

HE ZUO FA ZHAN
GONG CHUANG WEI LAI

首届泛珠三角区域合作论坛与洽谈会组委会 编

合作发展 共创未来

——泛珠三角区域合作与发展报告 (2005)



人民出版社

合作发展 共创未来

——泛珠三角区域合作与发展报告（2005）

PAN-PRD
REGIONAL
COOPERATION & DEVELOPMENT
FORUM

PROSPERITY THROUGH PARTNERSHIP

2004年6月1日 香港
Hong Kong June 1, 2004



首届泛珠三角区域合作论坛与洽谈会组委会 编

人民出版社

责任编辑:吴炤东 陈光耀

图书在版编目(CIP)数据

合作发展 共创未来——泛珠三角区域合作与发展报告(2005)/首届泛珠三角区域
合作论坛与洽谈会组委会编

—北京:人民出版社,2005.5

ISBN 7-01-005007-4

I. 合… II. 首… III. 珠江流域—地区经济—经济合作—研究—报告—2005

IV. F127.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 051092 号

合作发展 共创未来——泛珠三角区域合作与发展报告(2005)

HEZUO FAZHAN GONGCHUANG WEILAI

——FAN ZHUSANJIAO QUYU HEZUO YU FAZHAN BAOGAO(2005)

首届泛珠三角区域合作论坛与洽谈会组委会 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

深圳市德信美印刷有限公司印刷 新华书店经销

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月深圳第 1 次印刷

开本:889 毫米×1194 毫米 1/16 印张:16

字数:298 千字 印数:1-15000 册

ISBN 7-01-005007-4 定价:150.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

编者的话

经中央批准，2004年6月召开的以“合作发展 共创未来”为主题的首届泛珠三角区域合作与发展论坛，正确分析了经济全球化和区域经济一体化的世界经济发展潮流，合作各方行政首长签署了《泛珠三角区域合作框架协议》，建立了多层次的泛珠三角区域合作的新机制，标志着泛珠三角区域合作进入了全面实施阶段。

从提出泛珠三角区域合作构想，到召开首届泛珠三角区域合作与发展论坛、泛珠三角区域经贸合作洽谈会，在中央的高度重视和正确领导下，在国家有关部门的大力支持下，合作各方共同努力，在一年多的时间里，泛珠三角区域内双向、多向互动明显增多，考察交流频繁，区域合作呈现出良好的发展态势。

为了很好地记录泛珠三角合作与发展的推进历程，全景式地总结泛珠三角合作，更好地对下一步工作进行展望，“9+2”政府秘书长会议决定，由首届泛珠三角区域合作与发展论坛、经贸合作洽谈会组委会负责，组织编写《合作发展 共创未来——泛珠三角区域合作与发展报告》，以翔实的文字与丰富的图片，忠实地记录泛珠三角区域合作与发展的“开篇”历史。

本报告集中登载了中央有关部委领导、

“9+2”领导、学术界、产业界代表在论坛上的演讲，收录了泛珠三角区域合作框架协议以及专项合作协议，内容权威、详尽；本报告对泛珠三角区域合作从构想、共识到推进的来龙去脉，进行了仔细梳理，还罗列了近一年来泛珠三角区域合作大事记，很多材料和照片是第一次公开与读者见面；本报告还收录了舆论界对泛珠三角区域合作与发展的关注与热评，从中也可一见社会各界对泛珠三角的反应。

在章节的安排上，本报告以中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志在论坛上的讲话为序，以中央有关部委领导演讲录、“9+2”地区领导演讲录以及学术界、产业界代表演讲录作为开篇，突出了权威性；“务实推进”一篇则详细描述了泛珠三角区域合作的“构想、共识、实践、未来”，并对泛珠三角在全国区域经济发展中的地位 and 影响进行了分析；“硕果累累”一篇，记述了首届泛珠三角区域合作与发展论坛和泛珠三角区域经贸合作洽谈会盛况，并收录了“9+2”合作的纲领性文件，即由“9+2”领导人签署的“泛珠三角区域合作框架协议”；“舆论好评”一篇，综合整理了媒体对泛珠三角的报道；“进程记载”对2003年7月至2004年12月期间泛珠三

角区域合作大事作了摘要，突出本报告的史实性；“附录”收集了区域合作各方签署的专项合作协议等。

本报告约30万字，图片50幅。整个编辑过程中，我们遵循真实、客观的原则，以记录历史为主，辅以适当的评述，并记载了这段时间以来的合作大事，以及签署的合作协议，力争将合作的方方面面完整地记载下来。同时，我们也力图将一些珍贵的照片尽可能多地收集，使本报告图文并茂。

本报告的编辑与出版，得到国家各有关部门的大力支持，“9+2”各方为本报告的形成提供了大量的资料。中共中央政治局委员、广东省委书记张德江欣然同意，以他在首届泛珠三角区域合作与发展论坛上的讲话，作为本报告的序言，本报告因此有了一条明确的主线。广东省省长黄华华对本书的编写，给予了悉心指导。广东省委常委、广东省常务副省长、首届泛珠三角区域合作与发展论坛、经贸洽谈会组委会主任钟阳胜，亲自审定本报告的编辑大纲，对本报告的编辑工作提出了具体的指导意见。国家有关部门领导对泛珠三角区域合作给予了充分肯定，对今后的合作与发展提出了具有重要指导意义的意见和

要求。“9+2”政府领导表达了进一步加强区域合作的共同愿望，提出了本省（区）参与加强区域合作的战略思路、推进重点和具体措施，为切实推进区域合作奠定了坚实的基础。学术界、产业界代表对泛珠三角区域合作的理论和产业建设进行了深入探讨，从理论与实践方面进一步深化了对加强区域合作的认识。他们的演讲，使本报告精彩不断，高潮迭起。

本报告由广东省发展和改革委员会、人民日报社华南分社负责具体策划、编辑等工作。

泛珠三角区域合作，顺应了当今世界“区域经济一体化”发展潮流，符合我国区域协调发展战略，对于促进香港、澳门的繁荣发展，对于促进9省区优势互补、协调发展，具有重要意义。首届泛珠三角区域合作与发展论坛与洽谈会的召开，掀开了泛珠三角区域合作的新篇章，标志着泛珠三角区域合作已经从构想、探索进入到全面启动和实践阶段。泛珠三角区域合作发展的新高潮正在掀起，新的历史正在书写。

编者

2004年12月

合作发展 共创未来

——中共中央政治局委员、广东省委书记张德江在
首届泛珠三角区域合作与发展论坛上的讲话（代序）

[2004年6月1日·香港]



今天，首届“泛珠三角区域合作与发展论坛”隆重开幕了。来自九省区政府省长、主席，香港、澳门特别行政区行政长官，中央政府有关部门负责人，以及部分企业界、学术界知名人士，聚首美丽的东方之珠香港，以“合作发展，共创未来”为主题，共同探讨和推进泛

珠三角区域合作与发展。这标志泛珠三角区域合作正式启动，成为一个新的里程碑。借此机会，我对论坛的举办表示热烈的祝贺！对与会的女士们、先生们和朋友们表示诚挚的欢迎！

当今世界，以信息技术为代表的新技术革命迅猛发展，迸发出巨大的生产

力。新技术广泛应用,新产品日新月异,生产方式、交换方式、消费方式,乃至经济社会发展的方方面面正在发生广泛而深刻的变化。

新技术革命推动全球新一轮产业结构调整,推动国际投资不断扩大,推动各国和地区之间的合作不断加强,从而推动了经济全球化发展。以新技术革命为内在动力的经济全球化,已成为强劲的时代潮流。

但是,经济全球化发展道路并不平坦。由于各国和地区的发展条件与水平差异巨大,对全球化有不同的理解,利益各有所求,在许多重大问题上存在严重分歧。因此,经济全球化必然是一个曲折而漫长的过程。WTO多哈回合谈判屡遭挫折,就是一个例证。

在这种情况下,地缘相邻、人文相近、利益相关的区域合作方兴未艾,成为区域内各成员参与全球化、提升竞争力、实现共同发展的现实选择,成为与经济全球化并行不悖的时代潮流。近年来,欧盟、北美自由贸易区以及东盟等区域合作不断拓展,水平不断提高,展示了区域合作的广阔前景。最近欧盟实现了新一轮扩大,已经成为拥有25个国家,4.5亿人口,面积近400万平方公里,经济总量10万亿美元的庞大经济体,成为世界舞台上的重要力量,更充分地证明了这一点。

改革开放以来,我国的经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。1978年至2003年,我国国内生产总值由1473亿美元增加到14000多亿美元,年均增长9.4%,2003年进出口贸易总额达8512亿美元,外汇储备达4033亿美元。我国经济总量已居世界第七位,进出口贸易总额已居世界第四位。在这一伟大的历史进程中,国内区域经济的快速发展是巨大的推动力量。目前,长三角、珠三角、环渤海三大经济区已成为中国经济增长的火车头。

广东得改革开放风气之先,开展区

域合作起步较早。目前,广东与香港、澳门的合作已发展成为由三地组成的大珠三角区域合作,并为三地发展带来勃勃生机和实实在在的利益。2003年,广东生产总值由1978年的185亿元人民币增加到13450亿元人民币,年均增长13.4%,进出口贸易总额已达2836亿美元,生产总值、税收、实际利用外资和进出口贸易总额分别约占全国的九分之一、七分之一、四分之一和三分之一。广东已确定了本世纪头20年的奋斗目标:到2010年,全省人均生产总值比2000年翻一番,超过3450美元;到2020年,全省人均生产总值比2010年再翻一番,超过7000美元,全面建成小康社会,率先基本实现社会主义现代化。从发展趋势看,广东完全有信心、有能力实现这一宏伟目标。

广东的发展离不开港澳。改革开放以来,广东积极承接港澳的产业转移,与港澳形成了“前店后厂”的互动关系。广东历年累计实际利用外资1765亿美元,港澳资金占了七成多,引进了近8万家港澳企业;进出口贸易大部分是对香港和经香港转口;广东的入境游客八成来自港澳;广东很多企业通过港澳走向世界;港澳还为广东带来大量的先进技术、管理经验和市场信息。港澳同胞为广东的教育、科学、文化、卫生事业作了大量捐助。可以说,没有与港澳的合作,就没有广东今天的发展。借此机会,我代表广东7900万人民,向港澳同胞表示衷心的感谢和崇高的敬意!

港澳的发展也离不开广东。1978年至2003年的25年间,香港本地生产总值由3560亿港元增加到13610亿港元,发展和巩固了作为世界重要的金融、信息、物流中心的地位。香港的繁荣发展与祖国的改革开放和广东的快速发展密不可分。二十多年来,香港制造业的八成转向广东拓展,利用内地的资源优势和政策优惠,顺利完成了企业扩张和产业结构的优化升级。香港的物流七成以上来自

广东,香港现代服务业的飞速发展,与广东制造业基地的形成有着直接的关系。近几年,港澳的国内游客五成以上源自广东,粤港、粤澳平均每天过境车辆4.2万多车次,过境人数47.7万多人次,充分显示了港澳发展与广东的紧密联系。澳门在与广东经济社会的各方面合作中也取得丰硕成果,有力地推动了澳门的稳定和繁荣。

2004年开始实施的内地与港澳更紧密经贸关系的安排(CEPA),为提升大珠三角的合作发展带来新的机遇。粤港澳三地政府高度重视,抢抓先机,确定了“前瞻、全局、务实、互利”的合作原则,确定了合作的目标、领域、项目和措施。三地将加强合作,力争经过10至20年的努力,使广东发展成为世界上重要的制造业基地,香港发展成为世界上重要的以现代物流业和金融业为主的国际商贸服务中心,澳门发展成为世界上更具吸引力的博彩旅游中心和区域性商贸服务平台,努力将大珠三角建设成为世界上最繁荣、最具活力的经济中心之一。目前,在基础设施、服务业、口岸、广东居民个人赴港澳游及联合推介大珠三角等方面的合作已取得实质性进展,粤港澳合作正从传统的“前店后厂”合作关系向有制度安排的新型“前店后厂”合作关系转变。

实践充分证明,港澳与内地特别是与广东,已经形成了唇齿相依、休戚与共的依存关系。

在经济全球化的大背景下,在我国将与东盟10年内建成中国—东盟自由贸易区、积极推动亚洲合作的新形势下,港澳要进一步发挥辐射带动作用,实现新的繁荣和发展,必须扩大发展腹地;大珠三角要适应新一轮发展的需要,必须依托新的发展平台;毗邻东盟和大珠三角的省区要参与国际竞争,实现跨越式发展,必须寻求互利共赢的合作伙伴。有鉴于此,以珠江水系为纽带,山水相连、人缘相亲、经济联系密切的省区和香港、

澳门特别行政区,形成泛珠三角区域合作关系,就成为我们的共同利益和必然选择。正因如此,自从2003年7月广东提出泛珠三角区域合作的构想后,相关的八省区和香港、澳门特别行政区积极呼应,均表示了主动积极参与泛珠三角区域合作的愿望。九省区和港澳的行政首长形成共识,业务部门密切沟通,达成了一系列合作协议。中央鼓励积极探索,国家有关部委给予了大力支持和具体指导。

基于与珠江流域相连、与大珠三角相邻、经贸关系密切三方面因素,泛珠三角区域的范围包括:福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南九省区以及香港、澳门两个特别行政区。为了便于记忆,也可简称“粤桂湘琼和闽赣,香港澳门云贵川”,或称“9+2”。九省区的区域面积200.5万平方公里,占全国的20.9%;人口4.5亿,占全国的34.8%;生产总值38846.3亿元人民币,占全国的33.3%。加上香港和澳门两个特别行政区的特色经济和雄厚实力,泛珠三角的重要地位十分突出。

泛珠三角区域合作的优势在于产业差异明显,经济互补性强。区域内既有我国东、中、西部三个不同的区域经济特征,又有“一国两制”的特点;既有香港这个国际著名的物流中心和金融、信息中心,又有澳门与欧盟、葡语国家的密切经贸关系;既有广东这个全国重要的制造业基地,又有八省区辽阔的腹地和丰富的资源及科技人才优势;既有大珠三角的市场、资金、技术、信息综合优势,又有八省区多个产业“单项冠军”互相补充呼应。这样的区域合作格局,有利于进一步落实CEPA,发展香港的金融业、航运业、旅游业和现代服务业,发展澳门的旅游业和其他产业,保持港澳繁荣稳定;有利于落实中央提出的科学发展观,实现东、中、西部经济优势互补、协调发展;有利于“9+2”优化资源配置,增强区域

整体实力和竞争力；有利于提高对外开放水平，推动中国—东盟自由贸易区合作和亚洲合作的发展。

我们高兴地看到，泛珠三角区域合作已具备良好的基础和开端，合作领域已涉及经贸、交通、能源、科教、旅游、农业、劳务等方面，区域间组建了多个区域经济合作组织，投资和贸易合作力度不断加强，区域合作的政策环境进一步改善。第九个五年计划以来，仅广东与八省区之间签订的经济技术合同协议金额累计超过6000亿元人民币，合作项目超过一万个。2004年4月份，粤桂、粤湘新签订的经贸合作项目合同协议金额就达844亿元人民币。可以预料，随着区域合作向广度和深度推进，其发展前景必将更加广阔。

推进泛珠三角区域合作，要坚持优势互补、互惠互利的原则，坚持政府推动、市场运作的发展模式，坚持从具体项目做起的务实方法。遵循区域经济发展规律，实现生产要素合理流动、资源优化配置、投资环境不断改善、经济运行质量不断提高，增强区域经济的整体竞争力，创造区域合作的新名牌。

推进泛珠三角区域合作，要加强合作机制建设。致力建设目标一致、运转协调、务实高效的工作制度。建立“9+2”最高行政首长联席会议制度，研究商定区域合作规划，协调推进区域合作发展。建立政府秘书长协调制度和政府部门协调制度，协调合作事项的落实和部门相关工作的对接。推动民间多种形式的交流与合作，充分发挥企业的主体作用，发挥行业协会、商会的积极作用。着力推进合作平台的建设，把“泛珠三角区域合作与发展论坛”作为常设论坛，每年举办一次，并每年举办一次“泛珠三角经贸合作洽谈会”，由九省区和港澳轮流承办。从多个层面形成完善的合作保护机制、有效的合作推动机制、合理的利益分配机制和良好的服务咨询机制，保证区域合作

顺利推进。

推进泛珠三角区域合作，要拓展和深化合作领域。当前应突出抓好以下几个方面的合作：一是进一步推动CEPA的落实，做到服务业合作有新突破，口岸合作有新提高，跨境大型基础设施项目合作有新进展。二是进一步加强交通、能源、水利等基础设施建设的合作，加快构建适应区域合作发展要求的综合交通网络，逐步实现区域交通运输一体化。三是以经贸合作为重点，加强产业合作，密切贸易往来，协调政府服务，推动多元化、宽领域的合作与发展。四是在国家指导下，加快推进统一市场建设，创造开放、公平的市场环境。五是制定区域环境保护规划，建立区域环境保护协作机制，推动经济与环境的协调和可持续发展。

推进泛珠三角区域合作，要坚持务实精神，着力抓好具体项目的落实。突出重点，分步实施，落实责任，加强协调，保证合作项目取得实实在在的效果。

广东作为泛珠三角区域合作中的一员，理所当然将承担各项责任和义务，在泛珠三角区域合作中发挥积极的作用。广东将更加主动地加强与各省区的合作。广东将全力以赴支持香港、澳门的繁荣发展。

泛珠三角区域合作与发展正面临难得的历史机遇。我们深信，通过我们的共同努力，泛珠三角区域合作一定能够取得丰硕成果。让我们携手共进，创造更加美好的未来！

在经济全球化和区域经济合作加快发展的
背景下，加强泛珠三角区域合作，是“9+2”的共
同愿望和要求，也是“9+2”抓住本世纪头二十年
发展战略机遇期的现实选择。



泛珠三角区域合作与发展论坛

PAN-PRD REGIONAL COOPERATION & DEVELOPMENT FORUM

合作发展 共创未来

PROSPERITY THROUGH PARTNERSHIP



首届泛珠三角区域合作论坛与洽谈会组委会

主 任:

钟阳胜 (广东省委常委、常务副省长)

常务副主任:

游宁丰 (广东省副省长)

副主任:

叶双瑜 (福建省副省长)

吴新雄 (江西省委副书记、常务副省长)

赵智勇 (江西省副省长)

于幼军 (湖南省委副书记、常务副省长)

杨道喜 (广西壮族自治区副主席)

李新华 (云南省副省长)

张群山 (贵州省副省长)

李礼辉 (海南省副省长)

杨志文 (四川省副省长)

陈 坚 (广东省政府秘书长)

曾俊华 (香港特别行政区工商及科技局局长)

谭伯源 (澳门特别行政区经济财政司司长)

执行副主任:

徐尚武 (广东省政府副秘书长)

委 员:

刘文豪 (福建省政府副秘书长)

魏小琴 (江西省政府秘书长)

刘明欣 (湖南省政府副秘书长)

陈 武 (广西壮族自治区政府秘书长)

许 俊 (海南省政府秘书长)

崔广义 (四川省政府副秘书长)

王海远 (贵州省政府秘书长)

刘 平 (云南省政府秘书长)

雷洁玉 (香港特别行政区政制事务局副秘书长)

何永安 (澳门特别行政区行政长官办公室主任)

郭培章 (国家发展和改革委员会地区经济司司长)

黄 光 (国务院港澳事务办公室交流司助理巡视员)

陈 星 (商务部台港澳司副司长)

唐 豪 (广东省政府副秘书长)

陈善如 (广东省发展和改革委员会主任)

陈 冰 (广东省经贸委主任)

黄子强 (广东省港澳办主任)

林耀明 (广东省委办公厅副主任)

目录 Content



3 硕果累累 /111

泛珠三角区域合作框架协议 /114

首届泛珠三角区域合作与发展论坛盛况空前 /118

首届泛珠三角区域经贸合作洽谈会成果显赫 /124

4 舆论好评 /129

媒体热情报道 舆论广泛好评 /132

论坛和洽谈会记者见面会全程记录 /138

5 进程记载 /155

泛珠三角区域合作大事记（2003年7月至2004年12月） /158

附录 /169

九省（区）计委主任联谊会纪要 /172

专项合作协议 /174

泛珠三角区域合作与发展论坛代表团名单 /221

泛珠三角经贸合作洽谈会政府代表团名单 /225

“9+2”省区概况 /227

目录 Content



编者的话 /001

合作发展 共创未来 /001

——中共中央政治局委员、广东省委书记张德江在首届泛珠三角区域合作与发展论坛上的讲话（代序）

1 论坛风采 /001

中央有关部委领导演讲录 /004

“9+2”地区领导演讲录 /019

学术界、产业界代表演讲录 /046

2 务实推进 /073

加强合作 共同发展 /076

——钟阳胜在九省（区）计委主任联谊会上的讲话

构想·共识·实践·未来 /078

——泛珠三角区域合作回顾与展望

泛珠三角在全国区域经济发展中的地位和影响 /100

广东党政代表团考察广西、湖南 /102

广东经贸考察团“转战” 泛珠三角8省区 /108

PAN-PRD REGIONAL COOPERATION & DEVELOPMENT FORUM

合作发展 共创未来 —— 泛珠三角区域合作与发展报告 (2005)

1

论坛
风采

NO.1



2004年6月1日至3日，从维多利亚港畔的香港会展中心，到澳门观光塔下的会展中心，再到羊城白鹅潭边的白天鹅宾馆，“合作发展，共创未来”的主题，一遍遍在人们耳边响起。

中共中央政治局委员、广东省委书记张德江出席论坛并作重要讲话，“9+2”政府领导人和国家有关部门主要负责人出席了会议并作了专题演讲。国家有关部门领导对泛珠三角区域合作给予了充分肯定，对今后的合作与发展提出了具有重要指导意义的意见和要求。“9+2”政府领导表达了进一步加强区域合作的共同愿望，提出了本省（区）参与加强区域合作的战略思路、推进重点和具体措施，为切实推进区域合作奠定了坚实的基础。学术界、产业界代表对泛珠三角区域合作的理论和产业建设进行了深入探讨，从理论与实践方面进一步深化了对加强区域合作的认识。

六月的穗港澳，刮起了“泛珠三角旋风”。



中央有关部委领导演讲录

加强内地与港澳经济合作 促进泛珠三角区域共同发展



国家发展和改革委员会副主任 刘江

论坛风采

1

十分高兴来到美丽的香江，参加首届“泛珠三角区域合作与发展论坛”。首先，我谨代表国家发展和改革委员会，对论坛的隆重开幕表示热烈祝贺。

改革开放以来，我国区域经济有了长足发展，区际联系明显加强，在促进国民经济发展、扩大对外开放中发挥着越来越重要的作用。福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南9省区以及香港、澳门两个特别行政区联合起来，发展泛珠三角区域合作，符合区域经济发展的规律，也是泛珠三角区域各方抓住本世纪头20年战略机遇期的现实选择。泛珠三角区域国土面积占全国1/5，人口占全国的1/3，自然资源丰富，经济基础雄厚，科研人才富集，在我国经济和社会发展中具有举足轻重的地位。加强泛珠三角区域的合作，扩大区域对内对外开放，对于发挥各自的优势，优化区域内资源配置，进一步落

实我国内地与港澳关于建立更紧密经贸关系的安排，推动多层次经济技术交流与合作，形成区域内东中西部互联互动、协调发展的新突破，增强区域整体实力和竞争力，促进国民经济持续快速协调健康发展，都具有重要的现实意义和战略意义。

推动泛珠三角区域合作是促进港澳经济实现更大发展的客观要求。内地的发展需要与港澳加强合作，港澳的繁荣需要内地的支持。港澳具有得天独厚的优越区位，有高度自由开放的经济体系，有比较完备的法律制度，有广泛的国际市场联系。加强泛珠三角区域合作，进一步扩大和延伸港澳发展的腹地，可以充分发挥香港作为亚太地区国际物流、金融和商业服务中心的作用，促进澳门实现以旅游娱乐服务业为龙头的多元化发展，发挥港澳紧密联系世界经济的窗口作用，为港澳地区创造更大的发展空间。

推动泛珠三角区域合作是加快珠江三角洲地