

農村社會經濟叢刊

日本之模範農村

李宗文編著

正中書局印行

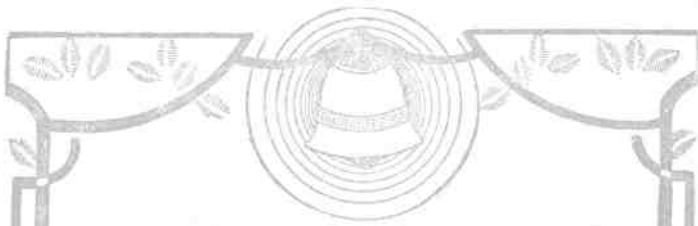
43
50

農村社會經濟叢刊

日本之模範農村

李宗文編著

正中書局印行



版權所有
翻印必究

中華民國二十九年十月初版

日本之模範農村

全一冊 實價國幣六角

(外埠酌加運費及郵費)

編著者 李宗文

發行人 吳秉常

印刷所 正中書局

發行所 正中書局

(875)

序

自一九二九年世界經濟恐慌發生後全世界都捲入於不景氣的漩渦中。貧困、失業、飢餓、鬥爭、種種不良的現象把現世界籠罩着，而人類的空氣中就滿佈着血腥和喘息。

中國的經濟狀況，因為外受列強的榨取，內受天災人禍的壓迫，早已呈着慢性的恐慌狀態，自受世界恐慌巨浪的沖激，於是益發貧困不可收拾。

中國還是一個農業國家，農業人口占到全國人口之百分之八十以上。但很悲哀的，農村破產的聲浪卻響徹雲霄，農民經濟上的貧乏與購買力之衰落為皆知的事實。窘迫中的農村同胞，不特負債累累，無法清償，并且衣食所需，也竟難以顧全了。

由於農業社會的衰頹，商工業也為之減色，而社會經濟全部也就瀕於困難局面。

救濟的呼聲爲事實上不可少的要求。但病態百出，真是百孔千瘡，不知從何着手。

扶桑三島，在世界恐慌後，也曾受到極大影響。尤其是農業上的窘迫，亦已達到忍無可忍的境地。於是應急的有所謂農業更生計劃的誕生與推進。

根據日本官方宣稱，現在全國百分之六十的農村（作者撰序時所得統計數字爲六五九九村，占日本全國一萬一千餘村落之六〇%）已在實行更生計劃。而實行後經濟狀況轉佳者已有不少，特別是農村赤字（即負債之謂，乃係收支對照表上不足數額，即紅色數字之縮義）之改爲黑字（即抵銷負債之意）最能見到成效。

按日本的農村救濟辦法以負債整理爲中心，以殖產節約爲手段，上有政府的「助成」，下有志士的推進，以「自力更生」爲原則，羣策羣力，鼓勇邁進。現在整個工作尙未完成，還在繼續推進中。或者日本的辦法，因爲大部份是自治性質的經濟更生，只要內部團結一致，有善良的領袖，有妥善的辦法，再加上外部金融等方面給予若干之方便，就不難逐步實行，因之，有好多地方，大可供給吾國從事農村救濟工作之參考。宗文不敏，特在留東課餘之暇，一方面蒐集已發表之材料，一方

而親自採訪考察，作一個透澈的調查研究。經一月餘之專心從事，遂作成此數萬言之考察報告。

本書先述日本更生運動發生之原因，即物質環境的變遷，爲計劃建立之最大原因，易言之，即日本因受經濟恐慌之窘迫，而後有農村更生運動之誕生。其次說明政府當局推進更生運動之辦法與狀況。然後把日本一個模範的更生農村，即小川鄉村實行更生計劃之步驟與辦法作一個詳細的說明。因爲作者原意，就想採訪鄰邦實例，供作吾國實行農村救濟之一助，因之對於推行上之狀況凡如何先行調查，如何訂定計劃，如何實行計劃，及如何辦理手續等莫不舉例說明，並不厭求詳，而對於實行之成績，亦一一加以證實，以表示其更生計劃之是否有效。

不過，作者本意，雖想作成本書，供給吾國實行農村救濟工作之參考，但事實上是否有用，卻未敢妄自判斷。讀者諸君，特別是農村志士，倘能在本書內得到若干有用的資料，那在作者就覺得心滿意足了。

作者就把這書獻給可敬的農村志士，希望他們爲了解除農村同胞的困苦，而努力推進農村更生工作。

最後有兩點必須在此聲明，藉伸謝忱。一、本書之成得力於日本協調會編「更生農村之模範事例」及帝國農會之「優良農村計劃事例」二書者特多，又蒙小川鄉村村長西田牧藏氏多多解答，尤可感荷。二、本書之出版，蒙潘仰堯先生熱心指導並代爲接洽，深爲感激，又得駐日大使許世英先生特爲題眉，尤覺榮幸，在此一併伸謝。

目次

第一章 日本農業恐慌與農村更生運動……………一

一 日本農業恐慌

二 日本農民負債

三 農村救濟與議會運動

四 政府之農村更生計劃及其推進

第二章 日本的一個更生農村——小川鄉村……………一六

一 地勢與人口

二 土地與物產

三 租稅負擔

四 負債狀況

第三章 更生計劃之推進——初步之調查工作……………二七

一 更生計劃與調查工作

二 調查方法

三 調查區域之劃分

四 調查表格

第四章 更生計劃之推進——負債之整理……………六四

一 負債整理計劃案與負債整理組合 二 負債整理組合之組織與工作

三 負債整理組合之規程及辦法 四 整理負債之實績舉例

第五章 更生計劃之推進——生產增殖與消費節

約……………八四

一 生產增殖消費節約與更生事業 二 生產增殖計劃及其進行

三 消費節約計劃及其進行 四 消費節約家計簿冊

第六章 現階段之更生狀況及其前瞻……………一〇五

一 小川鄉村更生事業綜觀 二 理想村計劃的確立

三 小川鄉村之社會團體及其活動 四 結語

第一章 日本農業恐慌與農村更生運動

一 日本農業恐慌

日本之農村更生運動，先由民間志士作若干部份的推進，至昭和七年六月引起議會的注意，九月在農林省設置經濟更生部，遂訂定具體計劃，全國上下一致推行。所以具體的農村更生運動，自昭和七年九月後才展開於日本農業界。

農村更生運動之急進，其直接的原因乃受一九二九年世界經濟恐慌之影響，及一九三〇年日本金解禁之刺激，至一九三一年，即昭和六年恐慌達非常程度，先引起知識份子的注意與鼓吹，資本家的極力推動，至昭和七年有救農議會之實現，而一片救農呼聲與熱烈運動遂普及整個日本。

按日本農業受世界大戰時日本產業發展購買力增進之良好刺激，而達到繁榮的途徑，至戰後登峯造極，迄大正十二年遭遇大震災，昭和二年受金融恐慌之影響，而轉向衰落之途徑，農村狀況漸見不振，農民經濟，日見緊迫，而人於慢性恐慌之狀態。至一九二九年即昭和四年，自美國發生經濟恐慌而漸次普及全世界，由於購買力之一的減退，與物價之連續的跌落，日本經濟為世界經濟的一環，當然也受到嚴重影響。先在工業，其次及於農業，都先後瀕於恐慌局面了。

至昭和五年即一九三〇年濱口內閣斷行金解禁，提高匯價，實行緊縮政策，一般購買力益見減縮，而恐慌程度遂更進一步。物價跌落，生產減少，農民收入激減，負債激增，至昭和六年即一九三〇年而達最高程度，試觀下列諸表。

各種重要農產物價格變動統計表

昭和五年上期	年份	米	小麥	蕎麥	物價總平均
九四	100	九二	100	四四	100
八八					八八

上表所採數字，爲政府實行更生政策以前之恐慌期間概況。物價之變動自五年起作猛烈之
 跌落，至六年而尤甚，約比四年價格，減少三分之一。

由於物價下落，生產數量及數值當然隨之大減，茲將自昭和四年至七年之農產生產數額列
 表如左：

日本農產物生產價額變動統計表

年	份	價	額	比	例
昭和四年	年		三、四七〇、七九三		100
昭和五年	年		二、二九七、六二二		六六
昭和六年	年		二、〇一八、一七二		五八
昭和七年	年		二、三三八、〇二五		六八

(價額數字採自「本邦農業要覽」)

五年	下	期	八	六	七	七
六年	上	期	三	三	三	七
六年	下	期	六	三	三	七
七年	上	期	六	三	三	七

(上表錄自東加精一著「日本農業恐慌」)

上表所列價額爲米麥藁及其他一般農業物價額之合計數額。表中百分比之減縮程度較前表之物價減縮程度爲烈，可知不特因物價跌落而價額見減，且因物價跌落而影響生產，并使生產數量亦爲之減少也。

同一生產物，因物價下落而價值跌落，易言之，農民收入因物價下落而大減，爲不爭之事實。在昭和五年農民收入較四年減少三分之一，六年更甚，減少十分之四有餘，其所受嚴重打擊由此可想而知。再有不得不附帶述及者，即一方面農民因農產物跌價而減少收入，同時其出售農業物所欲交換購入之砂糖、木棉、及硫安等生計及產業用商品則價格較貴，易言之，即此等商品之貶價程度不若米麥藁等農業物產爲烈，而使農民又受一重價格變動差異之打擊。試閱下表：

農業物產及農民生計物品價格比較表

年 份	米	藁	小 麥	白 木 棉	硫 安	砂 糖
昭和四年	100	100	100	100	100	100
昭和五年	九二	四四	八〇	七五	七二	八五
昭和六年	六四	三三	四五	五九	五九	六九

（上表數字採自東畑精一著「日本農業恐慌」）

二 日本農民負債

一方面收入減少，同時支出方面不能作等量之減少，其收支上之窘迫情形可想而知。據「農務時報」第五十五號所載日本優良農家之調查而言，在昭和四年度現金收入一、二三三・五六圓，支出九九四・三九圓，年有盈餘二三九・一七圓，但至昭和五年度現金收入減少四成，即得七八一・〇九圓，同時不得不拚命節約支出，減少三成，即支出七一七・四八圓，所餘只有六三・六一圓，至昭和七年恐慌更見深刻，現金收入約減少一半，生計費等更加縮小，比四年減少四成，而差能渡過難關，而餘一一・三一元。（收入六六〇・四九圓，支出六四九・一八圓）但事實上此等優良農家爲數極少，一般農家在恐慌期間皆瀕於收支不敷的困難情況中。據明治四十五年日本大藏省的調查，當時農家負債有七億四千萬圓，在恐慌前即昭和四年六月末日本帝國農會之調查，農家負債增至四十億圓，至昭和六年七月日本農林省之調查，總額爲六十億圓，在調查戶數五、一一九戶中，負債者有四、三八五戶，占總戶數之八六％。每月平均負債數額約有一、〇九

○圓。在昭和七年六月，依山梨縣農會之調查，該縣七郡九町村共四、四二六戶，每戶負債達一、二〇五・八八圓。苟以日本全國農村戶數乘之，則當時日本全體農戶負債數額達六十七億圓。由上述情形看來，自恐慌發生以後，農家之負債額平均每戶年增百圓左右。而其負債增加之原因，大多與恐慌現象有直接關係。

據新潟縣農會昭和六年六月調查二一二戶負債農家之負債原因，得到下列結果。

負債原因	所占戶數	所占比例	負債原因	所占戶數	所占比例
農產貯值	一六	一六・八%	利息增加	六三	六・八%
負擔苛重	一六	一六・八%	肥料費	五八	六・二%
土地購買	九二	九・九%	疾病	四五	四・九%
貸款倒滯	七二	七・二%	減收	四九	五・二%

上列負債原因中，除末二項疾病與收成減少二項以外，其餘都與恐慌有非常密切的因果關係（惟因購買土地而負債者亦應除外），由此更可見恐慌影響農村之狀況了。

農民借款機關以信用合作社爲最多，占負債總額之三四%，其次爲特種銀行，占負債總額之二〇%，再次爲賴母子講，即合會，占總額之一八%，又個人貸借占總額之一四%，普通銀行借款占總額之六%，商店貸金業者占總額之六%，最少者爲道府縣町村等公家機關，占總額之二%。（以上據農林省昭和七年之統計。）

至於借款利率，以銀行及其他金融機關所取利率較爲低下，約自七厘以至一分二厘不等。貸金業者所取利率最高，大多在一分以上，個人貸借高低不定，最低九厘，最高二分，平均一分一厘半左右（據帝國農會調查）。其利率負擔亦不可謂不高了。

由此可知，日本農村自經恐慌以後，如何的岌岌可危，又農民之痛苦又如何的深切了。昭和七年五月十五日，即所謂五一五事件爆發，海陸軍將校暗殺首相，別働隊襲擊帝都發電廠，其團員都爲農村子弟。由此事實，遂反映出農村破產之嚴重性，而爲日本朝野所重視了。猛烈的農村更生運動，遂隨着所謂五一五不祥事件之發生而激進了。

三 農村救濟與議會運動

日本的農村運動，歷來由無產政黨、農會、產業組合以及各地志士如石川理紀之助、前田正名氏等之鼓吹提倡，已有數十年之歷史，但向來所做的工作不是散漫，便是零碎，對於農村經濟的設施與救濟，未有何等偉大的建樹。政黨推進政治運動，農會注重調查與研究，只有產業組合中的各種合作社對於農民經濟直接有些貢獻，但因為經營上的缺陷，以及政府當局的任意，也未有多大的成績。自恐慌發生而且深刻化了，又五一五事件爆發之後，農村救濟問題才被大眾所注意。

日本農業人口占到全體國民之半數，農民之苦樂，與國家政治社會經濟都有莫大關係，由於報紙雜誌之鼓吹，以及各地農民之請願，而引起了議會的注意。

五一五事件後齋藤組閣，舉行第六十二次臨時議會。以此議會為目標，種種農村救濟的活動就活躍起來。

第六十二議會於昭和七年六月上旬舉行。六月二日先有自治農民協議會代表長野朋氏，攜