

中国教科文卫体工会全国委员会◆编

2007-2008

教科文卫体工会 优秀调研报告优秀论文选

Jiaokewenweiti Gonghui
Youxiudiaoyanbaogao Youxiulunwenxuan

 中国工人出版社

中国教科文卫体工会全国委员会 编

求是

2007—2008

教科文卫体工会
优秀调研报告优秀论文选

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

求索: 2007~2008 中国教科文卫体工会优秀调研报告
优秀论文选 / 中国教科文卫体工会全国委员会编. —北京:
中国工人出版社, 2009. 5

ISBN 978 - 7 - 5008 - 4426 - 6

I. 求… II. 中… III. ①文化教育—工会工作—中国—
2007~2008—文集 ②科学研究事业—工会工作—中国—
2007~2008—文集 IV. D412.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 069627 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) (010)82075935(编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 三河鑫鑫科达彩色印刷包装有限公司印刷

版 次: 2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 32.5

定 价: 42.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

序

王晓龙

30年前，中国大地掀起的那场广泛而深刻的思想解放运动，如汹涌澎湃的春潮，冲破了多年来禁锢在人们身上的形形色色的精神枷锁，为改革开放和建设中国特色社会主义奠定了坚实的思想理论基础。

正是伴随着这场伟大的思想解放运动，我国工会重新焕发了生机与活力，迎来了工会史上最好的发展时期。

当前，中国社会正处于重要的历史转型期，工会工作也在发生重大转变：工作主体由过去的以国有企事业单位为主转向国有、改制和非公企事业单位并重；工作对象由过去的以国有企事业单位职工为主转向国有企事业单位、非公企事业单位及其他企事业单位职工并重；工作重心由过去的以中心城市为主转向市、县、街道、乡镇和社区并重；工作内容由过去的以活动型、服务型为主转向活动型、服务型、维权型和发展型并重。相互交织的社会矛盾，复杂多变的外部环境，给工会带来许多前所未有的新情况新问题，迫切需要我们站在全局性、战略性、前瞻性的高度进行理论思考和理论研究，更新观念，拓宽思路，以新的思想解放促进新的改革发展，从而走出一条既不同于计划经济时期工会，又不同于西方资本主义国家工会，符合中国国情、具有鲜明中国特色的社会主义工会发展道路。

中国教科文卫体工会十分重视研究新形势下工会的改革之

道、创新之道和发展之道。强调把工会理论研究作为重要任务，运用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等中国化、当代化的马克思主义理论，进行新的思索、展开新的分析，正确认识社会转型期教科文卫体工会的社会定位、基本职能和发展趋势，正确认识以知识分子为主体的教科文卫体工会会员的利益诉求和维权规律，推动市场经济条件下事业单位和谐劳动人事关系的建设，从而寻求当代中国工运事业的发展和突破。理论产生体制、体制形成路线，路线决定政策和行动，思想理论的重要性就在这里。

目前，全会上下理论研究的风气日益浓厚；多层次、多形式的研究组织和队伍正在形成；省际间、校际间、院际间、校园内和院所内的理论交流活动十分活跃，有的坚持多年，已形成品牌；各地产业工会理论研究机构不断发展，成为工会的“思想库”和“智囊团”，并形成了一批有一定思想深度和学术价值的研究成果。

回顾总结近年来我会的理论研究工作，虽然取得了一些成绩，但也存在不少问题，值得关注。

进一步做好理论研究工作，必须继续推进思想解放。我们的思想要从计划经济的传统工作模式中解放出来，从西方价值观的影响下解放出来，从封建残余意识的阴影中解放出来，从对马克思主义的教条式理解中解放出来。特别要指出的是，近年来我国学术界“言必称欧美”的风气盛行，可谓“暖风吹得游人醉，错把中国当美国”。此风也吹入工会界，使得某些人把西方新自由主义和民主社会主义思潮奉为放之四海而皆准的价值取向，总喜欢“打左灯，向右拐”，希望“中国工会同世界接轨”，不论主观意愿如何，其实质就是用西方标准看待中国工会，用西方模式来“规范”中国工会。

勿庸讳言，当今西方国家掌握着话语霸权。某些西方势力把世界分成“民主”与“专制”两个不同部分，用这个两分法解

释与衡量世界上的万事万物。在他们眼里，西方城市发生骚乱，是挑战社会秩序的违法行为，可以动用国家机器进行镇压。而中国的“藏独”暴乱，政府采取措施平息事态就属大逆不道。“非我族类，其心必异”，这就是西方看待中国的根本标准。以这样的标准来衡量，什么是民主自由？中国有再多的言论自由也不算数，除非反共的言论占据主流才是真正的“自由”；中国有再多的政党也不算民主，除非让想推翻共产党领导的政党逐渐坐大并取而代之才是真正的“民主”；中国有一个还是几个工会，工会能不能维护职工权益也并不重要，除非这个工会摆脱共产党领导，或者敢于向共产党叫板，才是真正的工会。以西方的价值标准来衡量，中国工会建设是永远也不可能达标的。我们也没有必要用西方的标准作茧自缚，而应当根据中国国情，建立起中国工会自己的核心价值体系。

进一步做好理论研究工作，必须坚持坚定正确的政治方向。我们反对把马克思主义当作教条，前提是需要马克思主义作指导，而不是将其根本舍弃。马克思主义的重大历史与现实作用，就在于赋予我们一种真理的力量和科学的依据，进而使我们树立起坚定的政治信念，具备了正确的历史方向感。这就是资本主义的本性不可能真正改变，资本主义的基本矛盾不可能通过自我调节得到根本解决，资本主义被社会主义和共产主义超越并最终取代是不可避免的。马克思主义所揭示的这一历史趋势，不是单纯的逻辑推理，而是社会发展的规律，是生活自身的辩证法。所以中国工会理论研究必须以马克思主义为指导思想，在尊重差异中扩大社会认同，在包容多样中增进思想共识，坚守并不断扩大马克思主义的思想高地。

进一步做好理论研究工作，必须提倡理论民主。民主是创新理论的重要条件。我们的理论研究，决不只是为了向现实发出赞叹和微笑，正如未来学家托夫勒所言，“我们的使命是创造未来”。工会理论研究也要立足当前，着眼未来。面对任何一种真

理性认识，都必须提倡“真理面前人人平等”的民主精神，在广大工会工作者和职工群众中培养办实事、报实情的作风，营造一种不讲假话、少讲官话、多讲真话、不怕讲错话的社会氛围。

进一步做好理论研究工作，必须坚持与时俱进。理论工作既不能跟在历史后面亦步亦趋，也不能超越现实高蹈凌虚。要把回答和解决当代中国工会工作的现实问题作为理论研究的出发点。例如，实行社会主义市场经济体制后，如何确定劳动者的地位和作用？这个问题事关社会主义的本质与特征。有两方面具体问题需要回答：首先，我们承认不承认劳动者的主人翁地位以及如何从理论上去说明这种地位；其次，在实践中通过什么途径和方式，实际地而不是口头地实现劳动者的主人翁地位和作用。另外，在社会主义市场经济体制内，既然资本的存在是不可避免的，那么劳资关系的存在也是不可避免的。显然，这种状况是当年马克思所始料不及的。我们无法苛求也不应当依赖老祖宗提供现成的答案。怎样正视现实，深入研究社会主义条件下剩余价值问题，正确处理劳动与资本的关系，促进劳动关系和谐，是需要当代中国工会工作者认真思考并解答的重大课题。

这本集子，汇集了教科文卫体系统工会界同仁和专家学者近一两年来的一批理论研究与调查研究成果，有助于我们加深对社会主义市场经济条件下工会工作带有规律性问题的认识，并加深对工会理论创新的认识。我衷心希望，通过大家的不懈努力，能够使思想的天空更加星光灿烂，使中国特色社会主义工会发展道路越走越宽广！

以此为序，与朋友们共勉。

目 录

调研报告篇

教、科、卫系统工作人员收入与公平感调查

..... 张 健 石秀印 (3)

首都高校教职工队伍状况调查报告 北京市教育工会课题组 (18)

关于教职工权益维护状况的调查与研究

..... 湖北省教育工会课题组 (32)

上海市普教系统教师生存状况调查 上海市科技教育工会 (45)

湖北省高等学校教代会与企业职代会比较研究报告

..... 湖北省教育工会课题组 (56)

安徽省高校女教工身心状况调查研究报告

..... 安徽省高校女教工身心状况联合调查组 (66)

共建和谐劳动关系 共创高校和谐校园

——四川省高校劳务工抽样调查分析

..... 四川省教科文卫工会课题组 (77)

高校编制外教职工合法权益维护状况的调查与研究

..... 福建省教科文卫体工会委员会课题组 (83)

社区卫生改革试点单位现状调研报告 上海市医务工会 (92)

广东省高校教师身心健康与主观幸福感问题的

调查报告 广东省教育工会 (101)

黑龙江省部分高校青年教职工维权状况调查

..... 刘玉芝 王树志 石雯慧 (114)

关注学校弱势群体 促进学校和谐发展

——宁波市教育系统编外人员和流动人口子女学校

教师的调查报告 王春潮 胡国员 (121)

给中小学教师“减负”刻不容缓

——连云港市中小学教师负担问题调查

..... 连云港市交通技工学校工会 (127)

聘任制下高校教师权益保障问题的调查 广东省教育工会 (136)

陕西省农村中小学教师实施医保的现状调查

..... 陕西省教育工会课题组 (143)

加强县级教育工会组织建设的对策与思考

..... 四川省教科文卫工会课题组 (148)

民办教师，渴求公平的阳光

——厦门市民办学校教师职业压力的现状调查及维权思考

..... 厦门市教育工会课题组 (156)

杨浦区卫生系统租赁制人员情况调查

..... 上海市杨浦区医务工会 (163)

湖北省教职工压力的调查报告 湖北省教育工会课题组 (172)

工会参与事业单位劳动关系协调处理的现状与对策

——福建省体育局系统工会的调研思考

..... 福建省体育局直属工会 福建省教科文卫体工会联合调研组 (179)

建立高校教师健康状况警示档案刻不容缓

——高校教师健康状况及建立警示档案的调研报告

..... 河南省教科文卫体工会调研课题组 (186)

杭州市农村教师生存现状调查	杭州市教育工会课题组 (195)
新时期高校师德现状的调查研究	天津中医药大学工会 (204)
山东省民营医疗机构工会建会情况调查	张在同 高 岱 (213)
陕西普通高校教代会建设状况调查	陕西省教育工会课题组 (217)
公立医院职工权益保障问题的调查与研究	
.....	辽宁省辽阳市中心医院工会 (226)
河南省教科文卫体工会工作状况调查	
.....	河南省教科文卫体工会调研课题组 (233)
县级教育工会亟待加强	吉林省文教工会 (243)

论 文 篇

我国教师申诉制度的内涵、缺陷及其完善	姚继斋 陈小鸿 (249)
论工会代表诉讼权	刘 诚 (257)
学校教代会与企业职代会比较研究	湖北省教育工会课题组 (264)
关于事业单位社会保障问题的调查与研究	
.....	西南财经大学工会 (276)
主动维权 依法维权 科学维权	
——论新时期高校工会维权工作	王顺安 (282)
试论高校劳动人事争议解决机制的完善	
.....	梁志刚 樊杏华 (289)
构建和谐劳动关系呼唤完善工会职能	邱立成 (294)
对市场经济下构建和谐医患关系的探讨	
.....	上海市第一妇婴保健院 (300)
基于社会管理需要的工会组织建设探索	
.....	侯光明 蔡本睿 李传辉 (306)

对新形势下加强产业工会建设的思考	李义勇 (311)
现代大学制度中的高校教代会制度建设	王 仁 (317)
论工会维护教师职业权益的地位与途径	王宏志 (321)
产业工会组织建设的几点思考	万兴华 (326)
激发主体认同 促进主体参与	
——试论高校工会参与师德建设的根本着力点	
..... 华东师范大学工会	(332)
德性与规范: 师德建设的基本取向	陈旭光 (336)
加强基层农民工入会工作的探讨	昆明市中医医院工会 (342)
论工会维护的宽领域与联动性	李书平 (349)
构建和谐校园与发挥工会作用	刘 玲 杜束里 (355)
充分发挥调查研究的基础和先导作用 不断开创	
新形势下知识分子群体工会工作新局面	李子星 (360)
高校工会在劳动人事争议调解中的地位和作用	
..... 首都经济贸易大学工会	(367)
从医生收入的案例看教科文卫体工会在国家政策	
制定中的作用	张 健 石秀印 (376)
正确认识和把握四大基本关系 努力推进产业工会	
自身建设	李 斌 (382)
高校聘任制下的工会建设问题	李新江 杨云善 (388)
中国特色社会主义市场经济工会的基本特征及	
实践方式	李海峰 宁波群 (393)
以法的精神完善职工代表大会制度	万兴华 (396)
中国教科文卫体工会在国家应急中的作用	邓觉新 (403)
教科文卫体工会组织体系建设的几点思考	李崇岗 (408)
进一步深化工会体制改革 发挥产业工会的	
功能与作用	方 清 张元闽 (412)

工会在研究型大学师德建设中的作用	向波涛 (418)
以十七大精神为指导 大力推进学校民主政治建设	刘玉芝 (423)
中国产业工会的特征及相关问题分析	李 达 (426)
新时期高校工会的阶段性特征	龚建平 (430)
加强高校工会能力建设 创建和谐校园	刘恩贵 (434)
从行政干部与专业技术人员的收入差看教科文卫体 单位建立共决机制的必要性	石秀印 (438)
论工会在构建中国特色社会主义新型劳动关系中的 角色定位	王秀英 (444)
基于高校人事制度改革需要的工会建设	张青山 蔡本睿 (449)
解放思想 更新观念 推动工会工作的创新发展	王玉华 葛长敏 (455)
社会转型与教育工会工作	詹必富 (461)
强化高校工会职能 提升高校民主管理水平	梁丽萍 (467)
高校工会推动中国工运发展的作用	王高明 曾广杰 (471)
全面维权: 高校工会工作的重中之重	魏光峰 (474)
教科文卫体工会工作与农村教育事业发展	陈桂申 (480)
高校工会维权, 从新的历史起点出发	严 壁 (485)
对构建和谐校园中工会工作的思考	陈晓东 (490)
浅谈新时期教育工会的工作重点和工作方法	杨舜桃 (494)
高校工会维护职工合法权益的几点思考	余 丽 (498)
浅谈加强高校工会自身建设的方法和途径	涂华君 (504)
后 记	(508)

调研报告篇

一、引言

随着互联网的普及和信息技术的发展，网络已成为人们获取信息、交流思想的重要平台。

本报告旨在通过深入调研，了解当前网络环境下，网络舆论的特点和规律。

本报告将围绕网络舆论的现状、成因、影响及应对措施展开论述。

本报告力求做到客观、公正、全面，为相关部门提供决策参考。

本报告的研究方法和数据来源如下：

1. 文献分析法：通过查阅相关文献，了解网络舆论的理论基础。

2. 问卷调查法：通过发放问卷，收集网民对网络舆论的看法。

3. 访谈法：通过访谈相关专家，了解网络舆论的成因和影响。

4. 案例分析法：通过分析典型案例，总结网络舆论的规律。

本报告的研究结论如下：

网络舆论具有传播速度快、覆盖面广、互动性强等特点。

网络舆论对现实社会产生着深远的影响。

相关部门应加强对网络舆论的引导和管理。

网民应自觉遵守网络道德规范，理性表达观点。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

本报告的研究结论仅供参考，不作为决策依据。

教、科、卫系统工作人员收入与公平感调查*

张 健 石秀印

自经济体制改革以来，中国的社会经济环境发生了极大的变化，计划经济逐步为市场经济所取代，政府的劳动人事制度和政策也随之改变。这一系列的变化使科技人员的收入决定机制、收入水平都发生了变化。我国科技人员的收入问题引起社会舆论和政府部门的广泛关注，一方面是广大科技人员抱怨收入太低，与社会上的高收入群体差距过大，以致影响到科技创新的积极性，还影响到社会的稳定与和谐；另一方面是某些科技人员群体的收入被社会各界所批评，比如认为教师是借教育乱收费而发财的“眼镜蛇”，医生是借乱开药、收红包发财的“白蛇”（与乱收费、乱罚款的官员一起被合称为“黑蛇”、“白蛇”、“眼镜蛇”），同样影响到社会的稳定与和谐。客观情况到底如何？国家迫切需要通过调查了解全面的、真实的情况，以便通过贯彻落实科学发展观制定正确的政策。

基于此，我们于2007年上半年对教科卫系统的科技人员的收入进行了较大规模的社会调查。调查的方法包括问卷调查和深度访谈。调查的地域涵盖了中国的沿海地区、中部地区和西部地区，调查的行业包括自然科学和社会科学院所、农林科研单位、大学、医院和企业五种类型，调查的对象包括正高级职称、副高级职称、中级职称和初级职称。另外，为了能够方便地做横向比较，在各个地区和单位都调查了行政管理人员和办事人员，在企业还调查了工人。调查样本共7200人。

本调研所关注的问题是：（1）从整体上看，我国工作于科研、教育、卫生、企业等行业的科技人员的收入水平如何？与其他社会群体，比如行政管理人员和国家机关工作人员相比处于何种位置？（2）在科研、教育、

* 本文获2007—2008年度教科文卫体工会第八届优秀调研报告一等奖

卫生、企业等不同行业之间，科技人员的收入是否存在差距？哪些行业的科技人员收入比较高，哪些行业的收入比较低？（3）在特定收入水平和收入差距下，我国科技人员认为自己的收入公平吗？哪些类型的人员感到更为公平，哪些类型的人员感到不公平？在调节收入分配差距的时候，我们应该向哪些群体倾斜？

为了简明起见并突出重点，本文所分析的只是对大学本科以上被调查者的调查结果。这是因为，这部分高学历的科研人员在我国中的地位举足轻重。本调查科技人员年收入的数据是指2006年全年的收入。

一、科技人员收入与行政管理人员的比较

从2006年7月1日起，全国党政机关和公立事业单位的工作人员都普遍增加了工资。其中，党政机关贯彻落实较快，增资幅度较高，基本同时发放了福利和补贴部分。公立事业单位增资幅度低于党政机关，绩效工资因为政策还在制定中所以基本维持原来的水平。换句话说，党政机关的行政人员比事业单位的科技人员明显地增加了较多的工资。然而，调查数据表明，即使在这次薪酬体制改革之前，公立事业单位科技人员的收入水平也明显低于党政机关人员。如果将2006年工资调整的情况考虑进去，可以认为科技人员的收入水平正在与党政机关人员逐渐拉大。

在传统的“官本位”体制下，科技人员的职称与行政人员的职务之间保持一定的“对应性”或者“比照性”，而这就决定了工资水平的相互对应。比如，正高级职称相当于副局长（比副局稍高），副高级职称相当于处长，中级职称相当于科长，等等。数据分析发现，北京地区党政机关干部（包括正处级和副处级）的收入明显高于科研单位。例如，党政机关处级干部的年收入约为60 000元，而中国社会科学院某研究所副高级职称人员的年收入平均不到40 000元。

在科研单位内部，同样是行政干部的收入高于科研人员。科研单位的处级干部的年收入平均为85 000元，而高级职称（含正高级和副高级职称）的年收入平均仅为56 204元，前者是后者的1.5倍。处级干部年收入超过20万元的占8.33%，高级职称者年收入超过20万元的仅占1.20%。处级干部年收入为7~20万元的占33.33%，高级职称者年收入为7~20万元的仅为27.71%。另一方面，处级干部年收入在2万元以下的为0。而高级职称者达到2.4%。

科研单位的科级干部的年收入平均为52 222元，而中级职称者年收入平均仅为44 747元，前者是后者的1.2倍。科级干部年收入为7万元以上的占27.78%，中级职称者年收入为7万元以上的仅为17.72%。科级干部年收入在2万元以下的为11.12%，而中级职称者达到16.46%。（参见表1）

表1 科研单位内科研人员与行政干部的收入对比 %

	<2万元	2~3万元	3~5万元	5~7万元	7~10万元	10~20万元	>20万元	平均(元)
高级职称	2.40	34.94	20.48	13.25	15.66	12.05	1.20	56 204.82
中级职称	16.46	37.97	18.99	8.86	8.86	8.86		44 746.84
处 级		16.67	25.00	16.67	25.00	8.33	8.33	85 000.00
科 级	11.12	16.67	27.78	16.67	22.22	5.56		52 222.22

在企业内部，专业技术人员的收入同样低于管理人员。企业高级管理人员的年收入平均为77 778元（此数据似乎有漏报），而高级职称（含正高级和副高级职称）者年收入平均为67 283元，低于前者1万元。基层管理人员的年收入平均为58 950元，初级职称者则仅为46 126元，低于前者1.2万元。高级职称者年收入超过10万元的仅占13.04%，而高级管理人员的数字为44.44%。中级管理人员和初级管理人员中年收入超过20万元的百分比都超过中级职称和初级职称者。企业中只有中级职称的专业技术人员的年收入超过中级管理人员。（参见表2）

表2 企业内专业技术人员与管理人员的收入对比 %

	<2万元	2~3万元	3~5万元	5~7万元	7~10万元	10~20万元	>20万元	平均(元)
高级职称	8.69	16.30	34.78	7.61	16.30	9.78	3.26	67 282.61
中级职称	13.51	19.82	24.32	8.56	12.61	14.41	4.50	64 752.25
初级职称	27.22	19.90	23.56	12.57	6.81	6.28	2.62	46 125.65
高级管理人员		33.33	11.11		11.11	44.44		77 777.78
中级管理人员	9.88	17.28	35.80	9.88	12.35	9.88	4.94	57 283.95
基层管理人员	22.69	21.01	19.33	11.76	6.72	10.08	5.88	58 949.58