新港显示有限公司党总支积极探索 外资企业党组织发挥作用的有效途径	(280)

【疑难问题解答】

★ 共产党员应该如何正确认识我国现阶段的 非公有制经济?	(281)
★ 在发展非公有制经济的问题上如何防止“左” 和右的两种错误倾向?	(283)
★ 如何认识共产党员到非公有制经济领域创业? ...	(285)

【思考题】

.....	(287)
-------	-------

第四章 非公有制企业职工队伍建设

维护职工权益是非公有制企业职工队伍建设 基础性工作	(288)
健全群众组织是密切党与职工群众的联系的组织 保障	(289)
健全群众组织是改善非公有制企业党组织生存 环境和发展条件的组织保障	(290)
健全群众组织是协调劳资关系、维护职工和	

企业合法权益的组织保障	(291)
抓好职工教育是职工队伍建设的基本内容	(291)
维护非公有制企业职工应有的政治权利	(292)
维护非公有制企业职工应有的物质利益	(293)
维护职工群众的劳动权利	(294)
努力实现职工参与企业民主管理的权利	(295)
抓好职工群众的理想信念教育	(296)
抓好职工群众的职业教育	(296)
非公有制企业工会组建工作中要以职工群众的 自觉自愿为基础	(299)
把党对群众组织的领导落实到贯彻党的路线 方针政策上	(300)
建立健全党组织领导群众组织的工作制度	(301)
协调好群众组织与企业主之间的关系	(303)
支持和帮助群众组织更好地维护各自所代表群众 的具体利益	(304)
加强企业群众组织干部队伍建设	(305)
依法保护工会主席和工会委员的合法权益	(307)
支持工会组织依法独立自主地开展工作和 发挥作用	(308)
以青年文明号和青年志愿者行动为主要载体 组织团员青年服务社会	(309)
发挥企业精神文化的作用	(311)
在非公有制企业文化建设中运用民主的和疏导 的方法	(312)
发挥企业制度文化的作用	(313)
发挥企业行为文化的作用	(314)
发挥企业形象文化的作用	(315)

【参考案例】

- ★ 天津市《关于在非公有制企业推行职工民主管理的试行办法》要点 (316)
- ★ 华立集团以党建工作培育企业文化的做法 (317)

【疑难问题解答】

- ★ 如何用中国特色社会主义共同理想凝聚企业职工群众? (318)
- ★ 如何引导非公有制企业职工树立国家主人翁意识? (321)
- ★ 企业主能否加入企业工会组织或担任企业工会主席? (323)

【思考题】

..... (324)

第五章 非公有制经济人士队伍建设 (325)

- 非公有制经济人士是中国特色社会主义事业建设者 (325)
- 非公有制经济人士工作的基本方针 (328)
- 引导非公有制经济人士做到“三个结合” (329)
- 选择和培养一支高素质的非公有制经济代表人士队伍 (330)
- 各级党组织在非公有制经济人士工作中的责任 (331)
- 充分发挥工商联在非公有制经济人士思想政治工作中的重要作用 (332)
- 在非公有制经济人士中开展以守法经营为主要内容的法制教育 (333)
- 在非公有制经济人士中开展以义利观为主要内容的道德教育 (335)
- 在非公有制经济人士中开展以人本观为重要内容