

楊開道著

新村建設

世界書局印行

中華民國十九年十一月
初版
再版

新村建設（全一冊）

（每冊定價銀六角）
（外埠酌加郵費滙費）

著者 楊開道

出版者 世界書局

印刷者 世界書局

發行所 上海各書局
世界書局

不 准 翻 印

農村生活叢書編輯旨趣

「改良農村組織，增進農人生活」，不是我們中國國民黨對內政綱第十條嗎？中國農村組織的應該改良，中國農人生活的應該增進，是誰也知道，誰也不能否認的。但是怎麼樣去改良，怎麼樣去增進，便很少有人能作一個具體的答覆。本叢書並不是這樣一個具體的答覆，編書的人也沒有這樣膽量，這種本領。不過編者的意思，以為凡要做一件事情，必定對於該事件的內容和方法，加以詳細的研究和討論，才有比較可靠，比較具體的答覆。農人生活是我們要研究的事件，農村組織是我們要討論的方法。增進農人生活，是我們的目的；改良農村組織，是我們的手段。本叢書的目的，就是用科學的方法，採批評的態度，去研究中國的農村生活。他不是「改良農村組織，增進農人生活」的萬應藥，他只是「改良農村組織，增進農人生活」的急先鋒罷了。叢書的裏面，應該有綜合的研究，有分析的探討，有改良的

方針，有增進的辦法，他的最小內容，應該包括下列各種項目：

- | | |
|---------|---------|
| 1 農村生活 | 2 農村社會 |
| 3 農村問題 | 4 農村政策 |
| 5 農村教育 | 6 農村經濟 |
| 7 農村土地 | 8 農村自治 |
| 9 農村娛樂 | 10 農村組織 |
| 11 農村領袖 | 12 農村調查 |
| 13 新村建設 | 14 農民運動 |

楊開道識於北平燕京大學南園十八年春假中

自序

新村建設這個名詞是新的，新村建設這種事業也是新的，新村建設的著作尤其是絕無僅有。我們提出這個名詞，討論這種事業，並不是標奇立異，駭人聽聞，實在是有一個不得已的隱衷。第一從前的人，太把墾殖事業當作一種經濟事業了，所以除了墾殖機關的經濟算盤以外，移民的社會幸福是沒有人管的。我們爲避免這種偏見起見，所以不能不作一個整個的敘述，不能不提出一個整個的名詞。勞斯克(Lusk)所著的紐萃蘭社會幸福 (Social Welfare in New Zealand)，描寫墾區的一切問題，便是這種討論的先河。第二從前的人，太把墾殖事業當作個人事業了，美國如此，中國又何嘗不如此。不過我們現在覺悟到個人的無能，團體的有力，非有適當的機關，合作的移民，決不能創造新時代的農村，產生新時代的農民。第三從前的人，把墾殖在社會裏面的貢獻，文化上面的貢獻，太沒有注意了。墾區可以產生新的思想

，可以產生新的社會，可以產生新的文化；這許多新的思想，新的社會，新的文化，又可以引導舊的思想，舊的社會，舊的文化，向光明之路前進。拿比喻來說，新村是社會裏面的青年，社會裏面的領袖，社會裏面的先鋒。美國現代的文化，就是由這些青年，這些領袖，這些先鋒造成的。不惟美國一班的輿論是那樣，有名的史學家，如 Paxson, Turner 之輩，還在那裏極力研究，極力鼓吹呢！

中國革新的途徑，五十年以來，都是死板板的由歐美日本而廣州上海，而天津北平漢口，而重慶，長沙，濟南，遼寧……海口到大城，大城到小城，然而總到不了農村。城市也許是人口的溶鍋 Melting Pot，也許是文化的溶鍋，然而農村的人口，農村的文化，是不會溶化在城市，也不能在城市創生的。我們的新村，才是惟一的農村溶鍋，可以溶化過去的農村文化，可以創造將來的農村文化。農村的改造者，我們大家離開舊村，跑到新村，去實行我們理想的計劃去！舊村的人口太純了，習慣太重了，我們走罷，走罷！

民國十九年夏楊開道識於海上安廬

目次

第一章	總論	一
第二章	擔任機關	九
第三章	土地選擇	二〇
第四章	農場佈置	三一
第五章	農場分配	四二
第六章	移民選擇	五二
第七章	移民安插	六三
第八章	經濟設施	七二
第九章	社會設施	八二

第十章

結論

.....九二

附

錄

參考書目錄

.....一〇一

新村建設

第一章 緒論

拿社會眼光去分析，新村建設就是墾殖，就是把一片不毛的空地，變成一個豐富的農村。因為墾殖那個名詞，近年有許多的誤解，有人以為是政治問題，有人以為是經濟問題，有人以為是土地問題，有人以為是工程問題，有人以為是農事問題，所以為新耳目起見，特為提出這個名詞。墾殖的英文名詞有兩個，一個是Reclamation，一個是Colonization；前者是墾，後者是殖；前者和土地有關，後者和人民有關。到底是土地要緊，還是人民要緊呢？新村建設的英文名詞，叫作Community Building，用的人雖然不很多，但是含義深遠，我們就採用這個名詞罷。譯名萬不及原名有意義，並且新村兩個字，和社會主義者所試辦的新村有一點雷同，或者就

教他作農村建設，也未嘗不可。

墾殖一塊新地，和建設一個新村，根本就是一件事情，沒有甚麼分別的。假使我們一定要去尋找他們兩個的差異，或者從各個的立腳點，可以找到一點。墾殖新地的立腳點，比建設新村的立腳點要遠要大；要墾殖的新地是一片空地，也許是一省的空地，也許是全國的空地；要建設的新村或者也有許多，但是我們總是一個一個的建設，所以也要一個一個的討論。換一個話說，墾殖問題是在國家經濟上立腳，建設新村是在村民幸福上立腳；一大一小，一遠一近；我們現在暫且把遠大的墾殖問題不講，單去討論近小的新村建設。其實許多新村建設的總和又是墾殖，全國空地的墾殖，也是要一村一村的建設，他們兩個的分別又在那裏呢！

作者雖然拿社會眼光去分析新村建設，但是不敢強以新村建設爲社會問題，然而也不是單純的經濟問題或土地問題，更不是技術的工程問題或農事問題。說他是社會經濟問題，還比較適當一點，不過也不能包含工程和農事問題。好在工程和農事

問題，只是普通的工程問題和普通的農事問題，普通工程師和農師能替我們解決一切工程上或農事上的困難，用不着特別研究，特別討論，所以勉強叫他作社會經濟問題，也未嘗不可。

建設一個新村，不是一個簡單的事情，差不多甚麼問題都有，甚麼設施都要，正是雀子雖小，肝胆齊全，差不得一點的。這樣一個小事，裏面包含着技術，經濟，和社會三大部分。技術方面當然是指工程技術和農事技術了；地面的障礙要怎樣掃除，水利的事情要怎樣講求，乃至溝洫的開挖，道路的興築，家園的佈置，房屋的建造，都是工程的問題；土壤如何改良，肥料如何施用，作物如何栽培，牲畜如何飼養，都是農事的問題。經濟方面便比工程方面更加複雜了，單拿土地問題來分析，已經是十分複雜，又加上金融問題，合作問題，買賣問題，乃至家庭經濟問題，農場管理問題。經濟問題偏重在地的方面，社會問題便偏重在人的方面，在移民方面。移民怎麼樣挑選，怎麼樣運送，怎麼樣訓練，怎麼樣安插，都是重要的問題，

特殊的問題。移民到了新村以後，因為文化不同，習慣不一，便發生文化失調問題。當然組織問題是調劑各方，聯絡內部的一個問題，可以從自治方面下手，可以從合作方面下手。教育為社會的根本，自然也占一個重要的地位，其餘的衛生問題，宗教問題，道德問題，娛樂問題，社交問題，家庭問題，都是社會問題的部分。我們現在可以拿上面討論的許多相關問題，列成一個簡表，供讀者諸君的參考。

(一) 技術問題

(甲) 工程問題——清理地面，講求水利，興築道路，佈置家園，建造房屋等。
(乙) 農事問題——土壤改良，肥料施用，作物栽培，牲畜飼養等。

(二) 經濟問題

(甲) 土地問題——選購，區劃，改良，分配等。
(乙) 金融問題——資本，放款等。
(丙) 合作問題——開墾，生產，購買，利用，消費等。

(丁) 家庭經濟問題——衣，食，住，行等。

(戊) 農場管理問題——土地，資本，人工，工具，管理，銷售等。

(三) 社會問題

(甲) 移民問題——選擇，運送，訓練，安插等。

(乙) 文化問題——衝突，調劑等。

(丙) 組織問題——政治，經濟等。

(丁) 教育問題——成人，婦女，兒童，文字，公民，生計等。

(戊) 衛生問題

(己) 宗教問題

(庚) 道德問題

(辛) 娛樂問題

(壬) 社交問題

(癸)家庭問題

建設新村的事業範圍雖然很廣，但建設新村的目的却是很狹。我們也許爲開闢利源去建設新村，我們也許爲增加生產去建設新村（甚至於爲增加食糧去建設新村），我們也許爲抵禦外侮去建設新村，我們也許爲充實邊陲去建設新村；我們也許爲裁兵屯墾去建設新村，我們也許爲救濟失業去建設新村，也有重要的目標，也有遠大的目標，然後不是根本的目標。我們建設新村根本的目標，就是要建設一個民治的新社會，一個人民共有，一個人民共作，一個人民共享的農村社會。新村人民的生活，新村人民的幸福，是我們第一該注意的。其餘的一切目標，都是附帶的目標，不是主要的目標；能爲國家開闢利源，能爲社會增加生產……也許犧牲了移民的生活，犧牲了移民的幸福，中國邊荒的開墾是這樣，美國加拿大全國開闢，又何嘗不是這樣！利源的開闢，是移民的汗血換來的，然而他們得不到相當的報酬，爲資本家作馬牛，又是何苦乃爾。所以實行墾殖的人，建設新村的人，要時時刻刻拿移

民的利益爲前提，不要打着開闢利源，增加生產，以及其他種種的金字招牌，來欺騙社會，來榨取移民。對於這種不合的舉動，政府固應嚴爲取締，我們社會羣衆也應當隨時監視，方不致離開建設新村的本旨。

建設新村的步驟，雖然不能代爲擬訂，但是也有先後緩急之別，不能前後倒置。建設新村的第一個問題，或者是第一個步驟，就是擔任機關的決定；用政府的力量去建設好，用私人的力量去建設好；讓商業的團體去建設好，讓合作的團體去建設好，都是我們預先要決定的。擔任機關決定了以後，便要開始選購土地；土地要有多少，要那一種土地，要多少代價，怎樣籌措，怎樣成交，便完成了選購土地的工作。土地購置以後，第一便要把他劃分爲若干農區或是農場，當然溝洫，道路，社會中心地點，也是應當注意的。第二步便要把土地改良，因爲荒地的土壤，多是生地，不是水多，便是水少，也許是太瘦，一定設法改良才好。土地是供移民使用的，一定要分配給移民，才能得到施用的實效。不過到底是租給他們好呢，賣給他們

好呢；租給他們，租金和年限應該怎樣；賣給他們，代價，或是借款又怎樣辦，都是要研究的問題。到了這個地步，土地和移民已經發生關係，我們自然要辦理移民選擇——選擇的方法和標準，以及運送，教練，安插許多手續，才能使移民得着相當的土地，並且可以充分利用他們。移民到了新村以後，自然對於自己的家園，要有一番的佈置；對於社會的設施，也是不能過於忽略。學校是要有的，保衛是要有的，娛樂是要有的，社交是要有的，乃至於衛生的講求，交通的利便，都是應辦的事件。因為新村多半是建設在空曠地面，距離舊日社會較遠，生活非常枯寂，沒有相當社會設施，移民的幸福是不會有的。當然經濟的設施，尤其是合作的組織，也是刻不容緩，和社會設施，沒有先後的分別。沒有資本可以舉辦信用合作，購辦器具可以舉辦購買合作，乃至農具的利用，水利的開發，都可以集合移民的力量，通力合作去辦理。上面述的是建設一個新村大概的步驟，當然沒有釘上釘子，不是絕對不可以改移的，譬如社會設施和經濟設施便找不去先後次序，不過因為便利討論

起見，我們暫爲代定一個次序。

第二章 擔任機關

在建設新村的程序中，擔任機關似乎不關重要，沒有討論的價值。不過我們要知道，全世界墾殖歷史的污點，都是因爲擔任機關不當，才鬧出種種毛病，這就是資本主義的墾殖公司。不受輿論干涉，不受國法管理的墾殖公司，比一切的資本主義者都要殘暴，因爲移民的環境太新，不容易調劑；移民的工作又苦，所以生活上更覺得乾燥無味。墾殖公司的經理，只知道一味討好股東，墾殖公司的股東，又一味只知道計算贏利，四面楚歌的移民，又加上這個資本主義的千斤榨石，豈有不俯伏在地，束手待斃的嗎！他們只顧自己的「血本」，那管移民的死活；願意的來，不願意的不要來；他們成功是他們的本事，他們失敗是他們的運氣，墾殖公民絕對是不顧慮的，絕對是不負責的。社會的設施和他們的贏利沒有關係，當然是不管；