

丛书主编 李学举

MINZHENG 30 NIAN

JINIAN GAIGE KAIFANG 30 ZHOUNIAN BAIZHONG ZHONGDIAN TUSHU
纪念改革开放 30 周年百种重点图书

民政 30 年

甘肃卷

1978 年—2008 年

田宝忠 主编



中国社会出版社

丛书主编 李学举

民政30年

甘肃卷

GANSUJUAN

1978年—2008年

MINZHENG
30 NIAN

田宝忠 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

民政 30 年·甘肃卷/李学举主编;田宝忠分册主编. —北京:中国社会出版社,2008.11
ISBN 978-7-5087-2357-0

I.民… II.①李… ②田… III.民政工作-成就-甘肃省 IV.D632

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 164675 号

丛 书 名: 民政 30 年

丛书主编: 李学举

书 名: 民政 30 年·甘肃卷

主 编: 田宝忠

责任编辑: 朱永玲

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码:100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 210mm×285mm 1/16

印 张: 19.25

字 数: 380 千字

版 次: 2008 年 11 月 第 1 版

印 次: 2008 年 11 月 第 1 次印刷

定 价: 1680.00 元(全 31 册)

编纂者

丛 书 编委会

主 任:李学举

副主任:李立国 罗平飞 姜 力 窦玉沛 刘光和 曲淑辉 李本公 陈传书

委 员:(以姓氏笔画为序)

丁治学 于志宏 马伊里 马廷礼 马跃征 马景龙 王齐彦 王来柱
王建军 王喜太 王树芬 王振耀 丹增卓扎 田宝忠 冯晓丽
古怀璞 米有录 米勇生 孙伟林 孙建春 孙绍聘 边志伟 刘 洪
刘 涛 刘 健 刘良玉 刘保全 朱朝英 宋志强 吴世民 吴金亮
吴洪彪 吴桂英 张 晶 张中华 张国琛 张明亮 余长明 更 阳
李耀东 陈利丹 邹 铭 吾买尔江·米孜艾合买提 杨 云 杨喜军
苗建中 陆 颖 余学友 俞建良 徐 毅 徐铁南 莫 涓 黄明全
康 鹏 戚学森 曹莉莉 谢松保 谭云高 詹成付 鲍学全 廖 鸿
潘继生 戴均良

丛 书 主 编

主 编:李学举

副主编:李立国 罗平飞 姜 力 窦玉沛 刘光和 曲淑辉 李本公 陈传书

丛 书 编委会 办公室

主 任:王来柱

副主任:米有录 王齐彦 王爱平 李进国 俞建良 浦善新 宋珊萍

丛 书 编辑部

主 任:米有录 王爱平

副主任:李进国 浦善新 宋珊萍

成 员:程 伟 吴贵民 李威海 尤永弘 毛健生 孙俊亭 蒙 萱

编纂者

本 卷
编委会

主 任:田宝忠

副主任:沙仲才 王学居 张和平 季文平 阿 布 窦原坪 张忠健

委 员:(按姓氏笔画排序)

马国兴 马忠福 王世英 王宏亮 王克勤 王宪峻 艾玉德 田 春
孙 宗 李占礼 李守康 李 剑 李满金 杨广增 杨建国 杨润泉
张玉玲 张自力 张柯兵 张振华 张得珍 何长发 岳用书 胡志峰
赵增寿 高志寿 秦经建 郭明兴 龚和平 满涌泉 蔡仲爱 樊作勇

本 卷
主 编

主 编:田宝忠

副主编:沙仲才

本 卷
编辑部

主 任:田 春

副主任:辛广楠 傅国兴

成 员:张小明 王进财 李树军 安 振

总序

回良玉

2008年，是我国改革开放30周年，也是民政部恢复组建30周年。30年来，我国改革开放走过了波澜壮阔的伟大历程，中国特色社会主义建设取得了辉煌成就，民政工作也坚持“以民为本、为民解困、为民服务”，实现了跨越式发展，全国民政事业的面貌发生了历史性变化。

这些年来，我和民政工作结下了不解之缘。在地方和中央部门工作时，我对民政工作就有不少接触和了解，2003年到国务院工作后，又一直分管民政工作。我深深感到，民政工作是党和政府的重要工作，民政事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。民政工作直接面向社会公众，救助困难群众、抚恤优抚对象、造福老弱病残，事关广大人民群众的利益；民政部门肩负基层政权建设、社会组织管理和其他专项社会事务管理的重任，事关社会和谐稳定大局。党和政府的爱民之情、亲民之义、为民之举，在一定程度上是通过民政工作来体现的；我们转变政府职能、加强社会建设、改善公共服务，很多决策是通过民政工作来落实的。可以说，

民政工作是为改革发展稳定提供服务、营造环境、打好基础的重要工作，对改善民生、深化改革、推动发展、维护稳定、促进和谐具有重要意义。

30年来，党中央、国务院对加强民政工作作出了一系列重大决策部署，指明了民政事业前进的方向。全国民政系统以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家的中心工作，履职尽责、与时俱进、求真务实，主动适应形势、迎接挑战，不断取得新突破、新发展，开创了全国民政工作的新局面。自然灾害应急救助有力、有序、有效，城乡最低生活保障制度全面建立，城市生活无着的流浪乞讨人员救助实现了由强制性向关爱性的转变，覆盖全体人口的社会救助体系基本形成；老年人、残疾人和儿童社会福利服务事业快速发展，特殊群体基本生活权益得到保障；优抚安置政策不断完善、落实，军政军民团结的大好局面进一步巩固；村民自治和社区建设全面推进，基层民主建设不断加强；社会组织布局日益合理，整体质量明显

提高；省县两级行政区域界线全面勘定，界线管理纳入法治化轨道；婚姻、殡葬改革不断推进，“携手慈善、共创和谐”的时代旋律进一步弘扬。可以说，改革开放 30 年来的民政工作，是我国民政发展史上浓墨重彩的一页。民政部门在调节社会利益、化解社会矛盾、实现社会公平、维护社会稳定、促进社会和谐等方面，发挥了重要作用，为改革开放和社会主义现代化建设作出了积极贡献。

回顾历史，能够激发人们继续前进的力量；总结经验，能够提供人们研究和解决新问题的智慧。《民政 30 年》系统记录了民政工作改革发展的历史，以丰富翔实的资料和生动真实的记载，全面回顾了民政系统取得

的重大成就，深刻总结了民政事业发展的成功经验，给我们展现了改革开放以来民政工作走过的不平凡历程。她的编纂和出版，必将推动全国民政系统进一步振奋精神、明确目标、创造未来，是一件非常有意义的事。

潮平两岸阔，风正一帆悬。党的十七大描绘了继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图。在新的发展阶段，民政事业的空间更加广阔，挑战更加艰巨，任务更加繁重。我深切希望，全国民政系统从新的历史起点出发，以更高的标准、更实的作风，开拓创新、奋发有为，努力谱写民政事业发展的新篇章，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大贡献！

前言

李学举

1978年，是我们党和国家历史上具有重大意义的一年，也是新中国民政史上具有特殊意义的一年。这一年，党的十一届三中全会的召开拉开了改革开放的序幕，开辟了中国特色社会主义的道路。从那时起，我们党领导全国人民锐意改革，扩大开放，披荆克难，顽强奋进，社会主义中国的面貌发生了历史性变化。这一年，第五届全国人民代表大会第一次会议决定设立民政部。从那时起，全国民政系统在党和政府领导下，服务大局，恪尽职守，扎实工作，团结奋斗，为社会主义现代化建设作出了重要贡献。

2008年，我们迎来了改革开放30周年，也迎来了民政工作恢复建制30周年。在这一具有重大意义的年份，民政部组织编纂了《民政30年》大型书系，其时间跨度之长，编写规模之大，涉及范围之广，涵盖内容之多，在民政史上是少有的。从中，我们得以重温党中央、国务院对民政工作的亲切关怀和殷切期望，得以回顾民政人自强不息和努力拼搏的奋斗历程，得以展示民政事业开拓创新和不断跨越的发展成就，得以总结民政工作的有益经验和内在规律。这是对过去的陈述和传承，更是对未来的展望和规划，也将鞭策和激励全国民政系统再接再厉，更创辉煌。

中国社会新闻出版总社请我做《民政30年》书系的编委会主任，并要我为之写下前

言，我欣然应允，并引起了自己对往事的回顾。我是1988年到民政部工作的，其间除到重庆市工作几年外，从事民政工作已经十多年了，也算是一名老民政工作者了。作为一名共和国公民，一名共产党员，我目睹了中国改革开放30年来发生的翻天覆地的变化，看到了发展取得的巨大成就和惠及人民的丰硕成果，亲历了时代进步的潮流和社会变革的脉搏，使我为之骄傲和自豪。作为一名民政工作者，我能够亲身参与民政工作改革发展的实践，从中感受了民政工作进步的坚实步伐、民政事业发展的勃勃生机、民政人全心全意为人民服务的火热情怀，同样使我为之骄傲和自豪。

改革开放30年来，全国民政系统以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家各个阶段中心任务履行职责、开展工作，把民政工作融入经济社会发展重大战略中去谋划，把民政工作纳入全面建设小康社会中去部署，把民政工作纳入社会主义现代化建设总体布局中去推进，开辟了中国特色社会主义旗帜下民政事业广阔的发展道路。

改革开放30年来，全国民政系统把握机遇，迎难而上，开拓进取，勇于创新，推动民政工作不断突破、快速推进，全面进步、持续发展。民政工作的职能不断拓展，理论实践不断深化，法规政策不断完善，体制机制不断健

全。民政工作的影响日益广泛，作用日益显著，在构建社会主义和谐社会中发挥着重要的基础性作用。

改革开放 30 年来，全国民政系统秉持为人民群众服务，为最需要帮助的困难群众服务，为改革发展稳定服务，大力弘扬“孺子牛”精神，把“以人为本，为民服务，为民解困”作为民政工作的核心理念，紧紧围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着眼于解决民生、落实民权、维护民利，努力铸造平衡机制，维护稳定，促进和谐，尽心尽责做好为民工作，落实为民措施，打造为民队伍，为人民群众和困难群众办好事、办实事、解难事，把党和政府的温暖送到了千家万户。

民政工作业务多元，纷繁复杂。因此，30 年民政事业发展的斐然成果和累累收获，犹如珍珠遍地，我们只能珞珈撷英，择其要者著录一二：

——以最低生活保障制度为基础，以灾民救助、五保供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助为主要内容，以临时救助为补充，与住房、教育、司法等专项救助制度衔接配套，覆盖城乡全体居民的社会救助体系基本建立，实现了传统社会救济向现代社会救助的历史性跨越。救助资金投入逐年增加，保障范围逐步扩大，服务网络日趋完善，整体合力逐渐增强，救助水平不断提高，有效保障了绝大多数城乡困难群众的基本生活，有力促进了社会公平和全体人民共享改革发展的成果。

——建立健全救灾工作分级负责、救灾经费分级承担的灾害管理体制，初步建成了以灾害应急响应、灾民生活救助、灾后恢复重建、备灾减灾、社会动员为基本内容的灾害应急体系，有效实施了历年的自然灾害应急救助，切实保障了受灾群众的基本生活，有力

维护了灾区人心安定、社会稳定。

——充分发挥政府主导作用，积极引导社会力量参与，大力推进社会福利社会化尤其是养老服务社会化，在切实保障孤老孤儿孤残基本生活的基础上，适度扩大社会福利惠及范围。面向公众、多元化投资、多层次发展、专业化服务的社会福利事业发展格局初步形成，显著改善了老年人、孤儿和残疾人等特殊群体的福利服务待遇。

——高举爱国拥军旗帜，积极适应形势发展变化的要求，不断加大改革创新力度，协调有关部门调整、完善和落实政策。形成了以政策法规为保障、双拥共建为带动、深化安置改革为动力、国家抚恤与社会优待相结合的优抚安置工作格局，有力保障了广大优抚对象和军队退役人员的合法权益，进一步巩固和发展了军政军民团结的大好政治局面。

——创造性地全面推进城乡（居）民自治和社区建设，有序发展城乡基层民主，着力完善城乡基层服务和管理网络。掀开了中国基层民主政治建设的崭新篇章，党领导下的充满活力的城乡基层自治机制基本形成，民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的群众自治制度基本建立，依法保障了基层群众的选举权、参与权、管理权、知情权、监督权。社区建设由城市向农村推进，一大批环境优美、生活便利、文明祥和的社区展现在世人面前。

——建立健全民政部门统一归口登记、业务主管部门和民政部门双重管理、中央和地方分级负责的社会组织管理体制，初步形成了以培育发展为基础、提升能力为核心、管理监督为手段、作用有效发挥的社会组织建设格局，和门类齐全、层次不同、覆盖广泛的社会组织体系。社会组织布局得到调整、结构不断优化、质量有所提高，在经济社会发展中的作用

日益显现，已成为社会主义现代化建设的一支重要力量。

——着力推进区划、地名、界线管理、婚姻、收养、殡葬等工作方式朝着“服务型”的方向转变，寓管理于服务之中，不断拓展服务领域，逐步规范管理标准，专项社会行政事务管理和服务水平不断提升。省、县两级行政区域界线的勘定任务顺利完成，彻底结束了我国陆地省、县两级行政区域界线不清的历史，并转入了依法管界的轨道。以地名标准化为基础、地名信息化为载体、地名文化为支撑、城乡系列地名标志为抓手的地名公共服务体系初步形成。

——以慈善文化、慈善组织、慈善政策、慈善募捐为基本架构，政府支持、社会举办、公众参与的慈善事业发展格局初步形成。朝着建立以经常性社会捐助制度为基础、临时帮困送温暖活动为补充、社区服务相配套的社会扶助体系迈出了重要步伐。

——中国福利彩票的发行，成功开启了中国公益彩票的先河。20年来，福利彩票事业实现了发行方式电脑化、发行组织集约化、发行管理规范化的不断跨越，有力支持了社会福利、社会慈善和社会公益事业的发展。

回顾30年民政工作的实践历程，倍感民政事业发展的成就来之不易，它是一代又一代民政人在党和政府的领导下共同奋斗的结果。饮水思源，我们心中充满了诚挚的谢意和崇高的敬意。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展作出重要贡献的民政系统老领导和老同志。30年来，以程子华、崔乃夫、多吉才让等老部长为首的历届部党组呕心沥血、殚精竭虑，率领

全国民政系统艰苦奋斗、励精图治，以自己的智慧和努力，为民政工作的进步作出了历史性贡献，为民政事业发展不断开创新局面打下了坚实基础。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展提供根本动力的广大民政干部职工。可以说，这套书系记录的既是民政工作史，也是民政人的光荣历史。翻开书页，从字里行间浮入我们脑海的就是全国民政系统干部职工爱岗敬业的忙碌身影、甘于奉献的高尚品德和爱民利民的为民情怀。从中还可以看到许许多多的先进人物，周国知、谭竹青、金正一、王洪发、曹道云等就是他们的模范代表。广大民政干部职工是民政事业发展的脊梁，以自己的汗水和双手造就了民政事业今天的辉煌。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展给予极大支持的社会各界和人民群众。长期以来，民政工作坚持政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，在业务开展、政策制定、经费物资、基础建设和人才培养等各个方面，都得到了有关部门的配合、社会各界的支持和人民群众的参与。民政工作发展历程中取得的每一点进步，应该说，都离不开方方面面的关心和帮助。今天民政事业发展的成果和水平，本身就承载着党和政府的重托、社会各界的关爱和人民群众的厚望。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。回首过去，成绩来之不易，应当倍加珍惜。面向未来，机遇与挑战并存，应当倍加努力。我们要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，切实落实科学发展观，同心同德、群策群力，开拓创新，乘势而上，挥笔绘就新世纪民政工作的发展蓝图，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献！

序

甘肃省副省长

张晓兰

30年前,改革开放的春风吹醒了沉睡已久的中国大地;30年后,祖国的大江南北收获了金灿灿的丰硕果实。在历史的长河中,30年是短暂的瞬间,但对于生活、奋斗在大西北的甘肃民政人来说,30年不平凡的岁月却留下了一串串值得回顾的足迹。

为政之要,以民为先。改革开放之前,由于严酷的自然环境、加之政策体制的制约,曾经创造过华夏灿烂文明的陇原人民还处于贫困落后的生活状态,“穿的黄军装,吃的救济粮”就是当年贫困落后地区群众生活的真实写照。同样,民政工作也步履维艰、作用有限。党的十一届三中全会的召开,给贫瘠的甘肃带来了无限生机和活力,改革开放的一系列政策激发了甘肃干部群众的工作生产积极性和与贫困落后抗争的无穷创造力,也给民政事业开辟了广阔的发展空间。

30年来,甘肃民政系统广大干部职工在省委、省政府的正确领导和民政部的大力支持下,紧紧围绕每个发展阶段的中心任务,忠实履行职责,不断调整工作思路,创新工作理念,强化工作措施,完善工作机制,在治穷致富、脱贫致富、推进小康社会建设与和谐社会建设的进程中发挥了特殊作用。甘肃民政事业伴随着全省经济社会发展的步伐,在改革中前进,在创新中发展,谱写了可喜篇章。

——社会救助工作,由单一的救灾救济向以

城乡低保、农村五保、灾害救助、医疗救助为基础,以临时救助为补充,与廉租住房、教育、司法等专项救助制度配套衔接的社会救助体系迈进,逐步达到城乡一体、均等覆盖。

——社会福利由封闭型、单纯供养型向开放型、供养康复型转变,社会福利基础设施建设步伐加快,老年人、残疾人和孤儿等特殊群体得到较好的帮扶,以居家为基础、社区服务为依托、福利机构为补充的社会福利发展格局初步形成。

——村民自治不断深化,城乡和谐社区建设顺利推进,基层民主政治建设全面加强,党组织领导下的村居民自治体制充满活力。

——双拥共建活动健康发展,优抚标准逐步提高,优抚安置政策得到全面落实,军政军民团结、军地共谋发展的局面日益巩固。

——坚持服务与管理并重,切实转变职能,专项事务管理法制化、规范化水平明显提高,社会组织发展健康有序,全面勘定了省、县两级行政区域界线,结束了收容遣送的历史,婚姻、殡葬管理走向人性化、亲情化。

……

改革开放30年,甘肃民政事业的发展,是坚持党的领导,围绕中心、服务大局的30年;是牢记宗旨,为民服务、为民解困的30年;是立足省情,解放思想,创新发展的30年;是克服困难,顽强拼搏,团结奋进的30年。30年甘肃民政事业

的发展与进步来之不易,30 年甘肃民政人的奉献与奋斗实属不易! 谨此,我向甘肃民政事业 30 年来取得的成就表示衷心的祝贺! 向长期辛勤工作在民政战线上的同志们致以崇高的敬意!

回顾和总结历史,是为了更好地展望未来。加快发展社会事业,全面改善人民生活是实现经济社会协调发展的必然要求,也是人民对全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会新的期盼。在加快推进以改善民生为重点的社会建设方面,民政工作肩负着重要的历史使命,任重而道远。

衷心希望全省民政战线的同志们继续发扬“人一人,我十之,人十之,我百之”的甘肃精神,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想、开拓进取、改革创新、扎实工作,描绘甘肃民政事业新画卷,推动科学发展,促进社会和谐,在夺取全面建设小康社会伟大事业中作出新的更大的贡献!

值此《民政 30 年(甘肃卷)》付梓之际,以此为序,与大家共勉。

2008 年 9 月于兰州

总 论

回顾总结历史,是为了更好地开拓未来。改革开放 30 年,是甘肃省民政事业发展最快、资金投入最大、人民群众得到实惠最多的重要发展时期。经过 30 年的不懈努力,甘肃民政工作在保障和改善民生方面的作用愈加重要、在人民群众中的影响力不断提升、在全省经济社会发展全局中的重要地位日益凸显。今后,甘肃省民政工作将继续坚持“以民为本、为民解困、为民服务”的核心理念,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,着力铸造社会平衡稳定机制,充分发挥民政工作在构建和谐社会中的重要基础作用。



甘肃陇南灾民临时居住点。

总论

甘肃省民政厅厅长 田宝忠

改革开放 30 年以来,甘肃省成功地实现了从摆脱贫困到初步实现总体小康社会,从落后封闭状态到全方位开放的伟大历史转折,走出了一条自然资源条件较差、承载能力弱的省份加快实现小康社会,进而实现现代化的道路,取得了举世瞩目的伟大成就。甘肃民政事业也同其他事业一样,迎来了新中国成立以来最好的发展时期。改革开放以来的 30 年,是甘肃省民政事业发展最快,拓展工作领域最广,资金投入最大,人民群众特别是困难群体、特殊群体、优抚群体得到实惠最多的重要发展时期。经过 30 年的不断发展,民政工作在经济社会发展全局中的重要地位日益凸现,在人民群众中的影响力不断扩大,在保障基本民生、发展基层民主、加强社会管理、维护社会公平、保持社会稳定、促进社会和谐方面的作用更加重要。

1978 年 9 月,民政部恢复成立后召开的第一次全国民政工作会议(亦是新中国成立后第七次全国民政工作会议),着重研究了如何贯彻党和政府的民政工作方针、政策,使全国民政工作走向正轨。同年 11 月,甘肃省革命委员会召开全省民政工作会议,贯彻中共中央批转的《全国民政工作会议纪要》的精神,重新明确了民政部门的职责范围,确定恢复和健全民政机构,充实加强干部力量,地、县民政机构单设,公社、街道配备

专干,建立和恢复生产大队、居民委员会的民政小组。同年底,1972 年交由其他部门“分散管理”的民政工作复归民政部门管理。1980 年 11 月 18 日,甘肃省革命委员会民政局改称甘肃省民政厅,之后一直沿用至今,工作职能也随着政府职能的调整和转变而不断调整和充实。

回顾改革开放以来的甘肃民政事业,总体上经历了一个格局由小到大、内容由单项突破到系统完善、服务对象由困难群众转向全体社会公众、工作重点由管理转向服务为主要特点的发展历程。党的十一届三中全会恢复了实事求是、一切从实际出发的思想路线,国家工作的重点转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来。甘肃民政事业在省委、省政府的高度重视和民政部的关心指导下,以服务于社会主义现代化建设为指导方针,围绕省委提出的“发展经济、治穷致富”的奋斗目标,坚持四项基本原则,坚持改革开放,不断消除“左”的思想影响,更新观念,重新认识和开展新形势下的民政工作。1987 年以后,大办社会福利事业,发展民政经济,开展扶贫抚优,完善国家、社会、群众三结合的优抚制度,开拓使用军地两用人才安置渠道。再到 90 年代以来增加的勘定行政区域界线,开展民间组织清理整顿和复查登记,建立城乡社会救助体系,推进基层政权建设和社区建设等新的工作内容,使



2008年6月1日,胡锦涛深入甘肃康县和陇南市武都区重灾乡村,亲切慰问灾区干部群众和救援部队官兵并就进一步做好抗震救灾和恢复重建工作作出重要指示。

甘肃民政工作领域不断拓展,机构逐步完善,内容日益丰富,给传统民政工作注入了新的生机和活力。特别是“十五”以来,甘肃民政工作围绕中心、服务大局,情系民生、服务社会,开拓创新、加快发展,在社会救助、社会福利、优抚安置、社区建设、村民自治、社会行政事务管理等方面取得了显著成绩,形成了“党委领导、政府主导、部门协作、社会参与”的“大民政”工作体制,为促进社会公平、维护社会稳定、推进全省经济社会全面协调可持续发展作出了重要贡献。

社会救助体系框架基本建立,困难群众基本生活得到有效保障

多年来,全省上下积极推进社会救助制度创新,出台了一系列相关政策措施,通过建章立制、规范程序,加强监管、狠抓落实,单项突破、系统完善,城乡低保、农村五保供养和城乡医疗救助基本实现了全覆盖,有效地保障了城乡各类困难

群众的基本生活。20世纪90年代成立的救灾扶贫周转金管委会、农村互助储金会和救灾储粮会,在构筑贫困地区救助型社会保障制度方面做了有益探索。城市最低生活保障制度自1998年建立以来,经过10年的努力,保障制度日益规范,基本实现了动态管理下的应保尽保。截至2008年6月底,人均月保障标准最高的县(市、区)达到230元,最低的为138元,平均达到168元,月人均补差达到97元,保障人数72万多人。农村最低生活保障制度在全面推行特困群众定期定量和临时救助制度的基础上,经历了试点、铺开、全面萎缩到政策调整、全面建制的发展历程,于2006年10月1日起全面实施,保障人数达到161万多人,月人均补助水平达到50元。农村五保供养实现了由农民集体互助共济向财政保障为主的历史性转变,保障人数达到11.5万人,平均分散供养标准为年人均1292元,集中供养标准为1712元。城乡医疗救助全面展开。针对



2008年6月21日,温家宝到甘肃灾区检查指导抗震救灾工作,亲切看望干部群众,鼓励灾区广大干部群众要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,依靠自己的双手重建家园。

自然灾害种类多且频发的省情,着力完善应急救援机制,强化防灾减灾能力建设,广泛发动群众开展生产自救,实施农村特困群众危房改造工程,大力发展社会慈善事业,有效应对了旱灾、暴雨、滑坡、泥石流等严重自然灾害,特别是2008年“5·12”四川汶川特大地震发生以来,全省民政部门团结一心、共克时艰,取得了抗震救灾的重大阶段性胜利。城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作逐步规范,完成了从强制收容遣送到自愿受助、无偿救助的重大制度转变。教育、住房、司法等专项救助工作逐步开展,慈善捐赠、社会捐助、社会互助经常化机制初步形成。社会救助从城乡分割、单分散的临时性生活救济,拓展为城乡一体、系统化、制度化的全方位家庭困难救助,初步形成了以城乡低保、农村五保、灾害救助、医疗救助为基础,以临时救助为补充,与廉租住房、教育、司法等专项救助制度衔接配套的覆盖城乡的社会救助体系。

基层民主政治建设深入推进,城乡群众自治组织建设得到加强

认真实施《中华人民共和国村民委员会组织法》和《中华人民共和国居民委员会组织法》,从1992年以来,开展了六次村委会换届选举,村党组织领导下的村民自治机制逐步完善,村民民主法治意识不断增强,村级自治组织班子、制度、阵地建设进一步加强。深入开展村民自治示范活动,深化村务公开工作,进一步健全完善了以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的各项村民自治制度。“村民自治示范村”“民主法治示范村”创建活动深入开展。城市社区建设于2001年正式启动,通过广泛开展社区建设示范活动,着力改善社区办公条件和服务设施,积极引导和组织社保、卫生、科技、文化、劳动、教育、法律等服务进社区,丰富和拓展了社区服务功能。大力加强社区居民自治组织建设,理顺体